



ประชุมพิจารณาผู้ทำงานของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค งานจ้างเหมาก่อสร้างสายส่งระบบ 115 เควี ช่วง สฟ.ปัตตานี2-สฟ.สายบุรี จ.ปัตตานี วันอังคารที่ 29 พฤศจิกายน 2562 เวลา 09.30 - 12.00 น. ห้องประชุมฝ่ายบริหารโครงการพิเศษ ชั้น 4 อาคาร 2

รายชื่อผู้เข้าร่วมประชุม

ลำดับ	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง	สังกัด	
1.	นายสามารถ ชื่อสัตย์	อ.คพ.	ฝคพ.	ประธานฯ
2.	นายสมโชค บุญชัยศรี	อก.จค.2(คพ)	กจค.2(คพ)	
3.	นายนรเศรษฐ์ นุชรักษา	รก.จค.2(คพ)	กจค.2(คพ)	
4.	ว่าที่ ร.ต.จีราวัฒน์ ชัยนุพัทธ์	ชก.จร.	กจร.	
5.	นายณรงค์ นกหมุด	ผชน.9	กกค.ต.3	
6.	นายก่อพงศ์ สวนขवासกุล	ผว.ส.	กจค.2(คพ)	
7.	นายกรกช แซ่ฉือ	ชผ.วฟ.	กจค.2(คพ)	
8.	น.ส.สมสิริ เศรษฐฤทธิ์	นตค.4	กนต.	

วาระที่	รายละเอียด
1	<p>ประธาน (อ.คพ.) แจ้งที่ประชุมทราบ</p> <p>ประธานกล่าวในที่ประชุม การพิจารณาผู้ทำงานของบริษัท บุรพา เทคนิคอล เอ็นจิเนียริ่ง จำกัด (มหาชน) งานจ้างเหมาก่อสร้างสายส่งระบบ 115 เควี ช่วง สฟ.ปัตตานี2-สฟ.สายบุรี จ.ปัตตานี เนื่องจากงานก่อสร้างไม่แล้วเสร็จ และมีค่าปรับเกิน 10% ของสัญญาจ้าง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจึงได้บอกเลิกสัญญาจ้าง เมื่อพฤศจิกายนปี 2561 ปัจจุบันผู้รับจ้างได้ทำหนังสือชี้แจงเหตุผลข้อเท็จจริง เพื่อให้ กฟภ.ประกอบการพิจารณาให้เป็นผู้ทำงานตามตาม พรบ. จัดซื้อจัดจ้างปี 2560 จึงได้เชิญส่วนเกี่ยวข้องร่วมประชุมพิจารณา ในส่วนรายละเอียดงานให้ กจค.2(คพ) เป็นผู้ดำเนินการตามวาระถัดไป</p> <p>มติที่ประชุม รับทราบ</p>
2	<p>วาระที่ 2 รายละเอียดการดำเนินการที่ผ่านมา</p> <p>2.1 รายละเอียดงานโครงการ</p> <p>2.1.1 งานจ้างเหมาก่อสร้างสายส่งระบบ 115 เควี ช่วง สฟ.ปัตตานี 2 – สฟ.สายบุรี จ.ปัตตานี</p> <p>2.1.2 สัญญาจ้างเลขที่ จ.ป. 218/2558 ลงวันที่ 16 พฤศจิกายน 2558</p> <p>2.1.3 ผู้ว่าจ้าง บริษัท บุรพา เทคนิคอล เอ็นจิเนียริ่ง จำกัด (มหาชน)</p> <p>2.1.4 วงเงินโครงการ 125,000,000.- บาท</p> <p>2.1.5 กำหนดก่อสร้างให้แล้วเสร็จพร้อมจ่ายไฟภายใน 720 วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญา ส่งมอบพื้นที่เมื่อวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2559</p> <p>2.1.6 ครบกำหนดสัญญาเมื่อวันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2561</p>

2.1.7 อนุมัติ...

