

# ด่วนที่สุด

ที่ สศ ๐๐๐๑ / ๖๗/๑



สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ อาคารรัฐประศาสนภักดี  
ชั้น ๒ และ ๓ หลีกสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๗

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง “แนวทางการปฏิรูปประเทศไทย”

เรียน หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จำนวน ๑ ชุด

สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้พิจารณาเห็นถึงความสำคัญที่จะมีส่วนร่วมในการปฏิรูปทางด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และด้านการบริหารจัดการประเทศเพื่อการปฏิรูป อย่างจริงจัง เพื่อให้ประชาชนอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข ด้วยความเสมอภาคเป็นธรรม และมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง ตามเจตนารมณ์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ สภาที่ปรึกษาฯ จึงเห็นสมควร นำเสนอความเห็นและข้อเสนอแนะ เรื่อง “แนวทางการปฏิรูปประเทศไทย” มาเพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

## ๑. การปฏิรูปด้านสังคม

### ๑.๑ การศึกษา

๑.๑.๑ ให้ประชาชนทุกกลุ่มได้มีโอกาสได้รับการศึกษาอย่างทั่วถึง ต่อเนื่อง และมีคุณภาพ

๑.๑.๒ มีการพัฒนาครูที่พึงประสงค์ โดยยกฐานะวิชาชีพครูให้เป็นวิชาชีพชั้นสูง ด้วยการผลิตครูให้มีคุณภาพทัดเทียมกับนานาชาติ ดึงดูดคนเก่งและมีคุณธรรมเข้าสู่วิชาชีพครู

๑.๑.๓ ปรับปรุงกระบวนการสอนของครูและกระบวนการเรียนรู้ของนักเรียน ให้เหมาะสม นักเรียนรู้จักคิด วิเคราะห์ พัฒนาตนเอง สามารถนำความรู้ไปใช้ประโยชน์”

๑.๑.๔ ปรับปรุงโครงสร้างของกระทรวงศึกษาธิการให้เหมาะสม โดยการนำนโยบายการศึกษาของชาติมาขับเคลื่อนให้เป็นรูปธรรม

๑.๑.๕ สร้างค่านิยมในการศึกษาต่อระดับอาชีวศึกษาพร้อมทั้งปฏิรูปการศึกษา ด้านอาชีวศึกษาให้มีประสิทธิภาพและได้ประสิทธิผลยิ่งขึ้น

๑.๑.๖ นำหลักศาสนามาประยุกต์กับการเรียนการสอนในโรงเรียนอย่างจริงจัง

๑.๑.๗ จัดให้มีหลักสูตรอาเซียนศึกษาในทุกระดับการศึกษา

๑.๑.๘ ส่งเสริมให้มีการเรียนรู้ เสริมสร้างความเข้าใจ ตระหนัก และเร่งรัดให้มีการประพฤติและปฏิบัติตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงไปประยุกต์ใช้กับการดำรงชีวิต และสถานการณ์ที่มีการปรับเปลี่ยนตลอดเวลา

๑.๒ ภาคพลเมือง ค่านิยม ความซื่อสัตย์สุจริต สิทธิและหน้าที่ตลอดจนความมีระเบียบวินัย และต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน

๑.๒.๑ เร่งนำวิชาศีลธรรมและหน้าที่พลเมือง กลับมาสอนในทุกระดับการศึกษา และส่งเสริมการเรียนรู้ลูกเสือ เนตรนารี ยุวกาชาด เป็นวิชาบังคับ

/๑.๒.๒ ส่งเสริมสนับสนุน...

๒.๑.๒ การใช้จ่ายของภาครัฐควรมีสัดส่วนที่เหมาะสมระหว่างการกระจายรายได้ กับการลงทุนเพื่อสร้างเจริญเติบโตในระยะยาว โดยเฉพาะการลงทุนในการพัฒนาทุนมนุษย์.

๒.๑.๓ กระจายการลงทุนไปยังภูมิภาคและชนบทให้มากขึ้น

๒.๑.๔ มีการบังคับใช้กฎหมาย/ระเบียบปฏิบัติ/กฎข้อบังคับต่างๆ ที่เกี่ยวข้องทางเศรษฐกิจ สำหรับประชาชนทุกคน อย่างเท่าเทียมเสมอกัน

## ๒.๒ การเงิน การคลัง

๒.๒.๑ เร่งสร้างความมั่นคงและเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ การเงิน การคลัง โดยสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจ

๒.๒.๒ มีนโยบายการเงินและการคลังที่มีความแข็งแกร่งและเอื้อประโยชน์ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ

๒.๒.๓ เร่งผลักดันการส่งเสริมและรักษาวินัยการเงิน การคลัง และมีระบบการบริหารความเสี่ยงทางการคลังที่มีประสิทธิภาพ

๒.๒.๔ จัดลำดับความสำคัญของงบประมาณรายจ่ายให้สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาและให้เป็นพื้นฐานการพัฒนาในอนาคต

๒.๒.๕ ส่งเสริมบทบาทภาคเอกชนในการร่วมลงทุนและดำเนินการในกิจการของรัฐ (Public-Private Partnership: PPP) ด้วยการพิจารณาปรับปรุงลดขั้นตอนและเงื่อนไขของกฎหมายในการร่วมลงทุน

๒.๒.๖ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดเก็บภาษีสิ่งแวดล้อมได้ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการด้านสิ่งแวดล้อมได้อย่างอิสระ

## ๒.๓ โครงสร้างพื้นฐาน และโลจิสติกส์

๒.๓.๑ พัฒนาระบบขนส่งทางรางและทางน้ำ และโครงข่ายการขนส่งสินค้าให้มีประสิทธิภาพ มีการให้บริการที่ได้มาตรฐาน สามารถเชื่อมโยงกันได้อย่างเป็นระบบและต่อเนื่องหลายรูปแบบ

๒.๓.๒ เร่งพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การใช้เทคโนโลยีสารสนเทศที่ทันสมัย ทั้งนี้ หน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้องต้องมีการศึกษาเชิงพาณิชย์ การใช้ประโยชน์ และผลกระทบต่อหนี้สาธารณะของชาติ

๒.๔ ระบบสวัสดิการและและการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายภาครัฐ ควรปรับระบบสวัสดิการของประเทศให้อยู่บนพื้นฐานของ "สังคมสวัสดิการ" ให้เหมาะสมกับระดับการพัฒนาประเทศ

## ๒.๕ โครงสร้างภาษี

๒.๕.๑ ขยายฐานภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ให้เป็นไปอย่างทั่วถึงและเสมอภาคมากยิ่งขึ้น

๒.๕.๒ ปรับลดภาษีรายได้นิติบุคคลให้กับธุรกิจ SMEs ของไทย

๒.๕.๓ ยกเลิกการให้สิทธิประโยชน์ด้านภาษีของสำนักงานคณะกรรมการ

ส่งเสริมการลงทุน (BOI) กับธุรกิจขนาดใหญ่และธุรกิจต่างชาติ

๒.๕.๔ เร่งออกพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

๒.๕.๕ ปรับโครงสร้างภาษีและขยายฐานภาษีทางตรงให้กว้างขึ้น

๒.๕.๖ เร่งผลักดันกฎหมายภาษีมรดกให้เป็นรูปธรรมและมีผลบังคับใช้โดยเร็ว