

บันทึกการประชุม
คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘
ครั้งที่ ๓๘
วันพุธที่ ๒๑ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา
ณ ห้องประชุมกรมการ CB 406 (ห้องประชุมงบประมาณ) ชั้น ๔ อาคารรัฐสภา

กรรมการผู้มาประชุม

- | | |
|------------------------------|----------------------------------|
| ๑. นายจักรพงษ์ แสงมณี | รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๒. นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| ๓. นางมนพร เจริญศรี | รองประธานคณะกรรมการ คนที่ห้า |
| ๔. นายพงศ์กร อรรถนพพร | รองประธานคณะกรรมการ คนที่หก |
| ๕. นางพิชชารัตน์ เลาหงษ์ชนะ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่เจ็ด |
| ๖. นายเอกราช ช่างเหลา | รองประธานคณะกรรมการ คนที่แปด |
| ๗. นายไผ่ ลิกค์ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่เก้า |
| ๘. นายพัฒนา สัพโส | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สิบ |
| ๙. นายภราดร ปริศนานันทกุล | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สิบเอ็ด |
| ๑๐. นายสรุฒิ เนื่องจำนงค์ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สิบสอง |
| ๑๑. นายชูการ์โน มะทา | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สิบสาม |
| ๑๒. นายอนุรักษ์ จูริมาศ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สิบสี่ |
| ๑๓. นายวารุจ ศิริวัฒน์ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สิบห้า |
| ๑๔. นายพิทักษ์เดช เดชเดโช | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สิบหก |
| ๑๕. นายวุฒิพงษ์ นามบุตร | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สิบเจ็ด |
| ๑๖. นางนันทนา สงฆ์ประชา | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สิบแปด |
| ๑๗. นายจักรวาล ชัยวิรัตน์กุล | กรรมการและที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๑๘. นายธเนศ เครือรัตน์ | กรรมการและที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๑๙. นางศิริวรรณ ปราศจากศัตรู | กรรมการและที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๒๐. นายอนุสรณ์ เอี่ยมสะอาด | โฆษกคณะกรรมการ |
| ๒๑. นายพลพีร์ สุวรรณฉวี | โฆษกคณะกรรมการ |
| ๒๒. นางสาวผกามาศ เจริญพันธ์ | โฆษกคณะกรรมการ |
| ๒๓. นายอามินทร์ มะยูโซ๊ะ | โฆษกคณะกรรมการ |
| ๒๔. นายวิชัย สุตสวัสดิ์ | โฆษกคณะกรรมการ |
| ๒๕. นายร่มธรรม ขำนุรักษ์ | โฆษกคณะกรรมการ |
| ๒๖. นายวัชรพล ขาวขำ | โฆษกคณะกรรมการ |
| ๒๗. นายพิษณุ หัตถสงเคราะห์ | เลขานุการคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |

๒๘. นายสุรเกียรติ์ เทียนทอง	เลขานุการคณะกรรมการฯ คนที่สอง
๒๙. นายอาสพลธ์ สรรณไตรภพ	เลขานุการคณะกรรมการฯ คนที่สาม
๓๐. นายพชร จันทรวงทอง	เลขานุการคณะกรรมการฯ คนที่สี่
๓๑. นายวิริยะ ทองผา	เลขานุการคณะกรรมการฯ คนที่ห้า
๓๒. นางสาวกุลวลี นพอมรบดี	เลขานุการคณะกรรมการฯ คนที่หก
๓๓. นายวรวงษ์ วรปัญญา	เลขานุการคณะกรรมการฯ คนที่เจ็ด
๓๔. นางสาวธัญธารีย์ สันตพันธุ์	เลขานุการคณะกรรมการฯ คนที่แปด
๓๕. นายกิตติชัย เอ่งฉ้วน	กรรมการ
๓๖. นายจิรวุฒิ สิงห์โตทอง	กรรมการ
๓๗. นายเฉลิมพล เพ็ญสูตร	กรรมการ
๓๘. นายฐากร ตัณฑสิทธิ์	กรรมการ
๓๙. นายณัฐพงศ์ เปรมพูลสวัสดิ์	กรรมการ
๔๐. นายทรงยศ รามสูต	กรรมการ
๔๑. นายปรเมษฐ์ จิณา	กรรมการ
๔๒. นายพงศ์กวิน จีรุงเรืองกิจ	กรรมการ
๔๓. นายพนม โพธิ์แก้ว	กรรมการ
๔๔. นางสาวพิมพ์พร พรพฤตพันธุ์	กรรมการ
๔๕. นางสาวภคมน หนูอนันต์	กรรมการ
๔๖. นายภัทรพงษ์ ลีลาภัทร์	กรรมการ
๔๗. นางสาวรักชนก ศรีนอก	กรรมการ
๔๘. นายวรภพ วิริยะโรจน์	กรรมการ
๔๙. นายวรศิษฐ์ เลียงประสิทธิ์	กรรมการ
๕๐. นายวสุวรรณ์ พวงพรศรี	กรรมการ
๕๑. นายวิจักขณ์ฤทธิ์ จิวจินดา	กรรมการ
๕๒. นายวิรัช พิมพ์นิตย์	กรรมการ
๕๓. นายวีระ ธีระภัทรานนท์	กรรมการ
๕๔. นางสาวศศินันท์ ธรรมนิฐินันท์	กรรมการ
๕๕. นางสาวศิริกัญญา ตันสกุล	กรรมการ
๕๖. นายศุภโชค ไซยสัย	กรรมการ
๕๗. นายสมมติ เบ็ญจลักษณ์	กรรมการ
๕๘. นายสหัสวัต คุ่มคง	กรรมการ
๕๙. นางสุขสมราย วันทนิยกุล	กรรมการ
๖๐. นางสาวสุทธรธรรม สุปรรณ ณ อยู่ธยา	กรรมการ
๖๑. นายสุรเชษฐ์ ประวีณวงศ์วุฒิ	กรรมการ
๖๒. นายองอาจ วงษ์ประยูร	กรรมการ
๖๓. นายอดิพงษ์ ฐิติพิทยา	กรรมการ
๖๔. นายอนรรตน์ ตันบรรจง	กรรมการ

