

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๖๐๓/ ๑๒๓



กระทรวงพลังงาน
ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี
ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๗ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง วาระแห่งชาติด้านพลังงานเพื่อบรรเทาผลกระทบจากราคาค่าไฟฟ้าและส่งเสริมการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๗ แผ่น
๒. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยกระทรวงพลังงาน ขอเสนอเรื่อง วาระแห่งชาติด้านพลังงานเพื่อบรรเทาผลกระทบจากราคาค่าไฟฟ้าและส่งเสริมการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีและรองนายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

บริบทของสถานการณ์พลังงานโลกที่มีความผันผวนและส่งผลกระทบต่อราคาพลังงานปรับตัวสูงขึ้น รัฐบาลได้กำหนดให้พลังงานเป็นวาระแห่งชาติ โดยมีนโยบายที่ต้องการส่งเสริมและสนับสนุนการใช้พลังงานสะอาด ควบคู่กับการวางรากฐานการปรับโครงสร้างตลาดพลังงานไปสู่การเปิดตลาดไฟฟ้าเสรี มุ่งเน้นการบริหารจัดการพลังงานของประเทศอย่างมีประสิทธิภาพ ควบคู่กับการลดผลกระทบต่อประชาชนและภาคเศรษฐกิจอย่างเป็นระบบและยั่งยืน จึงได้มีการผลักดันมาตรการส่งเสริมการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพในทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน อาทิ การรณรงค์ลดการใช้พลังงาน การสนับสนุนเทคโนโลยีและอุปกรณ์ประหยัดพลังงาน ตลอดจนการส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทน เพื่อเพิ่มความมั่นคงด้านพลังงานและลดการพึ่งพาการนำเข้าพลังงานจากต่างประเทศ รวมทั้งปรับโครงสร้างเศรษฐกิจไทยให้เติบโต สร้างความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมทั้งในด้านเทคโนโลยีชีวภาพ ยานยนต์สมัยใหม่ การผลิตจักรยานยนต์ไฟฟ้าภายในประเทศ ที่มีคุณภาพและราคาถูก ขณะเดียวกันรัฐบาลได้ดำเนินมาตรการบรรเทาผลกระทบจากราคาพลังงานที่สูงขึ้นอย่างเร่งด่วน โดยคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๕ มีมติรับทราบมาตรการด้านพลังงานเพื่อบริหารจัดการผลกระทบจากสถานการณ์การสู้รบในตะวันออกกลาง โดยกระทรวงพลังงาน จะดำเนินการจัดทำมาตรการเพื่อบรรเทาผลกระทบหากก๊าซธรรมชาติเหลว (Liquid Natural Gas: LNG) มีแนวโน้มสูงขึ้นจากที่คาดการณ์ไว้ ๙ - ๑๐ เหรียญสหรัฐต่อล้านบีทียู ดังนั้น เพื่อให้ประเทศสามารถผ่านวิกฤตด้านพลังงานไปได้อย่างเข้มแข็ง พร้อมทั้งวางรากฐานสู่ระบบพลังงานที่มีประสิทธิภาพ มั่นคง และยั่งยืนในระยะยาว จึงขอเสนอวาระแห่งชาติด้านพลังงานเพื่อบรรเทาผลกระทบจากราคาค่าไฟฟ้าและส่งเสริมการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ

/๒. ความ...

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

จากผลกระทบความขัดแย้งในภูมิภาคตะวันออกกลางที่ยังคงมีแนวโน้มยืดเยื้อ ประกอบกับความต้องการใช้พลังงานของโลกที่คาดว่าจะยังคงอยู่ในระดับสูง ทำให้ราคาพลังงานของประเทศโดยเฉพาะราคาน้ำมันเชื้อเพลิง และก๊าซธรรมชาติที่เป็นเชื้อเพลิงหลักในการผลิตไฟฟ้าสูงขึ้นตามราคาตลาดโลก ซึ่งจะส่งผลให้ราคาสินค้าและบริการในประเทศมีแนวโน้มสูงขึ้นตามต้นทุนการผลิตดังกล่าว อันจะส่งผลกระทบโดยตรงต่อภาระค่าครองชีพของประชาชนและการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจของประเทศในระยะยาว จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่ภาครัฐต้องเร่งพิจารณาหาระหว่างชาติด้านพลังงานเพื่อบรรเทาผลกระทบจากราคาไฟฟ้าและส่งเสริมการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพจากสถานการณ์พลังงานโลกที่มีความผันผวนและแนวโน้มราคาพลังงานที่จะยังคงอยู่ในระดับสูงดังกล่าว

