

“...เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ...”

พระราชดำรัสในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช

# ความที่สุด

ที่ ตผ ๐๐๔๒/๑๗๑๕

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๑ เมษายน ๒๕๖๐

เรื่อง การตรวจสอบการดำเนินกิจการร้านค้าปลอดอากรขาออกในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ

เรียน อธิบดีกรมศุลกากร

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบการดำเนินกิจการร้านค้าปลอดอากรขาออกในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ กรณีการได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษีอากร บริษัท คิง เพาเวอร์ ดิวตี้ฟรี จำกัด มีข้อสังเกตที่กรมศุลกากรควรพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑. การปฏิบัติไม่เป็นไปตามกฎหมายศุลกากร โดยมีการส่งเสริมให้นำสินค้าปลอดอากรเข้ามาบริโภคในประเทศ

การให้มีร้านค้าปลอดอากรขาออกในสนามบินเป็นการให้สิทธิแก่ผู้ที่จะเดินทางออกไปนอกราชอาณาจักรทั้งชาวไทยและชาวต่างชาติเพื่อนำของออกไปนอกราชอาณาจักรตามประกาศกรมศุลกากรที่ ๒๐/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๙ เรื่อง ระเบียบปฏิบัติเกี่ยวกับร้านค้าปลอดอากร

บริษัท คิง เพาเวอร์ ดิวตี้ฟรี จำกัด ได้รับอนุญาตให้ขายของให้แก่ผู้ที่จะเดินทางออกนอกราชอาณาจักร ณ ร้านค้าปลอดอากรขาออกในสนามบินสุวรรณภูมิ ชั้น ๔ จากการตรวจสอบพบว่าบริษัทฯ ได้ดำเนินการขายของในลักษณะ Pre-order หรือซื้อขาออกรับขาเข้า โดยที่ผู้ซื้อไม่ได้นำของออกไปนอกราชอาณาจักร แต่มารับสินค้าในวันเดินทางถึงประเทศไทย บริษัทฯ ได้มีการโฆษณา “โปรโมชั่นซื้อขาออก-รับขาเข้า” ทั้งทางโทรทัศน์ นิตยสารและเว็บไซต์ จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐาน Sale Daily Report by Airport ที่เกี่ยวข้องกับรายได้ของการท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ทอท.) พบว่า รายการขายสินค้าปลอดอากรในลักษณะการขายที่เรียกว่าการขายแบบ Pre-order เป็นการขายที่ผู้ซื้อชำระค่าสินค้าแล้วมารับสินค้าในวันเดินทางกลับถึงประเทศไทย และจากการสังเกตการณ์เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๙ ได้ตรวจสอบเครื่อง Point of Sales (POS) ณ จุดรับสินค้าสั่งจอง (Collection Point) (เดิมเรียกจุดส่งมอบสินค้า (Pick up Counter)) บริเวณสายพานรับกระเป๋าที่ ๑๖ (Baggage Claim ๑๖) ติดกับร้านค้าปลอดอากรขาเข้า ชั้น ๒ อาคารผู้โดยสารขาเข้า พบว่าเครื่อง POS ที่ตั้ง ณ จุดดังกล่าว NO.D๑๔๑ เป็นเครื่องเดียวกันกับเครื่อง POS ที่ใช้ในการขายแบบ Pre-order ใน Sale Daily Report by Airport

การขายของออกจากร้านค้าปลอดอากรขาออกที่ไม่ได้มีการนำของออกนอกราชอาณาจักร ของบริษัท คิง เพาเวอร์ ดิวตี้ฟรี จำกัด ซึ่งเป็นผู้ขออนุญาตจัดตั้งร้านค้าปลอดอากรจึงไม่เป็นไปตามประกาศกรมศุลกากรที่ ๒๐/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ข้อ ๖.๔ ผู้ซื้อต้องนำของออกนอกราชอาณาจักรการกระทำดังกล่าวจึงเป็นการซื้อเพื่อนำเข้ามาบริโภคภายในประเทศ ซึ่งต้องเสียภาษีอากรจากการสุ่มตรวจสอบการขายแบบ Pre-order ตามรายงาน Sale Daily Report by Airport จำนวน ๓ เดือน ตั้งแต่เดือนเมษายน - มิถุนายน ๒๕๕๙ มียอดขาย Pre-order จำนวน ๓๐,๓๒๒ รายการ มูลค่ารวมทั้งสิ้น ๑๖๔,๖๖๒,๐๒๘.๐๐ บาท

/ซึ่งสินค้า...

