

# ด่วนที่สุด

ที่ นร 0215/12444

1/66

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กท 10300

20 ตุลาคม 2538

เรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม

- อ้างถึง 1. หนังสือกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ที่ วว 0302/9228  
ลงวันที่ 19 มิถุนายน 2538
2. หนังสือกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ วว 0208/13623  
ลงวันที่ 25 สิงหาคม 2538

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ที่ นร 1002/4774 ลงวันที่ 14 สิงหาคม 2538
2. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ อก 0415/3818  
ลงวันที่ 18 สิงหาคม 2538
3. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0215.6/13595  
ลงวันที่ 31 สิงหาคม 2538
4. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนมาก ที่ กค 0304/37117  
ลงวันที่ 5 กันยายน 2538
5. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนมาก ที่ นร 0412/42296  
ลงวันที่ 26 กันยายน 2538

ตามที่ได้เสนอเรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ  
ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงอุตสาหกรรม  
กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณ ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณา  
ของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

/คณะรัฐมนตรี ...

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 17 ตุลาคม 2538 ลงมติว่า

1. เห็นชอบในหลักการแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ แผนการใช้เงินโครงการ และการว่าจ้างแบบเหมารวม (Turn Key) เพื่อการออกแบบรวมก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียของจังหวัดสมุทรปราการ ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม โดยให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม (กรมควบคุมมลพิษ) กระทรวงมหาดไทย (กรมโยธาธิการ และจังหวัดสมุทรปราการ) กระทรวงอุตสาหกรรม (กรมโรงงานอุตสาหกรรม) กระทรวงการคลัง และสำนักงานงบประมาณ ดำเนินการให้เป็นไปตามความเห็นและข้อสังเกตของที่ประชุมผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้จัดให้มีขึ้นในประเด็น ดังนี้

(1) ควรรวมแผนงานโครงการแก้ไขปัญหาน้ำเสีย จังหวัดสมุทรปราการของกรมโยธาธิการ กระทรวงมหาดไทย และโครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียรวมทั้งสุขสวัสดิ์ของกรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม เข้าไว้ในแผนงาน/โครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ เพื่อให้การแก้ไขปัญหานั้นไปในลักษณะผสมผสานโดยให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ (กรมควบคุมมลพิษ) กรมโยธาธิการ กรมโรงงานอุตสาหกรรม และจังหวัดสมุทรปราการ ร่วมกันพิจารณารายละเอียดทางเทคนิค โดยรับแนวคิด (Concept) และผลการออกแบบรายละเอียดที่กรมโยธาธิการและกรมโรงงานอุตสาหกรรม ได้ศึกษาไว้แล้ว มาใช้เป็นพื้นฐานในการออกแบบก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย เพื่อให้ได้รูปแบบที่มีค่าใช้จ่ายต่ำสุด และมีประสิทธิภาพสูงสุด

(2) กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ (กรมควบคุมมลพิษ) ควรปรับแผนงานโครงการให้เหมาะสม โดยพื้นที่ฝั่งตะวันตกของจังหวัดสมุทรปราการ ควรปรับขอบเขตการดำเนินงานให้ครอบคลุมพื้นที่ชุมชนที่หนาแน่นทั้งหมด สำหรับระบบบำบัดน้ำเสียในฝั่งตะวันออก ซึ่งมีเพียงแห่งเดียว แต่มีพื้นที่ใหญ่มาก อาจไม่เหมาะสม เพราะอาจเกิดปัญหาในการจัดที่ดินและการดำเนินการจึงควรออกแบบโรงบำบัดน้ำเสียไม่ให้มีขนาดใหญ่เกินไป และควรเหมาะสมกับสภาพพื้นที่โดยควรมีระบบทดแทน และระบบรักษาความปลอดภัยที่มีประสิทธิภาพ เพื่อให้การบำบัดน้ำเสียดำเนินไปได้อย่างต่อเนื่อง ไม่หยุดชะงัก

(3) การกำหนดอัตราการจัดเก็บค่าบริการจากบ้านเรือนควรคิดตามปริมาณน้ำประปา  
ที่ใช้อุปโภคบริโภค เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการผู้ใช้น้ำต้องรับผิดชอบในการบำบัดน้ำเสีย แทนการกำหนด  
อัตราเท่ากันทุกหลัง