๓. สำคัญและข้อเท็จจริง

ตามที่คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานในการประชุมครั้งที่ ๑๗/๒๕๖๔ (ครั้งที่ ๑,๐๐๓) เมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๔ ได้พิจารณาผลการรับฟังความคิดเห็นและมีมติเห็นชอบการปรับอัตราค่าไฟฟ้าตามสูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (ค่า F₁) สำหรับเรียกเก็บในงวดเดือนพฤษภาคม ถึงเดือนสิงหาคม ๒๕๖๔ โดยกำหนดอัตราค่าไฟฟ้าตามสูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (ค่า F₁) เรียกเก็บที่ ๑๖.๒๓ สตางค์ต่อหน่วย ซึ่งเมื่อรวมกับค่าไฟฟ้าฐานที่ ๓.๗๘ บาทต่อหน่วย ส่งผลให้ค่าไฟฟ้าเรียกเก็บเฉลี่ยอยู่ที่ ๓.๙๕ บาทต่อหน่วย (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) เพิ่มขึ้นร้อยละ ๒ จากระดับ ๓.๘๘ บาทต่อหน่วย ในงวดปัจจุบัน ทั้งนี้ ค่าไฟฟ้าที่ ๓.๙๕ บาทต่อหน่วย เป็นผลจากการที่ให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเป็นผู้รับภาระต้นทุนคงค้างสะสม (Accumulation Factor: AF) ไว้แทนประชาชนไปพลางก่อน จำนวน ๓๕,๙๒๘ ล้านบาท (หรือคิดเป็น ๕๐.๙๔ สตางค์ต่อหน่วย) ร่วมกับการนำเงินเรียกคืนผลประโยชน์ส่วนเกินที่การไฟฟ้าเก็บรักษาไว้ (Claw back) ทั้งหมดจำนวนประมาณ ๙,๔๗๒ ล้านบาท (หรือคิดเป็น ๑๓.๔๓ สตางค์ต่อหน่วย) มาช่วยลดภาระค่าไฟฟ้าในสถานการณ์วิกฤตพลังงานโลกจากเหตุการณ์ความไม่สงบในตะวันออกกลาง ประกอบกับค่าถลงนโยบายรัฐบาลของคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๔ ได้กำหนดนโยบายสำคัญที่จะแก้ไขปัญหาระดับของประเทศไทยควบคู่กับการสร้างโอกาสและนำพาประเทศให้มีความสามารถในการแข่งขันที่สูงขึ้นที่เกี่ยวข้องด้านพลังงาน ได้แก่ การลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านพลังงาน การส่งเสริมและสนับสนุนการใช้พลังงานสะอาด รวมถึงสนับสนุนให้มีการผลิตไฟฟ้าโดยผู้บริโภคร โดยการจัดตั้งโซลาร์เซลล์บนหลังคา และการผลักดันมาตรการส่งเสริมการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพในทุกภาคส่วน เพื่อสร้างความมั่นคงทางพลังงานในภาพรวมของประเทศ รวมทั้งนโยบายสำคัญปรับโครงสร้างเศรษฐกิจไทยให้เติบโต แข่งขันได้อย่างยั่งยืน เสริมศักยภาพการเติบโตของประเทศให้พ้นจากกับดักประเทศรายได้ปานกลางด้วยการสร้างความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมเดิมควบคู่กับการสร้างเครื่องยนต์เศรษฐกิจสำคัญใหม่ อาทิ ดิจิทัลปัญญาประดิษฐ์ (Digital AI) หุ่นยนต์ (Robotic) เซมิคอนดักเตอร์ อาหารแปรรูปมูลค่าสูง พลังงานสะอาด เทคโนโลยีชีวภาพ ยานยนต์สมัยใหม่ การแพทย์และสุขภาพ และส่งเสริมให้เกิดการเปลี่ยนแปลงรูปแบบการขนส่งและโลจิสติกส์ที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม อาทิ การให้สินเชื่อดอกเบี้ยต่ำแก่ผู้ประกอบการขนส่งและส่งเสริมประชาชนให้จัดซื้อรถยนต์สมัยใหม่ที่ปล่อยมลพิษต่ำทดแทน การผลิตจักรยานยนต์ไฟฟ้าภายในประเทศที่มีคุณภาพและราคาถูก จึงเห็นควรดำเนินการตามข้อเสนอแนะแห่งชาติด้านพลังงานเพื่อบรรเทาผลกระทบจากราคาไฟฟ้าและส่งเสริมการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพดังนี้