วาระที่

รายละเอียด

2

2.1.7 อนุมัติ ผวก. ลงวันที่ 19 ธันวาคม 2560 ขยายเวลาปฏิบัติงานตามสัญญา จำนวน 120 วัน (ให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบทางตรง ตาม มติ ครม. เมื่อวันที่ 8 สิงหาคม 2560 ซึ่งถือเป็นเหตุการณ์อันหนึ่งอันใดที่ผู้รับจ้างไม่ต้องรับผิดชอบตามกฎหมาย)

2.1.8 ขยายระยะเวลาตั้งแต่ 16 กุมภาพันธ์ 2561 ถึงวันที่ 15 มิถุนายน 2561

2.1.9 มีการจัดประชุมติดตามความก้าวหน้างานโครงการ ซึ่งหลังจากงานก่อสร้างล่าช้าต่ำกว่าแผน บริษัทฯ ได้ส่ง กรรมการ และผู้บริหาร เข้าร่วมประชุมเพื่อเร่งรัดและยืนยันที่จะดำเนินการให้แล้วเสร็จด้วยตัวเองทุกครั้ง ซึ่งผลการก่อสร้างคืบหน้าแต่ยังไม่สามารถทำได้ตามที่แจ้งในที่ประชุม จนล่วงเลยระยะเวลาที่กำหนดสัญญาจ้าง และมีค่าปรับเนื่องจากงานล่าช้าเกินกว่า 10% กฟภ. จึงได้บอกเลิกสัญญาจ้าง

2.1.10 อนุมัติ ผวก. ลงวันที่ 24 ตุลาคม 2561 อนุมัติยกเลิกสัญญาจ้างเลขที่ จ.ป.218/2558 ลงวันที่ 16 พฤศจิกายน 2558 (งานโครงการมีความคืบหน้าการก่อสร้างเพียง 22.28%)

2.1.11 หนังสือที่ ETE-EN-62-0008 ลงวันที่ 3 เมษายน 2562 บริษัทบูรพา เทคนิคอล เอ็นจิเนียริ่ง จำกัด (มหาชน) แจ้งสรุปผลการตรวจนับและสำรวจทรัพย์สินงานโครงการ โดยมีความประสงค์ที่จะดำเนินการรับผิดชอบในความเสียหายอันเกิดแก่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

2.2 ผลการดำเนินงานภายหลังจากบอกเลิกสัญญาจ้าง

2.2.1 การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคส่งหนังสือแจ้ง บริษัท บูรพา เทคนิคอล เอ็นจิเนียริ่ง จำกัด (มหาชน) เป็นผู้ทำงานตาม พรบ.การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ซึ่งกรมบัญชีกลางได้ตอบหนังสือ เลขที่ กค 0405.7/28672 ลงวันที่ 8 กรกฎาคม 2562 ส่งคืน "เพื่อให้คู่กรณีมีโอกาสที่จะได้ทราบข้อเท็จจริงอย่างเพียงพอและมีโอกาสโต้แย้งและแสดงพยานหลักฐานของตน" ตาม พรบ.การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 กฟภ. จึงเปิดโอกาสให้บริษัทฯ และกรรมการผู้มีอำนาจลงชื่อผูกพันบริษัทฯ ชี้แจงเหตุผลข้อเท็จจริงก่อนพิจารณาเป็นผู้ทำงาน เป็นเวลาไม่น้อยกว่า 15 วัน

หาก กฟภ. พิจารณาข้อชี้แจงดังกล่าวแล้วสามารถรับฟังได้ ให้ดำเนินการสรุปข้อเท็จจริง พร้อมเหตุผลประกอบการพิจารณา และนำเสนอ รผก. กำกับดูแลในสายงาน เพื่อพิจารณาว่าบุคคลดังกล่าวไม่สมควรเป็นผู้ทำงาน

หาก กฟภ. พิจารณาข้อชี้แจงดังกล่าวแล้วไม่สามารถรับฟังได้ และเห็นควรพิจารณาให้เป็นผู้ทำงาน ขอให้แจ้งชื่อบริษัทฯ และกรรมการผู้มีอำนาจลงชื่อผูกพันบริษัท พร้อมรวบรวมเอกสารให้ครบถ้วนส่งให้ปลัดกระทรวงการคลังพิจารณาสั่งให้ผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาเป็นผู้ทำงาน และนำเสนอ รผก. กำกับดูแลในสายงาน ลงนามในหนังสือแจ้งปลัดกระทรวงการคลังต่อไป

