



ด่วนที่สุด

สมาคมการค้าร้านค้าปลอดอากรไทย  
Thai Duty Free Shop Trade Association  
เลขที่ 306 ถนนสีลม แขวงสุริยวงส์ เขตบางรัก  
กรุงเทพมหานคร

เลขที่ TDFA 001/01/2561

วันที่ 26 มกราคม 2561

เรื่อง ขอให้บรรจวาระ เรื่องที่ผู้ตรวจการแผ่นดินรายงาน กรณีบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ไม่ปฏิบัติตามคำวินิจฉัย เป็นกรณีเร่งด่วน

เรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. หนังสือด่วนที่สุดที่ ผผ 08/370 ถึงนางรวิฐา พงศ์นุชิต ลงวันที่ 27 มีนาคม 2560
  2. หนังสือด่วนที่สุดที่ ผผ 08/1078 ถึงนางรวิฐา พงศ์นุชิต ลงวันที่ 2 สิงหาคม 2560
  3. หนังสือด่วนที่สุดที่ ผผ 08/2009 ถึงนางรวิฐา พงศ์นุชิต ลงวันที่ 15 ธันวาคม 2560
  4. หนังสือด่วนที่สุดเลขที่ 050/2560 ถึงนายกรัฐมนตรีนุชิต ลงวันที่ 21 กันยายน 2560  
เรื่องขอให้นายกรัฐมนตรีนุชิตโปรดพิจารณาสั่งการให้ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จัดหาพื้นที่ส่งมอบสินค้าปลอดอากร ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ
  5. หนังสือด่วนที่สุดเลขที่ 055/2560 ถึงนายกรัฐมนตรีนุชิต ลงวันที่ 20 ตุลาคม 2560  
เรื่องขอให้นายกรัฐมนตรีนุชิตโปรดพิจารณาสั่งการกรณี บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ไม่ดำเนินการตามคำวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดินและต้องไม่ประวิงเวลา ด้วยการหารือสำนักงานอัยการสูงสุด

ด้วย สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ ผผ 08/2009 ลงวันที่ 15 ธันวาคม 2560 แจ้งให้ข้าพเจ้า นางรวิฐา พงศ์นุชิต นายกสมาคมการค้าร้านค้าปลอดอากรไทยทราบ ว่า ผู้ตรวจการแผ่นดินได้พิจารณาเห็นว่า บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) (ทอท.) ไม่ปฏิบัติตามความเห็นหรือข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดินโดยไม่มีเหตุอันควร จึงดำเนินการตามมาตรา 33 วรรคสอง และมาตรา 12 แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. 2552 โดยได้ปรึกษาหารือและเห็นชอบร่วมกัน และจัดทำรายงานเรื่องร้องเรียนนี้ ไปยังสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นกรณีเร่งด่วนต่อไปแล้ว ดังรายละเอียดแจ้งแล้วนั้น

ข้าพเจ้าฯ ในนาม นายกสมาคมการค้าร้านค้าปลอดอากรไทย ซึ่งเป็นผู้ร้องทุกข์กรณีให้ ทอท. เปิดจุดส่งมอบสินค้า (Pick up Counter) เพื่อให้ผู้ประกอบการอื่นได้เข้าร่วมกัน ไปยังสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน เมื่อวันที่ 25 เมษายน 2559 ต่อมาสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินได้มีคำวินิจฉัยอันเป็นที่สุด เมื่อวันที่ 2 สิงหาคม 2560 ข้าพเจ้าฯ ขอเรียนต่อท่านประธานฯ ว่า กรณีดังกล่าว เป็นเรื่อง



สมาคมการค้าร้านค้าปลอดอากรไทย  
Thai Duty Free Shop Trade Association  
เลขที่ 306 ถนนสีลม แขวงสุริยวงส์ เขตบางรัก  
กรุงเทพมหานคร