๓.๑ การบรรเทาผลกระทบราคาค่าไฟฟ้าของประชาชน

๓.๑.๑ พิจารณากำหนดนโยบายอัตราค่าไฟฟ้าสำหรับการใช้ไฟฟ้า ๒๐๐ หน่วยแรก โดยปรับปรุงอัตราค่าไฟฟ้าแบบก้าวหน้า (Progressive Rate) สำหรับผู้ใช้ไฟฟ้าบ้านอยู่อาศัย สำหรับการใช้ไฟฟ้า ๒๐๐ หน่วยแรก อัตราไม่เกิน ๓ บาทต่อหน่วย โดยพิจารณามอบหมายให้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ กำหนดนโยบายค่าไฟฟ้างดงาม และมอบหมายคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานพิจารณาปรับปรุงการออกแบบ อัตราค่าไฟฟ้าแบบก้าวหน้า (Progressive Rate) สำหรับผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทบ้านอยู่อาศัยการใช้ไฟฟ้า ๒๐๐ หน่วยแรก ในอัตราไม่เกิน ๓ บาทต่อหน่วย ภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๕ โดยอัตราค่าไฟฟ้าฐานเฉลี่ยของกลุ่มบ้านอยู่อาศัย ยังคงเท่าเดิม

๓.๑.๒ มอบรัฐวิสาหกิจที่ประกอบกิจการก๊าซธรรมชาติภายใต้ใบอนุญาตจัดหาและ ค้าส่งก๊าซธรรมชาติ ได้แก่ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย คัดราคา ก๊าซธรรมชาติที่เรียกเก็บจากผู้บริโภคก๊าซธรรมชาติสำหรับโรงไฟฟ้าการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ผู้ผลิตไฟฟ้าอิสระ (IPP) และผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก (SPP) ที่มีสัญญาซื้อขายกับบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และการไฟฟ้าฝ่ายผลิต แห่งประเทศไทยในส่วนที่ผลิตไฟฟ้าเข้าระบบไฟฟ้าของการไฟฟ้าทั้ง ๓ แห่ง ตามจริงแต่ไม่เกินค่าเฉลี่ยราคาควบคุม ที่ภาคนโยบายกำหนด (๓๔๗.๔๗ บาทต่อล้านบีทียู) สำหรับงวดเดือนพฤษภาคม ถึงเดือนสิงหาคม ๒๕๖๕ เพื่อลดผลกระทบต่อค่าใช้จ่ายด้านไฟฟ้าของประชาชน และให้นำส่วนต่างของราคาก๊าซธรรมชาติที่เกิดขึ้นจริง (Pool Price) กับค่าก๊าซธรรมชาติที่เรียกเก็บไปทยอยเรียกคืนในการกำหนดอัตราค่าไฟฟ้ารอบเดือนมกราคม ๒๕๖๖ เป็นต้นไป ตามที่คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานเห็นชอบ โดยให้ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และการไฟฟ้า ฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยร่วมกันคำนวณปริมาณและราคาก๊าซธรรมชาติที่เรียกเก็บ และบริหารจัดการให้เป็นไป ตามนโยบายดังกล่าว ตลอดจนดำเนินการที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับกฎหมาย เพื่อเสนอคณะกรรมการกำกับ กิจการพลังงานกำกับดูแลการดำเนินงานต่อไป