2.2.2 การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคทำหนังสือถึงบริษัทฯ และกรรมการผู้มีอำนาจลงนาม ให้ชี้แจงเหตุผลข้อเท็จจริง โดยได้มีหนังสือชี้แจงเหตุผลแจ้งมาให้ กฟภ. พิจารณาตามเอกสารเลขที่ ETE-LG-62/022 ลงวันที่ 7 ตุลาคม 2562 โดยมีสาระสำคัญซึ่งจะนำมาพิจารณาในวาระที่ 4

มติที่ประชุม
รับทราบ

3

วาระที่ 3 แนวทางการพิจารณาผู้ทำงาน

ตาม พ.ร.บ.การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 หมวด 12 การทำงาน

ตามมาตรา 109 ในกรณีที่ปรากฏว่าผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐกระทำการดังต่อไปนี้ โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ให้ถือว่าผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญานั้นกระทำการอันมีลักษณะเป็น การทำงาน

(1) เป็นผู้ยื่นข้อเสนอที่ได้รับการคัดเลือกแล้วไม่ยอมไปทำสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือ กับหน่วยงานของรัฐ ภายในเวลาที่กำหนด

(2) คู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐหรือผู้รับจ้างช่วงที่หน่วยงานของรัฐอนุญาตให้รับช่วงงานได้ ไม่ปฏิบัติตามสัญญา หรือข้อตกลงเป็นหนังสือนั้น

(3) เมื่อปรากฏ...

วาระที่

รายละเอียด

3

(3) เมื่อปรากฏว่าผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐกระทำการอันมีลักษณะเป็น การขัดขวางการ แข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม หรือกระทำการโดยไม่สุจริต

(4) เมื่อปรากฏว่าผลการปฏิบัติตามสัญญาของที่ปรึกษาหรือผู้ให้บริการงานจ้างออกแบบ หรือควบคุมงานก่อสร้างมี ข้อบกพร่องผิดพลาด หรือก่อให้เกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐอย่างร้ายแรง

(5) เมื่อปรากฏว่าผู้ให้บริการงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างหรือผู้ประกอบการ งานก่อสร้างไม่ปฏิบัติตาม มาตรา ๘๘

(6) การกระทำอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

มติที่ประชุม พิจารณาการกระทำของผู้รับจ้างเข้าข่ายข้อที่ (2) คู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐหรือผู้รับจ้างช่วงที่ หน่วยงานของรัฐอนุญาตให้รับช่วงงานได้ ไม่ปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือ

4

วาระที่ 4 พิจารณาเหตุผลข้อเท็จจริงของบริษัทฯ และกรรมการผู้มีอำนาจลงชื่อผูกพันบริษัทฯ

