



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี. โทร. ๐๒ ๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๓๓
ที่ นร ๐๕๐๖/๕๑๑/พ วันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ atis59-21-11
เรื่อง มาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อยในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

๑. ข้อเสนอ

รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ได้เห็นชอบให้กระทรวงการคลัง (กค.) นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑.๑ ให้ความเห็นชอบมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อยในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ (ตามข้อ ๓.๒)

๑.๒ พิจารณาอนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณเพื่อดำเนินมาตรการฯ วงเงินงบประมาณ ๑๒,๗๕๐ ล้านบาท โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น หรืองบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามที่สำนักงบประมาณเห็นสมควร โดยขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ (เรื่อง แนวทางการเสนอเรื่องงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรี) และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๙ (เรื่อง การเสนอโครงการที่ต้องขออนุมัติงบประมาณจากคณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรี)

๒. เรื่องเดิม

๒.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติ (๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๙) รับทราบผลการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ตามที่ กค. เสนอ ซึ่งเป็นโครงการที่เปิดโอกาสให้ผู้มีรายได้น้อยที่มีคุณสมบัติตรงตามที่กำหนด สามารถลงทะเบียน ณ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร (ธ.ก.ส.) ธนาคารออมสิน (ธ.ออมสิน) และธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) (ธ.กรุงไทย) ระหว่างวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ เพื่อเป็นฐานข้อมูลสำหรับการจัดสวัสดิการต่าง ๆ ของหน่วยงานภาครัฐให้กับผู้มีรายได้น้อยที่ต้องการความช่วยเหลือจากภาครัฐ อันจะทำให้การใช้งบประมาณของภาครัฐมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๒.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติ (๒๗ กันยายน ๒๕๕๙) เห็นชอบในหลักการการดำเนินมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกรผู้มีรายได้น้อยที่ได้ร่วมโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ โดยให้ กค. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด สำหรับงบประมาณในการดำเนินมาตรการฯ ให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ (สป.)

๒.๓ คณะรัฐมนตรีมีมติ (๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙) รับทราบการตรวจสอบคุณสมบัติของเกษตรกรผู้มีรายได้น้อยและหลักเกณฑ์ในการโอนเงินภายใต้มาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกรผู้มีรายได้น้อย (มาตรการส่งเสริมคุณภาพชีวิตเกษตรกรรายย่อย) ตามที่ กค. เสนอ โดยมีการกำหนดคุณสมบัติของเกษตรกรผู้มีรายได้น้อยและวิธีการโอนเงินเพิ่มเติม ดังนี้

๒.๓.๑ เพิ่มคุณสมบัติของผู้มีสิทธิรับเงินโอน ได้แก่ ๑) มีสัญชาติไทย อายุไม่ต่ำกว่า ๑๘ ปี ณ วันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ และได้รับการตรวจสอบสถานะบุคคล และความถูกต้องของข้อมูลจากกรมสรรพากรและกรมการปกครองแล้ว ๒) เป็นผู้มีรายชื่อยอยู่ในทะเบียนเกษตรกรหรือเป็นสมาชิกในครัวเรือนของผู้ที่อยู่ในทะเบียนเกษตรกรของกรมส่งเสริมการเกษตร/ในทะเบียนผู้เลี้ยงสัตว์ของกรมปศุสัตว์/ในทะเบียนผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำของกรมประมง ทั้งนี้ เกษตรกรที่ลงทะเบียนเป็นหัวหน้าครัวเรือนจะต้องมีรายได้ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท/ปี จึงจะมีสิทธิได้รับโอนเงิน โดย ธ.ก.ส. จะเป็นผู้ดำเนินการเทียบข้อมูลจากฐานข้อมูลผู้มีรายได้น้อยที่มาลงทะเบียนในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ

๒.๓.๒ เพิ่มวิธีการโอนเงิน กรณีที่เกษตรกรไม่มีบัญชีเงินฝากกับ ธ.ก.ส. ให้ ธ.ก.ส. ธ.ออมสิน และธ.กรุงไทย เพื่อโอนเงินให้เกษตรกรต่อไป สำหรับเกษตรกรที่ไม่มีบัญชีเงินฝากใน ๓ ธนาคารข้างต้น ให้ ธ.ก.ส. ประชาสัมพันธ์ให้เกษตรกรมาแจ้งเลขที่บัญชีขอบัญชี และธนาคารที่ประสงค์จะให้โอนเงินไปให้