๓.๑.๓ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ (ครั้งที่ ๑๖๔) เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ มีมติเห็นชอบการปรับปรุงแนวทางการให้ความร่วมมือของ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ในการช่วยเหลือเพื่อลดภาระค่าไฟฟ้ากลุ่มเปราะบางในช่วงวิกฤติพลังงาน วงเงินช่วยเหลือประมาณ ๔,๓๐๐ ล้านบาท สำหรับงวดเดือนมกราคม ถึงเดือนเมษายน ๒๕๖๖ และให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย สามารถนำต้นทุนราคาก๊าซธรรมชาติที่ลดลงดังกล่าว ไปใช้ในการลดค่าไฟฟ้าแก่กลุ่มเปราะบางซึ่งเป็นผู้ใช้ไฟฟ้า บ้านอยู่อาศัยที่ใช้ไฟฟ้าไม่เกิน ๓๐๐ หน่วยต่อเดือน โดยมอบหมายให้คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานกำกับ ดูแลการดำเนินการต่อไป ต่อมาสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๘ จึงได้รายงานผลการดำเนินงานตามมติดังกล่าว โดยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้ชำระเงินผลประโยชน์ จากมูลค่าการจัดสรรก๊าซธรรมชาติจากอ่าวไทย โดยไม่ผ่านกระบวนการแยกก๊าซของโรงแยกก๊าซ (Bypass Gas) ข้างต้นให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การไฟฟ้านครหลวง กิจการไฟฟ้าสวัสดิการสัมปทานกองทัพเรือ และลูกค้ารายย่อย ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยแล้ว จำนวน ๓,๑๔๒,๙๒๙,๑๕๕.๒๑ บาท และยังมีเงินคงเหลือ จำนวน ๓๖๙,๕๖๘,๐๐๔.๐๖ บาท ซึ่งเงินคงเหลือดังกล่าวนี้ สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ได้เสนอให้นำมาปรับลดค่าไฟฟ้าตามสูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (ค่า F_t) ให้กับผู้ใช้ไฟฟ้าต่อไป ดังนั้น เพื่อเป็นการช่วยเหลือลดผลกระทบจากสถานการณ์พลังงานที่มีแนวโน้มสูงขึ้นและอาจยืดเยื้อ จึงเห็นควร นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบและมอบหมายกระทรวงพลังงานนำเสนอคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พิจารณาตามขั้นตอนต่อไป โดยนำไปลดค่า F_t ในงวดเดือนพฤษภาคม ถึงเดือนสิงหาคม ๒๕๖๕ สำหรับผู้ใช้ไฟฟ้า ประเภทบ้านอยู่อาศัยที่ใช้ไฟฟ้าไม่เกิน ๒๐๐ หน่วยต่อเดือน

๓.๒ นโยบายส่งเสริมและสนับสนุนการผลิตและใช้ไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์