ข้อ	ข้อชี้แจงของบริษัทฯ และกรรมการผู้มีอำนาจ	ความเห็นในที่ประชุม
4.1	บริษัทฯ เคยเป็นคู่สัญญากับ กฟภ. ในโครงการ สำคัญจำนวนมาก หลายโครงการรวมมูลค่า 9,791,395,568.90 บาท	รับทราบ
4.2	กฟภ. ส่งมอบพื้นที่ให้ บริษัทฯ ภายหลังจากลงนาม ในสัญญาเป็นระยะเวลาจนถึง 3 เดือน ประจักษ์ได้ ว่า พื้นที่ก่อสร้างซับซ้อน และยากในการเข้าถึงพื้นที่ มากกว่าโครงการอื่น	งานโครงการมีการส่งมอบพื้นที่ล่าช้าและมีการส่งมอบ พื้นที่เพียงบางส่วน เนื่องจากพื้นที่การก่อสร้างมีความ ซับซ้อน แต่บริษัทฯ สามารถดำเนินการก่อสร้างช่วงอื่นที่ ที่ กฟภ. ได้ส่งมอบพื้นที่ให้แล้ว
4.3	พื้นที่โครงการอยู่ จ.ปัตตานี มีเหตุการณ์ความไม่ สงบ ตั้งแต่เริ่มโครงการเกิดผลกระทบต่อการทำงาน ในพื้นที่โครงการของบริษัทฯ	ผู้ควบคุมงานให้ข้อมูลในที่ประชุมว่าระหว่างการก่อสร้าง มักจะเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบขึ้นเป็นระยะโดย ตัวอย่างเช่น เกิดเหตุการณ์ การก่อจลาจลภายในเรือนจำ กลางปัตตานี มีการวางเพลิง มีผู้บาดเจ็บและเสียชีวิต เหตุ ดังกล่าวกระทบต่อการดำเนินชีวิต โดยประชาชนเสียชีวิต และไม่ออกมาดำเนินชีวิตตามเดิมเป็นระยะเวลาหนึ่ง เป็น เหตุให้บริษัทฯ หยุดงานไปช่วงระยะเวลาหนึ่งและมีคนงานที่ ชำนาญการไม่เพียงพอในการก่อสร้าง โดยเหตุการณ์ดังกล่าว อยู่นอกพื้นที่โครงการแต่มีผลกระทบกับการทำงานของ บริษัทฯ
4.4	เกิดเหตุการณ์ฝนตกหนักในพื้นที่มีน้ำท่วมขัง ดิน อ่อน ฝนฟ้าคะนอง โดย กฟภ. ได้ขยายเวลา 120 วัน (ตามมติ ครม.) ข้อเท็จจริงพื้นที่ยังปรากฏเหตุการณ์ ฝนตกฟ้าคะนอง ทั้งก่อนและหลัง ที่ ครม. กำหนดไว้	กฟภ. ได้พิจารณา ขยายเวลาก่อสร้าง ช่วงเวลาดังกล่าว ให้ผู้รับจ้างแล้ว ตามมติ ครม. ส่วนเหตุการณ์ฝนตกตาม ฤดูกาลไม่สามารถนำมาพิจารณาเป็นเหตุผลที่งาน ก่อสร้างไม่แล้วเสร็จได้

วาระที่ 4

รายละเอียด

ข้อ	ข้อชี้แจงของบริษัทฯ และกรรมการผู้มีอำนาจ	ความเห็นในที่ประชุม
4.5	แขวงการทางปัตตานีแจ้งสั่งการให้บริษัทฯ หยุดก่อสร้างตั้งแต่วันที่ 11-18 เม.ย. 60	ผู้ควบคุมงานให้ข้อมูลในที่ประชุม ประเพณีสงกรานต์พื้นที่ปัตตานี ต้องการหยุดการก่อสร้างช่วงเวลาดังกล่าวเป็นประจำทุกปี ตามที่บริษัทฯ ชี้แจง แต่บริษัทฯ ไม่ได้ส่งหนังสือขอสงวนสิทธิ์ช่วงเวลาดังกล่าวให้ กฟภ. พิจารณา
4.6	ประชาชนได้รับความเดือดร้อน เรียกร้องให้ กฟภ. ปรับปรุงก่อสร้างเพื่อลดผลกระทบที่เกิดกับประชาชน จึงมีการเปลี่ยนแปลงซึ่งใช้ระยะเวลาเพิ่มขึ้น แต่ กฟภ. ยังไม่เคยพิจารณาคำร้องขอขยายระยะเวลา	มีการปรับเปลี่ยนแบบตามที่ บริษัทฯ ชี้แจง ซึ่งผลงานการก่อสร้างมีเปอร์เซ็นต์ความก้าวหน้าน้อยมาก กฟภ. จึงได้ยกเลิกสัญญาจ้างก่อน ในขณะที่ผลการก่อสร้างยังไม่ดำเนินการถึงพื้นที่ดังกล่าว และบริษัทฯ ยังไม่สามารถสรุประยะเวลาที่ได้รับผลกระทบที่ชัดเจนได้ กฟภ.
4.7	บริษัทฯ ถูกแจ้งยกเลิกสัญญาจ้าง แต่บริษัทฯ ก็ยังตั้งใจ มุ่งมั่น ทำงานรับจ้างจาก กฟภ. ให้แล้วเสร็จจำนวน 11 โครงการ รวมมูลค่างาน 687,101,459.54 บาท	รับทราบ
4.8	ปัจจุบันบริษัทฯ และบริษัทในเครือ ยังอยู่ในสถานะผู้รับจ้างที่อยู่ระหว่างดำเนินงานให้ กฟภ. จำนวน 29 โครงการ รวมมูลค่างาน 4,688,909,561.96 บาท	รับทราบ
4.9	หลังจากที่บริษัทฯ ได้รับการแจ้งยกเลิกสัญญาเมื่อ กฟภ. ประกาศหาผู้รับจ้างให้เข้าทำงานโครงการอื่นๆเพิ่ม บริษัทฯและบริษัทในเครือได้รับการพิจารณาให้เป็นผู้รับจ้างอีกจำนวน 9 โครงการ รวมมูลค่างาน 335,095,363.64 บาท	รับทราบ

