



# ข่าวการประชุมคณะกรรมการ ป.ป.ช.

วันอังคารที่ 28 เดือนธันวาคม พ.ศ. 2553

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ถนนนันทบุรี อำเภอเมือง  
จังหวัดนนทบุรี 11000

โทร. 0 2528 4902 - 4

โทรสาร. 0 2528 4903

[www.nacc.go.th](http://www.nacc.go.th)

นายอภิรักษ์ อิศรางกูร ณ อยุธยา เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช. แถลงว่า  
ในการประชุมคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในวันนี้ มีเรื่องสำคัญที่ขอแถลงให้สื่อมวลชนทราบ  
จำนวน 2 เรื่อง ดังนี้

1. เรื่องกล่าวหาเจ้าหน้าที่ที่ดิน สำนักงานที่ดินจังหวัดภูเก็ต ออกโฉนดที่ดิน  
ที่ตำบลรัชฎา อำเภอเมืองภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต โดยมีชอบด้วยกฎหมาย  
ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติแต่งตั้งคณะกรรมการไต่สวน เพื่อดำเนินการ  
ไต่สวนข้อเท็จจริง เรื่องกล่าวหา นายธวัชชัย อนุกุล เมื่อครั้งดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่บริหารงานที่ดิน 7  
ทำหน้าที่หัวหน้าฝ่ายทะเบียน สำนักงานที่ดินจังหวัดภูเก็ต กรมที่ดิน กับพวก กระทำความผิด  
ฐานทุจริตต่อหน้าที่ หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ ดำเนินการออกโฉนดที่ดิน เลขที่  
61483 – 61491 หมู่ที่ 5 ตำบลรัชฎา อำเภอเมืองภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต โดยมีชอบ โดยมีนายวิชา มหาคุณ  
กรรมการ ป.ป.ช. เป็นประธานอนุกรรมการไต่สวน นั้น

คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้พิจารณาสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ  
ไต่สวนแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า เมื่อวันที่ 22 พฤษภาคม 2540 นายบุญแก่ง ศรีแสนสุชาติ ราษฎรตำบล  
รัชฎา อำเภอเมืองภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต ได้ยื่นขอออกโฉนดที่ดิน ในที่ดินตั้งอยู่ที่หมู่ที่ 5 ตำบลรัชฎา  
อำเภอเมืองภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต โดยอ้างว่า เป็นที่ดินตามหลักฐาน ส.ค. 1 เลขที่ 108 หมู่ที่ 5 ซึ่งซื้อ  
มาจากบริษัทแห่งหนึ่ง ในบางส่วน นายช่างรังวัด สำนักงานที่ดินจังหวัดภูเก็ต ได้ออกไปดำเนินการ  
รังวัดที่ดินแปลงดังกล่าว โดยมีนายบุญแก่ง ศรีแสนสุชาติ เป็นผู้นำรังวัดแบ่งแยกที่ดินเป็น 8 แปลง  
ได้เนื้อที่รวม 362-3-12 ไร่ แต่จากการตรวจสอบตำแหน่งที่ดินตามระวางแผนที่ปรากฏว่า ที่ดินที่นำ  
รังวัดดังกล่าวไม่ใช่ที่ดินตาม ส.ค. 1 เลขที่ 108 ที่นำมาขอออกเป็นโฉนด นายช่างรังวัด จึงได้เสนอ  
ให้ตั้งคณะกรรมการตรวจพิสูจน์ อีกครั้งหนึ่ง ดังนั้น ในการดำเนินการรังวัดครั้งนี้จึงยังไม่มี การออก  
โฉนดที่ดินให้แก่ นายบุญแก่ง ศรีแสนสุชาติ

ต่อมา ...