๖๕. นายอลงกต มณีภาส	กรรมการ
๖๖. นายอิทธิพล ชลธราศิริ	กรรมการ
๖๗. นายเอกราช อุดมอำนวย	กรรมการ
๖๘. นายโอชิษฐ์ เกียรติก่องชูชัย	กรรมการ

กรรมการผู้ไม่มาประชุม

๑. นายพิชัย ชุณหวิชัย	ลาการประชุม
๒. นายชาดา ไทยเศรษฐ์	ลาการประชุม
๓. นายวราเทพ รัตนากร	ลาการประชุม
๔. รองศาสตราจารย์วีระยุทธ กาญจน์ชูฉัตร	ลาการประชุม

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๒ นาฬิกา

เมื่อกรรมการมาครบองค์ประชุม นายจักรพงษ์ แสงมณี รองประธานคณะกรรมการคนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุม โดยที่ประชุมได้พิจารณารายการเพิ่มและเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

๑.๑ ขอให้กรรมการที่มีความประสงค์สงวนความเห็น กรุณาแจ้งฝ่ายเลขานุการภายในวันนี้
๑.๒ กรรมการสามารถตรวจสอบข้อมูลบันทึกการประชุมได้ QR CODE ซึ่งเอกสารได้แจกบนโต๊ะกรรมการแล้ว

๑.๓ ขอแจ้งวันที่จะกำหนดให้มีการประชุมของคณะกรรมการ ดังนี้

วันพฤหัสบดีที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๗

- กำหนดนัดสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเสนอคำแปรญัตติต่อคณะกรรมการ

- พิจารณารายงานของคณะอนุกรรมการข้อสังเกต

วันศุกร์ที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๗

- พิจารณารัฐวิสาหกิจที่ไม่ได้รับงบประมาณ จำนวน ๑๐ หน่วยงาน

วันพุธที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๗

- พิจารณารับรองบันทึกการประชุม

- ลงมติรายมาตรา

- พิจารณาตรวจเล่มรายงานของคณะกรรมการที่จะเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองบันทึกการประชุม

เลื่อนการรับรองบันทึกการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องพิจารณา

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ พิจารณารายการเพิ่มและเปลี่ยนแปลงงบประมาณ

ผลการพิจารณา

๑. รายการเพิ่มงบประมาณ

คณะกรรมการได้พิจารณารายการเสนอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ภายหลังได้ปรับลดงบประมาณรวมเป็นเงิน จำนวน ๗,๘๒๔.๓๙๗๕ ดังนี้

ข้อสอบถามและแสดงความคิดเห็นของคณะกรรมการ

- ขอทราบรายละเอียดรายการขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ตามที่กรรมการได้มีการเสนอต่อที่ประชุม

หน่วยงานตอบข้อซักถาม

สำนักงานงบประมาณ ชี้แจงว่า รายละเอียดรายการเสนอขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ตามที่กรรมการได้มีการเสนอต่อที่ประชุม มีดังนี้

๑) กองทุนและเงินหมุนเวียน

๑.๑) กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) จำนวน ๓,๗๗๒.๘๘๒๙ ล้านบาท รายการจ่ายให้กู้ยืมสำหรับผู้กู้รายเก่า (ซึ่งมีสัญญาการกู้ยืมตามกฎหมายแล้ว) สำหรับจ่ายผู้กู้จำนวน ๕๑๗,๐๗๓ ราย

๑.๒) กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ จำนวน ๕๔๓.๗๒๐๒ บาท รายการบริการแพทย์แผนไทยซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของค่าบริการทางการแพทย์สำหรับผู้มีสิทธิในระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า (เหมาจ่ายรายหัว) เพื่อสนองพระดำริของสมเด็จพระเจ้าฟ้าฯ กรมพระศรีสวางควัฒน วรขัตติยราชนารี ในการสนับสนุนผลิตภัณฑ์ที่เกี่ยวข้องยาและสมุนไพรไทย อีกทั้งดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลที่มุ่งสนับสนุนการใช้แพทย์แผนไทยให้มากขึ้น เพื่อลดงบประมาณการจัดซื้อยาจากต่างประเทศ เดิมคิดเป็นรายหัวละ ๒๐.๓๗ บาท/หัว ปรับเพิ่มเป็น ๓๑.๙๐ บาท/หัว

๒) กระทรวงพัฒนาและความมั่นคงของมนุษย์

- กรมกิจการผู้สูงอายุ จำนวน ๔.๖๐๘๐ ล้านบาท ตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๘ เสนอตั้งงบประมาณจำนวน ๒๑.๙๖๐๐ ล้านบาท (เป้าหมาย ๙๑๕ คน x คนละ ๒,๐๐๐ บาท x ๑๒ เดือน) โดยพิจารณาจากรายชื่อผู้สูงอายุที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการคุ้มครองผู้สูงอายุแบบครอบครัวอุปถัมภ์ ปัจจุบันมีผู้สูงอายุได้รับสิทธิเงินอุดหนุนฯ เพิ่มเติมอีก จำนวน ๑๙๒ คน (ขอจำนวน ๔,๖๔๓ คน รongรับผู้สูงอายุ) เสนอตั้งงบประมาณรายการดังกล่าวเพิ่มเติม เป็นเงิน ๔.๖๐๘๐ ล้านบาท (เป้าหมาย ๑๙๒ คน x ๒,๐๐๐ บาท x ๑๒ เดือน) ส่งผลให้ปี ๒๕๖๘ มีเป้าหมายรวมทั้งสิ้น ๑,๑๐๗ คน เป็นเงิน ๒๖.๕๖๘๐ ล้านบาท

