



องค์กรต่อต้าน  
คอร์รัปชัน  
(ประเทศไทย)  
ANTI-CORRUPTION  
ORGANIZATION  
OF THAILAND

ที่ อดต.009/2560/IP2558-01 ขสมก

20 มกราคม 2560

เรื่อง ขอนำส่งข้อสังเกตของคณะผู้สังเกตการณ์ในโครงการจัดซื้อรถโดยสารปรับอากาศใช้เชื้อเพลิงก๊าซธรรมชาติ  
(NGV) จำนวน 489 คัน

เรียน ผู้อำนวยการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.)

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของคณะผู้สังเกตการณ์ในโครงการจัดซื้อรถโดยสารปรับอากาศใช้เชื้อเพลิงก๊าซธรรมชาติ  
(NGV) จำนวน 489 คัน

ตามที่องค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน (ประเทศไทย) ได้แต่งตั้งคณะผู้สังเกตการณ์ ซึ่งประกอบด้วย 1.รศ.ดร.ต่อ  
ตระกูล ยมนาค 2.รศ.ดร.ราชนนทร์ ชินทยาวิจิตรวิทย์ 3.นายสุภรธรรม มงคลสวัสดิ์ ได้รับการแต่งตั้งและเข้าร่วม  
สังเกตการณ์ ในโครงการจัดซื้อรถโดยสารปรับอากาศใช้เชื้อเพลิงก๊าซธรรมชาติ (NGV) จำนวน 489 คัน ประจำปี  
งบประมาณ 2558 สังกัด ขสมก. (กระทรวงคมนาคม) ตั้งแต่วันที่ 27 ธันวาคม 2558 จนถึงปัจจุบัน และได้จัดพิธีลง  
นามข้อตกลงคุณธรรม (IP) ไปเมื่อวันที่ 30 กันยายน 2559 แล้วนั้น

ในการนี้ องค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน (ประเทศไทย) ได้รับแจ้งจากคณะผู้สังเกตการณ์ ถึงข้อกังวลใจเกี่ยวกับผู้  
ชนะการประมูลและคู่สัญญาในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ของ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) หลายประการ  
ที่ไม่เป็นไปตามสัญญา และข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) ที่ได้ลงนามกันไว้ก่อนหน้านี้ (รายละเอียดรายงานของ  
คณะผู้สังเกตการณ์ในโครงการฯ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

ทั้งนี้ องค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน (ประเทศไทย) จะขอให้โครงการจัดซื้อรถโดยสารปรับอากาศใช้เชื้อเพลิงก๊าซ  
ธรรมชาติ (NGV) จำนวน 489 คัน พิจารณารายงานผลการสังเกตการณ์ของคณะผู้สังเกตการณ์และดำเนินการในส่วน  
ที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

  
(นายวิชัย อัครัสกร)

รองประธานองค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน (ประเทศไทย)

สำเนาเรียน : 1. ประธานคณะกรรมการประสานความร่วมมือข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact)

2. กรมบัญชีกลาง

องค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน (ประเทศไทย)

44 อาคารศรีจุฬทรัพย์ ชั้น 16 ถนนพระราม 1  
แขวงรองเมือง เขตปทุมวัน กรุงเทพฯ 10330  
โทรศัพท์ 0 2613 8863-66  
โทรสาร 0 2613 6600

Anti-Corruption Organization of Thailand

44 Srijulsup Tower, 16th floor, Rama 1 Road,  
Rongmuang, Phatumwan, Bangkok 10330, Thailand  
Tel: +66 2613 8863-66  
Fax: +66 2613 6600

act@anticorruption.in.th  
www.anticorruption.in.th



รายงานของผู้สังเกตการณ์

**ชื่อโครงการ** : โครงการจัดซื้อรถโดยสารปรับอากาศใช้เชื้อเพลิงก๊าซธรรมชาติ (NGV) รวมค่าซ่อมบำรุง จำนวน 489 คัน

**ชื่อหน่วยงานภาครัฐ** : องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) สังกัด กระทรวงคมนาคม

**ช่วงเวลาสังเกตการณ์** : 21 ธันวาคม 2558 – ปัจจุบัน (การประมูลครั้งที่ 2)

**ชื่อผู้ประกอบการซึ่งเป็นผู้ทำสัญญา** : บริษัท เบสท์ริน กรุ๊ป จำกัด

**คณะผู้สังเกตการณ์**

1. รศ.ดร.ต่อตระกูล ยมนาค
2. รศ.ดร.ราชนนทร์ ชินทยาจักรวรรค์
3. นายสุภรธรรม มงคลสวัสดิ์