(4) เงินลงทุนตามแผนงาน/โครงการ ฯ ในส่วนที่เป็นเงินกู้ให้กระทรวงการคลัง  
รับไปพิจารณาดำเนินการ สำหรับงบประมาณที่จะใช้จ่ายในปี 2539 ให้ใช้จากเงินกองทุนสิ่งแวดล้อม  
ก่อน ส่วนงบประมาณส่วนที่เหลือ ให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาจัดสรรให้ตามความจำเป็นเป็นปี ๆ ไป

(5) การว่าจ้างแบบเหมารวม (Turn Key) เพื่อการออกแบบรวมการก่อสร้าง  
ระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย ควรใช้วิธีประกวดราคา และแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการจัดจ้าง  
ตามระเบียบสำนักงานรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ  
เป็นผู้มีอำนาจการสั่งจ้าง และให้ใช้สัญญาจ้างตามตัวอย่างสัญญาท้ายระเบียบพัสดุ ฯ

ทั้งนี้ ควรสงวนสิทธิในการรับข้อเสนอทางการเงิน เนื่องจากได้ตกลงในหลักการ  
เกี่ยวกับการลงทุนเพื่อการนี้แล้ว

(6) เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ ในการจัดหาที่ดินตามแผนงานโครงการจัดการ  
น้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ ควรให้มีผู้แทนสำนักงานกลางประสานการจัดหาที่ดิน  
เพื่อกิจการของรัฐ กรมที่ดิน ร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการที่จะจัดตั้งขึ้นด้วย

(7) โดยที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 28 มิถุนายน 2537 อนุมัติในหลักการให้  
กรมโยธาธิการ ดำเนินการตามโครงการแก้ไขปัญหาน้ำเสียลุ่มแม่น้ำเจ้าพระยา จำนวน 15 พื้นที่  
ใช้วงเงินประมาณ 19,500 ล้านบาท โดยให้กรมโยธาธิการ จ้างบริษัทที่ปรึกษาออกแบบเบื้องต้น  
และรายละเอียดในการก่อสร้างนั้น ในการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ขอให้มีการประสาน  
การปฏิบัติอย่างใกล้ชิดระหว่างกรมโยธาธิการและกรมควบคุมมลพิษ เพื่อมิให้เกิดปัญหาดังคนต่างทำ  
และซ้ำซ้อนเกี่ยวกับพื้นที่โครงการ

2. คณะรัฐมนตรีมีข้อสั่ง ๕๒๖๖/๒๕๖๖ เรื่อง ๒๕๖๖ ว่า ขณะนี้ในพื้นที่จังหวัดสมุทรปราการมีโรงงานอุตสาหกรรม และสถานประกอบการที่ก่อให้เกิดมลพิษต่อสภาพแวดล้อมเป็นจำนวนมากอยู่แล้ว สมควรควบคุมดูแลโดยไม่ ควรอนุญาตให้มีการตั้งหรือขยาย โรงงานและสถานประกอบการประ เภทนี้ในพื้นที่ดังกล่าวอีก จึงมอบให้ กระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงมหาดไทย รับข้อสั่ง ๕๒๖๖/๒๕๖๖ ดังกล่าวไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

จึง เรียบร้อยแล้ว ได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายพหล เสงี่ยมกุล)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. 2822706

โทรสาร 2826355

พ.ศ. ๒๕๖๖ ..... ๒๕๖๖  
 จว. (๘๖) ..... ๒๕๖๖  
 จว. .... ๒๕๖๖  
 จว. .... ๒๕๖๖

รายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้อง ซึ่ง ได้แจ้ง เรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ  
จังหวัดสมุทรปราการ ให้ทราบ ดังนี้

---

1. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
2. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
3. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
4. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
5. ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

# ด่วนที่สุด

ที่ นร 0215/12 445

6/66

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กท 10300

20 ตุลาคม 2538

เรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนมาก ที่ กค 0304/37117 ลงวันที่ 5 กันยายน 2538

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร 1002/4774 ลงวันที่ 14 สิงหาคม 2538
  2. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ อก 0415/3818 ลงวันที่ 18 สิงหาคม 2538
  3. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0215.6/13595 ลงวันที่ 31 สิงหาคม 2538
  4. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนมาก ที่ นร 0412/42296 ลงวันที่ 26 กันยายน 2538

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ ของกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงมหาดไทย และสำนักงบประมาณ ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

/คณะรัฐมนตรี ..

