

ด่วนที่สุด

ที่ ตผ ๐๐๑๕/ ๐๗๑๑

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง การตรวจสอบการดำเนินกิจการร้านค้าปลอดอากรภายในท่าอากาศยาน ของกลุ่มบริษัท คิง เพาเวอร์
เรียน ผู้อำนวยการใหญ่บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบเกี่ยวกับการเข้าดำเนินกิจการร้านค้าปลอดอากร
ภายในท่าอากาศยาน ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) (ทอท.) กับกลุ่มบริษัท คิง เพาเวอร์ ตาม
สัญญาอนุญาตให้ประกอบกิจการจำหน่ายสินค้าปลอดอากร ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานภูมิภาค
และสัญญาอนุญาตให้ประกอบกิจการจำหน่ายสินค้าปลอดอากรและส่งมอบสินค้าปลอดอากร ณ อาคารผู้โดยสาร
อาคาร ๑ ท่าอากาศยานดอนเมือง เพียงเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘ โดยผู้ประกอบการร้านค้าปลอดอากร จะต้องจ่าย
ค่าธรรมเนียมประจำปีให้กับกรมศุลกากรตามกฎหมายกระทรวงการคลังแห่งละ ๓๐,๐๐๐ บาท ค่าเช่าพื้นที่รายเดือน
และเงินผลประโยชน์ตอบแทนชำระเป็นรายเดือน (ทอท. ได้มีการกำหนดเงินผลประโยชน์ตอบแทนขั้นต่ำที่ต้องชำระ
ไว้ด้วย) ซึ่งเป็นไปตามอัตราที่ ทอท. กำหนด ทั้งนี้ ทอท. ได้ทำสัญญาเช่าพื้นที่กับบริษัท คิง เพาเวอร์ ดิวตี้ฟรี
จำกัด รวม ๒ สัญญา คือ

(๑) สัญญาเช่าพื้นที่ ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และท่าอากาศยานภูมิภาค ตั้งแต่วันที่ ๒๘
กันยายน ๒๕๔๙ จนถึงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๓ โดยมีการขยายระยะเวลาตามสัญญาจำนวน ๒ ครั้ง รวม
ระยะเวลา ๑๔ ปี จำนวนพื้นที่เช่าภายในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ เชียงใหม่ ภูเก็ต และหาดใหญ่ เท่ากับ
๑๑,๗๙๗.๓๗ ตร.ม. ๑๔๐.๐๐ ตร.ม. ๔๓๘.๒๒ ตร.ม. และ ๕๘.๕๐ ตร.ม. ตามลำดับ อัตราค่าเช่าต่อเดือน
ปัจจุบันสำหรับท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ตร.ม. ละ ๗๕๐ บาท เชียงใหม่และหาดใหญ่ ๔๙๐ บาท และภูเก็ต
๕๐๐ บาท มีการจ่ายผลประโยชน์ตอบแทนช่วงตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๘ เป็นเงิน ๒,๕๙๘.๖๘ ล้านบาท
๓,๑๕๗.๔๕ ล้านบาท ๓,๖๖๒.๑๓ ล้านบาท ๓,๘๔๔.๑๗ ล้านบาท และ ๑,๙๘๘.๘๐ ล้านบาท ตามลำดับ
(ปี ๒๕๕๘ เก็บข้อมูลเพียงสิ้นเดือนพฤษภาคม) รวมทั้งสิ้น ๑๕,๒๕๑.๒๓ ล้านบาท

(๒) สัญญาเช่าพื้นที่ ณ ท่าอากาศยานดอนเมือง ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ จนถึงวันที่ ๓๐
กันยายน ๒๕๖๕ รวมระยะเวลา ๑๐ ปี จำนวนพื้นที่เช่ารวม ๑,๑๑๒.๐๐ ตร.ม. อัตราค่าเช่าต่อเดือนปัจจุบัน
ตร.ม. ละ ๗๕๐ บาท มีการจ่ายผลประโยชน์ตอบแทนช่วงตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ เป็นเงิน ๑๘๙.๐๐ ล้านบาท
๘๔๑.๙๖ ล้านบาท ๘๙๕.๘๑ ล้านบาท และ ๕๒๘.๕๑ ล้านบาท ตามลำดับ (ปี ๒๕๕๘ เก็บข้อมูลเพียงสิ้นเดือน
พฤษภาคม) รวมทั้งสิ้น ๒,๔๕๕.๒๘ ล้านบาท