๓.๒.๑ ดำเนินโครงการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์แบบติดตั้งบนหลังคา (Solar Rooftop) สำหรับภาคประชาชน เพื่อเป็นกลไกในการเปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถเป็นผู้ผลิตไฟฟ้าได้ด้วยตนเองและลดการพึ่งพาไฟฟ้าจากระบบหลัก โดยประชาชนผู้ผลิตไฟฟ้าจาก Solar Rooftop สามารถขายไฟฟ้าส่วนเหลือเข้าระบบไฟฟ้าได้ ซึ่งจะช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายค่าไฟฟ้าให้กับประชาชนที่ติดตั้ง Solar Rooftop โดยมอบหมายให้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติพิจารณากำหนดหลักการในการดำเนินการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจาก Solar Rooftop สำหรับภาคประชาชน และกำหนดหลักการการรับซื้อไฟฟ้าส่วนเหลือเข้าระบบไฟฟ้าจากโครงการดังกล่าวในรูปแบบ Net Billing และมอบหมายคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน การไฟฟ้านครหลวง และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พิจารณาปรับปรุงลดขั้นตอนการขออนุญาตติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์บนหลังคา รวมทั้งกระบวนการขออนุญาตเชื่อมขนาบกับระบบโครงข่ายไฟฟ้าของการไฟฟ้านครหลวงหรือการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคให้มีความรวดเร็ว ไม่เป็นอุปสรรคในการติดตั้งและจ่ายกระแสไฟฟ้ากลับเข้าระบบไฟฟ้า โดยปรับขั้นตอนการดำเนินงานให้เป็นรูปแบบการให้บริการแบบจุดเดียวเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ทั้งนี้ กรณีที่มีการขายไฟฟ้าส่วนเหลือเข้าระบบไฟฟ้าให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน แต่หากเป็นกรณีที่ไม่มีการขายไฟฟ้าเข้าระบบไฟฟ้าให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๗ วัน และให้พิจารณาลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียมการขอเชื่อมต่อระบบสำหรับประชาชนที่ประสงค์ขอติดตั้ง Solar Rooftop และมอบหมายให้คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และการไฟฟ้านครหลวง พิจารณาปรับปรุงข้อกำหนดเกี่ยวกับโครงข่ายไฟฟ้า (Grid Code) ในส่วนที่เกี่ยวข้อง เช่น การปรับปรุงข้อกำหนดปริมาณกำลังการผลิตติดตั้งรวมของเครื่องกำเนิดไฟฟ้า (หน่วยเป็นกิโลวัตต์) ของผู้เชื่อมต่อทุกรายที่เชื่อมต่อในหม้อแปลงจำหน่ายลูกเดียวกันต้องไม่เกินขีดจำกัดร้อยละ ๑๕ ของพิกัดหม้อแปลงจำหน่าย (หน่วยเป็นกิโลโวลต์-แอมแปร์) รวมทั้งมอบหมายให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และการไฟฟ้านครหลวง สามารถพิจารณาปรับปรุงระบบจำหน่ายไฟฟ้าสถานีไฟฟ้าและอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้อง อาทิ หม้อแปลงไฟฟ้า เพื่อให้ระบบไฟฟ้าสามารถรองรับเป้าหมายการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจาก Solar Rooftop สำหรับภาคประชาชนได้ตามเป้าหมายที่ภาครัฐกำหนด โดยไม่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงระบบไฟฟ้าของประเทศ

๓.๒.๒ การส่งเสริมการติดตั้ง Solar Rooftop สำหรับหน่วยงานของรัฐ ในรูปแบบ ESCO Model โดยให้เสนอส่วนลดอัตราค่าหน่วยไฟฟ้าที่ผลิตได้ และไม่มีการขายไฟฟ้าส่วนเหลือเข้าระบบการไฟฟ้า โดยมอบหมายสำนักงบประมาณ และกรมบัญชีกลาง จัดทำแนวทางดำเนินการและพิจารณาปรับปรุงกฎหมาย และกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สามารถดำเนินการได้อย่างเป็นรูปธรรม

๓.๒.๓ พิจารณากำหนดอายุสัญญาการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ในรูปแบบ Non-Firm ที่มีการต่ออายุสัญญาแบบอัตโนมัติ และได้รับส่วนเพิ่มราคาซื้อไฟฟ้า (Adder) ครบแล้ว โดยพิจารณามอบหมายให้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พิจารณาปรับเปลี่ยนรูปแบบการรับซื้อจากรูปแบบ Adder เป็นรูปแบบ Feed-in Tariff (FIT) โดยพิจารณากำหนดอัตราซื้อไฟฟ้าไม่เกินอัตราซื้อไฟฟ้าสำหรับโครงการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจาก Solar Rooftop สำหรับภาคประชาชน รวมทั้งกำหนดระยะเวลาซื้อไฟฟ้าในรูปแบบ FIT ที่เหมาะสม

๓.๓ การส่งเสริมการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพอย่างยั่งยืน

๓.๓.๑ มาตรการลดการใช้พลังงานในหน่วยงานภาครัฐ กระทรวงพลังงานได้กำหนดเป้าหมายลดใช้พลังงานลงให้ได้อย่างน้อยร้อยละ ๒๐ (รวมไฟฟ้าและน้ำมันเชื้อเพลิง) ตามเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ของการประเมินผลตัวชี้วัดการลดใช้พลังงานของหน่วยงานราชการ ที่สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน กระทรวงพลังงาน กำหนด และรายงานข้อมูลการใช้พลังงานผ่าน www.e-report.energy.go.th ซึ่งทุกหน่วยงานได้มีบัญชีสำหรับเข้าระบบเพื่อรายงานข้อมูลการใช้พลังงานแล้ว โดยมอบหมายดังนี้