มติที่ประชุม

แม้ว่าบริษัทฯ จะดำเนินการก่อสร้างไม่แล้วเสร็จตามสัญญา ถือเป็นกรไม่ปฏิบัติตามสัญญาให้ครบถ้วนสมบูรณ์ แต่เนื่องจากพื้นที่โครงการหรือบริเวณใกล้เคียงมีเหตุการณ์ความไม่สงบเกิดขึ้นเป็นระยะตั้งแต่เริ่มโครงการ ทำให้แรงงานในการก่อสร้างมีการหยุดงานและไม่ต่อเนื่องประกอบกับเมื่อครบกำหนดตามสัญญาแล้ว บริษัทฯ มีเจตนาที่จะปฏิบัติงานตามสัญญาให้แล้วเสร็จ โดยเมื่อ กฟภ. ขอยกเลิกสัญญา บริษัทฯ ก็มีได้ปฏิเสธความรับผิดชอบ และยินยอมชำระค่าปรับให้แก่ กฟภ. ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงเจตนาของบริษัทฯ และพฤติการณ์ประกอบการกระทำดังกล่าวแล้ว จึงเห็นว่าบริษัทฯ ไม่มีเจตนาและพฤติกรรมที่จะเป็นผู้ทิ้งงาน และจงใจทำให้ กฟภ. เกิดความเสียหาย ทั้งนี้ บริษัทฯ ยังคงต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่าย และค่าเสียหายที่เกิดขึ้นภายหลังการบอกเลิกสัญญา ตามที่ระบุไว้ในเงื่อนไขสัญญาจ้างต่อไป

ภาระที่	รายละเอียด
5	<p>เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)</p> <p><u>ขั้นตอนการดำเนินงาน</u>หลักจากการพิจารณา</p> <p><u>กนต.</u> ให้ข้อมูลในที่ประชุม อำนวยการพิจารณาให้ บริษัทฯ ได้รับการยกเว้นที่จะไม่เป็นผู้ทำงาน ให้รวบรวมเอกสารหลักฐานพร้อมทั้งเหตุผลที่จะยกเว้น นำเสนอ รผก. ทุกสายงานหรือผู้รักษาการแทนตำแหน่งดังกล่าวพิจารณา และทำหนังสือแจ้งผลการพิจารณาให้บริษัทฯ และกรรมการผู้มีอำนาจลงชื่อผูกพันบริษัทฯ ทราบรายละเอียดตามแนวทางปฏิบัติกรณีผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคกระทำการอันมีลักษณะเป็นการทำงาน (เอกสารแนบ 1)</p> <p>มติที่ประชุม</p> <p>รับทราบ</p>

ผู้ตรวจบันทึกการประชุม
นายกรกช แซ่ฉื่อ
ชผ.วฟ. กจค.๒(คพ)

ผู้ตรวจบันทึกการประชุม
นายก่อพงศ์ สวนขवासกุล
หผ.วส. กจค.๒(คพ)