ต่อมาเมื่อวันที่ 13 มีนาคม 2544 นายธวัชชัย อนุกุล หัวหน้าฝ่ายทะเบียน สำนักงานที่ดินจังหวัดภูเก็ต ได้ลงนามในฐานะรักษาราชการแทนเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดภูเก็ต ออกโฉนดที่ดิน เลขที่ 61483 เลขที่ดิน 517 และโฉนดที่ดิน เลขที่ 61484 เลขที่ดิน 518 จำนวน 2 แปลง จาก จำนวน 8 แปลง ให้แก่กลุ่มบุคคลซึ่งอ้างว่าซื้อที่ดินมาจากนายบุญแก่ง ศรีแสนสุชาติ แล้วเข้าสวมสิทธิในการออกโฉนดที่ดิน นอกจากนี้ เมื่อวันที่ 12 เมษายน 2544 นายธวัชชัย อนุกุล ยังได้ลงนามในโฉนดที่ดินเลขที่ 61485 เลขที่ดิน 519 อีก 1 แปลง ในฐานะปฏิบัติราชการแทน เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดภูเก็ตอีกด้วย ทั้งที่ดินดังกล่าว มิใช่ที่ดินตามหลักฐาน ส.ค.1 เลขที่ 108 และไม่อยู่ในเงื่อนไขในการออกโฉนดที่ดิน และที่ดินมีสภาพเป็นที่เขา ที่ภูเขาที่ชาวบ้านเรียกว่า “เทือกเขากมลา” หรือ “เขานางพันธุรัตน์” และอยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าไม้ถาวรตามมติ คณะรัฐมนตรีและอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่ไม่มีหลักฐานการครอบครอง (ส.ค.1) แต่มีการนำหลักฐานการครอบครอง (ส.ค.1) สำหรับที่ดินแปลงอื่นมาอ้างเพื่อออกโฉนด และ นายธวัชชัย อนุกุล ทราบดีอยู่แล้วตามที่ข้างรังวัดได้เสนอไว้ในรายงานผลการตรวจสอบการรังวัด ที่ดินในครั้งก่อน อีกทั้ง การลงนามในฐานะปฏิบัติราชการแทนดังกล่าว นั้น เป็นการลงนาม โดยไม่มีอำนาจ เนื่องจากเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดภูเก็ต ไม่มีอำนาจมอบหมายให้ผู้ใดปฏิบัติ ราชการแทนในการออกโฉนดที่ดินและในวันที่ลงนามออกโฉนดที่ดินดังกล่าว นั้น นายธวัชชัย อนุกุล ก็มีใช้ผู้รักษาราชการแทนเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดภูเก็ตแต่อย่างใด การที่ นายธวัชชัย อนุกุล ลงนามออกโฉนดที่ดินเลขที่ 61483 เลขที่ดิน 517 โฉนดที่ดินเลขที่ 61484 เลขที่ดิน 518 ตาบลัษฎา และเป็นผู้ลงนามในโฉนดที่ดินเลขที่ 61485 ตาบลัษฎา อำเภอเมืองภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต จึงเป็นการกระทำที่มิชอบด้วยกฎหมาย เป็นเหตุให้ทางราชการได้รับความเสียหาย ทั้งนี้ อธิบดีกรมที่ดิน ได้มีคำสั่งที่ 3164/2548 ลงวันที่ 15 พฤศจิกายน 2548 เพิกถอนโฉนดที่ดิน เลขที่ 61483 และ 61484 ตาบลัษฎา อำเภอเมืองภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต ที่ออกโดยมิชอบด้วย กฎหมายแล้ว ส่วนโฉนดที่ดินเลขที่ 61485 ยังไม่ปรากฏว่ามีการแจกโฉนดที่ดินให้แก่ผู้ขอ

คณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาแล้วมีมติว่า การกระทำของ นายธวัชชัย อนุกุล มีมูลเป็นความผิดทางวินัยอย่างร้ายแรง ฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ และฐานปฏิบัติหน้าที่ ราชการ โดยจงใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบของทางราชการ อันเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการ อย่างร้ายแรง และมีมูลเป็นความผิดทางอาญา ฐานเป็นเจ้าพนักงาน ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติ หน้าที่ ...