๓. สาระสำคัญของเรื่อง

กค. รายงานว่า

๓.๑ ในช่วงที่ผ่านมาเศรษฐกิจไทยได้รับผลกระทบจากภาวะเศรษฐกิจโลกชะลอตัว ส่งผลให้กำลังซื้อของประชาชนที่มีรายได้น้อยมีสัญญาณชะลอตัว แม้ว่าในปัจจุบันรัฐบาลได้ดำเนินมาตรการอย่างต่อเนื่อง แต่อัตราการเติบโตของเศรษฐกิจยังคงมีความเปราะบาง ส่งผลให้ผู้มีรายได้น้อยที่อยู่ในภาคการเกษตรและนอกภาคการเกษตรมีความเสี่ยงด้านรายได้เพื่อการอุปโภคบริโภค ซึ่งในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ ได้มีมติเห็นชอบให้ดำเนินมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกรผู้มีรายได้น้อยไปแล้ว ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวครอบคลุมผู้มีรายได้น้อยทั้งหมดตามโครงการฯ กค. จึงเห็นควรให้มีมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อยที่ไม่ใช่เกษตรกรด้วย

๓.๒ กค. ได้กำหนดเงื่อนไขและวิธีดำเนินการสำหรับการช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยที่ไม่ใช่เกษตรกร ดังนี้