จากการตรวจสอบพบประเด็นความเสี่ยงในการดำเนินงานของ ทอท. และการเข้าดำเนินกิจการ
ร้านค้าปลอดอากรภายในท่าอากาศยาน ของกลุ่มบริษัท คิง เพาเวอร์ ที่อาจจะเกิดความเสียหายหรือเกิดความเสียหาย
กับหน่วยงานของรัฐ และเป็นช่องว่างของการดำเนินงานที่ไม่โปร่งใสได้ สรุปได้ดังนี้

๑. ทอท. ยังไม่สามารถเชื่อมโยงข้อมูลรายรับกับผู้ที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการจำหน่ายสินค้าปลอดอากร หรือกลุ่มบริษัท คิง เพาเวอร์ ให้เป็นไปในเวลาที่เป็นจริง (real time transaction) ทำให้ระบบการส่งข้อมูลเกี่ยวกับการทำธุรกรรมการขายสินค้าปลอดอากร ซึ่งยังไม่สามารถควบคุม ตรวจสอบใบเสร็จรับเงิน รวมถึงยอดขายสินค้าปลอดอากรของกลุ่มบริษัท คิง เพาเวอร์ ให้เป็นไปอย่างถูกต้องครบถ้วนได้ โดยการรายงานยอดขายแต่ละวัน ทอท. ถือตามยอดการรายงานของบริษัทผู้ขาย นอกจากนี้พบว่า การดำเนินการของ ทอท. เป็นไปโดยล่าช้า หากนับระยะเวลาตั้งแต่ที่กลุ่มบริษัท คิง เพาเวอร์ ได้เข้าทำการประกอบกิจการจำหน่ายสินค้าปลอดอากรตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ จนถึงปัจจุบัน (ธันวาคม ๒๕๕๘) รวมระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๙ ปี ที่ ทอท. ยังไม่มีระบบที่สามารถใช้ในการควบคุม ตรวจสอบยอดขายสินค้าที่มีประสิทธิภาพ ในขณะที่ยอดขายสินค้าปลอดอากรแต่ละวันมีมูลค่านับเป็นจำนวนเงินที่สูงมาก

อนึ่ง อาจกล่าวได้ว่า ทอท. มีโอกาสที่จะเสียผลประโยชน์ค่าตอบแทนจากยอดขายสินค้าในบริเวณพื้นที่ของสนามบินสุวรรณภูมิ กรณีไม่มีระบบคอมพิวเตอร์ที่จะสามารถเชื่อมโยงข้อมูลรายรับจากการจำหน่ายสินค้าในลักษณะ real time ได้ โดยพบว่านอกจาก ทอท. ได้ทำสัญญาให้บริษัท คิง เพาเวอร์ ดิวตี้ฟรี จำกัด เป็นผู้เข้าใช้พื้นที่เพื่อประกอบกิจการร้านค้าปลอดอากรแล้ว ทอท. ได้ทำสัญญาโครงการบริหารจัดการกิจกรรมเชิงพาณิชย์ ณ อาคารผู้โดยสารท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ กับบริษัท คิง เพาเวอร์ สุวรรณภูมิ จำกัด (ภายใต้กลุ่มบริษัท คิง เพาเวอร์) โดยให้เป็นผู้ทำหน้าที่บริหารจัดการกิจกรรมเชิงพาณิชย์สำหรับร้านค้าย่อยหรือบริการต่าง ๆ ภายในพื้นที่ของโครงการ ณ อาคารผู้โดยสาร ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิทั้งหมด ซึ่งไม่รวมถึงการดำเนินการในกิจการร้านค้าปลอดอากร การบริหารกิจกรรมการโฆษณา และกิจกรรมการให้บริการด้านการขนส่งแก่ผู้โดยสารของท่าอากาศยาน โดยบริษัทจะชำระค่าเช่าพื้นที่ตามอัตราที่ ทอท. กำหนด และชำระค่าผลประโยชน์ตอบแทนในอัตราร้อยละ ๑๕.๐๐ ของยอดรายได้ หรือตามจำนวนเงินค่าผลประโยชน์ตอบแทนขั้นต่ำที่ผู้รับอนุญาตตกลงชำระให้ ทอท. และมีการปรับอัตราค่าตอบแทนเพิ่มขึ้นในปีถัดไป ตามเงื่อนไขและข้อตกลงที่กำหนดในสัญญา

