ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
รับที่ ๑๙๕
วันที่ ๒๗ ก.ค. ๒๕๕๙

ศภ.๔
รับที่ ๓๓๙๗
วันที่ ๔ มี.ค. ๒๕๕๙
เวลา ๑๒.๐๐ น.

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สพป. สกม. โทร. ๐-๒๖๖๗-๔๕๑๘, ๒๐-๔๔๗๘

ที่ กค ๐๔๐๓(๖)/๕๕ วันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การเรียกเก็บค่าภาษีอากรที่ขาดจากผู้ประกอบการนำเข้ารถยนต์

ด่านศุลกากรกันตัง
รับที่ ๐๖๘๖
วันที่ ๙ มี.ค. ๒๕๕๙
เวลา

เรียน สมพ. สบท. สกท. สทก. สสล. สทบ. สสภ. ศภ.๑ ศภ.๒ ศภ.๓ และ ศภ.๔ (ผ่าน ผอ.สกม.)

เพื่อโปรดทราบ คำสั่งอธิบดีฯ ลงวันที่ ๒๕ ก.พ. ๒๕๕๙ ใน (๔) และพิจารณาดำเนินการ ๙ มี.ค. ๒๕๕๙ ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

(นายวิชัย มากวัฒนสุข)
ผู้อำนวยการส่วนคดีแพ่งและคดีปกครอง

นางกฤติกา ปิ่นประเสริฐ
ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
๒๗ ก.ค. ๒๕๕๙

เรียน
- ☑ ส่วนบริการศุลกากร
- ☐ ส่วนควบคุมทางศุลกากร

ฝ่ายบริหารงานทั่วไป
- ☐ งานธุรการ
- ☐ งานการเงิน
- ☑ งานพัสดุ

นายด่านฯ ในเขตท้องที่ที่รับผิดชอบของ ศภ.๔ ...
เพื่อโปรดทราบและดำเนินการต่อไป

(พงศ์เทพ บัวหรัพย์)
ผู้อำนวยการสำนักงานศุลกากรภาคที่ ๔
๘ มี.ค. ๒๕๕๙

(นางชนุตร์ ศิระสากร)

บันทึกข้อความ

สำนักกฎหมาย รับที่ 1752 e-office 69776 ๑๐ มี.ค. ๒๕๕๙

ส่วนราชการ สำนักผู้บริหาร โทร. ๐-๒๖๖๗-๖๘๖๒, ๒๐-๗๘๔๓
ที่ กค ๐๕๐๓(๑)/๓๓ **วันที่** ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
เรื่อง การเรียกค่าภาษีอากรที่ขาดจากผู้ประกอบการนำเข้ารถยนต์

(3) เรียน อธิบดี

๑. เห็นควรดำเนินการตรวจสอบรถยนต์นำเข้าที่อาจชำระค่าภาษีอากรไม่ครบถ้วนตามที่ สกม. เสนอ แต่ให้ตรวจสอบรถยนต์ที่มีการตรวจปล่อยโดยเจ้าหน้าที่ศุลกากรที่ถูกตั้งกรรมการสอบสวนตามคำสั่งกรมฯ ลับ ที่ ๓/๒๕๕๖ และคำสั่งกรมฯ ลับ ที่ ๑๐/๒๕๕๗ ในลำดับแรกเพื่อให้ได้ข้อสรุปที่ชัดเจน

๒. เห็นควรให้ สมพ. ร่วมพิจารณาเสนอความเห็นกรณีใช้แนวทางการพิจารณาราคารถยนต์นั่งสำเร็จรูป ตามคำสั่งกรมฯ ที่ ๓๑๗/๒๕๕๗ ในการประเมินราคารถยนต์ดังกล่าวได้หรือไม่

๓. กรณีการร้องขอความเป็นธรรมของนายวิชิต อักษรเพ็ชร เห็นควรส่งเรื่องให้ สบท. พิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

(นายชูชัย อุดมโภชน์)
ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบสิทธิประโยชน์ทางศุลกากร

ความเห็น/คำสั่ง

(5) เรียน สคม, สมพ และ สบท.
เพื่อโปรดทราบ และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

(นายชูชัย อุดมโภชน์)
ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบสิทธิประโยชน์ทางศุลกากร
๒๙ ก.พ. ๒๕๕๙

(4) 1. เห็นชอบให้ สคม. ดำเนินการตามเสนอ
2. ให้ สมพ. ร่วมเสนอความเห็นกรณีคำสั่งกรมที่ 317/2543
3. ให้ สบท. พิจารณาคำขอที่เกี่ยวข้องตามเป็นธรรม

(นายกุลิศ สมบัติศิริ)
อธิบดีกรมศุลกากร
25 ก.พ. 2559

(6) เรียน สพป.

