



สำเนา

สมาคมการค้าร้านค้าปลอดอากรไทย
Thai Duty Free Shop Trade Association
เลขที่ 306 ถนนสีลม แขวงสุริยวงศ์ เขตบางรัก
กรุงเทพมหานคร

ด่วนที่สุด

เลขที่ 037/2560

14 มิถุนายน 2560

เรื่อง ขอให้คณะกรรมการพิจารณาผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. สำเนาคำแถลงนโยบายของคณะกรรมการ โดย พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
 2. สำเนากำหนดการเยือนสาธารณรัฐเกาหลีใต้ ของนายกรัฐมนตรี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา ร่วมประชุมสุดยอดภาคธุรกิจอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลีใต้ (ASEAN-Republic of Korea Commemorative Summit 2014)
 3. สำเนาสรุปการดำเนินการของบริษัท ลีตเต้ ดิวตี้ ฟรี (ไทยแลนด์) จำกัด และ สมาคมการค้าร้านค้าปลอดอากรไทย กรณีการขอเปิดจุดส่งมอบสินค้าสาธารณะในสนามบินนานาชาติ โดยเริ่มดำเนินการตั้งแต่ 19 ธันวาคม 2557 – 27 มีนาคม 2560
 4. สำเนาสรุปเงินลงทุนในการดำเนินการเปิดร้านค้าปลอดอากรขาออกในเมืองของบริษัท ลีตเต้ ดิวตี้ ฟรี (ไทยแลนด์) จำกัด พ.ศ. 2558 – ปัจจุบัน
 5. สำเนาหนังสือสมาคมการค้าร้านค้าปลอดอากรไทย เลขที่ 024/2560 ลงวันที่ 21 กุมภาพันธ์ 2560 ถึงนายกรัฐมนตรี เรื่องขอให้พิจารณาสั่งการให้หน่วยงานของรัฐเปิดจุดส่งมอบสินค้าสาธารณะในท่าอากาศยานนานาชาติ
 6. สำเนาหนังสือสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินที่ ผผ. 08/370 ลงวันที่ 27 มีนาคม 2560 ถึงสมาคมการค้าร้านค้าปลอดอากรไทย เรื่องแจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน
 7. สำเนาหนังสือสมาคมการค้าร้านค้าปลอดอากรไทยเลขที่ 031/2560 ลงวันที่ 31 มีนาคม 2560 ถึงนายกรัฐมนตรี เรื่องขอให้นายกรัฐมนตรีได้โปรดสั่งการให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติหน้าที่ตามคำวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน
 8. สำเนาหนังสือของสมาคมการค้าร้านค้าปลอดอากรเลขที่ 036/2560 ลงวันที่ 14 มิถุนายน 2560 ถึงสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน เรื่องขอให้ผู้ตรวจการแผ่นดินดำเนินการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. 2552

02-2 80999 15 ส.ช. 2560
ต.ค 116 กง.สุริยวงศ์



สมาคมการค้าร้านค้าปลอดอากรไทย
Thai Duty Free Shop Trade Association
เลขที่ 306 ถนนสีลม แขวงสุริยวงศ์ เขตบางรัก
กรุงเทพมหานคร

ด้วย สมาคมการค้าร้านค้าปลอดอากรไทย (สมาคมฯ) ได้ทำหนังสือร้องขอความเป็นธรรมต่อหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องมาตั้งแต่ปี 2557 จนถึงปัจจุบัน เรื่องขอให้เปิดจุดส่งมอบสินค้าสาธารณะในสนามบินนานาชาติ ที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) (ทอท.) เพื่อบริการให้แก่นักท่องเที่ยวผู้มีสิทธิซื้อสินค้าจากร้านค้าปลอดอากรขาออกในเมือง และต่อมาเมื่อวันที่ 27 มีนาคม 2560 ผู้ตรวจการแผ่นดินได้มีคำวินิจฉัยสั่งเสนอแนะให้ ทอท. ในฐานะที่เป็นหน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นเจ้าของพื้นที่พิจารณาจัดหาและกำหนดจุดส่งมอบสินค้าสาธารณะให้แก่ผู้ประกอบการร้านค้าปลอดอากรขาออกในเมืองรายอื่นเพื่อใช้ในการส่งมอบสินค้าร่วมกัน เนื่องจากหากมีการกำหนดจุดส่งมอบสินค้าเพื่อเป็นบริการสาธารณะจะมีผลทำให้เกิดการแข่งขันอย่างเสรีภายใต้กลไกตลาด และเป็นประโยชน์ต่อผู้บริโภคจากการมีทางเลือกที่มีความหลากหลายมากขึ้น รวมทั้งเป็นผลดีต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวมและยกระดับความสามารถทางการแข่งขันทางการค้าของประเทศต่อไป และให้ ทอท. รายงานผลการปฏิบัติตามคำวินิจฉัยสั่งเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดินให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินทราบภายในหกสิบวัน ดังความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

