

○ (๓๑)

คำสั่ง



ส่วนรับศาลไข้

คดีหมายเลขดำที่ คส ๘/๒๕๖๖

คดีหมายเลขแดงที่ คส ๒๔/๒๕๖๖

## ในพระปรมາภิไธยพระมหาภักติราชย์

### ศาลฎีกา

วันที่ ๒ เดือน พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๖๖

ระหว่าง { นายชาญชัย อิสรชัยนารักษ์ ผู้ร้อง

คู่ความคดีเลือกตั้ง

ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำวันเขตเลือกตั้งที่ ๒ จังหวัดนครนายก ผู้คัดค้าน

เรื่อง พระราชบัญญัติประกอบปรับปรุงรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
 (สิทธิสมควรรับเลือกตั้งแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง)





-๑-

ผู้ร้องยื่นคำร้องว่า ผู้ร้องสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง เขตเลือกตั้งที่ ๒ จังหวัดครุฑายก สังกัดพรรคประชาธิปัตย์ แต่ผู้คัดค้านไม่ประกาศรายชื่อผู้ร้องเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้งโดยอ้างว่าผู้ร้องขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากเป็นผู้ถือหุ้นในบริษัทแอดวานซ์ อินฟอร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) ผู้ร้องมิได้ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้ง ขอให้มีคำสั่งให้ผู้คัดค้านเพิ่มข้อผู้ร้องไม่รายชื่อผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง เขตเลือกตั้งที่ ๒ จังหวัดครุฑายก ของพรรคประชาธิปัตย์

ผู้คัดค้านยื่นคำคัดค้านว่า ก่อนประท้วงครุฑายกผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง ผู้คัดค้านตรวจสอบศูนย์สูมบูรณาเงื่อนไขและลักษณะต้องห้ามของผู้สมัครรับเลือกตั้งแล้ว ปรากฏว่าผู้ร้องเป็นบุคคลต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๘๙ (๓) และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๒ (๓) เนื่องจากเป็นผู้ถือหุ้นในบริษัทแอดวานซ์ อินฟอร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) ซึ่งประกอบกิจการสือมوالชนิดฯ โดยอ้อม





-๓-

เพราเมียบริษัทอย่างอ้อมเป็นบริษัทเหลาอินโฟ มีเดีย จำกัด (มหาชน) ลักษณะธุรกิจเป็นผู้ให้บริการด้านการนำเสนอสื่อโฆษณาแบบออนไลน์และบริการรับบริหารและจัดทำระบบคลังข้อมูลเชิงเตอร์กับบริษัทเยลโล่ เพจเจส คอมเมอร์ส จำกัด ลักษณะธุรกิจเป็นผู้ให้บริการธุรกิจสื่อโฆษณาออนไลน์ขอให้ยกคำร้อง

ศาลฎีกาแผนกคดีเลือกตั้งตรวจสำนวนประชุมปรึกษาแล้ว ข้อเท็จจริงที่คู่ความไม่ได้ได้ยังกันรับฟังเป็นยุติว่า เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๖ มีพระบรมราชโองการฯ ให้แต่งตั้งคณะกรรมการการเลือกตั้ง ให้ดำเนินการตามที่ได้กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติประกอบด้วย ๑๘๗ แห่ง ๑๙๔๙ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรใหม่เป็นการเลือกตั้งทั่วไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๖ คณะกรรมการการเลือกตั้งมีประกาศคุ้มครองการเลือกตั้งไว้ ๔๕ วัน กำหนดวันเลือกตั้ง วันรับสมัครรับเลือกตั้งแบบแบ่งเขต เวลา ๘ โมงเช้าถึง ๑๖ โมงคืน ๒๕๖๖ เป็นวันรับสมัครรับเลือกตั้ง และวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๖ เป็นวันรับสมัครรับเลือกตั้งแบบแบ่งเขต เลือกตั้ง ผู้ร้องเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง เขตเลือกตั้งที่ ๖ จังหวัดนครนายก สังกัดพรรคประชาธิปัตย์ ตามสำเนาใบสมัครและสำเนาใบรับใบสมัครรับเลือกตั้ง