ซึ่งสินค้าที่ขายต้องเสียภาษีอากร (ขึ้นอยู่กับประเภทสินค้าที่กฎหมายกำหนดภาษีไว้) ได้แก่ อากรขาเข้า ภาษีสรรพสามิต ภาษีมูลค่าเพิ่ม และภาษีอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง จากการคำนวณภาษีมูลค่าเพิ่มโดยยังไม่รวมฐานภาษีอื่น คิดเป็นค่าภาษีมูลค่าเพิ่ม จำนวน ๑๑,๕๒๖,๓๔๑.๙๖ บาท

๒. บริษัท คิง เพาเวอร์ ดิวตี้ฟรี จำกัด กำหนดให้มีจุดส่งมอบสินค้า (Pick up Counter) ของร้านค้าปลอดอากรขาออกในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิโดยไม่มีกฎหมายรองรับ

ตามประกาศกรมศุลกากร ที่ ๒๐/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๙ เรื่อง ระเบียบปฏิบัติเกี่ยวกับร้านค้าปลอดอากร ข้อ ๖.๓.๓ (๒) กำหนดให้ร้านค้าปลอดอากรขาออกในเมืองมีจุดส่งมอบสินค้า โดยได้รับความเห็นชอบจากกรมศุลกากร สำหรับร้านค้าปลอดอากรขาออกในสนามบินไม่มีกำหนดจุดส่งมอบสินค้า

จากการตรวจสอบการขายสินค้าปลอดอากรของร้านค้าปลอดอากรขาออกในสนามบินสุวรรณภูมิ พบว่า บริษัท คิง เพาเวอร์ ดิวตี้ฟรี จำกัด มีการขายแบบซื้อขาออก-รับขาเข้า (Pre-order) โดยกำหนดให้มีจุดส่งมอบสินค้า (Pick up Counter) เพื่อให้ผู้ซื้อมารับสินค้าในวันเดินทางกลับถึงประเทศไทย บริเวณสายพานรับกระเป๋า (ติดกับร้านค้าปลอดอากรขาเข้า) ชั้น ๒ ซึ่งไม่ได้กำหนดให้มีจุดส่งมอบสินค้า การกระทำจึงขัดแย้งกับวัตถุประสงค์ของการกำหนดจุดส่งมอบสินค้าในสนามบินที่กำหนดให้เฉพาะร้านค้าปลอดอากรขาออกในเมืองที่มีจุดส่งมอบสินค้า จึงเป็นกรณีดำเนินการโดยไม่มีกฎหมายรองรับ และจากการสังเกตการณ์เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๙ พบว่า จุดส่งมอบสินค้า (Pick up Counter) ได้ถูกเปลี่ยนชื่อเป็นจุดรับสินค้าสั่งจอง (Collection Point) และเป็นการตอกย้ำว่าเป็นการซื้อขาออกและมารับที่ขาเข้าแล้วนำเข้ามาบริโภคภายในประเทศ

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ขอให้อธิบดีกรมศุลกากรพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

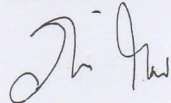
๑. ดำเนินการตรวจสอบ กรณี บริษัท คิง เพาเวอร์ ดิวตี้ฟรี จำกัด ดำเนินกิจการร้านค้าปลอดอากรขาออกในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิขายของให้ผู้ซื้อแต่ไม่ได้นำของออกไปนอกราชอาณาจักรโดยการขายแบบ Pre-order ให้เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๒. ดำเนินการขยายผลจากการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินและเรียกเก็บภาษีอากรพร้อมเบี้ยปรับและเงินเพิ่มจากการขายแบบ Pre-order ทั้งหมดให้ครบถ้วน จากบริษัท คิง เพาเวอร์ ดิวตี้ฟรี จำกัด ที่ดำเนินการร้านค้าปลอดอากรขาออกในสนามบินสุวรรณภูมิ และตรวจสอบเพิ่มเติมในส่วนของสนามบินภูมิภาค หากพบว่ามีกรณีดำเนินการในลักษณะเดียวกันก็ให้ดำเนินการเรียกเก็บภาษีอากรให้ครบถ้วนเช่นเดียวกัน และรายงานแจ้งผลการตรวจสอบและแจ้งการเรียกเก็บภาษีอากรพร้อมเบี้ยปรับและเงินเพิ่มให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบโดยด่วน

๓. แต่งตั้งกรรมการสอบข้อเท็จจริง กรณีบริษัทฯ ดำเนินการร้านค้าปลอดอากรขาออกในสนามบินขายสินค้าโดยไม่ได้มีการนำของออกไปนอกราชอาณาจักรจริงเพื่อดำเนินการทางกฎหมายทั้งอาญาและแพ่งกับผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งบริษัท คิง เพาเวอร์ ดิวตี้ฟรี จำกัด ที่ได้รับอนุญาตให้จัดตั้ง และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเนื่องจากเป็นการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายศุลกากร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ แล้วแจ้งผลการดำเนินการให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือฉบับนี้ เพื่อประกอบการตรวจสอบตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางภัทรา ไชว์ศรี)

ผู้ตรวจเงินแผ่นดิน ๑ ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักตรวจสอบการจัดเก็บรายได้

โทร. ๐ ๒๑๒๖ ๑๕๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๗๘ ๐๒๗๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ [rcao@oag.go.th](mailto:rcao@oag.go.th)