๓) กระทรวงยุติธรรม

- สำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด จำนวน ๓๑.๔๗๖๘ ล้านบาท ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดบูรณาการร่วมมือกับ สตช./ป.ป.ส./หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการลาดตระเวนตรวจตรา ทุกพื้นที่ในความรับผิดชอบ และระดมกำลังตรวจปัสสาวะกลุ่มเสี่ยงเป็นผู้เสพยาเสพติดทุกคนที่มีอายุ ๑๖ ปีขึ้นไป ในทุกหมู่บ้านให้ครบถ้วน โดยปีงบประมาณ ๒๕๖๘ ตั้งงบประมาณในการจัดหาชุดตรวจหาสารเสพติดในปัสสาวะ ๑,๒๓๒,๐๐๐ ชุด จำนวน ๑๖.๐๐๐๐ ล้านบาท เสนอเพิ่มงบประมาณ เพื่อจัดซื้อชุดทดสอบสารเสพติดในปัสสาวะ จำนวน ๓,๙๓๔,๖๐๐ ชุด ราคาชุดละ ๘ บาท รวมเป็นเงิน ๓๑.๔๗๖๘ ล้านบาท

เพื่อสนับสนุนภารกิจตรวจปีสภาวะกลุ่มเสี่ยงเป็นผู้เสียหายเสพติดทุกคนที่มีอายุ ๑๖ ปีขึ้นไป ซึ่งตามข้อมูลของกรมการปกครอง มี ๗๕,๑๔๒ หมู่บ้าน มีจำนวนทั้งสิ้น ๓,๘๘๗,๒๖๐ คน

๔) กระทรวงแรงงาน

- สำนักงานประกันสังคม จำนวน ๓๐๐.๐๐๐๐ ล้านบาท ค่าใช้จ่ายตามสิทธิในการชำระเงินสมทบของฝ่ายรัฐบาล สำหรับเงินสมทบกองทุนประกันสังคมในส่วนที่รัฐค้างชำระ ปัจจุบันมีหนี้ทั้งหมด ๖๖,๔๕๑.๕๕๐๖ ล้านบาท ตั้งชำระหนี้ ปี ๒๕๖๘ จำนวน ๙,๗๑๐.๑๗๐๘ ล้านบาท คงเหลือหนี้ จำนวน ๕๖,๗๔๑.๓๗๙๘ ล้านบาท ถ้าได้จากการเสนอขอเพิ่มฯ จำนวน ๓๐๐.๐๐๐๐ ล้านบาท จะทำให้หนี้คงเหลือ ๕๖,๔๔๑.๓๗๙๘ ล้านบาท

๕) กระทรวงศึกษาธิการ

- สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน รายการค่าปรับปรุงซ่อมแซมระบบไฟฟ้าสำหรับโรงเรียนที่ขาดแคลนประมาณ ๕๙๐ โรงเรียน วงเงิน ๒๙๕.๔๔๓๖ ล้านบาท

๖) กระทรวงสาธารณสุข

๖.๑) สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข จำนวน ๒๕๕.๔๙๑๗ ล้านบาท ใช้จ่ายลงทุนเพื่อใช้จ่ายเงินกู้เพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมเป็นรายการผูกพันใหม่ จำนวน ๗ รายการ (ค่าก่อสร้างอาคารทางการแพทย์/หอพัก ๖ รายการ และค่าบริหารจัดการโครงการ จำนวน ๑ รายการ) เสนอตั้ง ๒๕๕.๔๙๑๗ ล้านบาท (วงเงินรวมทั้งสิ้น ๕,๓๔๐.๑๑๔๕ ล้านบาท ใช้จ่ายงบประมาณร้อยละ ๒๐ = ๑,๐๖๘.๐๒๓๓ ล้านบาท เงินนอกสมทบร้อยละ ๘๐ = ๔,๒๗๒.๐๙๑๒ ล้านบาท) ทั้ง ๗ รายการ มีคำขอในปีงบประมาณ ๒๕๖๘ แต่ไม่ได้เสนอตั้ง เนื่องจากยังไม่มีมติคณะรัฐมนตรีรองรับ (มีมติคณะรัฐมนตรีเห็นชอบในวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๗)

๖.๒) สถาบันพระบรมราชชนก จำนวน ๑๒๓,๐๕๓,๒๐๐ ล้านบาท คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ เห็นชอบในหลักการโครงการผลิตแพทย์และทีมนวัตกรรมสุขภาพเพื่อเวชศาสตร์ครอบครัวตอบสนองต่อระบบสุขภาพปฐมภูมิทั่วไทย โดยมีค่าใช้จ่ายดังต่อไปนี้

(๑) ค่าใช้จ่ายสำหรับผลิตนักศึกษาแพทย์ ๑๕.๐๐๐๐ ล้านบาท เป้าหมาย ๓๐๐ คน อัตราค่าใช้จ่าย ๓๐๐,๐๐๐ บาทต่อปี

(๒) ค่าใช้จ่ายสำหรับผลิตนักศึกษาพยาบาล ๑๒.๐๐๐๐ ล้านบาท เป้าหมาย ๓๐๐ คน อัตราค่าใช้จ่าย ๑๒๐,๐๐๐ บาทต่อปี

(๓) ค่าใช้จ่ายสำหรับผลิตนักศึกษาหลักสูตรด้านสาธารณสุข ๓๑.๐๕๓๒ ล้านบาท เป้าหมาย ๗๓๕ คน

(๔) การศึกษาหลักสูตรประกาศนียบัตรผู้ช่วยพยาบาล ๔๕.๐๐๐๐ ล้านบาท เป้าหมาย ๑,๐๐๐ คน อัตราค่าใช้จ่าย ๔๕,๐๐๐ บาทต่อปี

(๕) การศึกษาหลักสูตรประกาศนียบัตรผู้ช่วยสาธารณสุข ๒๐.๐๐๐๐ ล้านบาท เป้าหมาย ๕๐๐ คน อัตราค่าใช้จ่าย ๔๐,๐๐๐ บาทต่อปี

๗) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

- องค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน ๒๓๘.๓๙๐๔ ล้านบาท โดยมีค่าใช้จ่ายตามสิทธิที่เกิดขึ้นเนื่องจากการกิจการสนับสนุนการถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ๒๗ แห่ง จำนวน ๒๓๘.๓๙๐๔ ล้านบาท ประกอบด้วย