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 17 ตุลาคม 2538 ลงมติว่า

1. เห็นชอบในหลักการแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ แผนการใช้เงินโครงการ และการว่าจ้างแบบเหมารวม (Turn Key) เพื่อการออกแบบรวมก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียของจังหวัดสมุทรปราการ ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมเสนอ โดยให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม (กรมควบคุมมลพิษ) กระทรวงมหาดไทย (กรมโยธาธิการ และจังหวัดสมุทรปราการ) กระทรวงอุตสาหกรรม (กรมโรงงานอุตสาหกรรม) กระทรวงการคลัง และสำนักงานประมาณ ดำเนินการให้เป็นไปตามความเห็นและข้อสั่งการของที่ประชุมผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้จัดให้มีขึ้นในประเด็น ดังนี้

(1) ควรรวมแผนงานโครงการแก้ไขปัญหาน้ำเสีย จังหวัดสมุทรปราการของกรมโยธาธิการ กระทรวงมหาดไทย และโครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียรวมทั้งสุขสวัสดิ์ของกรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม เข้าไว้ในแผนงาน/โครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ เพื่อให้การแก้ไขปัญหานั้นไปในลักษณะผสมผสานโดยให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ (กรมควบคุมมลพิษ) กรมโยธาธิการ กรมโรงงานอุตสาหกรรม และจังหวัดสมุทรปราการ ร่วมกันพิจารณารายละเอียดทางเทคนิคโดยรับแนวคิด (Concept) และผลการออกแบบรายละเอียดที่กรมโยธาธิการและกรมโรงงานอุตสาหกรรมได้ศึกษาไว้แล้ว มาใช้เป็นพื้นฐานในการออกแบบก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย เพื่อให้ได้รูปแบบที่มีค่าใช้จ่ายต่ำสุด แต่มีประสิทธิภาพสูงสุด

(2) กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ (กรมควบคุมมลพิษ) ควรปรับแผนงานโครงการให้เหมาะสม โดยพื้นที่ฝั่งตะวันตกของจังหวัดสมุทรปราการ ควรปรับขอบเขตการดำเนินงานให้ครอบคลุมพื้นที่ชุมชนที่หนาแน่นทั้งหมด สำหรับระบบบำบัดน้ำเสียในฝั่งตะวันออก ซึ่งมีเพียงแห่งเดียว แต่มีพื้นที่ใหญ่มากอาจไม่เหมาะสม เพราะอาจเกิดปัญหาในการจัดที่ดินและการดำเนินการจึงควรออกแบบโรงบำบัดน้ำเสียไม่ให้มีขนาดใหญ่เกินไป และควรเหมาะสมกับสภาพพื้นที่โดยควรมีระบบทดแทน และระบบรักษาความปลอดภัยที่มีประสิทธิภาพ เพื่อให้การบำบัดน้ำเสียดำเนินไปได้อย่างต่อเนื่อง ไม่หยุดชะงัก

(3) การกำหนดอัตราการจัดเก็บค่าบริการจากบ้านเรือนควรคิดตามปริมาณน้ำประปาที่ใช้อุปโภคบริโภค เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการผู้ใช้น้ำต้องรับผิดชอบในการบำบัดน้ำเสีย แทนการกำหนดอัตราเท่ากันทุกหลัง

(4) เงินลงทุนตามแผนงาน/โครงการ ฯ ในส่วนที่เป็นเงินกู้ให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาดำเนินการ สำหรับงบประมาณที่จะใช้จ่ายในปี 2539 ให้ใช้จากเงินกองทุนสิ่งแวดล้อมก่อน ส่วนงบประมาณส่วนที่เหลือ ให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาจัดสรรให้ตามความจำเป็นเป็นปี ๆ ไป