หัวข้อ	รายละเอียด																
คุณสมบัติผู้มีสิทธิ	เป็นบุคคลสัญชาติไทย อายุไม่ต่ำกว่า ๑๘ ปี ณ วันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ และเป็นผู้ว่างงาน หรือมีรายได้ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาทต่อปี ในปี ๒๕๕๘ โดยมีการตรวจสอบสถานะบุคคล และความถูกต้องของข้อมูลในเบื้องต้นจากกรมสรรพากร และกรมการปกครองแล้ว ทั้งนี้ ผู้ลงทะเบียนที่ตรวจสอบจากเว็บไซต์ของกรมสรรพากรแล้วไม่ปรากฏชื่อให้นำ เอกสารหลักฐานที่ธนาคารผู้รับลงทะเบียนให้ไว้ไปติดต่อที่สาขาธนาคารที่ตนไปลงทะเบียนภายในวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๙																
จำนวนกลุ่มเป้าหมาย	ผู้มีรายได้รายได้น้อยที่ไม่ใช่เกษตรกรจำนวน ๕.๔ ล้านคน																
เกณฑ์การช่วยเหลือ	<p>ใช้เส้นความยากจนที่คำนวณโดยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นเกณฑ์ โดยกำหนดอัตราเงินช่วยเหลือ ซึ่งมีจำนวนผู้มีสิทธิและวงเงินงบประมาณที่ใช้ ดังนี้</p> <table border="1" data-bbox="375 743 1511 1276"> <thead> <tr> <th data-bbox="375 743 824 947">ผู้มีรายได้รายได้น้อยที่ไม่ใช่เกษตรกร ที่ลงทะเบียนในโครงการฯ</th> <th data-bbox="824 743 1068 947">อัตราเงินช่วยเหลือ (ให้เพียงครั้งเดียว)</th> <th data-bbox="1068 743 1268 947">ประมาณการจำนวนผู้มีสิทธิ</th> <th data-bbox="1268 743 1511 947">ประมาณการวงเงินที่ใช้</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="375 947 824 1062">๑. ผู้ที่ไม่มีรายได้ หรือมีรายได้ไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาท/ปี</td> <td data-bbox="824 947 1068 1062">๓,๐๐๐ บาท/คน</td> <td data-bbox="1068 947 1268 1062">๓.๑ ล้านคน</td> <td data-bbox="1268 947 1511 1062">๙,๓๐๐ ล้านบาท</td> </tr> <tr> <td data-bbox="375 1062 824 1220">๒. ผู้ที่มีรายได้ตั้งแต่ ๓๐,๐๐๑ บาท/ปี ขึ้นไป แต่ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท/ปี</td> <td data-bbox="824 1062 1068 1220">๑,๕๐๐ บาท/คน</td> <td data-bbox="1068 1062 1268 1220">๒.๓ ล้านคน</td> <td data-bbox="1268 1062 1511 1220">๓,๔๕๐ ล้านบาท</td> </tr> <tr> <td colspan="2" data-bbox="375 1220 1068 1276">ประมาณการจำนวนผู้มีสิทธิและวงเงินที่ใช้ทั้งหมด</td> <td data-bbox="1068 1220 1268 1276">๕.๔ ล้านคน</td> <td data-bbox="1268 1220 1511 1276">๑๒,๗๕๐ ล้านบาท</td> </tr> </tbody> </table>	ผู้มีรายได้รายได้น้อยที่ไม่ใช่เกษตรกร ที่ลงทะเบียนในโครงการฯ	อัตราเงินช่วยเหลือ (ให้เพียงครั้งเดียว)	ประมาณการจำนวนผู้มีสิทธิ	ประมาณการวงเงินที่ใช้	๑. ผู้ที่ไม่มีรายได้ หรือมีรายได้ไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาท/ปี	๓,๐๐๐ บาท/คน	๓.๑ ล้านคน	๙,๓๐๐ ล้านบาท	๒. ผู้ที่มีรายได้ตั้งแต่ ๓๐,๐๐๑ บาท/ปี ขึ้นไป แต่ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท/ปี	๑,๕๐๐ บาท/คน	๒.๓ ล้านคน	๓,๔๕๐ ล้านบาท	ประมาณการจำนวนผู้มีสิทธิและวงเงินที่ใช้ทั้งหมด		๕.๔ ล้านคน	๑๒,๗๕๐ ล้านบาท
ผู้มีรายได้รายได้น้อยที่ไม่ใช่เกษตรกร ที่ลงทะเบียนในโครงการฯ	อัตราเงินช่วยเหลือ (ให้เพียงครั้งเดียว)	ประมาณการจำนวนผู้มีสิทธิ	ประมาณการวงเงินที่ใช้														
๑. ผู้ที่ไม่มีรายได้ หรือมีรายได้ไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาท/ปี	๓,๐๐๐ บาท/คน	๓.๑ ล้านคน	๙,๓๐๐ ล้านบาท														
๒. ผู้ที่มีรายได้ตั้งแต่ ๓๐,๐๐๑ บาท/ปี ขึ้นไป แต่ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท/ปี	๑,๕๐๐ บาท/คน	๒.๓ ล้านคน	๓,๔๕๐ ล้านบาท														
ประมาณการจำนวนผู้มีสิทธิและวงเงินที่ใช้ทั้งหมด		๕.๔ ล้านคน	๑๒,๗๕๐ ล้านบาท														
วิธีการโอนเงิน	<p>ให้ ธ.ก.ส. ธ.ออมสิน และ ธ.กรุงไทย ดำเนินการโอนเงินเข้าบัญชีผู้มีรายได้รายได้น้อยที่ไม่ใช่เกษตรกร ที่ลงทะเบียนตามโครงการฯ ไว้กับธนาคาร โดยจำแนกเป็น ๒ กรณี ดังนี้</p> <p>๑. <u>กรณีผู้มีสิทธิเป็นลูกค้ำของธนาคาร</u> : ให้ธนาคารโอนเข้าบัญชีของผู้มีสิทธิโดยตรง โดยให้ผู้มีสิทธิสามารถตรวจสอบเงินในบัญชีของตนภายใน ๗ วัน นับแต่วันที่ธนาคารแจ้งการโอนเงินหากไม่มีเงินโอนเข้าบัญชีให้ไปยืนยันสิทธิ์กับธนาคารที่ได้ลงทะเบียนไว้ และหากผู้มีสิทธิมีบัญชีเงินฝากมากกว่า ๑ บัญชี ธนาคารจะทำการโอนเงินเข้าในบัญชีที่มีการเคลื่อนไหวล่าสุด</p> <p>๒. <u>กรณีผู้มีสิทธิไม่ได้เป็นลูกค้ำของธนาคาร</u> : ให้ผู้มีสิทธิไปแสดงตัว และเปิดบัญชีเงินฝากที่สาขาธนาคารที่ไปลงทะเบียนตามโครงการฯ และสามารถตรวจสอบเงินในบัญชีหลังจากเปิดบัญชีภายใน ๗ วัน หากไม่มีเงินโอนเข้าบัญชีให้ไปยืนยันสิทธิ์กับธนาคารที่ได้ลงทะเบียนไว้</p> <p>** ให้ธนาคารใช้หลักเกณฑ์การโอนเงินข้างต้นเพื่อความสะดวกและรวดเร็วในการโอนเงิน ให้เกษตรกรผู้มีสิทธิ ตามมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกรผู้มีรายได้น้อยด้วย**</p>																