(๑) ส่วนต่างของค่าใช้จ่ายของบุคลากรถ่ายโอน รพ.สต. เงินเดือนและส่วนควบของข้าราชการที่รับโอนตามระเบียบคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (กพ.) ซึ่งเป็นไปตามที่กระทรวงสาธารณสุขให้กับองค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) จำนวน ๒๓ แห่ง วงเงินจำนวน ๘๔.๘๔๐๔ ล้านบาท

(๒) เงินอุดหนุนตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอน ($S=0.40$ ล้านบาท/ $M=0.65$ ล้านบาท/ $L=1.00$ ล้านบาท) ให้กับ อบจ. ๑๓ แห่ง วงเงิน ๑๕๓.๕๕๐๐ ล้านบาท

๘) หน่วยงานของรัฐสภา

๘.๑) สถาบันพระปกเกล้า จำนวน ๘๘.๓๐๙๗ ล้านบาท เป็นการปรับปรุงห้อง Data Center ของอาคารที่ทำการถาวร สถาบันพระปกเกล้า เพื่อให้เป็นศูนย์ข้อมูลกลางรวบรวมฐานข้อมูลที่สำคัญ ห้องเรียนอัจฉริยะ สำหรับฝึกอบรมและประชุมทางไกล และระบบเครือข่ายที่ปลอดภัยและมีประสิทธิภาพ ซึ่งจำเป็นต้องดำเนินงานไปพร้อมกับอาคารที่ทำการถาวร

๘.๒) สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๓๐๐.๖๘๒๐ ล้านบาท โดยมีรายการดังนี้

- (๑) จัดซื้อชุดและอุปกรณ์อักษิณัย จำนวน ๓,๑๖๕๖ ล้านบาท
- (๒) ค่าใช้จ่ายด้านกิจการต่างประเทศ จำนวน ๒๓.๐๐๐๐ ล้านบาท
- (๓) เยาวชนประชาธิปไตย จำนวน ๓๕.๐๐๐๐ ล้านบาท
- (๔) การมีส่วนร่วมประชาชน จำนวน ๓๐.๐๐๐๐ ล้านบาท
- (๕) สตรีการเมือง จำนวน ๓๐.๐๐๐๐ ล้านบาท
- (๖) จ้างเหมาบริการบริหารอาคาร จำนวน ๙๕.๐๐๐๐ ล้านบาท
- (๗) เจ้าภาพจัดประชุมระหว่างประเทศ จำนวน ๑๙.๔๐๔๒ ล้านบาท
- (๘) โครงการคลังแสงอารยธรรมทัศน์ จำนวน ๒๔.๙๕๐๒ ล้านบาท
- (๙) เครื่องแต่งกายตำรวจ จำนวน ๑.๘๕๖๐ ล้านบาท
- (๑๐) ระบบตรวจสอบบุคคลด้วยภาพใบหน้า จำนวน ๓๘.๓๐๖๐ ล้านบาท

๙) หน่วยงานศาล

- สำนักงานศาลปกครอง จำนวน ๑๔.๙๔๐๙ ล้านบาท โดยมีค่าใช้จ่ายบุคลากร ๒.๙๗๔๔ ล้านบาท เพิ่มอัตราบุคลากรศาลปกครองชั้นต้น จำนวน ๖ อัตรา และมีการเพิ่มองค์คณะในสำนักงานศาลปกครองสูงสุดและศาลปกครองชั้นต้น เนื่องจากปริมาณคดีที่มากขึ้น ประกอบด้วย ค่าเบี้ยประชุม ๗.๙๐๐๕ ล้านบาท ค่าเบี้ยประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด และค่าใช้จ่ายขนย้าย จำนวน ๔.๐๖๖ ล้านบาท จากแจ้งวัฒนะไปอาคารที่ทำการศาลปกครองฯ โซน C

๑๐) หน่วยงานขององค์กรอิสระและองค์กรอัยการ

๑๐.๑) สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง จำนวน ๑๑๐.๑๐๐๙ ล้านบาท ประกอบด้วย ค่าใช้จ่ายบุคลากรค่าใช้จ่ายรักษาพยาบาล พนักงานและลูกจ้างประจำ จำนวน ๒,๒๘๙ อัตรา จำนวน ๑๓.๒๔๙๔ ล้านบาท และค่าใช้จ่ายในการอบรมสร้างความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ได้แก่ โครงการบูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วน จำนวน ๙๖.๘๕๑๕ ล้านบาท

๑๐.๒) สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน จำนวน ๓๘.๙๐๘๓ ล้านบาท โดยมีค่าใช้จ่ายดังมีรายการต่อไปนี้

- (๑) ค่าใช้จ่ายรักษาพยาบาล พนักงานและลูกจ้างประจำ จำนวน ๓๙๖ อัตรา จำนวน ๑.๙๙๑๓ ล้านบาท

(๒) จัดหาคอมพิวเตอร์ ๑.๖๙๙๒ ล้านบาท สำหรับงานประมวลผล แบบที่ ๒ พร้อมชุดโปรแกรมระบบปฏิบัติการและ ชุดโปรแกรมจัดการสำนักงาน แบบที่ ๒ สำหรับอัตราใหม่ ปี ๒๕๖๘ จำนวน ๓๖ อัตรา x ๔๗,๒๐๐ บาท

(๓) โครงการติดตั้งระบบภาพและเสียงภายในห้องประชุมและห้องติดต่อพร้อมทั้งปรับปรุงห้องตามมาตรฐานการควบคุมเสียง จำนวน ๓๕.๒๑๗๘ ล้านบาท

๑๐.๓) สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ จำนวน ๒.๑๐๗๘ ล้านบาท โดยมีค่าใช้จ่ายดังมีรายการต่อไปนี้

(๑) ค่าจ้างลูกจ้างสมทบตรวจเงินแผ่นดิน ๖๔.๑๗๒๑ ล้านบาท เสนอตั้ง ๖ เดือน เป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยลูกจ้างสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินฯ

(๒) เงินสมทบกองทุนประกันสังคม = ๒.๐๙๗๐ ล้านบาท (๔๖๖ อัตรา) เสนอตั้ง ๖ เดือน จัดสรรให้ตามคนครองจริง (ร้อยละ ๕ ของค่าจ้างแต่ไม่เกิน ๗๕๐ บ.)