นายสกฤติกา ปั้นประเสริฐ
ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
- 3 มี.ค. 25

ข้อเท็จจริง

เนื่องจากตั้งแต่กรมศุลกากรมีคำสั่ง สั่งที่ ๓/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๔๖ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนเจ้าหน้าที่ศุลกากร ๒๙ ราย และต่อมากรมศุลกากรแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนเจ้าหน้าที่ศุลกากร จำนวน ๔๐ ราย ตามคำสั่งกรมศุลกากร สั่ง ที่ ๓๑/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๔๗ กรณีรับราคารถยนต์นำเข้าจากต่างประเทศต่ำกว่าความเป็นจริง เป็นเหตุให้ผู้นำเข้ารถยนต์เสียภาษีอากรหรือค่าธรรมเนียมน้อยกว่าที่ต้องชำระอาจเป็นเหตุให้เสียหายแก่ทางราชการอย่างร้ายแรง จนถึงปัจจุบันเป็นเวลา ๓ ปีแล้ว ส่วนคดีแพ่งและคดีปกครอง สำนักกฎหมาย ยังไม่ได้รับเรื่องจากหน่วยงานใดให้ดำเนินคดีเรียกค่าภาษีอากรเพื่อติดตามหนี้ค่าภาษีอากรที่ได้เสียไว้ไม่ครบถ้วนตามจำนวนที่เสียจริงซึ่งกรมศุลกากรมีสิทธิเรียกเก็บส่วนที่ขาดจนครบตามมาตรา ๑๐ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๔๖๙ จากผู้นำเข้ารถยนต์แต่ละรายแต่อย่างใด

ถึงแม้ว่าสิทธิของกรมศุลกากรที่จะเรียกอากรที่ขาดเพราะเหตุอันเกี่ยวกับชนิด คุณภาพ ปริมาณ น้ำหนัก หรือราคาแห่งของใด ๆ หรือเกี่ยวกับอัตราอากรสำหรับของใด ๆ นั้น ให้มีอายุความสิบปีนับแต่วันที่นำของเข้า แต่ถ้าหากผู้นำเข้าได้จดทะเบียนเลิกบริษัทหรือถูกนายทะเบียนขีดชื่อออกจากทะเบียนเป็นบริษัทร้างตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ เป็นเหตุให้บริษัทสิ้นสภาพนิติบุคคลตั้งแต่นายทะเบียนได้รับจดทะเบียนไว้แล้วหรือเมื่อนายทะเบียนขีดชื่อบริษัทฯออกจากทะเบียนแล้วแต่กรณี กรมศุลกากรก็ไม่สามารถดำเนินการฟ้องร้องเรียกค่าภาษีอากรที่ได้เสียไว้ไม่ครบถ้วนจากผู้นำเข้าได้เป็นเหตุให้เสียหายแก่ทางราชการ ซึ่งเท่าที่ทราบตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ถึง ๒๕๕๗ มีผู้ประกอบการนำเข้ารถยนต์ที่อยู่ในข่ายที่ต้องดำเนินการติดตามเรียกค่าภาษีอากรที่ขาดกว่า ๑๐๐ ราย โดยมีรถยนต์นำเข้ากว่า ๒๐,๐๐๐ คัน ที่อาจเสียภาษีอากรไม่ครบถ้วนกว่า ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท และกรมศุลกากรยังไม่ดำเนินการติดตามหนี้ค่าภาษีอากรดังกล่าวแต่อย่างใด ซึ่งอาจขาดอายุความจนไม่สามารถดำเนินการฟ้องร้องเรียกค่าภาษีอากรจากผู้นำเข้าได้

ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๔๖๙ มาตรา ๑๐ วรรคแรก "บรรดาค่าภาษีนั้น ให้เก็บตามบทพระราชบัญญัตินี้และตามกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราศุลกากร การเสียค่าภาษีให้เสียแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ในเวลาที่ออกใบขนสินค้าให้

ถ้าค่าภาษีที่ได้เสียไว้ไม่ครบถ้วนตามจำนวนที่จะต้องเสียจริง กรมศุลกากรมีสิทธิเรียกเก็บส่วนที่ขาดจนครบ....."