จากการตรวจสอบข้อมูลแผนและความคืบหน้าการดำเนินงานการติดตั้งอุปกรณ์และระบบบันทึกยอดขาย (POS) พบว่าเริ่มดำเนินการเมื่อประมาณกลางเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ กำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จประมาณเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๘ (ทั้งนี้ เป็นการประมาณระยะเวลาจากเอกสารโครงการ โดยอาจมีความคลาดเคลื่อนเพราะสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินยังไม่ได้รับเอกสารสัญญาจ้างจัดทำระบบ POS และเอกสารรายงานความคืบหน้าโครงการถึง ณ ปัจจุบัน โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้มีการติดตามทวงถามแล้วหลายครั้ง แต่ก็ยังไม่ได้รับเอกสารดังกล่าว) จากการตรวจสอบข้อมูลและสอบถามความคืบหน้าจากเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องด้วยวาจาเพียงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๘ พบว่า การดำเนินการยังไม่แล้วเสร็จ ระบบยังไม่สามารถใช้งานได้ตามวัตถุประสงค์ ทั้งนี้ จากการสังเกตการณ์และสัมภาษณ์เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องของ ทอท. และเจ้าหน้าที่ของบริษัท คิง เพาเวอร์ ดิวตี้ฟรี จำกัด พบว่าข้อมูลยอดขายที่ ทอท. ได้รับในปัจจุบัน เป็นข้อมูลตามรายงานจากระบบคอมพิวเตอร์ที่บริษัทเป็นผู้จัดส่งให้ โดยยอดขายของแต่ละวัน บริษัทจะจัดส่งรายงานในวันถัดไป อนึ่ง เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องของ ทอท. ให้ความเห็นว่าการสอบทานตรวจสอบข้อมูลยอดขายเป็นไปโดยยากมาก เนื่องจากการออกใบเสร็จยอดขายสินค้าของบริษัทในแต่ละวันมีเป็นจำนวนมาก จึงไม่อาจยืนยันความถูกต้องอย่างชัดเจนได้

๒. เปรียบเทียบข้อมูลยอดขายรายเดือนตามรายงานของ ทอท. กับข้อมูลตามรายงานของ กรมศุลกากร ในช่วงตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๘ พบว่ามีข้อมูลยอดขายของท่าอากาศยานบางแห่งแสดงยอดไม่ตรงกัน โดยยอดขายตามรายงานของ ทอท. ต่ำกว่าของกรมศุลกากร รวมทั้งสิ้น ๑๖๑.๘๓ ล้านบาท หากคิดคำนวณเงินผลประโยชน์ตอบแทนที่ ทอท. พึงจะได้รับตามสัญญาในอัตราร้อยละ ๑๕.๐๐ ทอท. จะสูญเสียรายได้ประมาณ ๒๔.๒๗ ล้านบาท ซึ่งจะทำให้หน่วยงานภาครัฐอาจเกิดการเสียเปรียบ ทั้งในส่วนของ ทอท. และ กรมศุลกากร อนึ่งข้อมูลดังกล่าวจากการตรวจสอบยังไม่สามารถสอบทานความถูกต้องได้อย่างชัดเจน แยกข้อมูลรายท่าอากาศยานดังนี้

- ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ยอดขายตามรายงานของ ทอท. ต่ำกว่าของกรมศุลกากร ในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ พ.ศ. ๒๕๕๔ และ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๑๕.๘๘ ล้านบาท ๗๔.๑๖ ล้านบาท และ ๕๕.๒๕ ล้านบาท ตามลำดับ