-๔-

สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง เขตเลือกตั้งที่ ๒ จังหวัดครนาก เอกสารหมาย  
ค.๕ และ ร.๑ ตามลำดับ ต่อมาวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๖๖ ผู้คัดค้านไม่ประการรายชื่อผู้ร้อง  
เป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาพผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง เนื่องจากปรากฏหลักฐานว่า  
ผู้ร้องเป็นผู้ถือหุ้นในบริษัทแอดาวนช์ อินฟอร์ เมอร์วิส จำกัด (มหาชน) อันเป็นลักษณะต้องห้ามมิให้  
ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาพผู้แทนราษฎรตามมาตรา ๔๗ (๓) แห่งพระราชบัญญัติ  
ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามสำเนาหนังสือ  
แจ้งการไม่ประการรายชื่อบุคคลเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาพผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง  
เอกสารหมาย ร.๑ ค.๖ ผู้ร้องถือหุ้นบริษัทแอดาวนช์ อินฟอร์ เมอร์วิส จำกัด (มหาชน)  
จำนวน ๒๐๐ หุ้น จากการซื้อขายในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยเมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม  
๒๕๖๕ ตามสำเนารายงานการถือหุ้นของผู้ร้องที่ได้รับมาอย่างแน่นอน ๑๘๕ และสำเนาหนังสือแจ้งผลการ  
ตรวจสอบข้อมูลการถือหุ้นของผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาพผู้แทนราษฎรเอกสารหมาย ค.๕  
คดีมีปัญหาต้องวินิจฉัยว่า ผู้ร้องมีลักษณะต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร  
หรือไม่ เห็นว่า รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๙๙ บัญญัติว่า “บุคคลผู้มีลักษณะดังต่อไปนี้  
เป็นบุคคลต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร... (๓) เป็นเจ้าของ





-๕-

หรือผู้ถือหุ้นในกิจการหนังสือพิมพ์หรือสื่อมวลชนใด ๆ ...” และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๒ (๓) บัญญัติเช่นเดียวกันดังนี้ ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจึงต้องไม่เป็นเจ้าของหรือผู้ถือหุ้นในกิจการหนังสือพิมพ์หรือสื่อมวลชนใด ๆ เมื่อผู้คัดค้านไม่ประการรายข้อผู้ร้องเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งโดยอ้างเหตุว่า ผู้ร้องเป็นผู้ถือหุ้นในบริษัทแอดวานซ์ อินฟอร์ เอเชอร์วิส จำกัด (มหาชน) จำนวน ๒๐๐ หุ้น และบริษัทแอดวานซ์ อินฟอร์ เอเชอร์วิส จำกัด (มหาชน) มีบริษัทย่อยทางอ้อมคือบริษัทເລອີນໂພ ມີເດຍ จำกัด (มหาชน) ແລະ ບຣິ່ຫຼາຍເລໂລ ເພງເຈສ ຄອມເມອຮສ จำกัด ซึ่งประกอบกิจการสื่อมวลชน กรณีจึงให้มีการวินิจฉัยก่อนว่า บริษัทເລອີນໂພ ມີເດຍ จำกัด (มหาชน) ບຣິ່ຫຼາຍເລໂລ ເພງເຈສ ຄອມເມອຮສ จำกัด ແລະ ບຣິ່ຫຼາຍແອດວານຊ່ອງ “ອິນໄຟຣ” ເຊື້ອງບໍ່ມີຜົນການທີ່ມີຄວາມຖ່ານງຢູ່ອຳນວຍຂອງຄໍາຈາກ ສູ່ອໍານວລຸນໃດ ๆ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๔๙ (๓) และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๒ (๓) หรือไม่

ข้อเท็จจริงปรากฏตามคำร้อง คำคัดค้าน เอกสารประกอบคำร้องและคำคัดค้านรวมทั้งพยานบุคคลและพยานเอกสารในขันต่อส่วนว่า บริษัทເລອີນໂພ ມີເດຍ จำกัด (มหาชน)