หัวข้อ	รายละเอียด
กรอบระยะเวลาการดำเนินการ	วันที่ 1 ธันวาคม 2559 ถึงวันที่ 30 ธันวาคม 2559
แหล่งที่มาของงบประมาณ	กรอบวงเงินที่ใช้ในการดำเนินมาตรการจำนวน 12,750 ล้านบาท ให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น หรืองบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 ตามที่ สป. เห็นสมควร โดยให้ ธ.ก.ส. ธ.ออมสิน และ ธ.กรุงไทย สำรองจ่ายค่าใช้จ่ายดังกล่าวไปก่อน และชดเชยต้นทุนเงินให้กับธนาคารดังกล่าวในอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ 6 เดือน ประเภทบุคคลธรรมดาของ 4 ธนาคารพาณิชย์ขนาดใหญ่ (FDR) บวกร้อยละ 1 (ปัจจุบันอัตรา FDR เท่ากับร้อยละ 1.225 ต่อปี)

กค. จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีตามข้อ ๑

๔. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ

๕. ความเห็น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า

๕.๑ กระทรวงการคลังเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อยในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐสำหรับผู้มีรายได้น้อยที่ไม่ใช่เกษตรกร ซึ่งมีเงื่อนไขและวิธีการดำเนินการสอดคล้องกับมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกรผู้มีรายได้น้อยที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ ทั้งนี้ ในส่วนของวิธีการโอนเงิน กระทรวงการคลังได้ปรับปรุงวิธีการโอนเงินให้เกิดความสะดวกรวดเร็วในการโอนเงินให้แก่ผู้ได้รับสิทธิ์มากยิ่งขึ้น ซึ่งกระทรวงคลังได้เสนอให้ใช้วิธีการโอนเงินที่เสนอมาในครั้งนี้ในการโอนเงินให้แก่เกษตรกรผู้มีสิทธิ์ตามมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกรผู้มีรายได้น้อยด้วย

๕.๒ วงเงินช่วยเหลือสำหรับมาตรการที่กระทรวงการคลังเสนอมาในครั้งนี้ และวงเงินสำหรับมาตรการส่งเสริมคุณภาพชีวิตเกษตรกรรายย่อยเป็นวงเงินที่สูง ดังนั้น กระทรวงการคลังต้องดำเนินการติดตามและประเมินผลการดำเนินมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อยในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐและมาตรการส่งเสริมคุณภาพชีวิตเกษตรกรรายย่อยในภาพรวม ทั้งในด้านผลการดำเนินการและผลกระทบต่อเศรษฐกิจแล้ว นำเสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจและการลงทุนของประเทศ และคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

เรื่อง มาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อยในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ

- ๕ -

๕.๓ โดยที่เรื่องดังกล่าวเป็นการขอใช้เงินงบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้และขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี ประกอบกับเป็นเรื่องนโยบายเร่งด่วนที่รัฐบาลให้ความสำคัญ ดังนั้น จึงเห็นควรนำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

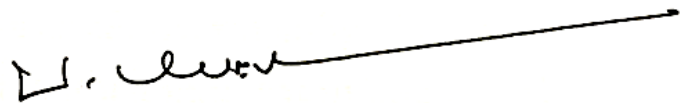
๕.๓.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการการดำเนินมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อยในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ และรับทราบกรณีกระทรวงการคลังจะใช้วิธีการโอนเงินที่เสนอมาในครั้งนี้ สำหรับการโอนเงินให้แก่เกษตรกรผู้มีสิทธิ์ตามมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกรผู้มีรายได้น้อยด้วย โดยให้กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นตามกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด สำหรับงบประมาณในการดำเนินมาตรการดังกล่าวให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลังได้รับการยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ (เรื่อง การเสนอเรื่องเร่งด่วนต่อคณะรัฐมนตรี) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ (เรื่อง แนวทางการเสนอเรื่องงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรี) และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๙ (เรื่อง การเสนอโครงการที่ต้องขออนุมัติงบประมาณจากคณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรี) สำหรับการเสนอเรื่องครั้งนี้ด้วย

๕.๓.๒ กระทรวงการคลังรับความเห็นของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (ตามข้อ ๕.๒) ไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดอนุมัติตามข้อ ๕.๓ หรือจะเห็นควรประการใด ขอได้โปรดสั่งการ


อนุมัติ



(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

พลเอก



พลเอก