หน้าที่โดยมิชอบ เพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้หนึ่งผู้ใด หรือปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ โดยทุจริต และฐานเป็นเจ้าพนักงานปลอมเอกสาร ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 157 และมาตรา 161 และการกระทำของ นายปุ่นแก่ง ศรีแสนสุชาติ มีมูลเป็นความผิดทางอาญา ฐานเป็นผู้สนับสนุนเจ้าพนักงานในการปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ เพื่อให้เกิด ความเสียหายแก่ผู้หนึ่งผู้ใด หรือปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริต ตามประมวลกฎหมาย อาญา มาตรา 157 ประกอบมาตรา 86

ให้ส่งรายงาน เอกสาร และความเห็นไปยังผู้บังคับบัญชา เพื่อพิจารณาโทษทางวินัยกับ นายธวัชชัย อนุกุล และไปยังอัยการสูงสุด เพื่อดำเนินคดีอาญาในศาลซึ่งมีเขตอำนาจพิจารณาพิพากษา คดีกับ นายธวัชชัย อนุกุล และนายปุ่นแก่ง ศรีแสนสุชาติ ในฐานความผิดดังกล่าว ตามพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542 มาตรา 92 และมาตรา 97 แล้วแต่กรณี และให้ส่งเรื่องให้อธิบดีกรมที่ดิน ดำเนินการยกเลิกแบบพิมพ์โฉนดที่ดิน เลขที่ 61485 ตำบลรัชฎา อำเภอเมืองภูเก็ต และยกเลิกคำขออออกโฉนดที่ดินตามหลักฐาน ส.ค.1 เลขที่ 108 หมู่ที่ 5 ตำบลรัชฎา อำเภอเมืองภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต ที่ยังคงเหลืออีก 5 แปลง รวมทั้งให้แจ้งประสานงาน ไปยังกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อดำเนินการเกี่ยวกับที่ดินดังกล่าวตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

2. เรื่องกล่าวหา เจ้าหน้าที่สำนักงานที่ดินจังหวัดสุราษฎร์ธานี สาขาเกาะสมุย ออกโฉนดที่ดินที่ตำบลแม่น้ำ อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยมิชอบด้วยกฎหมาย

ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติแต่งตั้งคณะอนุกรรมการไต่สวน เพื่อดำเนินการ ไต่สวนข้อเท็จจริง เรื่องกล่าวหา นายสมนิตย์ เพชรสังข์ นายช่างรังวัด 6 สำนักมาตรฐานและส่งเสริม การรังวัด เมื่อครั้งดำรงตำแหน่งนายช่างรังวัด 5 สำนักงานที่ดินจังหวัดระนอง ช่วยราชการสำนักงานที่ดิน จังหวัดสุราษฎร์ธานี สาขาเกาะสมุย กรมที่ดิน กับพวก ออกโฉนดที่ดินเลขที่ 18821 เลขที่ดิน 12 หมู่ที่ 6 ตำบลแม่น้ำ อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยมิชอบ โดยมีนายวิชา มหาคุณ กรรมการ ป.ป.ช. เป็นประธานอนุกรรมการไต่สวน นั้น

คณะกรรมการ ...

คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้พิจารณาสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการไต่สวนแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า เมื่อวันที่ 4 กรกฎาคม 2544 ได้มีราษฎรตำบลแม่น้ำ อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี มายื่นขอออกโฉนดที่ดิน ตาม ส.ค. 1 เลขที่ 147 หมู่ที่ 6 ตำบลแม่น้ำ อำเภอเกาะสมุย เนื้อที่ 7 - 3 - 36 ไร่ โดยมีที่ดินข้างเคียงทิศตะวันตกแจ้งจดป่ารัฐ กับสำนักงานที่ดินจังหวัดสุราษฎร์ธานี สาขาเกาะสมุย ต่อมาวันที่ 30 กรกฎาคม 2544 นายสมนิตย์ เพชรสังข์ นายช่างรังวัด 5 ปฏิบัติหน้าที่ประจำสำนักงานที่ดินจังหวัดสุราษฎร์ธานี สาขาเกาะสมุย ขณะนั้น ได้ไปทำการรังวัดปรากฏว่าได้ทำการรังวัด โดยให้ผู้แทนผู้ขอารังวัดชี้แนวเขตโดยไม่มีหนังสือมอบอำนาจ เจ้าของที่ดินข้างเคียงและผู้ปกครองท้องที่ไม่ได้ไปร่วมรังวัด และได้รายงานการรังวัดไม่ตรงความจริง โดยรายงานว่ามีการทำประโยชน์เต็มทั้งแปลง ทั้งๆ ที่ที่ดินด้านทิศตะวันตกบางส่วนยังมีสภาพเป็นป่าธรรมชาติ ผลการรังวัดได้ระยะรอบแปลงมากกว่าที่ปรากฏใน ส.ค. 1 โดยได้เนื้อที่ 23-2-87  $\frac{7}{10}$  ไร่ มากกว่าเดิม 15-3-51  $\frac{7}{10}$  ไร่ (มากกว่าเดิม 202.54 เพอร์เซ็นต์) ซึ่งตามระเบียบของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ ฉบับที่ 12 พ.ศ. 2532 ข้อ 10 ระบุว่า ในกรณีที่ดินมีด้านหนึ่งด้านใดหรือหลายด้านจดที่ป่า หรือที่รกร้างว่างเปล่าและระยะที่วัดได้เกินกว่าระยะที่ปรากฏในหลักฐานการแจ้งการครอบครอง ให้ถือระยะที่ปรากฏในหลักฐานการแจ้งการครอบครองเป็นหลักในการออกโฉนดที่ดิน นายสมนิตย์ เพชรสังข์ จึงได้เสนอให้ดำเนินการกันระยะตามระเบียบดังกล่าวก่อนออกโฉนดที่ดิน โดยเสนอผ่านนายประมวล สมวงศ์ หัวหน้าฝ่ายรังวัด แต่นายทวีป โอซารส เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดสุราษฎร์ธานี สาขาเกาะสมุย ในขณะที่ ได้มีคำสั่งลงวันที่ 8 สิงหาคม 2544 ให้ฝ่ายทะเบียนดำเนินการตรวจสอบเนื้อที่ ซึ่งในวันเดียวกันนั้น นายจำลอง พิชัย เจ้าหน้าที่บริหารงานที่ดิน 6 ทำหน้าที่หัวหน้าฝ่ายทะเบียนได้ประกาศเพื่อแจกโฉนดที่ดินฉบับนี้เนื้อที่ 23-2-87  $\frac{7}{10}$  ไร่ โดยอาศัย ส.ค. 1 เลขที่ 147 หมู่ที่ 6 ตำบลแม่น้ำ เพื่อหาผู้คัดค้านภายใน 30 วัน

ต่อมาวันที่ 12 กันยายน 2544 นางศศกรณ์ แดงเสนาะ เจ้าหน้าที่ที่ดิน 4 สำนักงานที่ดินจังหวัดสุราษฎร์ธานี สาขาเกาะสมุย ขณะนั้น ได้บันทึกเสนอความเห็น ว่า ควรออกโฉนดที่ดินและพิจารณาลงนามในโฉนดที่ดิน เลขที่ 18821 ซึ่งช่างแผนที่รังวัดได้เนื้อที่ 23-2-87  $\frac{7}{10}$  ไร่ ผ่านนายจำลอง พิชัย หัวหน้าฝ่ายทะเบียน และนายทวีป โอซารส เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดสุราษฎร์ธานี สาขาเกาะสมุย ได้ลงนามเมื่อวันที่ 13 กันยายน 2544 ออกโฉนดที่ดิน เลขที่ 18821  
เลขที่ดิน ...