-๖-

จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลประจำบริษัทมหาชนจำกัด เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๔๘ ทุนจดทะเบียน  
มาจากหุ้นสามัญ ๑๕,๖๕๕,๕๐๐ หุ้น หุ้นละ ๑๐ บาท เป็นเงิน ๑๕๖,๕๕๕,๐๐๐ บาท  
ทุนชำระครบทั้งหมด ๙๕% ของทุนที่จดทะเบียน ๑๕๖,๕๕๕,๐๐๐ บาท  
ทุนชำระครบทั้งหมด ๙๕% ของทุนที่จดทะเบียน ๑๕๖,๕๕๕,๐๐๐ บาท  
ทางด้านการโฆษณา การออกแบบ การพิมพ์ และเผยแพร่องค์ความรู้ทางด้านการบริการ  
และการให้บริการ ให้และส่งข้อมูลข่าวสารทุกประเภท รวมถึงการให้บริการเป็นศูนย์บริการข้อมูล  
หรือคอลเซนเตอร์ ตามสำเนาหนังสือรับรอง เอกสารหมายเลขอ ๒ ในชุดเอกสารหมาย ศ.๓  
และตามหนังสือซึ่งแจ้งข้อเท็จจริงของบริษัทเทเลโอนิฟ มีเดีย จำกัด (มหาชน) ลงวันที่ ๒๘  
เมษายน ๒๕๖๖ ในชุดเอกสารหมาย ศ.๓ แผ่นที่ ๓ ระบุว่า บริษัทเทเลโอนิฟ มีเดีย จำกัด  
(มหาชน) ประกอบธุรกิจหลัก ๓ ลักษณะ ได้แก่ (๑) บริการ Outsourced Contact Center  
รับจัดทำและบริหารระบบคอลเซนเตอร์ร่วมร่วม โดยมีบริการครอบคลุมบริการรับสายเพื่อรับ  
เรื่องร้องเรียน รับคำสั่งซื้อสินค้า บริการโทรศัพท์เพื่อนำเสนอสินค้า สอบถามความพึงพอใจ  
ติดตามหนี้สิน และบริการที่ไม่ใช้เสียง เพื่อให้ข้อมูลทางเขตอ่อนไลน์ (๒) บริการโฆษณาออนไลน์  
ผ่านแพลตฟอร์ม YellowPages ซึ่งเป็นสื่อโฆษณาดิจิทัลที่รวมข้อมูลผู้ประกอบธุรกิจทั่วประเทศ  
ไทยไว้ในเว็บไซต์เดียว ในลักษณะของสารบบข้อมูลธุรกิจ เป็น ข้อมูลชื่อ ที่อยู่ หมายเลขโทรศัพท์





-๗-

รวมถึงรายละเอียดสินค้าของผู้ประกอบการเพื่อให้บุคคลทั่วไปเข้าทำการสืบค้นข้อมูลผู้ประกอบธุรกิจ  
แต่ไม่มีการให้บริการในลักษณะสื่อข้อมูลข่าวสารทั่วไป และ (๓) บริการความบันเทิงด้วยเสียง  
(Infotainment) ผ่านหมายเลขบริการ โดยนำเสนอเนื้อหาบริการด้านกีฬา ดูดวง เรื่องย่อภาพยนตร์  
และเรื่องย่อละคร เป็นต้น ทั้งนี้ รายได้ของบริษัทมาจากการให้บริการดังกล่าวข้างต้น ตามสำเนา  
งบการเงินและรายงานของผู้สอบบัญชีรับอนุญาตสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕  
เอกสารหมายเลข ๔ ในชุดเอกสารหมายเลข ๕.๓. ส่วนบริษัทเยลโล่ เพจเจส คอมเมอร์ส จำกัด  
จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลประเภทบริษัทจำกัด เมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๔๒ ทุนจดทะเบียน  
๑๐๐,๐๐๐ บาท มีผู้ถือหุ้นใหญ่ ๑๐๐% คือ บริษัทเยลโล่ เพจเจส คอมเมอร์ส จำกัด จำนวน  
จัดทำ จัดพิมพ์และเผยแพร่เพื่อ宣傳 ข้อมูลในทางเดียวต่อตระกรรມ อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การเงิน  
การตลาด กิจการเกี่ยวกับการโฆษณาและเผยแพร่เพื่อ宣傳 ภารกิจของบุคคล คณะบุคคล นิติบุคคล  
และหน่วยงานของรัฐโดยใช้สื่อโฆษณาทุกประเภท และประกอบกิจการจำหน่าย จัดหา  
เป็นตัวแทนจำหน่าย ตัวแทนจัดหางานโฆษณาและเผยแพร่เพื่อ宣傳 สำนักงานที่ดำเนินธุรกิจโดยสื่อโฆษณาทุกประเภท  
ตามสำเนาหนังสือรับรองเอกสารหมายเลข ๒ ในชุดเอกสารหมายเลข ๕.๒ และตามหนังสือซึ่ง  
ข้อเท็จจริงของบริษัทเยลโล่ เพจเจส คอมเมอร์ส จำกัด ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๖