(๓) เงินสมทบกองทุนทดแทน = ๐.๐๙๘๙ ล้านบาท (๔๖๖ อัตรา) เสนอตั้ง ๖ เดือน จัดสรรให้ตามคนครองจริง (ร้อยละ ๐.๒ ของค่าจ้าง)

(๔) ค่าสาธารณูปโภค = ๒๐.๔๐๑๔ ล้านบาท เนื่องจากตามโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการภายในของ สตง. ซึ่งจะมีสำนักงานประจำจังหวัดอยู่ในทุกจังหวัดทั่วประเทศ โดยมีสำนักงานจังหวัดดำเนินการแล้วเสร็จในปี ๒๕๖๖ อีกจำนวน ๗ แห่ง

๑๐.๔) สำนักงานอัยการสูงสุด จำนวน ๓๒๒.๗๑๐๔ ล้านบาท โดยมีค่าใช้จ่ายดังมีรายการต่อไปนี้

(๑) ค่าใช้จ่ายบุคลากร จำนวน ๖๗.๑๑๐๓ ล้านบาท จำนวน ๕,๑๒๘ ราย

(๒) ค่าตอบแทนกรณีอยู่เวรป้องกันและปราบปรามบุคคลสูญหายจำนวน ๒๘.๔๓๘๕ ล้านบาท

(๓) จัดหาครุภัณฑ์ ๙๕.๔๕๖๓ ล้านบาท ได้แก่ ครุภัณฑ์ประจำห้องสำหรับการดำเนินการบันทึกถ้อยคำของคู่กรณี และทดแทนของเดิมที่มีอายุการใช้งานมากกว่า 8 ปี สำหรับห้องสอบปากคำเด็กในคดีอาญาจำนวน ๗๖ สำนักงาน

(๔) ค่าใช้จ่ายในการทำสำนวนคดี จำนวน ๕๔.๖๐๐๐ ล้านบาท

(๕) เงินเดือนและส่วนควบ จำนวน ๒๓.๑๑๒๐ ล้านบาท การแต่งตั้งเจ้าพนักงานคดีอัตราใหม่ จำนวน ๑๒๐ อัตรา

(๖) ครุภัณฑ์ จำนวน ๑๐.๔๖๖๐ ล้านบาท สำหรับข้าราชการใหม่ จำนวน ๑๒๐ อัตรา

(๗) ค่าก่อสร้างบ้านพักปีเดียว จำนวน ๔๓.๕๒๗๓ ล้านบาท

๑๑) งบกลาง

- เงินสำรองเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นจำนวน ๑,๒๕๖.๗๑๐๓ ล้านบาท ตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ ตั้งไว้ ๙๕,๓๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒.๕๔ ของวงเงินงบประมาณ คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ กำหนดสัดส่วนงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายฯ ต้องตั้งไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒.๐ - ๓.๕ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี เมื่อเสนอเพิ่มงบประมาณ ๑,๒๕๖.๗๑๐๓ ล้านบาท เมื่อรวมกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ จำนวน ๙๕,๓๐๐ ล้านบาท เป็นเงิน ๙๖,๕๕๖.๗๑๐๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒.๕๗ ของวงเงินงบประมาณ ๓.๗๕๒๗ ล้านบาท

ข้อสังเกตของคณะกรรมการธิการ

- การพิจารณาของคณะกรรมการธิการตามรายการเสนอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ให้กับกองทุนผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภา ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร อาจเป็นปัญหาข้อกฎหมาย ตามมาตรา ๑๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐
- การพิจารณาของคณะกรรมการธิการตามรายการเสนอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เพิ่มเติมให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในรายการค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง รถเก็บขยะ และระบบน้ำประปา ที่มีลักษณะเฉพาะเจาะจงในบางพื้นที่ อาจประสบปัญหาข้อกฎหมาย ตามมาตรา ๑๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐
- ควรมีการติดตาม ประเมินผลรายการค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง หลังจากได้รับการจัดสรรงบประมาณให้กับเทศบาลนคร เทศบาลเมือง และเทศบาลตำบล เพื่อเป็นแนวทางการพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้กับองค์กรบริหารส่วนตำบลในปีต่อไป

มติที่ประชุม

ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบกับรายการเสนอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ดังนี้ ๑. กองทุนและเงินหมุนเวียน ๒. กระทรวงพัฒนาและความมั่นคงของมนุษย์ ๓. กระทรวงยุติธรรม ๔. กระทรวงแรงงาน ๕. กระทรวงศึกษา ๖. กระทรวงสาธารณสุข ๗. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๘. หน่วยงานของรัฐสภา ๙. หน่วยงานศาล ๑๐. หน่วยงานขององค์กรอิสระและองค์กรอัยการ และ ๑๑. งบกลาง

๒. รายการเปลี่ยนแปลงงบประมาณ

๒.๑ รายการเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จากสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (องค์การบริหารส่วนจังหวัด ๔๗ แห่ง) แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๒ รายการเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จากรัฐวิสาหกิจ ๕ หน่วยงาน ประกอบด้วย ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ธนาคารออมสิน ธนาคารอาคารสงเคราะห์ ไปยังงบประมาณรายจ่ายงบกลาง แผนงานบริหารเพื่อรองรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น โครงการค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ

ข้อสอบถามและแสดงความคิดเห็นของคณะกรรมการธิการ

- สอบถามกรณีการเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ของรัฐวิสาหกิจ ๕ แห่ง จำนวน ๓๕,๐๐๐ ล้านบาท ไปที่งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายในการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งในระบบเศรษฐกิจ เนื่องจากที่มาของเงินดังกล่าวเป็นงบประมาณที่มาจากรายการชำระหนี้ให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจ (Specialized Financial Institutions: SFIs) ซึ่งเป็นธนาคารของรัฐทั้ง ๕ แห่ง และเป็นรายการชำระหนี้ตามมาตรา ๒๘ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงขอทราบว่า ในทางกฎหมายจะสามารถดำเนินการได้หรือไม่ เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงงบประมาณดังกล่าวไปสู่งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการเติมเงิน

๑๐,๐๐๐ บาท ผ่าน Digital Wallet นั้น ในขณะที่ยังต้องรอการแถลงนโยบายของรัฐบาลชุดใหม่ที่ยังไม่มีความแน่นอนว่าจะมีการดำเนินโครงการดังกล่าวต่อไปหรือไม่

- เนื่องจากพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๐ (๕) บัญญัติว่า “การทางการเงินเพื่อชดเชยต้นทุนทางการเงินและการบริหารจัดการ รวมทั้งความเสียหายจากการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามมาตรา ๒๘ ต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายไว้ในโอกาสแรกที่กระทำได้” จึงขอสอบถามว่า งบประมาณที่ตั้งไว้เพื่อจ่ายคืนให้ธนาคารของรัฐตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ซึ่งจะโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณในครั้งนี้ เป็นการคืนเงินโครงการตามมาตรา ๒๘ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ในโอกาสแรกที่จะกระทำได้ ใช่หรือไม่

- กรณีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ของรัฐวิสาหกิจ ๕ แห่ง จำนวน ๓๕,๐๐๐ ล้านบาท ไปตั้งงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายในการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งในระบบเศรษฐกิจ อาจไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งหากมีกรณีปัญหาที่จะต้องมีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณอยู่บ่อยครั้ง ควรปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ หากยังไม่สามารถปรับปรุงแก้ไขกฎหมายได้ ควรจะดำเนินการตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นในการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณดังกล่าว ขอให้เสนอเป็นร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ... น่าจะเหมาะสมมากกว่าการที่จะลดรายการจ่ายเงินคืนธนาคารของรัฐทั้ง ๕ แห่ง

- เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบประมาณรายจ่ายงบกลาง ค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ จำนวน ๑๕๒,๗๐๐ ล้านบาท หากโอนเปลี่ยนแปลงเพิ่มอีก ๓๕,๐๐๐ ล้านบาท รวมเป็น ๑๘๗,๗๐๐ ล้านบาท ถ้ายังไม่ครบตามจำนวนที่รัฐบาลต้องการ ในส่วนที่เหลือประมาณ ๙๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท จะดำเนินการอย่างไรให้เพียงพอสำหรับงบประมาณดังกล่าว

- ในรายการงบประมาณ ๓๕,๐๐๐ ล้านบาท ของรัฐวิสาหกิจ เป็นรายการเลื่อนชำระหนี้ของรัฐบาลที่มีภาระผูกพันสำหรับการทำธุรกรรมนโยบายรัฐ (Public Service Account: PSA) หากมีการอนุมัติเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณ โดยการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณที่จะจ่ายให้กับ ๕ สถาบันการเงินของรัฐ จำนวน ๓๕,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อนำไปไว้ในงบประมาณรายจ่ายงบกลาง เพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ รวมกับจำนวนเงินที่มีอยู่จำนวน ๑๕๒,๗๐๐ ล้านบาท จะต้องชี้แจงรายละเอียดให้ชัดเจน เพราะการดำเนินการดังกล่าวอาจส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพของสถาบันการเงิน โดยเฉพาะกรณีของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ได้

- สอบถามเกี่ยวกับงบประมาณรายจ่ายที่มีการโอนเปลี่ยนแปลงจำนวน ๓๕,๐๐๐ ล้านบาท จากรัฐวิสาหกิจไปสู่งบประมาณรายจ่ายงบกลาง คณะกรรมาธิการอาจจะเห็นว่า ปัจจุบันมีเหตุผลความจำเป็นอย่างไรที่จะมีการเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณดังกล่าว เนื่องจากเป็นงบประมาณดังกล่าวเป็นจำนวนเงินสำหรับชำระหนี้ให้ธนาคารของรัฐ ซึ่งควรจะดำเนินการชำระหนี้ไปก่อนเนื่องจากอยู่ในขั้นตอนของการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ หลังจากนั้นรัฐบาลสามารถใช้อำนาจของฝ่ายบริหารในการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณที่ได้รับจัดสรรได้เอง อย่างไรก็ตาม หากมีความจำเป็นที่จะใช้งบประมาณของรัฐวิสาหกิจทั้ง ๕ แห่ง ซึ่งสามารถขยายระยะเวลา

การชำระหนี้ออกไปได้ จะดำเนินการนำงบประมาณดังกล่าวมาใช้ในงบประมาณรายจ่ายงบกลางก่อนใช้หรือไม่

- สอบถามว่า รัฐบาลจะนำเงินจากงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการที่ ๑๒ เงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๙๕,๓๐๐ ล้านบาท ตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ มาใช้จ่ายสำหรับโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่าน Digital Wallet ทั้งหมดใช้หรือไม่ หากเป็นเช่นนั้นแสดงว่า รัฐบาลจะไม่มีที่ว่างสำหรับงบประมาณสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ซึ่งอาจกระทบกับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ได้

หน่วยงานตอบข้อซักถาม

สำนักงานงบประมาณ ตอบข้อซักถามต่อคณะกรรมการธิการ ดังนี้

- กรณีงบประมาณของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ตามมาตรา ๒๘ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ สำนักงานงบประมาณได้มีการการตั้งงบประมาณไว้แล้วในแผนบริหารราชการแผ่นดิน ตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ มาตรา ๔๐ งบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ กรณีธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) จำนวน ๒๘,๐๔๙,๕๙๐,๒๐๐ บาท ส่วนที่เสนอรายการเปลี่ยนแปลงงบประมาณในครั้งนี้ เป็นกระบวนการเปลี่ยนแปลงงบประมาณที่สำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้วเห็นว่ายังมีความจำเป็นน้อย จึงสามารถเสนอขอปรับลดงบประมาณได้ ซึ่งสำนักงานงบประมาณได้พิจารณาตามหลักเกณฑ์การชำระหนี้ ซึ่งจะจ่ายให้ตามแผนบริหารราชการแผ่นดินได้ครบถ้วน ซึ่งเป็นไปตามที่หน่วยรับงบประมาณเสนอ