- ท่าอากาศยานเชียงใหม่ ยอดขายตามรายงานของ ทอท. ต่ำกว่าของกรมศุลกากร ในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นเงิน ๘.๑๔ ล้านบาท

- ท่าอากาศยานภูเก็ต ยอดขายตามรายงานของ ทอท. ต่ำกว่าของกรมศุลกากร ในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๘.๔๐ ล้านบาท

๓. มีการใช้ประโยชน์พื้นที่เพื่อจำหน่ายสินค้าปลอดอากรในบริเวณท่าอากาศยานบางจุดเกินกว่าที่กำหนดในสัญญา ความเสี่ยงที่สำคัญคือจะทำให้เกิดความไม่โปร่งใส ความไม่เหมาะสม เกิดภาพลักษณ์ที่ไม่ดีต่อ ทอท. และเกิดความเสียหายจากการบริหารการใช้ประโยชน์พื้นที่บริเวณท่าอากาศยานโดยจากการสุ่มตรวจสอบสังเกตการณ์พื้นที่ในบริเวณท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ พบการใช้ประโยชน์พื้นที่เกินกว่าที่กำหนดในสัญญาจำนวน ๒ จุด และยังพบพื้นที่ที่ ทอท. กำหนดให้ใช้ประโยชน์ชั่วคราว (เนื่องจาก ทอท. อยู่ระหว่างการปรับปรุงพื้นที่ โดยคิดค่าเช่าพื้นที่ในอัตราราคา) ซึ่งมีการใช้ประโยชน์พื้นที่เกินกว่าที่กำหนดจำนวน ๕ จุด รวมปริมาณพื้นที่ เฉพาะในส่วนที่เกินกว่าข้อตกลง ๗ จุด จำนวนพื้นที่รวม ๒.๘๐๑ ตร.ม. หากคิดเป็นเงินค่าเช่าพื้นที่ประมาณ ๒๕,๒๐๙ บาทต่อปี

อนึ่ง จากการตรวจสอบพบข้อมูลว่าท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ มีการมอบหมายเจ้าหน้าที่ให้ทำหน้าที่ตรวจสอบติดตามการดำเนินการในบริเวณพื้นที่ท่าอากาศยานอย่างเป็นทางการเป็นประจำทุกวัน แต่ไม่พบการรายงานความผิดปกติของการใช้ประโยชน์พื้นที่ในส่วนที่เกินขอบเขตกำหนดแต่อย่างใด ซึ่ง ทอท. ได้มีการจ้างบริษัท ที. เอ. มาเนจเม้นท์ คอร์ปอเรชั่น (1999) จำกัด ทำการวัดกำหนดเขตพื้นที่และแสดงเครื่องหมายขอบเขตของแต่ละร้านให้เห็นอย่างชัดเจนไว้แล้วตามสัญญาจ้างรังวัดพื้นที่ สัญญาเลขขที่ 6CH4-551041 ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ซึ่งอาจแสดงให้เห็นถึงการปล่อยปละละเลย และไม่เคร่งครัดจริงจังในกระบวนการปฏิบัติงานด้านการตรวจสอบติดตามของท่าอากาศยาน

๔. ข้อสังเกตต่อการกำหนดอัตราค่าเช่าพื้นที่ในบริเวณท่าอากาศยานแต่ละแห่งของ ทอท. ซึ่งอาจไม่สอดคล้องตามสภาพพื้นที่ที่มีมูลค่าและให้ผลประโยชน์ตอบแทนในทางเศรษฐกิจที่แตกต่างกัน กล่าวคือ อัตราค่าเช่าพื้นที่ร้านค้าปลอดอากรตามข้อกำหนดของ ทอท. สำหรับท่าอากาศยานดอนเมือง และท่าอากาศยาน

สุวรรณภูมิ ...