-๔-

ในชุดเอกสารหมาย ศ.๒ แผ่นที่ ๑ ระบุว่า บริษัทเยลโล่ เพจเจส คอมเมอร์ส จำกัด ประกอบกิจการเกี่ยวกับการโฆษณาและเผยแพร่ธุรกิจ ห้างนี้ เพื่อการถือครองโดเมนเนม (Domain Name) ของเว็บไซต์ [www.yellowpages.co.th](http://www.yellowpages.co.th) ซึ่งบริษัทเหลินไฟฟ์ มีเดีย จำกัด (มหาชน) ผู้ถือหุ้นรายใหญ่ของบริษัทใช้ในการให้บริการสื่อโฆษณาดิจิทัลที่รวมข้อมูลผู้ประกอบการธุรกิจทั่วประเทศไทยไว้ในเว็บไซต์เดียวในลักษณะของสารบบข้อมูลธุรกิจ รวมถึงรายละเอียดสินค้าของผู้ประกอบการเพื่อให้บุคคลทั่วไปเข้าทำการสืบค้นข้อมูลผู้ประกอบธุรกิจได้ โดยไม่ได้มีการให้บริการในลักษณะสื่อข้อมูลข่าวสารทั่วไป ห้างนี้ รายได้ของบริษัทเยลโล่ เพจเจส คอมเมอร์ส จำกัด มาจาก การให้บริษัทเหลินไฟฟ์ มีเดีย จำกัด (มหาชน) ใช้โดเมนเนมของเว็บไซต์ดังกล่าวเท่านั้น ไม่มีรายได้จากการขายสินค้าและห้องบริการอื่น ๆ ทั้งสำเนางบการเงินและรายงานของผู้สอบบัญชีรับอนุญาตสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๖๔ เนื้อหาหมายเหตุ ๕ ในชุดเอกสารหมาย ศ.๒ เมื่อพิจารณาข้อมูลลักษณะกิจกรรมของบริษัทเหลินไฟฟ์ มีเดีย จำกัด (มหาชน) และ บริษัทเยลโล่ เพจเจส คอมเมอร์ส จำกัด ห้างที่ปรึกษาในหนังสือรับรองบริษัทและหนังสือชี้แจงของห้างสองบริษัทดังกล่าว ประกอบกับความเห็นของผู้ช่วยศาสตราจารย์กัญญา สุ่ตະเกา คณบดีวิทยาลัยนิเทศศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา ที่เปิดความว่า ตามหลักวิชาการ





-๙-

คำว่า “สื่อมวลชน” หมายถึง สื่อعلامที่นำข่าวสาร สาร และเนื้อหาสาระทุกประเภทไปสู่มวลชน หรือกลุ่มคนจำนวนมากไม่ว่ารูปแบบใด สื่อดังเดิมมีเช่น หนังสือพิมพ์ วิทยุ โทรทัศน์ ภาพยนตร์ ปัจจุบันรวมถึงสื่อใหม่หรือสื่อออนไลน์ด้วย เช่น เพชบุ๊ก ยูทูบ หรือแอปพลิเคชันต่างๆ หากบุคคล นิติบุคคล หรือองค์กรใดเป็นสื่อعلامในการนำข่าวสารหรือเนื้อหาไปยังผู้คนจำนวนมากได้ หรือ ถือครองสื่อที่เป็นช่องทางการสื่อสารหรือผลิตเนื้อหาไปยังผู้คนจำนวนมาก และผู้คนจำนวนมาก สามารถรับสารนั้นได้ ถือเป็นสื่อมวลชน ดังนั้น บริษัทเบลโล่ เพจเจส คอมเมอร์ส จำกัด ที่มีรูปแบบธุรกิจเป็นผู้ให้บริการช่องทางออนไลน์สื่อสารที่รับให้ธุรกิจต่าง ๆ มาลงโฆษณาผ่านเว็บไซต์ [www.yellowpages.co.th](http://www.yellowpages.co.th) โดยบริษัทเบลโล่ เพจเจส คอมเมอร์ส จำกัด เป็นผู้ถือครองโดเมนเนม ของเว็บไซต์ดังกล่าว ถือได้ว่าบริษัทเบลโล่ เพจเจส คอมเมอร์ส จำกัด เป็นเจ้าของหรือผู้ถือครอง เว็บไซต์อันเป็นสื่อعلامในการนำข่าวสารไปยังผู้คนจำนวนมากตามความมุ่งหมายของการเป็นสื่อมวลชน ตามหลักวิชาการ บริษัทเบลโล่ เพจเจส คอมเมอร์ส จำกัด จึงอยู่ในความหมายของคำว่า สื่อมวลชนได้ ๆ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๘๙ (๓) และพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๖ (๓) ส่วนการที่บริษัทเบลโนไฟ มีเดีย จำกัด (มหาชน) รับจัดทำและบริหารระบบคอลเซ็นเตอร์ครบวงจร





