



FINANSA
Asian Merchant Banking

แผนงานบริหารทั่วไป
สำนักกรรมการ ๓
รับที่ ๕๙๑ / ๒๕๖๐
วันที่ ๑๗ / ๑๖ / ๖๐
ส่งกลุ่มงาน ๖๖๕ ดำเนินการ

วันที่ 26 มิถุนายน 2560

เรื่อง ข้อมูลเพิ่มเติมจากการประชุมกับคณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

เรียน คณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ตามที่นายวราห์ สุจิตกุล กรรมการบริหาร ซึ่งเป็นตัวแทนของบริษัทหลักทรัพย์ ฟินันซ่า จำกัด ("ฟินันซ่า") ได้เข้าร่วมประชุมกับคณะอนุกรรมการ ศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ("คณะอนุกรรมการ") เพื่อให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อคณะอนุกรรมการเพื่อประกอบการพิจารณากรณีศึกษา เรื่องการสร้างความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจและส่งเสริมให้เกิดคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทร้านค้าปลอดอากรให้แพร่หลายมากขึ้น เมื่อวันที่ 16 มิถุนายน 2560 นั้น

เนื่องจากฟินันซ่าได้รับจดหมายเชิญประชุมล่วงหน้าก่อนวันประชุมไม่นาน จึงทำให้ไม่สามารถเตรียมข้อมูลเพื่อตอบคำถามในวันประชุมได้อย่างครบถ้วน โดยหนังสือฉบับนี้ ฟินันซ่าใครขอให้ข้อมูลเพิ่มเติมดังนี้

1. ฟินันซ่าตัดสินใจยื่นข้อเสนอทางเทคนิคและเข้าทำสัญญาจ้างกับ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ("ทอท.") โดยมีความเข้าใจว่าทอท. มีวัตถุประสงค์หลักในการดำเนินการจ้างที่ปรึกษาทางการเงินเพื่อศึกษา ทบทวนสมมติฐานทางการเงินในการประเมินมูลค่าการลงทุน โดยพิจารณาจากรายละเอียดของขอบเขตและข้อกำหนดตามสัญญาอนุญาตให้ดำเนินโครงการ ทั้งนี้ตามรายละเอียดที่ระบุในหนังสือของทอท. ที่ ผพธ. 345/2551 เรื่องขอเชิญยื่นข้อเสนอจ้างที่ปรึกษาทางการเงินเพื่อประเมินมูลค่าการลงทุนในโครงการประกอบกิจการจำหน่ายสินค้าปลอดอากร ("Duty Free") และโครงการประกอบกิจการเชิงพาณิชย์ ("Commercial Retail") ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และขอบเขต และข้อกำหนดงานจ้างที่ปรึกษาทางการเงิน ("TOR") ทอท. ระบุไว้ว่าทอท. ประสงค์จะจัดจ้างที่ปรึกษาทางการเงินเพื่อประเมินมูลค่าการลงทุนในโครงการ Duty Free และ Commercial Retail ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 ("พ.ร.บ. ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ") จำนวน 2 ราย ในคราวเดียวกัน โดยวิธีคัดเลือก โดยมีวัตถุประสงค์หลักในการดำเนินการ เพื่อศึกษาทบทวนสมมติฐานทางการเงินในการประเมินมูลค่าการลงทุนในทั้ง 2 โครงการดังกล่าว และมีขอบเขตการดำเนินงานในเบื้องต้น คือ

W

ก. ศึกษา วิเคราะห์หลักเกณฑ์ และแนวทางการประเมินวงเงินหรือทรัพย์สินการลงทุนในโครงการตามข้อกำหนดของ พ.ร.บ. ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ ที่ได้มีการวินิจฉัย วิเคราะห์ หรือ ตีความ หรือให้ความเห็นในกรณีที่เกี่ยวข้อง หรือเทียบเคียง โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ คณะกรรมการกฤษฎีกา กระทรวงการคลัง และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ข. ศึกษารายละเอียดของขอบเขตและข้อกำหนดตามสัญญาอนุญาตให้ดำเนินโครงการ เพื่อใช้ในการตั้งสมมติฐานในการประเมินวงเงินหรือทรัพย์สินการลงทุนในโครงการ

ค. ประเมินวงเงินหรือทรัพย์สินการลงทุนในโครงการตามมาตรฐานวิชาชีพทางบัญชีการเงิน เศรษฐศาสตร์ และอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยอ้างอิงกับหลักเกณฑ์ แนวทาง ตามผลการศึกษาในข้อ ก. และสมมติฐานที่ได้จากการศึกษาในข้อ ข. ข้างต้น

