

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๓๑๒/ ๑๑๖๐๖



พพ. ๖

12 ก. 19. 19

30 ก. ๖65

11-0๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
รับที่(อีเมล) 8989
วันที่ 3.0. ส.ค. 2565 9-2๐๔

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

30 ส.ค. 2565
จัดเข้าวาระ.....

๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การให้ความเห็นเกี่ยวกับแนวทางการให้บริการท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เป็นผู้รับผิดชอบในการดูแลและบริหารจัดการท่าอากาศยานอุดรธานี ท่าอากาศยานบุรีรัมย์ และท่าอากาศยานกระบี่ แทนกรมท่าอากาศยาน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เพิ่มเติม
เรื่องที่

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๑๔๓๖ ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๕
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๔๔๖๖ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ แจ้งว่า กระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่อง แนวทางการให้บริการท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) (ทอท.) เป็นผู้รับผิดชอบในการดูแลและบริหารจัดการท่าอากาศยานอุดรธานี ท่าอากาศยานบุรีรัมย์ และท่าอากาศยานกระบี่ แทนกรมท่าอากาศยาน (ทย.) ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา และอ้างถึง ๒ แจ้งว่า กระทรวงคมนาคมได้แจ้งข้อมูลเพิ่มเติมในประเด็นที่เกี่ยวข้องดังกล่าว จึงขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องโดยด่วน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า นายกรัฐมนตรีได้มีข้อสั่งการด้านเศรษฐกิจในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ ให้กระทรวงคมนาคมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งพิจารณาดำเนินการโอนท่าอากาศยานในความรับผิดชอบของ ทย. จำนวน ๔ แห่ง ได้แก่ ท่าอากาศยานอุดรธานี ท่าอากาศยานสกลนคร ท่าอากาศยานตาก และท่าอากาศยานชุมพร ไปให้ ทอท. เป็นผู้รับผิดชอบบริหารจัดการ แต่โดยที่คณะกรรมการที่กระทรวงคมนาคมแต่งตั้งได้มีมติการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๕ เห็นชอบข้อเสนอก่อนที่จะให้ ทอท. เป็นผู้รับผิดชอบในการดูแลและบริหารจัดการท่าอากาศยาน จำนวน ๓ แห่ง ได้แก่ ท่าอากาศยานอุดรธานี ท่าอากาศยานบุรีรัมย์ และท่าอากาศยานกระบี่ แทน ทย. โดยกระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลที่กระทรวงคมนาคมนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาดังกล่าว ยังมีไม่เพียงพอ ในการนี้ จึงเห็นควรให้กระทรวงคมนาคม และ ทอท. จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่สำคัญเพิ่มเติมตามประเด็น ดังนี้

๑. แนวทางการดำเนินการให้ ทอท. เป็นผู้รับผิดชอบในการดูแลและบริหารท่าอากาศยานอุดรธานี ท่าอากาศยานบุรีรัมย์ และท่าอากาศยานกระบี่ แทน ทย. ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ยังไม่ปรากฏข้อมูลผลการศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการสำหรับท่าอากาศยานทั้ง ๓ แห่ง ที่มีการเปรียบเทียบกรณีให้ ทย. ดำเนินการ และกรณีที่ให้ ทอท. ดูแลและบริหารจัดการท่าอากาศยานทั้ง ๓ แห่ง เช่น การคาดการณ์ประมาณการผู้โดยสาร แผนการพัฒนาท่าอากาศยาน แผนการลงทุน ประมาณการรายได้ - ค่าใช้จ่าย อัตราผลตอบแทนทางการเงิน ผลกระทบต่อการดำเนินงานและฐานะทางการเงินของ ทย. และ ทอท. แผนบริหารความเสี่ยงในกรณีที่ผลการดำเนินงานไม่เป็นไปตามเป้าหมาย

๒. ทอท. ...

๒. ทอท. จะต้องดำเนินการตรวจสอบทรัพย์สินที่ใช้ประโยชน์ในที่ราชพัสดุแต่ละสนามบิน เพื่อจัดทำรายการประเภททรัพย์สินให้กรมธนารักษ์ สำหรับประกอบการพิจารณาจัดหาประโยชน์ที่ราชพัสดุ ซึ่งประกอบด้วย กลุ่มกิจกรรมที่ก่อให้เกิดรายได้เชิงพาณิชย์ (Commercial) กลุ่มกิจกรรมที่ไม่ได้ก่อให้เกิดรายได้เชิงพาณิชย์ (Non-commercial) เขตปลอดอากร (Free Zone) และพื้นที่พัฒนาโครงการใหม่ สำหรับการกำหนดอัตราผลประโยชน์ตอบแทนกรณีสิทธิสิ่งปลูกสร้างที่ ทอท. จะปลูกสร้างเพิ่มเติมในอนาคต และเงื่อนไขอื่นใด ให้ ทอท. ทำความตกลงกับกรมธนารักษ์ต่อไป ทั้งนี้ ส่วนราชการผู้ครอบครองใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุดังกล่าว หากมีความประสงค์ที่จะให้ ทอท. ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงคมนาคมเป็นผู้รับผิดชอบในการดูแล และบริหารจัดการท่าอากาศยานแทน ทย. ส่วนราชการดังกล่าวสามารถส่งคืนที่ราชพัสดุหรือให้ความยินยอม เป็นหนังสือให้กรมธนารักษ์นำที่ราชพัสดุไปจัดหาประโยชน์ได้ โดย ทอท. ประสงค์ขอใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุ จะต้องดำเนินการโดยการเช่า ตามนัยมาตรา ๔ มาตรา ๑๙ มาตรา ๒๔ และมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติ ที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๔ สำหรับในส่วนการใช้ประโยชน์ที่ป่าสงวนแห่งชาติ หน่วยงานผู้ครอบครองใช้ประโยชน์ และ ทอท. จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องทุกประการ