-๑๐-

โดยมีบริการครอบคลุมการรับสายเพื่อรับเรื่องร้องเรียน รับคำสั่งซื้อสินค้า การโทรออกเพื่อนำเสนอสินค้า รวมทั้งบริการที่ไม่ใช้เสียงเพื่อให้ข้อมูลทางแซท ออนไลน์ และมีบริการความบันเทิงด้วยเสียง (Infotainment) ผ่านหมายเลขบริการ อันมีลักษณะเป็นสื่อกลางในการให้ข้อมูลข่าวสารผ่านช่องทางโทรศัพท์และสื่อออนไลน์ต่างๆ ของบริษัทเทเลอินโฟ มีเดีย จำกัด (มหาชน) เอง นอกจากนี้บริษัทเทเลอินโฟ มีเดีย จำกัด (มหาชน) ยังมีกิจกรรมบริการโฆษณาออนไลน์ผ่านแพลตฟอร์ม YellowPages ของบริษัทเยลโล่เพจเจส คอมเมอร์ส จำกัด อันเป็นสื่อโฆษณาดิจิทัล ที่รวมข้อมูลผู้ประกอบธุรกิจทั่วประเทศไทย ให้บริษัทเทเลอินโฟ มีเดีย จำกัด (มหาชน) เป็นผู้ผลิตเนื้อหาโฆษณาที่มีอยู่ในแพลตฟอร์มดังกล่าวอีกด้วย ลักษณะการประกอบกิจการดังกล่าว เห็นได้ชัดว่า บริษัทเทเลอินโฟ มีเดีย จำกัด (มหาชน) เป็นทั้งผู้ผลิตเนื้อหาสื่อและเป็นผู้ครอบครองช่องทางการสื่อสารไปยังผู้คนจำนวนมาก บริษัทเทเลอินโฟ มีเดีย จำกัด (มหาชน) จึงอยู่ในความหมายของคำว่า สื่อมวลชนได้ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๘๙ (๓) และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการคุ้มครองสมรภูมิสภาคัญแทนราชภาร พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๒ (๓) เช่นกัน

ในส่วนของบริษัทแอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) นั้น ข้อเท็จจริง





-๑๑-

ตามคำร้อง คำคัดค้าน เอกสารประกอบคำร้องและคำคัดค้าน รวมทั้งพยานเอกสารและพยานบุคคล ในขันได้ส่วนคือ นายนรินทร์ จุ่มศรี ผู้รับมอบอำนาจจากบริษัทแอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) บริษัทteleinfo มีเดีย จำกัด (มหาชน) และบริษัทylelo เฟจเจส คอมเมอร์ส จำกัด ให้มาเบิกความต่อศาล ปรากฏว่า บริษัทแอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) จดทะเบียน เป็นนิติบุคคลประจำประเทศไทยจำกัด เมื่อวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๓๘ ทุนจดทะเบียน ณ สื้นปี ๒๕๙๔ เป็นเงิน ๕,๘๘๗,๔๕๙,๘๐๐ บาท ทุนชำระแล้วเป็นเงิน ๒,๙๗๓,๙๒๕,๗๙๑ บาท มีวัตถุประสงค์ ประกอบกิจการต่างๆ รวม ๔๙ ข้อ ปัจจุบันบริษัทแอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) ประกอบกิจการให้บริการที่ปรึกษาและบริหารงานให้แก่บริษัทย่อย รวมถึงเป็นผู้ถือหุ้นของกลุ่มบริษัท ย่อย ๑๔ บริษัท บริษัทย่อยทางอ้อม ๕ บริษัท บริษัทร่วม ๕ บริษัท และบริษัทร่วมค้า ๕ บริษัท รวม ๒๙ บริษัท ยังเป็นรูปแบบของบริษัทขนาดใหญ่สมัยใหม่ เพื่อความสะดวก ในการบริการจัดการ การขยายกิจการ และประโยชน์ในทางภาคีการ บริษัทย่อย บริษัทย่อยทางอ้อม บริษัทร่วม และบริษัทร่วมค้ากับบริษัทแอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) ดังกล่าว ประกอบธุรกิจในกลุ่มโทรศัพท์เคลื่อนที่ ธุรกิจอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง





-๑๒-

ธุรกิจบริการสำหรับลูกค้าองค์กร และธุรกิจในกลุ่มดิจิทัลเซอร์วิส ตามสำเนางบการเงินและรายงานของผู้สอบบัญชีรับอนุญาตสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ เอกสารหมายเลข ๔ ในขุดเอกสารหมาย ศ.๔ สำหรับความเกี่ยวพันระหว่างบริษัทแอดวานซ์ อินฟอร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) กับบริษัทเทเลอินโฟ มีเดีย จำกัด (มหาชน) และบริษัทเยลโล่ เพจเจส คอมเมอร์ส จำกัด นั้น บริษัททั้งสองเป็นบริษัทที่อยู่ทางอ้อมของบริษัทแอดวานซ์ อินฟอร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) แม้ปรากฏข้อเท็จจริงว่า บริษัทแอดวานซ์ อินฟอร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) เป็นผู้ถือหุ้นรายใหญ่ในบริษัทแอดวานซ์ ไวน์เลส เน็ทเวอร์ค จำกัด (มหาชน) ร้อยละ ๘๘.๘๙ บริษัทแอดวานซ์ ไวน์เลส เน็ทเวอร์ค จำกัด (มหาชน) เป็นผู้ถือหุ้นรายใหญ่ในบริษัทเยลโล่ เพจเจส คอมเมอร์ส จำกัด (มหาชน) ร้อยละ ๘๘.๘๙ และบริษัทแอดวานซ์ อินฟอร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) เป็นผู้ถือหุ้นรายใหญ่ในบริษัทแอดวานซ์ ไวน์เลส เน็ทเวอร์ค จำกัด (มหาชน) และบริษัทแอดวานซ์ อินฟอร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) เป็นผู้ถือหุ้นรายใหญ่ในบริษัทเยลโล่ เพจเจส คอมเมอร์ส จำกัด (มหาชน) ร้อยละ ๘๘.๘๙ ตามสำเนารายงานประจำปี ๒๕๖๔ ของบริษัทแอดวานซ์ อินฟอร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) เอกสารหมายเลข ๓ แผ่นที่ ๒๓





-๑๓-

ในขุดเอกสารหมาย ศ.๔ โดยบริษัทแอดวานซ์ อินฟอร์ เออร์วิส จำกัด (มหาชน) มีได้เข้าถือหุ้นใน  
บริษัทเหลอโน่ฟิ มีเดีย จำกัด (มหาชน) และบริษัทเยลโล่ เพจเจส คอมเมอร์ส จำกัด โดยตรง  
ก็ตาม แต่ตามประกาศคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ที่ กจ.๑๗/๒๕๕๑  
เรื่อง การกำหนดบทนิยามในประกาศเกี่ยวกับการออกและเสนอขายหลักทรัพย์ (ฉบับปรับมาล)  
ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๑ ข้อ ๒ (๑) ให้นิยามของคำว่า “บริษัทย่อย” ว่า  
หมายความว่า (ก) บริษัทที่ผู้ถือหุ้นหลักทรัพย์มีอำนาจควบคุมกิจการ (ข) บริษัทที่บริษัทตาม (ก)  
มีอำนาจควบคุมกิจการ (ค) บริษัทที่อยู่ภายใต้อำนาจควบคุมกิจการของบริษัทตาม (ข) ต่อไป  
เป็นหอด ๆ ซึ่งอำนาจครอบคลุมกิจกรรมนี้ ประกาศคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และ  
ตลาดหลักทรัพย์ ที่ กจ.๑๗/๒๕๕๑ ตั้งแต่วัน ข้อ ก๗/๑ เมื่อข้อความระบุว่า หมายความว่า  
มีความสัมพันธ์ในลักษณะใดลักษณะหนึ่งดูต่อไปนี้ (ก) ถ้ารัฐถือหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงในบริษัทเกินกว่า  
ร้อยละห้าสิบของจำนวนสิทธิออกเสียงทั้งหมดของบริษัทนั้น (ข) การมีอำนาจควบคุมคะแนนเสียง  
ส่วนใหญ่ในที่ประชุมผู้ถือหุ้นของบริษัทไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อม หรือไม่ว่าเพราเหตุอื่นใด (ค)  
การมีอำนาจควบคุมการแต่งตั้งหรือถอนคณะกรรมการตั้งแต่กึ่งหนึ่งของกรรมการทั้งหมดไม่ว่าโดยตรง





