

คณะกรรมการวิสามัญฯ ป.ป.ช. สถาปนะเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ทอท. ไม่ดำเนินการตามกฎหมาย ทำให้เกิดความเสียหายประมาณ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท

กรณีศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริต

- การศึกษาสัญญาเช่าพื้นที่ระหว่าง บริษัท ทอท จำกัด (มหาชน) (ทอท.) กับบริษัท คิงเพาเวอร์ ดิวตี้ฟรี และบริษัท คิงเพาเวอร์ สุวรรณภูมิ (เชิงพาณิชย์)

ประเด็น

- ทอท. ร่วมกับบริษัท คิงเพาเวอร์ กระทำผิดพระราชบัญญัติการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ตั้งแต่ก่อนเกิดสัญญา และมีเอกสารคำฟ้องของบริษัท คิงเพาเวอร์ ว่า บริษัทได้ลงทุนตกแต่งร้านค้าในส่วนของบริษัท คิงเพาเวอร์ ดิวตี้ฟรี มีการลงทุนเกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท และบริษัท คิงเพาเวอร์ สุวรรณภูมิ ได้ลงทุนตกแต่งร้านค้าจำนวนประมาณ ๑,๗๐๐ ล้านบาท ถือว่าเอกสารคำฟ้องคดีแพ่งดังกล่าวได้ทำให้ ทอท. ทราบอยู่แล้ว และคำถอนฟ้องได้ยืนยันต่อศาลแพ่งไว้ว่า โจทก์คือ คิงเพาเวอร์ และจำเลย หลังจากศาลมีคำพิพากษาถอนฟ้อง โจทก์และจำเลยทราบว่า การลงทุนเกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท จะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ทั้งนี้

ต่อมา มีการต่อสัญญาอีก ๒ ครั้ง ทั้งที่ ทอท. ทราบอยู่แล้วว่าต้องใช้พระราชบัญญัติการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ในการดำเนินการต่อสัญญาไม่ว่ากรณีใด ดังนั้น ถือว่าสัญญาเป็นโมฆะ การกระทำความผิดของ ทอท. ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ คิงเพาเวอร์ แต่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่รัฐประมาณ ๑,๐๐๐ ล้านบาท เท่าที่เอกสารที่ ทอท. และศาลการส่งมาให้ตรวจสอบจากข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สรุป การทำความผิดต่อกฎหมายระหว่าง ทอท. กับคิงเพาเวอร์ ทำให้รัฐเสียหายประมาณ ๒๑,๐๐๐ กว่าล้านบาท และทำให้เกิดความผูกขาดสัญญาที่มีอำนาจเหนือรัฐ อ้างว่าสัญญาให้เช่าพื้นที่แก่คิงเพาเวอร์คือสัมปทานทั้งสนามบิน ซึ่งข้อเท็จจริงเพียงแค่ใช้เช่าพื้นที่ และได้ประโยชน์จากการขายสินค้าร้อยละ ๑๕ เปอร์เซ็นต์ ๕ ปีแรก และเพิ่มขึ้นทุกปี ๆ ละ ๑ เปอร์เซ็นต์

จึงเป็นกรณีการหลบเลี่ยงสัญญา เพราะคิงเพาเวอร์ขายสินค้านอกสนามบิน แต่ต้องส่งมอบสินค้าที่เคาน์เตอร์สนามบินโดยไม่ต้องจ่ายค่าตอบแทนตามสัญญา และกีดกันผู้ค้ารายอื่นที่จะส่งมอบสินค้าปลอดอากรที่สนามบินไม่ได้ โดยอ้างการให้สัมปทานผูกขาดแต่เพียงผู้เดียว

อีกทั้ง ผู้อำนวยการใหญ่ ทอท (นายนิตินัย ศิริสมรรถการ) ได้กล่าวว่า “องค์กรอิสระคือ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้เข้าตรวจสอบบัญชีการขาย และสต็อกสินค้าคงคลังซึ่งตามสัญญาต้องติดตั้ง (POS) เพื่อตรวจโดยระบบ มีกำหนดไว้ใน TOR ครั้งแรก และเป็นเงื่อนไขแห่งของสัญญาว่า ๙ ปี ไม่ได้ติดตั้ง ก็ไม่เห็นเสียหายอะไร หรือต้องเอาผิดใครได้ ซึ่งการกล่าวโดยผู้บริหารระดับสูง ไม่ได้ศึกษาสัญญาว่าเป็นการผิดสัญญาตั้งแต่ต้น และในสัญญาให้ถือว่าเป็นการทำผิดสัญญาบอกเลิกสัญญาได้ทันที การทำทลายของผู้บริหาร คือ ผู้อำนวยการใหญ่เท่ากับทำผิดกฎหมาย เอื้อประโยชน์แก่บริษัท คิงเพาเวอร์ โดยเจตนาปกปิดข้อมูลความเสียหายต่อ ทอท. เอง