มาตรา ๑๐ วรรคสาม "เว้นแต่ในกรณีที่มีการหลีกเลี่ยงหรือพยายามหลีกเลี่ยงอากร สิทธิของกรมศุลกากรที่จะเรียกอากรที่ขาดเพราะเหตุอันเกี่ยวกับชนิด คุณภาพ ปริมาณ น้ำหนัก หรือราคาแห่งของใด ๆ หรือเกี่ยวกับอัตราอากรสำหรับของใด ๆ นั้น ให้มีอายุความสิบปี ...."

มาตรา ๑๑ ทวิ "ในกรณีที่พิจารณาเห็นว่า ราคาสำแดงของของที่นำเข้ามีราคาต่ำอย่างปรากฏชัดหรือไม่น่าจะเป็นมูลค่าอันแท้จริง และหากได้มีการกำหนดราคาศุลกากรตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้ราคาและการกำหนดราคาศุลกากรตามความใน (๒) (ก) (ข) (ค) (ง) และ (จ) ของบทนิยามคำว่า

"ราคาศุลกากร" หรือ "ราคา" ในมาตรา ๒ แล้วยังคงมีราคาต่ำอย่างปรากฏชัดหรือไม่น่าจะเป็นมูลค่าอันแท้จริงของของนั้นอีก ให้อธิบดีมีอำนาจกำหนดราคาศุลกากรของของดังกล่าวได้"

มาตรา ๓๐๓ "ในการฟ้องร้องคดีอันเกี่ยวด้วยของซึ่งต้องยึดเพราะไม่เสียภาษี หรือเพราะเหตุที่จริงโดยประการอื่นก็ดี หรือยึดเพื่อเอาค่าปรับตามพระราชบัญญัตินี้ก็ดี ถ้ามีข้อโต้เถียงเกิดขึ้นว่าด่านศุลกากรรับของนั้น ๆ ไว้ส่งชำระถูกต้องแล้วหรือหาไม่ หรือว่าของนั้น ๆ ได้นำเข้ามา ได้ขนขึ้นจากเรือ ได้ส่งออก ได้บรรทุกลงเรือ ได้ขายขนไป ได้เก็บ ได้ขาย หรือได้จัดการอย่างอื่นโดยชอบด้วยกฎหมายหรือหาไม่ก็ดี ท่านว่าหน้าที่พิสูจน์ตกอยู่แก่จำเลยทุกคดีไป"

ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการเรียกเก็บค่าภาษีอากรที่ขาดจากผู้ประกอบการนำเข้ารถยนต์เป็นไปด้วยความถูกต้อง รวดเร็ว อย่างมีประสิทธิภาพ มิให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ เห็นควรพิจารณาดำเนินการดังนี้

๑. ให้สำนักงานศุลกากรทุกแห่งที่มีการปฏิบัติพิธีการตรวจปล่อยรถยนต์นำเข้า ตรวจสอบและประเมินค่าภาษีอากรที่อาจชำระไม่ครบถ้วนตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ถึง ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยใช้แนวทางการพิจารณาราคารถยนต์นั่งสำเร็จรูป ตามคำสั่งกรมศุลกากร ที่ ๓๑๗/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๔๗

๒. ออกแบบแจ้งการประเมินอากรฯ และหนังสือแจ้งเตือนให้ผู้นำเข้าชำระค่าภาษีอากรที่ขาดให้ครบถ้วนภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ได้รับแบบแจ้งฯ

๓. หากผู้นำเข้าเพิกเฉยมิได้ดำเนินการชำระค่าภาษีอากรที่ขาดให้ครบถ้วนภายในระยะเวลาที่กำหนด เห็นควรมอบหมายให้สำนักกฎหมาย ดำเนินการส่งเรื่องให้สำนักงานอัยการสูงสุดฟ้องคดีเรียกค่าภาษีอากรที่ขาดให้ครบถ้วน และส่งเรื่องให้พนักงานสอบสวนดำเนินคดีอาญาในความผิดฐานหลีกเลี่ยงอากรกับผู้กระทำความผิดและบุคคลที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

(นายวิชัย มากวัฒนสุข)
ผู้อำนวยการส่วนคดีแพ่งและคดีปกครอง

นายกฤติกา ปั้นประเสริฐ
ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย

- 8 ก.พ. 2559