-๑๔-

หรือโดยอ้อม แสดงว่า บริษัทแอดวานซ์ อินฟอร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) มีอำนาจควบคุม การดำเนินงานของบริษัทเทเลอินโฟ มีเดีย จำกัด (มหาชน) และบริษัทเยลโล่ เพจเจส คอมเมอร์ส จำกัด โดยดำเนินการผ่านบริษัทแอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ตเวอร์ก จำกัด ที่บริษัทแอดวานซ์ อินฟอร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) เป็นผู้ถือหุ้นร้อยละ ๘๙.๘๙ และบริษัทที่บริษัทแอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ตเวอร์ก จำกัด เป็นผู้ถือหุ้นรายใหญ่ เกินกว่าร้อยละ ๘๙ ต่อไปเป็นต่อ ๆ ประกอบกับ ทางได้ส่วนได้ความว่า บริษัทแอดวานซ์ อินฟอร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) ประกอบธุรกิจหลักคือ การเข้าไปลงทุนในบริษัทอยู่แล้วให้คำปรึกษาด้านนี้นโยบาย พร้อมให้การสนับสนุนการดำเนินงาน ในบางส่วนแก่บริษัทที่เข้าไปลงทุน ดังนี้ เช่น กิจการให้บริการทางด้านกฎหมาย แสดงให้เห็นว่า บริษัทแอดวานซ์ อินฟอร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) มีความเกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของ บริษัทเทเลอินโฟ มีเดีย จำกัด (มหาชน) และบริษัทเยลโล่ เพจเจส คอมเมอร์ส จำกัด ในความเป็นจริงด้วย ดังนี้ นี้มือข้อเท็จจริงฟังได้ว่า บริษัทเทเลอินโฟ มีเดีย จำกัด (มหาชน) และบริษัทเยลโล่ เพจเจส คอมเมอร์ส จำกัด ประกอบกิจการสื่อมวลชน ย่อมถือได้ว่า บริษัทแอดวานซ์ อินฟอร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) อยู่ในความหมายคำว่า สื่อมวลชนได้ ๆ





-๑๕-

ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๘๙ (๓) และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

ว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๒ (๓) ด้วย

ปัญหาที่ต้องวินิจฉัยต่อไปว่า การที่ผู้ร้องถูกหุ้นบริษัทแอดวานซ์ อินโนเวช จำกัด  
(มหาชน) จำนวน ๖๐๐ หุ้น ทำให้ผู้ร้องมีลักษณะต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภา<sup>ผู้แทนราษฎร</sup> ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๘๙ (๓) และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๒ (๓) หรือไม่ เห็นว่า  
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๘๙ (๓) บัญญัติว่า “บุคคลผู้มีลักษณะดังต่อไปนี้  
เป็นบุคคลต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร...” (๓) เป็นเจ้าของ  
หรือผู้ถือหุ้นในกิจการหนึ่งล้อพิมพ์หรืออื่นๆอันมูลหนาได้ ฯ...” และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
ว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๒ (๓) บัญญัติเช่นเดียวกัน  
บทบัญญัติเรื่องลักษณะต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตาม  
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๘๙ (๓) และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
ว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๒ (๓) ดังกล่าว มีเงื่อนไข