สุวรรณภูมิในอัตราที่เท่ากันคือ ๗๕๐ บาทต่อ ตร.ม.ต่อเดือน ทำอากาศยานภูมิภาค ภูเก็ต อัตรา ๕๐๐ บาทต่อ ตร.ม. ต่อเดือน เชียงใหม่และหาดใหญ่ อัตรา ๔๔๐ บาทต่อ ตร.ม. ต่อเดือน ซึ่งอาจทำให้ ทอท. เสียประโยชน์จากการสร้างรายได้เพิ่มทางธุรกิจให้กับองค์กร โดยมีข้อสังเกตของพื้นที่แต่ละแห่งกล่าวคือ

- ทำอากาศยานภูมิภาคบางแห่งมียอดขายสินค้าปลอดอากร รวมถึงมีปริมาณผู้โดยสารขาเข้าและขาออกต่างประเทศแต่ละวันเป็นจำนวนมากซึ่งอาจใกล้เคียงกับทำอากาศยานดอนเมือง เช่นทำอากาศยานภูเก็ต แต่อัตราค่าเช่าพื้นที่อาจถือได้ว่าอยู่ในเกณฑ์ที่ค่อนข้างต่ำมาก

- ท่าอากาศยานภูมิภาคบางแห่งมีผลต่อการสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจที่แตกต่างกัน เช่นทำอากาศยานดอนเมืองขาเข้า - ขาออก ทำอากาศยานสุวรรณภูมิขาเข้า - ขาออก ตลอดจนจุดที่ตั้งของร้านค้าในแต่ละพิภคของพื้นที่ ในขณะที่การกำหนดอัตราค่าเช่าอยู่ในอัตราที่เท่ากัน

๕. ข้อสังเกตเกี่ยวกับการบริหารการใช้ประโยชน์พื้นที่เชิงพาณิชย์ในบริเวณท่าอากาศยานสุวรรณภูมิที่อาจเข้าข่ายลักษณะการเอื้อประโยชน์ในทางธุรกิจกับบริษัท คิง เพาเวอร์ ดิวตี้ฟรี จำกัด โดยมีข้อมูลสนับสนุนดังนี้

๕.๑ ทอท. ทำสัญญาให้บริษัท คิง เพาเวอร์ สุวรรณภูมิ จำกัด ซึ่งอยู่ภายใต้กลุ่มบริษัท คิง เพาเวอร์ เช่นเดียวกัน ให้เป็นผู้บริหารจัดการกิจกรรมเชิงพาณิชย์ ณ อาคารผู้โดยสาร ทำอากาศยานสุวรรณภูมิทั้งหมด ยกเว้นการดำเนินการในกิจการร้านค้าปลอดอากร การบริหารกิจกรรมการโฆษณา และกิจกรรมการให้บริการด้านการขนส่งของท่าอากาศยาน เช่น รถแท็กซี่ รสบัส หรือรถลีมูซีน เป็นต้น รวมถึงทำสัญญาเช่าพื้นที่ ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ กำหนดอายุสัญญา ๑๐ ปี ตั้งแต่วันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๙ และคณะกรรมการ ทอท. มีมติให้ขยายระยะเวลาตามสัญญาออกไปอีก เป็นสิ้นสุดวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๓ รวมพื้นที่ ๒๕,๖๘๐.๕๙ ตร.ม. แยกเป็นพื้นที่กิจกรรมเชิงพาณิชย์ ๒๒,๐๔๖.๕๘ ตร.ม. พื้นที่ห้องระบบ ๘๒๒.๗๓ ตร.ม. พื้นที่ห้องเก็บสินค้า ๒,๘๑๑.๒๘ ตร.ม. (ไม่รวมพื้นที่ทางหนีไฟ ๙๔.๔๓ ตร.ม.)