1. ที่มาโครงการ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 20 มกราคม 2558 โดยให้บรรจุโครงการจัดซื้อรถโดยสารปรับอากาศใช้เชื้อเพลิงก๊าซธรรมชาติ จำนวน 489 คัน เป็นโครงการนำร่องในโครงการซื่อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) ประจำปีงบประมาณ 2558 โดยมีวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร จำนวนประมาณ 4,021,710,819.50 บาท แบ่งเป็นงบประมาณซื้อรถ 1,735,550,000 บาท และงบประมาณค่าซ่อมบำรุงรักษารถวงเงิน 2,286,160,819.50 บาท

2. ข้อเท็จจริง

คณะผู้สังเกตการณ์ได้เริ่มการปฏิบัติงานตั้งแต่การจัดทำร่าง TOR เมื่อวันที่ 27 ธันวาคม 2558 จนถึงปัจจุบัน ซึ่งตลอดระยะเวลาของการปฏิบัติงานไม่พบข้อสงสัยหรือข้อกังวลใจใดๆ จนกระทั่งปรากฏเป็นข่าวทางสื่อมวลชนว่า บริษัท เบสท์ริน กรุ๊ป จำกัด ผู้ชนะการประมูลและเป็นคู่สัญญา ขสมก. ไม่สามารถนำรถโดยสารออกจากด้านศาลฎากรแหลมฉบังได้โดยสันนิษฐานว่ามีการสำแดงถิ่นกำเนิดสินค้าอันเป็นเท็จ

นอกจากนั้นจากการสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับบริษัทฯ พบว่ามีความเป็นไปได้ที่บริษัทฯ อาจกระทำผิดกฎหมายในหลายประเด็น เช่น คำพิพากษาศาลฎีกาซึ่งบริษัทอาจเสียค่าปรับถึง 300 ล้านบาท มีข้อมูลเชิงลึกที่ควรตรวจสอบเกี่ยวกับการดำเนินธุรกิจของบริษัทฯ ซึ่งพัวพันทั้งคดีแพ่งและคดีอาญา และประเด็นล่าสุดคือปัญหาการนำเข้ารถโดยสารปรับอากาศที่มีการสำแดงเท็จ ข้อมูลเหล่านี้ส่งผลกระทบต่อความน่าเชื่อถือของบริษัทฯ

องค์การต่อต้านคอร์รัปชันแห่งประเทศไทย (ACT) และคณะผู้สังเกตการณ์ ไม่ได้มีนงอนใจต่อประเด็นปัญหาที่รับทราบ จึงได้มีการประชุมหารือเป็นการภายใน พร้อมทั้งได้ประชุมร่วมกับผู้อำนวยการ ขสมก. (นายสุระชัย เอี่ยมวชิรสกุล) เมื่อวันที่ 23 ธันวาคม 2559 นำโดยนายวิชัย อัครัสกร รองประธานองค์การต่อต้านคอร์รัปชันฯ

จากการประชุมร่วมกับผู้อำนวยการ ขสมก. และการทำหนังสือชี้แจงรายละเอียดการดำเนินงานของ ขสมก. ดังแนบท้ายรายงานนี้ คณะผู้สังเกตการณ์เข้าใจว่าผู้บริหาร ขสมก. ในทุกระดับได้ใช้ความพยายามในการดำเนินงานด้วยความละเอียดรอบคอบตามกรอบภาระหน้าที่และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง อย่างไรก็ตามอาจมีช่องว่างบางประการไม่ว่าในเชิงกฎหมายหรือหลักธรรมาภิบาลที่ทำให้เกิดข้อขัดข้อง รวมถึงความเสี่ยงต่อผลประโยชน์ของรัฐในอนาคต