-๑๖-

เพื่อป้องกันมิให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอาศัยความได้เปรียบจากการเป็นเจ้าของ  
หรือผู้ถือหุ้นในกิจการสื่อมวลชนเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์หรือเป็นโทษแก่บุคคลเพื่อประโยชน์  
ในทางการเมือง ซึ่งในขณะที่มีการเลือกตั้งย่อมหมายถึงการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์แก่ตน  
และพรรคการเมืองที่ตนสังกัดหรือเป็นโทษแก่ผู้สมัครและพรรคการเมืองอื่น การจำกัดสิทธิผู้สมัครรับ<sup>เลือกตั้ง</sup>  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเพราเหตุเป็นเจ้าของหรือผู้ถือหุ้นในกิจการหนังสือพิมพ์  
หรือสื่อมวลชนใด ๆ จึงต้องคำนึงถึงเจตนาที่มุ่งของรัฐธรรมนูญดังกล่าวด้วย อีกทั้งรัฐธรรมนูญ  
แห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๘๙ (๓) แต่พิธีราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้ง<sup>เลือกตั้ง</sup>  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๕๒ (๓) เป็นบทบัญญัติจำกัดสิทธิและเสรีภาพ  
ของบุคคล จึงต้องตีความโดยเคร่งครัดไม่ใช่เป็นการเพิ่มภาระหรือจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ  
ของบุคคลเกินสมควรแก่เหตุ โดยเฉพาะเมื่อคำนึงถึงข้อเท็จจริงที่ว่า การเข้าถือหุ้นในกิจการ  
หนังสือพิมพ์และสื่อมวลชนของประขาชนทั่วไปเป็นสิทธิในทรัพย์สินที่ได้รับความคุ้มครอง  
จากรัฐธรรมนูญเป็นกัน และในขณะที่ผู้สมัครยังไม่เป็นสิ่งที่ได้รับเลือกตั้งนั้น ผู้สมัครยังไม่ได้มีสถานะ<sup>เป็น</sup>  
เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร อีกทั้งยังไม่แน่ว่าผู้สมัครจะได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร





-๑๗-

หรือไม่ คดีนี้ ข้อเท็จจริงปรากฏว่า ผู้ร้องมีหุ้นในบริษัทแอคوانซ์ อินฟอร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) จำนวนเพียง ๒๐๐ หุ้น จากจำนวนหุ้นที่ชำระแล้วทั้งหมด ๒,๔๗๓,๙๒๕,๗๙๑ หุ้น และมูลค่าหุ้นทั้งหมดของบริษัทแอคوانซ์ อินฟอร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) ตามราคาตลาด ณ ลิ้นปี ๒๕๖๕ เป็นเงิน ๕๗๘,๙๗๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท ในขณะที่หุ้นของผู้ร้องมีมูลค่าตามราคาตลาดในวันเดียวกัน เป็นเงินเพียง ๓๙,๐๐๐ บาท การที่ผู้ร้องเป็นผู้ถือหุ้นของบริษัทแอคوانซ์ อินฟอร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) จำนวนเพียง ๒๐๐ หุ้นดังกล่าว ถือว่าเป็นสัดส่วนที่น้อยมาก ผู้ร้องย่อมไม่มีอำนาจสั่งการให้บริษัทแอคوانซ์ อินฟอร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) ดำเนินการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์แก่ผู้ร้องและพรรคการเมืองของผู้ร้องหรือเป็นทางแก่ผู้สัมมาร์และพรรคการเมืองอื่น เพื่อประโยชน์ในการเลือกตั้งของผู้ร้องหรือพรรคคุรเมืองของผู้ร้องได้ เนื่องจากผู้ร้องมิใช่เจ้าของหรือมีจำนวนหุ้นในจำนวนมากพอที่จะสนับสนุนให้ดำเนินการดังกล่าว ความเห็นนี้บัญญัติของกฎหมายฯตามลายลักษณ์อักษรให้ผู้ร้องมีลักษณะต้องห้ามมิให้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเพราเหตุเป็นผู้ถือหุ้นของบริษัทแอคوانซ์ อินฟอร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) เพียง ๒๐๐ หุ้น ย่อมไม่เป็นไปตามเจตนาณ์ของรัฐธรรมนูญ การที่ผู้คัดค้านไม่ประการรายชื่อผู้ร้องเป็นผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร



(๓๑ พ.)

สำหรับศาลไชย



-๑๙-

แบบแบ่งเขตเลือกตั้ง เขตเลือกตั้งที่ ๒ จังหวัดนครนายก จึงเป็นการไม่ชอบด้วยรัฐธรรมนูญ  
แห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๘๘ (๓) และพระราชนูญติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้ง  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๒ (๓)

จึงมีคำสั่งให้ผู้คัดค้านเพิ่มชื่อนายชาญชัย อิสรະเสนาธิกษ์ ผู้ร้อง และประการรายชื่อ<sup>๑</sup>  
ผู้ร้องเป็นผู้สมควรรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง เขตเลือกตั้งที่ ๒  
จังหวัดนครนายก ของพระบรมราชโองการ.

นายอธิคม อินทุภูดิ

นายอดิศักดิ์ ตันติวงศ์

นายวีรวัฒน์ ไพบูลย์วัฒนกิจ

นายกัมปนาท วงศ์รา