เมื่อวันที่ 31 มีนาคม 2560 สมาคมฯ ได้ทำหนังสือกราบเรียน ท่านนายกรัฐมนตรี ขอให้ท่านนายกรัฐมนตรีได้โปรดสั่งการให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติตามที่ตามคำวินิจฉัยสั่งเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดินดังกล่าว ต่อมาในปลายเดือนเมษายน 2560 นายวิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี โดยได้รับมอบหมายจากท่านนายกรัฐมนตรี ได้จัดให้มีการประชุมร่วมกับคณะกรรมการปฏิรูปการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ สภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปท.) และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับกรณีจุดส่งมอบสินค้าสาธารณะ ได้ข้อสรุปว่า จะต้องปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดินและคณะกรรมการดังกล่าว ได้เสนอแนะให้นายกรัฐมนตรี ปลดคณะกรรมการและผู้บริหารของ ทอท. ออกแต่จนถึงปัจจุบันก็ยังไม่มีการดำเนินการใดๆ จากนั้นในปลายเดือนพฤษภาคม 2560 ก่อนครบกำหนด 60 วัน ตามคำวินิจฉัยสั่งเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดินฉบับดังกล่าว ทอท. ได้ชี้แจงไปยังสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน สรุปความได้ว่า การให้บริการจุดส่งมอบสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ เป็นกิจกรรมเชิงพาณิชย์ที่ ทอท. ได้ทำสัญญาโครงการการจัดการกิจกรรมเชิงพาณิชย์ ณ อาคารผู้โดยสาร ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ลงวันที่ 25 มีนาคม พ.ศ. 2548 กับ บริษัท ดิง เพาเวอร์สุวรรณภูมิ จำกัด (KPS) ดังนั้น จุดส่งมอบสินค้าจึงถือเป็นสิทธิตามสัญญาของ KPS

จากการชี้แจงของ ทอท. จะเห็นได้ว่า ทอท. มีเจตนาตั้งใจจะไม่ปฏิบัติตามคำวินิจฉัยสั่งเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน โดย ทอท. ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐมีหน้าที่จะต้องปฏิบัติตามคำวินิจฉัยคือจัดหาพื้นที่



สมาคมการค้าร้านค้าปลอดอากรไทย
Thai Duty Free Shop Trade Association
เลขที่ 306 ถนนสีลม แขวงสุริยวงศ์ เขตบางรัก
กรุงเทพมหานคร

เพื่อใช้เป็นจุดส่งมอบสินค้าสาธารณะให้ร้านค้าปลอดอากรขาออกในเมืองได้ใช้ร่วมกัน ไม่ใช่มาชี้แจงในเรื่องข้อสัญญาเพราะเลยขั้นตอนของการชี้แจงไปแล้ว เนื่องจากก่อนที่จะมีคำวินิจฉัย ทอท. ก็เคยได้เข้าร่วมประชุมกับสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินและชี้แจงในประเด็นดังกล่าวแล้วเช่นกัน ซึ่งผู้ตรวจการแผ่นดินเห็นว่า ข้อชี้แจงดังกล่าวไม่ได้เป็นข้อเท็จจริงใหม่ อีกทั้งไม่เป็นปัญหาในข้อกฎหมาย โดยจะเห็นได้ว่า ในข้อสัญญาโครงการบริหารจัดการกิจกรรมเชิงพาณิชย์นั้น KPS มีสิทธิใช้พื้นที่ในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิตามสัญญาเพียงสองหมื่นตารางเมตร ซึ่งจุดส่งมอบสินค้าดังกล่าว ก็มีได้มีระบุไว้ในสัญญาโครงการบริหารจัดการกิจกรรมเชิงพาณิชย์ แต่อย่างไรก็ดี ส่วนในเรื่องของจุดส่งมอบสินค้าสาธารณะก็มิใช่กิจกรรมเชิงพาณิชย์ที่จะไปแข่งขันกันในพื้นที่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ เพราะการขายสินค้าปลอดอากรขาออกในเมืองก็เป็นเรื่องของผู้ประกอบการทั่วไปที่ได้รับอนุญาตจากกรมศุลกากรและในทุกประเทศก็มีร้านค้าปลอดอากรขาออกในเมือง กรณีจุดส่งมอบสินค้าก็เป็นเรื่องของกรมศุลกากรที่จะต้องตรวจสอบว่าสินค้าปลอดอากรที่ผู้ซื้อสินค้าได้ซื้อไปจากผู้ประกอบการที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการร้านค้าปลอดอากรในเมืองตามกฎหมายศุลกากรได้ถูกนำออกนอกราชอาณาจักรไปพร้อมกับผู้ซื้อจริง และ ทอท. ก็มีหน้าที่เพียงจัดการพื้นที่เพื่อเป็นจุดส่งมอบสินค้าสาธารณะ จึงไม่ถือเป็นกิจกรรมเชิงพาณิชย์ที่จะต้องมีการแข่งขันกับ KPS หรือผู้ขายสินค้าปลอดอากรในท่าอากาศยานนานาชาติแต่อย่างใด