๓. ผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้ ทอท. มี ผลประกอบการทางการเงินขาดทุนในปี ๒๕๖๔ อีกทั้ง ทอท. ยังมีแผนการลงทุนโครงการขนาดใหญ่ หลายโครงการและมีแผนที่จะกู้เงินเพื่อลงทุนและเสริมสภาพคล่อง ซึ่งในกรณีที่ ทอท. จะเข้าเป็นผู้รับผิดชอบ ในการดูแลและบริหารท่าอากาศยานทั้ง ๓ แห่งแทน ทย. ทอท. จะต้องมีการลงทุนเพิ่มตามแนวทางการพัฒนา ท่าอากาศยานทั้ง ๓ แห่ง ซึ่งอาจจะส่งผลกระทบต่อความสามารถในการลงทุนและการชำระคืนเงินกู้ของ ทอท. ในอนาคต จึงควรมีการพิจารณาความสามารถในการลงทุนในภาพรวมของ ทอท. ให้ชัดเจนด้วย

๔. กรณีที่ผลประกอบการของท่าอากาศยานทั้ง ๓ แห่ง ไม่เป็นไปตามที่คาดการณ์ไว้ ซึ่งอาจ เป็นเหตุให้ ทอท. ไม่สามารถให้บริการหรือลงทุนตามแผนพัฒนาท่าอากาศยานตามที่กำหนดไว้ เนื่องจาก ทอท. เป็นบริษัทที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย และมีผู้ถือหุ้นรายอื่นร่วมถือหุ้นด้วย ดังนั้น จึงควร มีการจัดทำข้อตกลงและกำหนดตัวชี้วัดในการมอบหมายให้ ทอท. ดูแลและบริหารจัดการท่าอากาศยานทั้ง ๓ แห่ง ให้ชัดเจน ทั้งในด้านการให้บริการ การกำหนดอัตราค่าบริการ การปฏิบัติงาน และการลงทุน รวมทั้ง มีกลไกในการกำกับดูแลการดำเนินงานดังกล่าวให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ นอกจากนี้ ทอท. ในฐานะ บริษัทที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ทอท. ต้องศึกษาและปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ หลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๕ และกฎระเบียบต่างๆ ที่เกี่ยวข้องในการเข้าไปดูแลและบริหาร จัดการท่าอากาศยานอุดรธานี ท่าอากาศยานบุรีรัมย์ และท่าอากาศยานกระบี่ แทน ทย. ให้ครบถ้วน

๕. การดำเนินการตามพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเงินหรือทรัพย์สินที่ส่งเข้าบัญชีเงินทุนหมุนเวียน กรมท่าอากาศยาน กระทรวงคมนาคม และ ทอท. ต้องร่วมกันพิจารณากำหนดแนวทางให้ชัดเจนและเป็นรูปธรรม ทั้งแผนบริหารจัดการรายได้ แผนบริหารจัดการบุคลากร แผนบริหารจัดการทรัพย์สิน รวมทั้งการปรับเปลี่ยนรูปแบบการให้บริการเป็น เชิงพาณิชย์ อาจทำให้อัตราค่าบริการที่เรียกเก็บสูงขึ้นกว่าอัตราค่าบริการที่ ทย. เรียกเก็บ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อประชาชนผู้ใช้บริการที่ต้องแบกรับภาระค่าใช้จ่ายที่สูงขึ้น และมีผลกระทบต่อเงินทุนหมุนเวียนกรม ท่าอากาศยานในภาพรวมได้

ทั้งนี้ ในช่วงสถานการณ์ปกติ จำนวนเงินหรือทรัพย์สินที่ส่งเข้าบัญชีเงินทุนหมุนเวียน
กรมทำอากาศยาน จะลดลงประมาณร้อยละ ๗๐ เนื่องจากรายได้หลักของเงินทุนหมุนเวียนกรมทำอากาศยาน
เพื่อใช้จ่ายในการพัฒนาและบริหารจัดการทำอากาศยานภายใต้ความรับผิดชอบของ ทย. ทุกแห่ง มาจาก
ทำอากาศยานกระบี่ ร้อยละ ๕๕.๗๒ และทำอากาศยานอุดรธานี ร้อยละ ๑๔.๑๗ ประกอบกับช่วงสถานการณ์
การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เงินทุนหมุนเวียนกรมทำอากาศยานจะมีสภาพคล่อง
ไม่เพียงพอต่อค่าใช้จ่าย ซึ่งคาดว่า ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ จะมีประมาณการเงินสดคงเหลือจำนวน
๙๙.๒๔ ล้านบาท ในขณะที่มีค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานเป็นรายจ่ายประจำ (งบบุคลากร และงบดำเนินงาน)
ประมาณ ๕๐๐.๐๐ ล้านบาทต่อปี และทำอากาศยานที่เหลืออยู่ในความรับผิดชอบของกรมทำอากาศยานยัง
ไม่มีศักยภาพเพียงพอในการเป็นแหล่งรายได้ของเงินทุนหมุนเวียนกรมทำอากาศยาน ซึ่งจะเป็นภาระต่อ
เงินงบประมาณแผ่นดินต่อไปในอนาคต

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอากาศม เต็มพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมธนารักษ์
กองพัฒนาธุรกิจและศักยภาพที่ราชพัสดุ
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๙๘ ๕๑๘๑
โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๑๓๐