- กรณีที่กังวลว่าหากปรับลดงบประมาณของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งเป็นธนาคารของรัฐทั้ง ๕ แห่ง จะมีเงินรองรับหรือไม่ นั้น นอกจากงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๑๒๒,๐๐๐ ล้านบาท จะมีงบประมาณสำหรับบริหารจัดการอีกประมาณ ๔๓,๐๐๐ ล้านบาท และงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ภายใต้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง แผนงานบริหารเพื่อรองรับกรณี ฉุกเฉินหรือจำเป็น รายการ “ค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ และสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ” อีกจำนวน ๑๕๒,๗๐๐ ล้านบาท รวมประมาณ ๓๕๒,๗๐๐ ล้านบาท ซึ่งสามารถบริหารจัดการได้ และในส่วนของงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ยังมีงบประมาณที่ตั้งไว้จำนวน ๙๙,๕๐๐ ล้านบาท หากพิจารณาตามจำนวนที่มีการลงทะเบียนทางรัฐโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่าน Digital Wallet ที่รัฐบาลประมาณการไว้ว่าจะมีผู้ลงทะเบียนประมาณ ๔๕ ล้านคน คาดว่าจำนวนเงินงบประมาณที่มีสามารถบริหารจัดการได้เพียงพอสำหรับการดำเนินการตามโครงการดังกล่าว

- กรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่รัฐบาลจะนำเงินจากงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการที่ ๑๒ เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๙๕,๓๐๐ ล้านบาท ตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ มาใช้จ่ายสำหรับโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่าน Digital Wallet ทั้งหมดนั้น รัฐบาลก็ยังมีเงินใช้จ่ายในกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้ ยกตัวอย่างกรณีทั้งงบประมาณรายจ่ายงบกลางหมด จะมีเงินทุนสำรองจ่ายตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ วงเงินจำนวน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ตามอำนาจหน้าที่ของกระทรวงการคลังที่สามารถนำมาใช้จ่ายได้ในกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วนเพื่อประโยชน์แก่ราชการ

แผ่นดิน และงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ไม่เพียงพอ ทั้งนี้ ที่ผ่านมารัฐบาลพยายามบริหารงบประมาณตามที่ได้รับอนุมัติให้เพียงพอต่อการบริหารราชการแผ่นดินมาโดยตลอด

- กรณีการเปลี่ยนแปลงงบประมาณจะส่งผลกระทบต่องบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ หรือไม่นั้น เห็นว่า หากมีความจำเป็นต้องใช้เงินทุนสำรองจ่ายตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ วงเงินจำนวน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท น่าจะได้ใช้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ เนื่องจากกระบวนการงบประมาณของการเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ จะมีการส่งคำขอของงบประมาณมาที่สำนักงบประมาณภายในสิ้นเดือนธันวาคม ๒๕๖๗ ซึ่งคาดว่าจะได้ใช้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ และในส่วนของกรณีเงินคงคลังเนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ มีการเข้าสู่กระบวนการทางงบประมาณค่อนข้างล่าช้า และจะต้องขอใช้เงินคงคลังในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จึงจำเป็นต้องตั้งงบประมาณไว้จำนวนมาก หากเป็นปีงบประมาณปกติจะมีการตั้งงบประมาณไว้ในจำนวนที่ไม่มากเหมือนที่เสนอในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ดังนั้น จึงสามารถบริหารจัดการงบประมาณดังกล่าวได้

- กรณีหากมีความจำเป็นที่จะใช้งบประมาณของรัฐบาลทั้ง ๕ แห่ง ซึ่งสามารถขยายระยะเวลาการชำระหนี้ออกไปได้ แล้วนำงบประมาณดังกล่าวมาใช้ในงบประมาณรายจ่ายงบกลางก่อนนั้น ไม่สามารถกระทำได้ เนื่องจากเป็นบทบัญญัติคนละมาตรา สำนักงบประมาณไม่มีอำนาจในการโอนงบประมาณข้ามมาตราได้ ทั้งนี้ จะต้องมีการเสนอร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ... เพื่อเข้าสู่กระบวนการงบประมาณอีกครั้ง

- กรณีตามมาตรา ๒๐ (๕) ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ การตั้งงบประมาณรายจ่ายไว้ในโอกาสแรกที่กระทำได้นั้น ได้ดำเนินการผ่านมาแล้วในสภาผู้แทนราษฎรในวาระ ๑ ด้วยการลงมติ ซึ่งเป็นขั้นตอนของฝ่ายนิติบัญญัติ คณะกรรมาธิการมีหน้าที่ในการพิจารณาการแปรญัตติเพิ่มหรือปรับลด และเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมาธิการในการวินิจฉัยดังกล่าว

- กรณีการปรับลดงบประมาณการชำระหนี้ของรัฐบาลทั้ง ๕ แห่ง ซึ่งเป็นธนาคารของรัฐมาไว้ที่งบประมาณรายจ่ายงบกลาง ได้มีการประชุมหารือระหว่างหน่วยรับงบประมาณทั้ง ๕ หน่วยงานแล้วว่าสามารถปรับลดงบประมาณได้ โดยยืนยันว่าการเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จากรัฐวิสาหกิจ ๕ หน่วยงาน ประกอบด้วย ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ธนาคารออมสิน ธนาคารอาคารสงเคราะห์ ไปสู่งบประมาณรายจ่ายงบกลาง แผนงานบริหารเพื่อรองรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น โครงการค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ ไม่กระทบต่อสถานะทางการเงินของธนาคารของรัฐทั้ง ๕ แห่ง ซึ่งสามารถบริหารจัดการงบประมาณได้

- กรณีกรอบวงเงินตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ไม่ว่าจะเป็นพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ หรือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ล้วนอยู่ภายใต้กรอบวินัยทางการเงินการคลัง ซึ่งรัฐบาลให้ความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง ในส่วนที่กังวลว่าจะเกิดภาวะสุญญากาศหรือไม่นั้น จากข้อเท็จจริงเมื่อมีการเปลี่ยนรัฐบาล ภายใต้รัฐบาลของนางสาวแพทองธาร ชินวัตร นายกรัฐมนตรี มีความชัดเจน

ที่จะดำเนินโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่าน Digital Wallet ในรูปแบบใดรูปแบบหนึ่งต่อไป เพื่อให้เป็นไปตามกรอบของกฎหมายและสามารถกระตุ้นเศรษฐกิจได้ในระยะสั้นโดยเร็ว เพราะฉะนั้น โครงการดังกล่าวยังคงดำเนินการอย่างต่อเนื่อง อย่างไรก็ตาม เมื่อมีการบรรจุระเบียบวาระเรื่องดังกล่าวมาที่ชั้นคณะกรรมการธิการ ซึ่งผ่านการพิจารณาให้ความเห็นชอบโดยคณะรัฐมนตรีมาแล้ว มติคณะรัฐมนตรีที่เห็นชอบโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่าน Digital Wallet ก็ยังคงมีอยู่ หากจะมีคณะรัฐมนตรีชุดใหม่เข้ามาแล้วให้ยกเลิกโครงการดังกล่าวก็เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป แต่ในฐานะที่เป็นฝ่ายปฏิบัติและในส่วนของสำนักงานงบประมาณในปัจจุบัน เมื่อไม่มีคำสั่งเปลี่ยนแปลงก็ต้องดำเนินการโครงการต่อไปตามกรอบของกฎหมายที่ดำเนินการตามข้อสั่งการของคณะรัฐมนตรี ซึ่งการขอเปลี่ยนแปลงงบประมาณ โดยการปรับลดงบประมาณของรัฐมนตรีสาเหกิจ จำนวน ๓๕,๐๐๐ ล้านบาท ไปสู่งบประมาณรายจ่ายส่วนกลาง เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจผ่านโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่าน Digital Wallet คณะกรรมการธิการมีหน้าที่พิจารณาให้ความเห็นชอบ ซึ่งเป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมาย

- กรณีการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ได้ดำเนินการโดยคำนึงถึงมาตรา ๒๐ (๕) แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เรียบร้อยแล้ว ในเรื่องของการตั้งงบประมาณสำหรับชำระหนี้ ตามงบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ สำนักงานงบประมาณได้ตั้งงบประมาณไว้จำนวน ๔๑๐,๒๕๓,๖๗๕,๙๐๐ บาท ซึ่งงบประมาณดังกล่าว ตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จะมีงบประมาณในส่วนของมาตรา ๔๐ งบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ กรณีธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) จำนวน ๒๘,๐๔๙,๕๙๐,๒๐๐ บาท ซึ่งได้มีการดำเนินการโดยคำนึงถึงมาตรา ๒๐ (๕) แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ครบถ้วนเรียบร้อยแล้ว แต่ในส่วนที่สำนักงานงบประมาณเสนอเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จากรัฐวิสาหกิจ ๕ หน่วยงาน ประกอบด้วย ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ธนาคารออมสิน ธนาคารอาคารสงเคราะห์ ไปสู่งบประมาณรายจ่ายงบกลาง แผนงานบริหารเพื่อรองรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น โครงการค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ จำนวน ๓๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นส่วนที่หน่วยรับงบประมาณเห็นว่าหน่วยงานมีเงินเพียงพอที่จะบริหารจัดการได้ จึงสามารถให้มีการถ่ายโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณได้ จึงได้มีการเสนอรายการเปลี่ยนแปลงงบประมาณดังกล่าว

มติที่ประชุม

ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบกับรายการเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ดังนี้

๑. ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบกับรายการเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จากสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (องค์การบริหารส่วนจังหวัด ๔๗ แห่ง) แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๕๐๑,๕๓๐,๙๐๐ บาท

๒. ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบกับรายการเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จากรัฐวิสาหกิจ ๕ หน่วยงาน ประกอบด้วย ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ธนาคารเพื่อการส่งออก

และนำเข้าแห่งประเทศไทย ธนาคารอมสิน ธนาคารอาคารสงเคราะห์ ไปยังงบประมาณรายจ่ายงบกลาง แผนงานบริหารเพื่อรองรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น โครงการค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ จำนวน ๓๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ

ที่ประชุมมีมติให้นัดประชุมคณะกรรมการอีกครั้งต่อไป ในวันพฤหัสบดีที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๗ เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา เป็นต้นไป ณ ห้องประชุมกรรมการ CB 406 (ห้องประชุมงบประมาณ) ชั้น ๔ โชนกลาง อาคารรัฐสภา

เมื่อประชุมเป็นเวลาพอสมควรแล้ว ประธานคณะกรรมการได้กล่าวขอบคุณผู้เข้าร่วมประชุมและกล่าวปิดการประชุม

เลิกประชุม เวลา ๑๕.๓๖ นาฬิกา

นางสาวอนุสร่า เกื้อขำ นิติกรชำนาญการ

นายสรเดช ธรรมสาร นิติกรชำนาญการ

นางสาวจริงจัง นะแส นิติกรปฏิบัติการ

นายคณาธิป ไกยชน วิทยาการชำนาญการ

นายมงคล นิมประเสริฐ นักวิชาการสนับสนุนงานนิติบัญญัติ

ผู้จัดบันทึกการประชุม

นายสุขประกิจ ชี้อสัตย์ไพบุลย์

ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ

ตามข้อบังคับการประชุมฯ

ผู้ตรวจบันทึกการประชุม

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ได้รับรองบันทึกการประชุม ครั้งที่ ๓๘ วันพุธที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๗ ในการประชุม ครั้งที่ ๔๑ วันพุธที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๗

ลงชื่อ.....

(นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์)

รองประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ คนที่สอง

ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

สภาผู้แทนราษฎร