(5) การว่าจ้างแบบเหมารวม (Turn Key) เพื่อการออกแบบรวมการก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย ควรใช้วิธีประกวดราคา และแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการจัดจ้างตามระเบียบสำนักงานนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ เป็นผู้มอบอำนาจการสั่งจ้างและให้ใช้สัญญาจ้างตามตัวอย่างสัญญาท้ายระเบียบพัสดุ ฯ

ทั้งนี้ ควรสงวนสิทธิในการรับข้อเสนอทางการเงิน เนื่องจากได้ตกลงในหลักการเกี่ยวกับการลงทุนเพื่อการนี้แล้ว

(6) เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ ในการจัดหาที่ดินตามแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ ควรให้มีผู้แทนสำนักงานกลางประสานการจัดหาที่ดินเพื่อกิจการของรัฐ กรมที่ดิน ร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการที่จะจัดตั้งขึ้นด้วย

(7) โดยที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 28 มิถุนายน 2537 อนุมัติในหลักการให้กรมโยธาธิการ ดำเนินการตามโครงการแก้ไขปัญหาน้ำเสียลุ่มแม่น้ำเจ้าพระยา จำนวน 15 พื้นที่ ใช้งบประมาณ 19,500 ล้านบาท โดยให้กรมโยธาธิการ จ้างบริษัทที่ปรึกษาออกแบบเบื้องต้น และรายละเอียดในการก่อสร้างนั้น ในการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ขอให้มีการประสานการปฏิบัติอย่างใกล้ชิดระหว่างกรมโยธาธิการและกรมควบคุมมลพิษ เพื่อมิให้เกิดปัญหาดังคนต่างทำ และซ้ำซ้อนเกี่ยวกับพื้นที่โครงการ



2. คณะรัฐมนตรีมีข้อสั่ง ระบุว่า ขณะนี้ในพื้นที่จังหวัดสมุทรปราการมีโรงงานอุตสาหกรรม และสถานประกอบการที่ก่อให้เกิดมลพิษต่อสภาพแวดล้อมเป็นจำนวนมากอยู่แล้วสมควรควบคุมดูแลโดยไม่ ควรอนุญาตให้มีการตั้งหรือขยายโรงงานและสถานประกอบการประเภทนี้ในพื้นที่ดังกล่าวอีก จึงมอบให้ กระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงมหาดไทย รับข้อสั่ง แต่งตั้งกล่าวไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

จึงเรียนยี่นั้มา

ขอแสดงความนับถือ



(นายหนทล เองเจริญ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. 2822706

โทรสาร 2826355

พอ. ถ้วนต..... พว ๓๐ ๓๓. ๖๕  
จาก (๘๖).....  
จาก..... ๒๐. ๓๓. ๖๕  
จนท. บั้บักขั้พ..... ๖๕. ๓๐. ๓๕



๓/๙๕

# ด่วนที่สุด

ที่ นร 0215/12446

10/66

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กท 10300

20 ตุลาคม 2538

เรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0215.6/13595 ลงวันที่ 31 สิงหาคม 2538

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ที่ นร 1002/4774 ลงวันที่ 14 สิงหาคม 2538
  2. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ อก 0415/3818  
ลงวันที่ 18 สิงหาคม 2538
  3. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง คำแนวก ที่ กค 0304/37117  
ลงวันที่ 5 กันยายน 2538
  4. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ คำแนวก ที่ นร 0412/42296  
ลงวันที่ 26 กันยายน 2538

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ  
จังหวัดสมุทรปราการ ของกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ไปเพื่อประกอบการพิจารณา  
ของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงอุตสาหกรรม  
กระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณ ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย  
ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

/คณะรัฐมนตรี ..