(๑) มอบหมายให้หน่วยงานภาครัฐดำเนินการตามมาตรการลดการใช้พลังงานในหน่วยงานภาครัฐอย่างต่อเนื่อง โดยกำหนดเป้าหมายให้หน่วยงานภาครัฐลดการใช้พลังงานลงร้อยละ ๒๐ พร้อมทั้งให้รายงานผลการดำเนินการในเว็บไซต์ www.e-report.energy.go.th เป็นประจำทุกเดือน แล้วให้กระทรวงพลังงาน โดยสำนักงานนโยบายและแผนพลังงานทำหน้าที่กำกับดูแลและรวบรวมข้อมูลการใช้พลังงานของหน่วยงานภาครัฐในภาพรวมเสนอนายกรัฐมนตรีเป็นประจำทุก ๖ เดือน (เดือนตุลาคม - มีนาคม และเดือนเมษายน - กันยายน)

(๒) มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน พิจารณากำหนดเป็นแนวทางการประเมินผลการปฏิบัติราชการของข้าราชการพลเรือนสามัญ ผู้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการระดับกระทรวงหรือเทียบเท่า หัวหน้าส่วนราชการระดับกรมหรือเทียบเท่าและผู้ว่าราชการจังหวัด ให้มีความเหมาะสมได้ ทั้งนี้ เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการกำกับติดตามการขับเคลื่อนนโยบายสำคัญของรัฐบาลให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนด และนำกลไกการประเมินผู้บริหารของหน่วยงานภาครัฐเป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อนนโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล

๓.๓.๒ การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานในระบบไฟฟ้าสาธารณะสำหรับไฟถนนและไฟสาธารณะ โดยการใช้หลอดประหยัดพลังงาน LED (Light Emitting Diode) ร่วมกับระบบบริหารจัดการพลังงาน (Energy Management System) เพื่อให้การใช้พลังงานมีประสิทธิภาพทดแทนหลอดไฟเดิม การปรับเปลี่ยนมาใช้ระบบไฟถนนพลังงานแสงอาทิตย์ โดยมอบหมายให้กระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงพลังงาน ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๓.๓.๓ การส่งเสริมการใช้และการผลิตจักรยานยนต์ไฟฟ้าภายในประเทศ (Made in Thailand) และการติดตั้งสถานีอัดประจุไฟฟ้าสาธารณะ (Public Charging Station) และสถานีสับเปลี่ยนแบตเตอรี่ (Battery Swapping Station) ผ่านมาตรการส่งเสริมการลงทุนเพื่อจัดตั้งโรงงานผลิตยานยนต์ไฟฟ้าขึ้นสำคัญ การให้บริการระบบอัดประจุไฟฟ้า และการให้บริการสับเปลี่ยนแบตเตอรี่ มาตรการส่งเสริมการใช้ยานยนต์ไฟฟ้าและสร้างตลาดในประเทศ มาตรการส่งเสริมการลงทุนในกิจการสถานีบริการอัดประจุไฟฟ้า และการให้บริการสับเปลี่ยนแบตเตอรี่ให้มีจำนวนที่เพียงพอต่อความต้องการ ครอบคลุมและการกระจายตัวอย่างเหมาะสมในเชิงพื้นที่ การจัดทำมาตรฐานกำกับดูแลด้านประสิทธิภาพและความปลอดภัยที่เหมาะสม รวมทั้งการจัดทำแพลตฟอร์มกลางและแอปพลิเคชันกลางเพื่อเชื่อมโยงและบูรณาการข้อมูลในภาพรวม อำนวยความสะดวกแก่ผู้ใช้สถานีอัดประจุไฟฟ้า และเพิ่มประสิทธิภาพในการวางแผนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานรองรับการใช้ยานยนต์ไฟฟ้าของภาครัฐและเอกชนต่อไป โดยมอบหมายให้คณะกรรมการนโยบายยานยนต์ไฟฟ้าแห่งชาติ กระทรวงการคลัง กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงพลังงานดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๓.๓.๔ การส่งเสริมพลังงานชีวภาพ (Bio Energy) โดยมุ่งเน้นการเปลี่ยนของเสียและวัตถุดิบทางการเกษตรเพื่อนำมาใช้ในการผลิตพลังงานสะอาดในรูปแบบของเชื้อเพลิงชีวมวล และก๊าซชีวภาพสำหรับผลิตพลังงานไฟฟ้าและความร้อน และเชื้อเพลิงชีวภาพในภาคขนส่ง อาทิ เอทานอล ไบโอดีเซล และเชื้อเพลิงอากาศยานยั่งยืน (SAF) เพื่อให้เกิดความยั่งยืนทางสิ่งแวดล้อมและเศรษฐกิจ ในรูปแบบ BCG Model (Bio-Circular-Green Economy) ได้แก่ เศรษฐกิจชีวภาพ (Bioeconomy) เศรษฐกิจหมุนเวียน (Circular Economy) และเศรษฐกิจสีเขียว (Green Economy) โดยมอบหมายกระทรวงพลังงาน กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงคมนาคมดำเนินการส่งเสริมในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ การบรรเทาผลกระทบของประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ราคาพลังงานที่สูงขึ้น จะช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายด้านพลังงานของประชาชนในภาวะค่าครองชีพที่ปรับตัวสูงขึ้น ตลอดจนสนับสนุนให้ระบบเศรษฐกิจของประเทศสามารถขับเคลื่อนไปได้อย่างต่อเนื่อง แม้จะเผชิญกับความผันผวนของราคาพลังงานในตลาดโลก