ในประเด็นของคำวินิจฉัยผู้ตรวจการแผ่นดินที่เสนอแนะให้ ทอท. พิจารณาจัดหาและกำหนดพื้นที่เพื่อใช้เป็นจุดส่งมอบสินค้าสาธารณะให้แก่ผู้ประกอบการร้านค้าปลอดอากรขาออกในเมืองรายอื่นได้ใช้ในการส่งมอบสินค้าภายในบริเวณท่าอากาศยานนานาชาติร่วมกัน โดยกำหนดระยะเวลาให้รายงานผลการปฏิบัติภายในหกสิบวัน ดังนั้น ทอท. จึงมีหน้าที่ต้องปฏิบัติและรายงานผลให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินทราบ หาก ทอท. ไม่เห็นด้วยกับคำวินิจฉัยเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน จะต้องอุทธรณ์คำวินิจฉัยนั้นภายใน 30 วัน โดยเป็นไปตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542 มาตรา 73 การที่ ทอท. ไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติกฎหมายดังกล่าว ทำให้คำวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดินถือเป็นที่สุด และสมาคมฯ ขอกราบเรียนว่า ผู้ตรวจการแผ่นดินมีอำนาจหน้าที่ตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560 มาตรา 230 (2) (3) ซึ่งบัญญัติให้ผู้ตรวจการแผ่นดินมีหน้าที่และอำนาจแสวงหาข้อเท็จจริงเมื่อเห็นว่า มีผู้ได้รับความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมอันเนื่องมาจากการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือปฏิบัตินอกเหนือหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อเสนอแนะต่อหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องให้ขจัดหรือระงับความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมนั้น เสนอต่อคณะรัฐมนตรีให้ทราบถึงการที่หน่วยงานของรัฐยังมีได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง



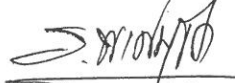
สมาคมการค้าร้านค้าปลอดอากรไทย
Thai Duty Free Shop Trade Association
เลขที่ 306 ถนนสีลม แขวงสุริยวงศ์ เขตบางรัก
กรุงเทพมหานคร

ครบถ้วนตามหมวด 5 หน้าที่ของรัฐในกรณีที่หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องไม่ดำเนินการตามข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน ตาม (1) หรือ (2) โดยไม่มีเหตุอันสมควร ให้ผู้ตรวจการแผ่นดินแจ้งให้คณะรัฐมนตรีทราบเพื่อพิจารณาสั่งการตามที่เห็นสมควรต่อไป และอำนาจหน้าที่ของผู้ตรวจการแผ่นดินตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. 2552 ให้รายงานผลการตรวจสอบและผลปฏิบัติหน้าที่พร้อมข้อสังเกตต่อคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภาทุกปี ทั้งนี้ ให้ประกาศรายงานในราชกิจจานุเบกษาและเปิดเผยต่อสาธารณชนด้วย ประกอบกับมาตรา 33 วรรค 2 แห่งพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว เมื่อได้ดำเนินการตามวรรคหนึ่งและระยะเวลาได้ล่วงเลยไปพอสมควรแล้ว กรณีข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานราชการ หน่วยงานของรัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่นยังไม่ปฏิบัติตามความเห็นหรือข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดินโดยไม่มีเหตุอันควร เรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องสำคัญหรือเกี่ยวข้องกับประโยชน์สาธารณะ หรือเกี่ยวข้องกับประชาชนจำนวนมาก ให้ผู้ตรวจการแผ่นดินทำรายงานเรื่องนั้นเสนอต่อคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา เป็นกรณีเร่งด่วน

จะเห็นได้ว่า จากข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายที่สมาคมฯ ได้นำเรียนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ก็เป็นเรื่องที่สมาคมฯ มีเจตจำนงจะให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมาย โดยเฉพาะการปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดินซึ่งเป็นองค์กฤษฎีกาและเป็นหนึ่งในกระบวนการยุติธรรมที่เกิดจากกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญอันเป็นกฎหมายสูงสุดแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งจะทำให้กฎหมายมีผลบังคับใช้และก่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่สังคม

สมาคมฯ จึงเรียนมาเพื่อขอให้ท่านได้โปรดพิจารณาดำเนินการนำเรื่องดังกล่าวมาเรียนคณะรัฐมนตรี เพื่อมีมติให้เป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมายต่อไป จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ


(นางรวิฐา พงศ์นุชิต)

นายกสมาคมการค้าร้านค้าปลอดอากรไทย

หากต้องการเอกสารเพิ่มเติม กรุณาติดต่อเลขานุการ นายกสมาคมฯ น.ส. ภัคจิรัศย์ พัฒนสุขจิต
โทร 082-899-5554