

ความเห็นฉบับย่อ

ความเห็นฉบับเดิม

บันทึก เรื่อง การตีความกฎหมายว่าด้วยศุลกากร (ก้ำชธรรมาชาติที่ขุดเจาะได้ใน เขตไหล่ทวีปในอ่าวไทยนั้นจะถือว่าอยู่ในเขตราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร อันจะมีผลทำให้ไม่ต้องเสียอากรขาเข้าได้หรือไม่) คณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมใหญ่กรรมการร่างกฎหมาย) และคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ 7) - เรื่องเสร็จที่ 28/2525

มาตรา 7 พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช 2456

มาตรา 28 พระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ.2497

มาตรา 4 พระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. 2522

มาตรา 70 พระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ.2514

มาตรา 11 พระราชกำหนดพิกัตอัตราศุลกากร พ.ศ.2503

มาตรา 2 มาตรา 120 พระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช 2469

ก้ำชธรรมาชาติที่ขุดเจาะได้ในเขตไหล่ทวีปในอ่าวไทยนั้น จะถือว่าอยู่ในเขตราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร อันจะมีผลทำให้ไม่ต้องเสียอากรขาเข้า ได้หรือไม่

กรรมการมีความเห็นแตกต่างกันเป็น 2 ฝ่าย คือ กรรมการฝ่ายข้างมากมีความเห็นว่า พระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ.2514 ได้บิยามคำว่า ราชอาณาจักร ไว้ให้หมายความรวมถึงเขตไหล่ทวีปด้วย ดังนั้น ก้ำชธรรมาชาติที่ขุดเจาะได้ในเขตไหล่ทวีปจึงถือว่าอยู่ใน ราชอาณาจักรตามพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ.2514 นี้ ปิโตรเลียมที่มีอยู่ในแหล่งสะสมยอมเป็นของรัฐบาลมาตรา 23 แห่งพระราชบัญญัตินี้ และแท่นเจาะซึ่งทำการผลิตปิโตรเลียมก็อยู่ในราชอาณาจักรไทยตามพระราชบัญญัติดังกล่าวด้วย ดังนั้น เมื่อนำก้ำชธรรมาชาติดังกล่าวขึ้นฝั่ง จึงมิใช่เป็นการนำมาจากนอกราชอาณาจักรเข้ามาในราชอาณาจักรอันจะต้องเสียอากรขาเข้าตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร

กรรมการฝ่ายข้างน้อยมีความเห็น ราชอาณาจักร นั้น นอกจากกฎหมายว่าด้วยศุลกากรแล้ว ยังมีกฎหมายอื่น ๆ อีกมากที่มิได้ให้คำนิยามของคำนี้ไว้ ก็เป็นเพราะว่า เป็นที่เข้าใจได้ในตัวแล้วว่า ราชอาณาจักร หมายถึงอาณาเขตของประเทศไทยนั่นเอง ซึ่งตามหลักกฎหมายระหว่างประเทศแล้วอาณาเขตของรัฐมีความหมายคลุมถึงทะเลอาณาเขตเท่านั้น หาได้มีความหมายเลยไปถึงเขตไหล่ทวีปแต่อย่างใดไม่ เมื่อนำเข้ามาในราชอาณาจักรก็ต้องเสียอากรขาเข้าแต่ก็สามารถได้รับการยกเว้นโดยการออกประกาศกระทรวงการคลังตามมาตรา 11 แห่งพระราชกำหนดพิกัตอัตราศุลกากร พ.ศ.2503 ได้อยู่แล้ว

* * * คณะกรรมการกฤษฎีกา(ที่ประชุมใหญ่กรรมการร่างกฎหมาย) มีความเห็นว่ากฎหมายศุลกากรเป็นกฎหมายเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีอากรจาก ของ ที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรหรือส่งออกนอกราชอาณาจักรในเมื่อพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ.2514 ได้แสดงความประสงค์เกี่ยวกับความหมายของคำว่า ราชอาณาจักร ไว้ชัดเจนให้หมายความรวมถึงเขตไหล่ทวีปที่เป็นสิทธิของประเทศไทยตามหลักกฎหมายระหว่างประเทศที่ยอมรับนับถือโดยทั่วไปและตามสัญญาฉบับ