สหภาพนิติบัญญัติแห่งชาติสมควรที่จะบรรจุวาระนำเข้าที่ประชุมสหภาพนิติบัญญัติแห่งชาติโดยด่วน เนื่องจากนับเป็นครั้งแรก ตั้งแต่มีสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินมาแล้วนับระยะเวลาจนถึง 15 ปี โดยผู้ตรวจการแผ่นดินได้ใช้อำนาจหน้าที่ตามบทบัญญัติกฎหมายรัฐธรรมนูญและกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน ให้เกิดผลบังคับใช้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ และเจตนารมณ์ของกฎหมายอย่างแท้จริง ตามมาตรา 33 แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. 2552 “ในกรณีที่ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่นไม่ปฏิบัติตามความเห็นหรือข้อเสนอนั้นของผู้ตรวจการแผ่นดินเรื่องใดในเวลาอันควรให้ตรวจการแผ่นดินส่งเรื่องดังกล่าวไปยังนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี หรือผู้ควบคุมหรือกำกับดูแลหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่นนั้น เพื่อให้สั่งการตามควรแก่กรณี และให้รายงานผลการดำเนินการให้ผู้ตรวจการแผ่นดินทราบโดยไม่ชักช้า เมื่อได้ดำเนินการตามวรรคหนึ่งและระยะเวลาได้ล่วงเลยไปพอสมควรแล้ว ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่นยังไม่ปฏิบัติตามความเห็นหรือข้อเสนอนั้นดังกล่าวโดยไม่มีเหตุอันควร และเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องสำคัญหรือเกี่ยวกับประโยชน์สาธารณะ หรือเกี่ยวข้องกับประชาชนจำนวนมาก ให้ผู้ตรวจการแผ่นดินทำรายงานเรื่องนั้นเสนอต่อคณะรัฐมนตรี สมาชิกผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา เป็นกรณีเร่งด่วน” และเมื่อประกาศใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. 2560 ก็ได้มีบัญญัติไว้ในมาตรา 39 วรรคสองว่า “ความในวรรคหนึ่งไม่เป็นการตัดอำนาจผู้ตรวจการแผ่นดินที่จะรายงานให้คณะรัฐมนตรีหรือรัฐสภา หรือเผยแพร่ให้ประชาชนทราบเป็นพิเศษ เฉพาะเรื่อง เพราะเป็นกรณีเร่งด่วนหรือจะเป็นประโยชน์ต่อการบริหารราชการแผ่นดิน” ประกอบกับสมาคมฯ และบริษัท ลีตเต้ ดีวีที ฟรี (ไทยแลนด์) จำกัด ซึ่งเป็นสมาชิกของสมาคมฯ ก็ได้ปฏิบัติตามบทบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวข้องและดำเนินการตามขั้นตอนต่างๆ ครบถ้วน จนบริษัท ลีตเต้ ดีวีที ฟรี (ไทยแลนด์) จำกัด ได้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการร้านค้าปลอดอากรภายในเมือง และชำระค่าธรรมเนียมต่างๆ ให้กับกรมศุลกากรจนเสร็จสิ้นไปกว่า 18 ล้านบาท อีกทั้งในปัจจุบัน บริษัทฯ ได้ลงทุนจัดตั้งสถานที่ประกอบการตลอดจนเตรียมพร้อมทุกอย่างเสร็จเรียบร้อยแล้ว จนล่วงเวลามากกว่า 2 ปี สมาคมฯ และบริษัทฯ ได้ดำเนินการทุกวิถีทางโดยส่งหนังสือร้องเรียนไปที่นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม แต่ก็ไม่ได้รับการพิจารณาหรือดำเนินการแต่อย่างใด คงปล่อยให้ ทอท. ประวิงเวลาหลีกเลี่ยงไม่ดำเนินการตามคำวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดินมาจนถึงปัจจุบัน



สมาคมการค้าร้านค้าปลอดอากรไทย  
Thai Duty Free Shop Trade Association  
เลขที่ 306 ถนนสีลม แขวงสุริยวงส์ เขตบางรัก  
กรุงเทพมหานคร

สำหรับเรื่องดังกล่าว เป็นกรณีที่เกี่ยวข้องกับนักลงทุนต่างชาติที่ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้ไปชักชวนให้เขามาลงทุน เมื่อเขาเข้ามาลงทุนและดำเนินการทุกอย่างให้เป็นไปตามกฎหมายของประเทศไทยแล้ว แต่ประเทศไทยกลับไม่ตอบสนองด้วยหลักนิติรัฐที่เป็นประโยชน์ต่อนักลงทุนดังกล่าว ทั้งๆ ที่ผู้ตรวจการแผ่นดินได้พิจารณาว่า “ในกรณีอนุญาตให้ผู้ประกอบการรายเดียวเป็นผู้ตั้งจุดส่งมอบสินค้า มีลักษณะเข้าข่ายเป็นการเลือกปฏิบัติหรือปิดกั้นเสรีทางการค้า เนื่องจากจุดส่งมอบสินค้าเป็นเรื่องของการให้บริการประชาชนผู้ซื้อสินค้าจากร้านค้าปลอดอากรขาออกในเมือง การให้สิทธิผู้ประกอบการแต่เพียงรายเดียวในการบริหารจัดการจุดส่งมอบสินค้า เป็นการไม่อำนวยความสะดวกแก่ประชาชน และอาจเป็นจำกัดสิทธิของผู้ประกอบการรายอื่น ในการประกอบกิจการร้านค้าปลอดอากรขาออกในเมือง ซึ่งไม่เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลในการส่งเสริมการค้าการลงทุนจากต่างประเทศ”

สมาคมฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า สถานิติบัญญัติของประเทศ สมควรที่จะนำรายงานด่วนที่สุดของผู้ตรวจการแผ่นดินเข้าหารือในที่ประชุมสมานิติบัญญัติเพื่อให้สมาชิกสมานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และเจตนารมณ์ของบทบัญญัติกฎหมายรัฐธรรมนูญรวมทั้งกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญข้างต้น และการไม่ปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดินก็น่าจะมี ความผิดตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. 2558 หากสมานิติบัญญัติแห่งชาติไม่ดำเนินการ ผลเสียหายจะเกิดกับประเทศไทยในเรื่องการค้าเสรีที่ นักลงทุนต่างชาติจะต้องฟ้องร้องเป็นคดีซึ่งหากมีการฟ้องร้องเกิดขึ้นจริงดังกล่าว ประเทศไทยจะได้รับความเสียหายอย่างมหาศาล และจะทำให้ให้นักลงทุนต่างชาติไม่สนใจที่จะมาลงทุนในประเทศไทย อันจะส่งผลกระทบต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของไทย อนึ่งท่านประธานฯ ในฐานะอดีตประธานผู้ตรวจการแผ่นดินคงอยากเห็นว่า เมื่อผู้ตรวจการแผ่นดินได้มีคำวินิจฉัย เสนอแนะ และดำเนินการต่างๆ ตามบทบัญญัติกฎหมายแล้ว เจ้าหน้าที่ของรัฐและหน่วยงานของรัฐก็ต้องปฏิบัติตาม เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายเป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญในการจัดทำกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญและกฎหมายอื่น โดยได้กำหนดกลไกเพื่อจัดระเบียบและสร้างความเข้มแข็งแก่การปกครองประเทศขึ้นใหม่ด้วยการจัดโครงสร้างของหน้าที่และอำนาจขององค์กรต่างๆ ตามรัฐธรรมนูญและสัมพันธภาพระหว่างฝ่ายนิติบัญญัติกับฝ่ายบริหารให้เหมาะสม การให้สถาบันศาลและองค์กรอิสระอื่นซึ่งมีหน้าที่ตรวจสอบการใช้ อำนาจรัฐ สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ สุจริต เที่ยงธรรมและมีส่วนร่วมในการป้องกันหรือแก้ไขวิกฤตของประเทศตามความจำเป็นและความเหมาะสม การรับรอง ปกป้อง และคุ้มครองสิทธิ เสรีภาพของปวงชนชาวไทยให้ชัดเจนและครอบคลุมอย่างกว้างขวางยิ่งขึ้น ตามแนวทางประชารัฐภายใต้



สมาคมการค้าร้านค้าปลอดอากรไทย  
Thai Duty Free Shop Trade Association  
เลขที่ 306 ถนนสีลม แขวงสุริยวงส์ เขตบางรัก  
กรุงเทพมหานคร

กฎเกณฑ์ตามหลักการปกครองในระบบประชาธิปไตยและประเพณีการปกครองที่เหมาะสมกับ  
สถานการณ์และลักษณะสังคมไทย หลักความสุจริต หลักสิทธิมนุษยชน และหลักธรรมาภิบาล

สมาคมฯ จึงขอเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้โปรดพิจารณาส่งรายงานด่วนที่สุด  
ของผู้ตรวจการแผ่นดินในกรณีนี้บรรจุเข้าในระเบียบวาระการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไปโดย  
ด่วนเพื่อให้สภานิติบัญญัติได้ตระหนักถึงความสำคัญของหลักนิติรัฐโดยรวม สมาคมฯ และสมาชิกของ  
สมาคมฯ ขอกราบขอบพระคุณท่านประธานฯ มา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

(นางรวิฐา พงศ์นุชิต)

นายกสมาคมการค้าร้านค้าปลอดอากรไทย

สอบถามข้อมูลเพิ่มเติม สมาคมการค้าร้านค้าปลอดอากรไทย  
น.ส. ภัคจิรัศย์ พัฒนสุจริต โทรศัพท์ 082 899 5554