เลขที่ดิน 12 หน้าสำรวจ 2922 ตำบลแม่่น้ำ อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ให้แก่ผู้ขอกออกโฉนด โดยมีได้มีการกันระยะที่ดินไว้ตามระเบียบของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ ฉบับที่ 12 พ.ศ. 2532 ข้อ 10 แต่อย่างไรก็ตาม โดยมีการนำเอาที่ดินนอก ส.ค.1 เลขที่ 147 ด้านทิศตะวันตกที่มีสภาพเป็นป่า ที่เขา หรือภูเขา และมีความลาดชันเกิน 35 เปอร์เซ็นต์ รวมเข้าไปด้วย อันเป็นการออกโดยมิชอบด้วยประมวลกฎหมายที่ดินและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ซึ่งต่อมาได้มีการจดทะเบียนโอนขายที่ดินโฉนดที่ดินเลขที่ 18821 นี้ ให้แก่บุคคลอื่น และมีการขอรังวัดแบ่งแยกในนามเดิมอีก 8 แปลง เป็นโฉนดที่ดินเลขที่ 19670 – 19677 ตำบลแม่่น้ำ อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี

คณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาแล้วมีมติว่า การกระทำของ นายจำลอง พิชัย ซึ่งมีหน้าที่ในการตรวจพิจารณาผ่านเรื่องและเสนอความเห็นในการดำเนินการออกโฉนดที่ดินต่อเจ้าพนักงานที่ดิน รวมทั้ง มีหน้าที่รับผิดชอบ ควบคุม กำกับดูแล การดำเนินการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินของเจ้าหน้าที่ เพื่อให้การดำเนินการออกโฉนดที่ดินเป็นไปโดยถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบแบบแผนของทางราชการ ได้พิจารณาเสนอให้มีการอนุมัติและออกโฉนดที่ดิน เลขที่ 18821 โดยฝ่าฝืนระเบียบของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ ฉบับที่ 12 พ.ศ. 2532 โดยเจตนาให้มีการออกโฉนดที่ดินตามเนื้อที่ที่นำรังวัด จึงมีมูลเป็นความผิดทางวินัยอย่างร้ายแรง ฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ และฐานปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยจงใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบของทางราชการ อันเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง และมีมูลเป็นความผิดทางอาญา ฐานเป็นเจ้าพนักงาน ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ เพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้หนึ่งผู้ใด หรือปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริต ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 157 ส่วน นายสมนิตย์ เพชรสังข์ และนางศศกรณี แดงเสนาะ มีมูลเป็นความผิดทางวินัยไม่ร้ายแรง ฐานไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบของทางราชการ

สำหรับ นายทวีป ไชยารส แม้ข้อเท็จจริงจะฟังได้ว่า การกระทำดังกล่าวมีมูลเป็นความผิดทางวินัยอย่างร้ายแรง และมีมูลเป็นความผิดทางอาญา ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 157 แต่เนื่องจาก นายทวีป ไชยารส ได้ถึงแก่ความตายแล้วเมื่อปี 2545 สิทธินาคดีอาญา มาฟ้องจึงระงับไป ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา 39 (1)

ให้ส่งรายงาน ...

ให้ส่งรายงาน เอกสาร และความเห็นไปยังผู้บังคับบัญชา เพื่อพิจารณาโทษทางวินัย กับ นายสมนิตย์ เพชรสังข์ นางศศกรณ์ แดงเสนาะ และนายจำลอง พิชัย และไปยังอัยการสูงสุด เพื่อดำเนินคดีอาญาในศาลซึ่งมีเขตอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีกับ นายจำลอง พิชัย ในฐานความผิด ดังกล่าว ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542 มาตรา 92 และมาตรา 97 แล้วแต่กรณี และให้ส่งเรื่องให้อธิบดีกรมที่ดิน เพื่อดำเนินการเพิกถอน โฉนดที่ดินเลขที่ 18821 เลขที่ดิน 12 หมู่ที่ 6 ตำบลแม่่น้ำ อำเภอกោះสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี และโฉนดที่ดินเลขที่ 19670 – 19677 ตำบลแม่่น้ำ อำเภอกោះสมุย แปลงที่แบ่งแยก ซึ่งออกโดยมิชอบ ด้วยระเบียบและกฎหมาย ต่อไป

จึงขอแถลงมาให้ทราบทั่วกัน

-----