จะเห็นได้ว่า บริษัท คิง เพาเวอร์ สุวรรณภูมิ จำกัด เป็นผู้บริหารจัดการกิจกรรมเชิงพาณิชย์ ณ อาคารผู้โดยสารท่าอากาศยานสุวรรณภูมิทั้งหมด ในขณะที่มีการเว้นพื้นที่บางช่วงของอาคารสำหรับใช้เป็นพื้นที่ประกอบกิจการร้านค้าปลอดอากรของบริษัท คิง เพาเวอร์ ดิวตี้ฟรี จำกัด ทั้งนี้จากการตรวจสอบยังไม่พบข้อมูลว่า ทอท. มีหลักเกณฑ์กำหนดการแบ่งโซนพื้นที่ประกอบกิจการร้านค้าในบริเวณท่าอากาศยาน ประกอบกับการกำหนดอัตราค่าเช่าพื้นที่ไม่ได้กำหนดตามโซนพื้นที่หรือตามทำเลที่ตั้ง แต่อย่างไร ในขณะที่ยังคงทำสัญญาเช่าพื้นที่ดังกล่าวไว้ ทอท. อาจทำให้เกิดการเอื้อประโยชน์ต่อกัน

๕.๒ กรณีระบบการควบคุมตรวจสอบยอดการขายสินค้า ซึ่ง ทอท. กำหนดให้ผู้รับจ้างต้องติดตั้งระบบ POS สำหรับท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ที่จะต้องดำเนินการโดยกลุ่มบริษัท คิง เพาเวอร์ แต่ปรากฏว่าการดำเนินการเป็นไปโดยล่าช้ามาก ทำให้ ทอท. ไม่มีระบบคอมพิวเตอร์ที่จะเชื่อมโยงรายงานยอดขายในลักษณะ real time สำหรับใช้ในการตรวจสอบอย่างถูกต้องได้ ทั้งกรณียอดขายของบริษัท คิง เพาเวอร์ ดิวตี้ฟรี จำกัด และบริษัท คิง เพาเวอร์ สุวรรณภูมิ จำกัด และทำให้ ทอท. เกิดการเสียเปรียบ หรืออาจเสียผลประโยชน์ได้

จากรายละเอียดสภาพปัญหาดังกล่าวข้างต้น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นว่าส่งผลกระทบต่อความเสียหายต่อรายได้หรือผลประโยชน์ที่พึงจะได้รับของ ทอท. เป็นจำนวนมาก อีกทั้งทำให้เกิดช่องว่างที่จะทำให้เกิดความไม่โปร่งใสของการดำเนินงาน ตลอดจนอาจเป็นการเอื้อประโยชน์ให้กับบริษัทเอกชน และเกิดความเสียหายต่อหน่วยงานของรัฐ ซึ่งการกระทำดังกล่าวอาจเข้าข่ายองค์ประกอบความผิดและได้รับโทษปรับทางปกครองตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ จึงมีข้อเสนอแนะให้ผู้อำนวยการใหญ่บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) พิจารณาดำเนินการดังนี้

๑. เร่งรัดการดำเนินการติดตั้งระบบเชื่อมโยงข้อมูลรายรับกับผู้ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการจำหน่ายสินค้าในพื้นที่รับผิดชอบของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ที่จะเป็นไปในเวลาที่แท้จริง (real time transaction) หรือระบบการรับรู้รายได้ของ ทอท. (Point of Sales: POS) ให้แล้วเสร็จและสามารถใช้งานตามวัตถุประสงค์ได้โดยเร็ว

๒. ให้มีการออกแบบและวางระบบที่จะสามารถเชื่อมโยง การตรวจสอบข้อมูล หรือธุรกรรมข้อมูลกับกรมศุลกากรหรือหน่วยงานอื่นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อใช้ในการยืนยัน สอบทานข้อมูล ให้เป็นไปอย่างถูกต้อง โปร่งใส ตลอดจนวางแนวทางการปฏิบัติงานสำหรับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องให้มีการสอบทาน ยืนยันข้อมูลระหว่างหน่วยงาน และถือปฏิบัติตามโดยเคร่งครัด

๓. ให้ทำการตรวจสอบ ยืนยันข้อมูลยอดขายสินค้าในช่วงระยะเวลาเดียวกัน ของบริษัท คิง เพาเวอร์ ดิวตี้ฟรี จำกัด กับข้อมูลของกรมศุลกากร อย่างเป็นประจำทุกเดือน และให้ตรวจสอบย้อนหลัง ตั้งแต่เริ่มดำเนินการ หากพบความแตกต่างกันหรือกรณีที่ยอดขายตามรายงานของ ทอท. ต่ำกว่าของกรมศุลกากร ให้ ทอท. ต้องพิจารณาดำเนินการที่เหมาะสมตามกรณี เพื่อไม่ให้เกิดความเสียหายของภาครัฐ และต้องพิจารณา กำหนดเป็นมาตรการเพื่อดำเนินการตามควรแก่กรณีต่อไป