2. ในข้อเสนอทางเทคนิคซึ่งพินันชาจัดทำขึ้นและถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาจ้างนั้น พินันชาได้ระบุไว้อย่างชัดเจนว่าเพื่อให้พินันชาสามารถดำเนินการได้ตามวัตถุประสงค์หลักของทอท. พินันชาจะดำเนินการศึกษาและทบทวนสมมติฐานโดยอ้างอิงจากข้อมูลและเอกสารที่ได้รับจากทอท. รวมถึงเอกสารที่จัดทำโดยที่ปรึกษาของทอท. เท่านั้น โดยข้อความที่เกี่ยวข้องกับขอบเขตของงานรวมถึงวิธีการและกระบวนการดำเนินงานที่สำคัญที่ต้องดำเนินการที่ระบุไว้ในข้อเสนอทางเทคนิคสรุปได้ดังนี้

ก. พินันชาจะศึกษารายละเอียดของขอบเขตและข้อกำหนดตามสัญญาอนุญาตให้ดำเนินโครงการ รวมทั้งรายละเอียดเงินลงทุนที่ใช้ในด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการประเมินมูลค่าเงินลงทุนโครงการ จากข้อมูลและเอกสารที่ได้รับจากทอท. เพื่อใช้ในการตั้งสมมติฐานและกำหนดส่วนประกอบในการประเมินวงเงินหรือทรัพย์สินการลงทุนในโครงการ

ข. พินันชาจะประเมินวงเงินหรือทรัพย์สินการลงทุนในโครงการตามมาตรฐานวิชาชีพทางบัญชีการเงิน เศรษฐศาสตร์ และอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยอ้างอิงจากข้อมูลและเอกสารที่ได้รับจากทอท. รวมทั้งหลักเกณฑ์ แนวทาง ตามผลการศึกษาและสมมติฐานที่ได้จากการศึกษาข้างต้น

ค. พินันชา จะทำการรวบรวมและศึกษาข้อมูล รายละเอียดและข้อกำหนดต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการทั้ง 2 โครงการ จากทอท. ซึ่งเป็นหน่วยงานผู้ให้สัมปทาน ซึ่งรวมถึงเอกสารและรายงานต่างๆ ที่จัดทำโดยที่ปรึกษาของทอท. เพื่อที่จะกำหนดสมมติฐานและส่วนประกอบในการประเมินมูลค่าการลงทุนดังกล่าว

3. พินันชาทำการศึกษาทบทวนสมมติฐานทางการเงินและวิธีการในการประเมินมูลค่าการลงทุนในโครงการโดยอ้างอิงจากข้อมูลและเอกสารที่ได้รับจากทอท. รวมถึงเอกสารและรายงานต่างๆ ที่จัดทำโดยที่ปรึกษาของทอท. และพิจารณาเสมือนว่าพินันชาทำการประเมินมูลค่าโครงการ. ในช่วงเวลาก่อนที่คณะกรรมการของ ทอท. จะอนุมัติให้เข้าทำสัญญากับผู้รับสัมปทาน เพื่อให้ได้ข้อสรุปว่าแต่ละโครงการมีมูลค่าการลงทุนเป็นจำนวนเท่าไร ตามพ.ร.บ.ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ โดยที่พินันชาไม่ได้เป็นผู้ให้คำแนะนำว่าโครงการดังกล่าวเข้าข่ายต้องดำเนินการตามพ.ร.บ.ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ หรือไม่

4. รายละเอียดต่างๆ ที่ปรากฏใน TOR ข้อเสนอทางเทคนิค และสัญญาจ้าง ไม่ได้มีการระบุว่า ทอท. จะนำ รายงานผลการประเมินวงเงินหรือทรัพย์สินการลงทุนโครงการของฟินันซ่า เพื่อไปใช้เป็นเอกสารสำหรับการยุติข้อพิพาทใน ศาลแต่อย่างไร

5. ฟินันซ่าไม่เคยได้รับข้อมูลจากทอท. เกี่ยวกับข้อวินิจฉัยของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องวงเงิน การลงทุนในการซื้อสินค้าคงคลัง ว่าควรมีสินค้าคงคลังอย่างน้อย 3.5 เดือน ในการประเมินมูลค่าเงินลงทุน ข้อวินิจฉัย ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาที่เคยได้รับระบุว่า การประเมินวงเงินการลงทุนของโครงการนั้น จะต้องนำวงเงิน การลงทุนในการซื้อสินค้าคงคลังเพื่อการจำหน่าย เฉพาะในส่วนที่จะต้องจัดให้มีและเป็นสาระสำคัญอันจะทำให้โครงการ ดังกล่าวบรรลุผลตามที่ได้ประมาณการไว้ในการศึกษาและวิเคราะห์โครงการในเบื้องต้น มารวมเข้าในการคำนวณมูลค่า เงินลงทุน

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติพงษ์ เลิศวนางกูร)

กรรมการผู้อำนวยการ

บริษัทหลักทรัพย์ ฟินันซ่า จำกัด