๔.๒ นโยบายการส่งเสริมและสนับสนุนการผลิตและการใช้ไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์จะช่วยเพิ่มทางเลือกในการใช้พลังงานที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมโดยเฉพาะอย่างยิ่งพลังงานแสงอาทิตย์ ซึ่งเป็นแหล่งพลังงานที่ประเทศไทยมีศักยภาพในการพัฒนาและนำมาใช้ประโยชน์ อันจะก่อให้เกิดการเปลี่ยนผ่านไปสู่รูปแบบการใช้พลังงานที่ยั่งยืนมากยิ่งขึ้น โดยโครงการการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจาก Solar Rooftop สำหรับภาคประชาชน จะช่วยสร้างรายได้ให้กับครัวเรือนที่มีการขายไฟฟ้าเข้าสู่ระบบไฟฟ้า และสามารถช่วยลดการนำเข้า LNG ของประเทศเพื่อใช้ในการผลิตไฟฟ้า รวมทั้งช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ทรัพยากรพลังงานของประเทศ สนับสนุนการกระจายศูนย์การผลิตพลังงานไฟฟ้าให้มีความทั่วถึงและยืดหยุ่นมากยิ่งขึ้น และเสริมสร้างความมั่นคงทางพลังงานในระยะยาว

๔.๓ การส่งเสริมการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพอย่างยั่งยืน มุ่งเน้นการส่งเสริมให้เกิดการใช้พลังงานอย่างประหยัดและคุ้มค่า อันจะนำไปสู่การลดค่าใช้จ่ายด้านพลังงานในระยะยาว อีกทั้งยังช่วยลดการใช้ทรัพยากรพลังงานโดยรวมของประเทศ ส่งผลให้เกิดการลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและการปล่อยก๊าซเรือนกระจก นอกจากนี้ ยังเป็นการวางรากฐานสำคัญในการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันและการเติบโตอย่างยั่งยืนของประเทศในอนาคต

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

๕.๑ ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มาจากงบประมาณและเงินนอกงบประมาณ หรือแหล่งเงินกู้ที่กระทรวงการคลังจะพิจารณาดำเนินการต่อไป

๕.๒ เงินผลประโยชน์จากมูลค่าการจัดสรรก๊าซธรรมชาติจากอ่าวไทย โดยไม่ผ่านกระบวนการแยกก๊าซของโรงแยกก๊าซ (Bypass Gas) ตามข้อ ๓.๑.๒ ซึ่งคงเหลือจำนวน ๓๖๙,๕๖๘,๐๐๔.๐๖ บาท