ต่างประเทศด้วย และได้นิยามคำว่า "ปิโตรเลียม" ไว้ให้หมายความรวมถึงก๊าซธรรมชาติด้วย ดังนั้น ความหมายของคำว่า "ราชอาณาจักร" ในกรณีที่น่ามาใช้กับก๊าซธรรมชาตินี้ จึงต้องถือตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม ซึ่งประกาศพระบรมราชโองการลงวันที่ 18 พฤษภาคม 2516 กำหนดเขตไหล่ทวีปของประเทศไทยด้านอ่าวไทยก็บัญญัติไว้สอดคล้องกับความหมายของคำว่า "ราชอาณาจักร" ตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียมอีกด้วย ก๊าซธรรมชาติที่นำขึ้นฝั่งทางท่อมาใช้ในการผลิตไฟฟ้าตามที่กระทรวงการคลังหรือมานี้ ได้ความว่าเป็นก๊าซธรรมชาติที่ขุดเจาะได้ภายในเขตไหล่ทวีปตามประกาศพระบรมราชโองการดังกล่าวข้างต้น จึงต้องถือว่าเป็นก๊าซธรรมชาติที่ได้จากการขุดเจาะในราชอาณาจักร การนำก๊าซธรรมชาติขึ้นฝั่งทางท่อจึงมิใช่เป็นการนำจากนอกราชอาณาจักรเข้ามาในราชอาณาจักร

ความเห็นฉบับเต็ม

ความเห็นฉบับย่อ

เรื่องเสร็จที่ ๒๘/๒๕๒๕

บันทึก

เรื่อง การตีความกฎหมายว่าด้วยศุลกากร
(ก๊าซธรรมชาติที่ขุดเจาะได้ในเขตไหล่ทวีปในอ่าวไทยนั้นจะถือว่าอยู่ในเขตราชอาณาจักร
ตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร อันจะมีผลทำให้ไม่ต้องเสียอากรขาเข้าได้หรือไม่)

กระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ที่ กค.๐๓๐๒/๓๖๔๔๔ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๒๕ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า ตามที่มีการขุดเจาะก๊าซธรรมชาติที่อยู่ห่างจากชายฝั่งจังหวัดสงขลาไปทางทิศตะวันออกเฉียงเหนือประมาณ ๒๒๐ กิโลเมตร และได้นำขึ้นฝั่งทางท่อมาใช้ในการผลิตไฟฟ้าที่โรงไฟฟ้าบางปะกงนั้น มีปัญหาว่าตามกฎหมายศุลกากรจะพึงอนุโลมถือว่าเป็นสิ่งที่อยู่ในเขตราชอาณาจักรได้หรือไม่ กล่าวคือ ถ้าถือว่าเป็นการนำเข้าจากเขตนอกราชอาณาจักรก็จะต้องเรียกเก็บอากรขาเข้าตามกฎหมายศุลกากร แต่ถ้าถือว่ายังอยู่ในเขตราชอาณาจักรก็ไม่ต้องเสียภาษีศุลกากร

กรมศุลกากรมีความเห็นว่าตามกฎหมายศุลกากรที่มีอยู่เทียบกับอาณาเขตไทยตามประกาศพระบรมราชโองการ ๒ ฉบับ คือ ประกาศพระบรมราชโองการ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๐๔ กำหนดอาณาเขตของประเทศไทยเป็น ๑๒ ไมล์ทะเลจากฝั่ง และประกาศพระบรมราชโองการลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๕ กำหนดเขตเศรษฐกิจจำเพาะของราชอาณาจักรไทยเป็น ๒๐๐ ไมล์ทะเล จากทะเลอาณาเขตของราชอาณาจักรไทยแล้ว การขุดเจาะก๊าซธรรมชาติในอ่าวไทยและนำขึ้นฝั่งมาใช้นั้น ถือเป็นการนำเข้าตามกฎหมายศุลกากร