๔. พิจารณาทบทวน การกำหนดอัตราค่าเช่าพื้นที่ในบริเวณท่าอากาศยานแต่ละแห่งของ ทอท. ให้มีความสอดคล้องตามสภาพพื้นที่ หรือตามทำเลที่ตั้งที่จะมีผลต่อยอดขายสินค้าที่แตกต่างกัน เพื่อให้ ทอท. ได้รับผลประโยชน์ที่เหมาะสม และเกิดความเป็นธรรมสำหรับผู้ประกอบกิจการภายในบริเวณพื้นที่ความรับผิดชอบของ ทอท. ทั้งในกรุงเทพมหานคร และภูมิภาค โดยพิจารณากำหนดตัวชี้วัด องค์ประกอบและปัจจัยสำคัญในการพิจารณาตามความเหมาะสม และเป็นไปโดยรอบคอบ รัดกุม ที่จะไม่ส่งผลกระทบต่อปัญหาข้อขัดแย้งในภายหลัง

๕. ตรวจสอบการใช้ประโยชน์พื้นที่ร้านค้าปลอดอากรของบริษัท คิง เพาเวอร์ ดิวตี้ฟรี จำกัด ตลอดจนร้านค้าประกอบการอื่น ๆ ในพื้นที่ความรับผิดชอบของ ทอท. ให้เป็นไปตามข้อตกลง เงื่อนไขในสัญญา โดยเคร่งครัด หากพบกรณีไม่ดำเนินการตามสัญญาให้ดำเนินการตามความเหมาะสมไม่ให้เกิดความเสียหายกับ ทอท. รวมถึงให้มีการคิดคำนวณค่าความเสียหายย้อนหลังอย่างเป็นธรรม

๖. สั่งการ กำชับ ควบคุม ดูแล การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่เกี่ยวกับการติดตามตรวจสอบพื้นที่ ในแต่ละวัน ให้เป็นไปโดยเคร่งครัด ตลอดจนให้พิจารณาทบทวน กำหนดแนวทางการปฏิบัติงาน และจัดทำเป็นรูปแบบให้เจ้าหน้าที่ได้มีการบันทึกข้อมูลตามแบบรายงานอย่างครบถ้วนในรายการที่สำคัญอย่างเป็นประจำ ต่อเนื่อง และเป็นรูปแบบเดียวกัน สามารถถือปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง ชัดเจน เพื่อให้ผู้บริหารใช้เป็นเครื่องมือสำหรับการตรวจสอบติดตามการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ได้

๗. จัดให้มีการเตรียมวางแผนสำหรับการพัฒนา ปรับปรุงแก้ไขการดำเนินงานในระยะต่อไป เนื่องจากสัญญาการเช่าพื้นที่ และสัญญาการเข้าประกอบการของกลุ่มบริษัท คิง เพาเวอร์ โกลด์จะสิ้นสุดสัญญา โดยมุ่งเน้นให้เกิดความเป็นธรรม โปร่งใส สำหรับผู้ประกอบการรายอื่น ๆ หรืออาจพิจารณาการเปิดโอกาสให้ บริษัทเอกชนอื่น ๆ ได้เข้าสู่กระบวนการแข่งขันอย่างถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้อง และผลประโยชน์ที่จะทำให้เกิดรายได้แก่ ทอท. ตามความเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ และแจ้งผลการดำเนินการดังกล่าวให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบ เพื่อประกอบการตรวจสอบตามอำนาจหน้าที่แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชิต์ สีลาวชิโรภาส)

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักตรวจสอบการดำเนินงานที่ ๓

โทร. ๐ ๒๑๒๖ ๑๕๓๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๙๐๖๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : pa03@oag.go.th