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ไม่มี

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ การส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์แบบติดตั้งบนหลังคา (Solar Rooftop) สำหรับภาคประชาชน เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ โดยมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติการออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่...) พ.ศ. (มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมเครื่องจักร อุปกรณ์ประสิทธิภาพสูง และวัสดุเพื่อการอนุรักษ์พลังงานและมาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการติดตั้ง Solar Rooftop ในบ้านอยู่อาศัย) และตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๙ โดยมีมติเห็นชอบมาตรการเพื่อให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การสู้รบในภูมิภาคตะวันออกกลาง มาตรการบรรเทาผลกระทบสำหรับประชาชน เช่น โครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ (Soft Loan) GSB พลิกฟื้นธุรกิจไทยกรณีปรับตัวเพื่อความยั่งยืนทางพลังงานสำหรับประชาชน ของธนาคารออมสิน

๗.๒ การส่งเสริมการติดตั้ง Solar Rooftop สำหรับหน่วยงานของรัฐ เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๔ โดยได้มีมติรับทราบมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ (ครั้งที่ ๑๕๒) เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ ได้พิจารณาเรื่อง แนวทางการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจาก Solar Rooftop โดยในกรณีการลงทุนโดยภาครัฐในส่วนของกลุ่มโรงเรียน สถานศึกษา โรงพยาบาล และสูบน้ำเพื่อการเกษตร มอบหมายให้กระทรวงพลังงาน โดยกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานรับไปหารือกับกระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาปรับปรุงกฎหมาย และกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจาก Solar Rooftop สามารถดำเนินการได้อย่างเป็นรูปธรรม

๗.๓ มาตรการลดการใช้พลังงานในหน่วยงานภาครัฐเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕ โดยได้มีมติเห็นชอบแนวทางประหยัดพลังงานในหน่วยงานภาครัฐ และต่อมาเมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๖ ได้มีมติเห็นชอบให้หน่วยงานภาครัฐดำเนินการตามมาตรการลดการใช้พลังงานอย่างต่อเนื่องตามแนวทางประหยัดพลังงานในหน่วยงานภาครัฐที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕ และตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๔ โดยได้มีมติเห็นชอบแนวทางการประเมินผู้บริหารของหน่วยงานภาครัฐ

๗.๔ การส่งเสริมการใช้และการผลิตจักรยานยนต์ไฟฟ้าภายในประเทศ (Made in Thailand) และการติดตั้งสถานีอัดประจุไฟฟ้าสาธารณะ (Public Charging Station) และสถานีสับเปลี่ยนแบตเตอรี่ (Battery Swapping Station) เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ โดยได้มีมติรับทราบแนวทางการดำเนินงานการส่งเสริมยานยนต์ไฟฟ้า ตามที่คณะกรรมการนโยบายยานยนต์ไฟฟ้าแห่งชาติ ได้มีการกำหนดวิสัยทัศน์ "การเป็นฐานการผลิตยานยนต์ไฟฟ้าและชิ้นส่วนที่สำคัญของโลก" และกำหนดเป้าหมายการผลิตและการใช้ยานยนต์ที่ปล่อยมลพิษเป็นศูนย์ (Zero Emission Vehicle : ZEV) ในปี พ.ศ. ๒๕๗๓ (ค.ศ. ๒๐๓๐) หรือ ๓๐@๓๐ และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินงานตามมาตรการที่คณะกรรมการนโยบายยานยนต์ไฟฟ้าแห่งชาติเสนอ

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

กระทรวงพลังงานพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการวาระแห่งชาติด้านพลังงานเพื่อบรรเทาผลกระทบจากราคาค่าไฟฟ้าและส่งเสริมการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามข้อ ๓ ตามหน้าที่และอำนาจ โดยให้เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องโดยเร็ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอกนัฏ พร้อมพันธุ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

กองนโยบายไฟฟ้า

โทร. ๐ ๒๖๑๒ ๑๕๕๕ ต่อ ๕๔๖ (สุภพจี), ๕๒๑ (สวรราชย์)

โทรสาร ๐ ๒๖๑๒ ๑๓๘๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ suppajee.sim@eppo.go.th



QR Code สิ่งที่มาด้วย

<https://shorturl.at/X6rL8>