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 17 ตุลาคม 2538 ลงมติว่า

1. เห็นชอบในหลักการแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ แผนการให้เงินโครงการ และการว่าจ้างแบบเหมารวม (Turn Key) เพื่อการออกแบบรวมก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียของจังหวัดสมุทรปราการ ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมเสนอ โดยให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม (กรมควบคุมมลพิษ) กระทรวงมหาดไทย (กรมโยธาธิการ และจังหวัดสมุทรปราการ) กระทรวงอุตสาหกรรม (กรมโรงงานอุตสาหกรรม) กระทรวงการคลัง และสำนักงานประมาณ ดำเนินการให้เป็นไปตามความเห็นและข้อสังเกตของที่ประชุมผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้จัดให้มีขึ้นในประเด็น ดังนี้

(1) ควรรวมแผนงานโครงการแก้ไขปัญหาน้ำเสีย จังหวัดสมุทรปราการของกรมโยธาธิการ กระทรวงมหาดไทย และโครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียรวมทั้งสุขสวัสดิ์ของกรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม เข้าไว้ในแผนงาน/โครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ เพื่อให้การแก้ไขปัญหานั้นเป็นไปในลักษณะผสมผสานโดยให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ (กรมควบคุมมลพิษ) กรมโยธาธิการ กรมโรงงานอุตสาหกรรม และจังหวัดสมุทรปราการ ร่วมกันพิจารณารายละเอียดทางเทคนิคโดยรับแนวคิด (Concept) และผลการออกแบบรายละเอียดที่กรมโยธาธิการและกรมโรงงานอุตสาหกรรมได้ศึกษาไว้แล้ว มาใช้เป็นพื้นฐานในการออกแบบก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย เพื่อให้ได้รูปแบบที่มีค่าใช้จ่ายต่ำสุด แต่มีประสิทธิภาพสูงสุด

(2) กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ (กรมควบคุมมลพิษ) ควรปรับแผนงานโครงการให้เหมาะสม โดยพื้นที่ฝั่งตะวันตกของจังหวัดสมุทรปราการ ควรปรับขอบเขตการดำเนินงานให้ครอบคลุมพื้นที่ชุมชนที่หนาแน่นทั้งหมด สำหรับระบบบำบัดน้ำเสียในฝั่งตะวันออก ซึ่งมีเพียงแห่งเดียว แต่มีพื้นที่ใหญ่มาก อาจไม่เหมาะสม เพราะอาจเกิดปัญหาในการจัดที่ดินและการดำเนินการจึงควรออกแบบโรงบำบัดน้ำเสียไม่ให้มีขนาดใหญ่เกินไป และควรเหมาะสมกับสภาพพื้นที่โดยควรมีระบบทดแทน และระบบรักษาความปลอดภัยที่มีประสิทธิภาพ เพื่อให้การบำบัดน้ำเสียดำเนินไปได้อย่างต่อเนื่อง ไม่หยุดชะงัก

(3) การกำหนดอัตราการจัดเก็บค่าบริการจากบ้านเรือนควรคิดตามปริมาณน้ำประปา  
ที่ใช้อุปโภคบริโภค เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการผู้ใช้น้ำต้องรับผิดชอบในการบำบัดน้ำเสีย แทนการกำหนด  
อัตราเท่ากันทุกหลัง

(4) เงินลงทุนตามแผนงาน/โครงการ ฯ ในส่วนที่เป็นเงินกู้ให้กระทรวงการคลัง  
รับไปพิจารณาดำเนินการ สำหรับงบประมาณที่จะใช้จ่ายในปี 2539 ให้ใช้จากเงินกองทุนสิ่งแวดล้อม  
ก่อน ส่วนงบประมาณส่วนที่เหลือ ให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาจัดสรรให้ตามความจำเป็นเป็นปี ๆ ไป

(5) การว่าจ้างแบบเหมารวม (Turn Key) เพื่อการออกแบบรวมการก่อสร้าง  
ระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย ควรใช้วิธีประกวดราคา และแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการจัดจ้าง  
ตามระเบียบสำนักงานรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ  
เป็นผู้มีอำนาจการสั่งจ้างและให้ใช้สัญญาจ้างตามตัวอย่างสัญญาท้ายระเบียบพัสดุ ฯ

ทั้งนี้ ควรสงวนสิทธิในการรับข้อเสนอทางการเงิน เนื่องจากได้ตกลงในหลักการ  
เกี่ยวกับการลงทุนเพื่อการนี้แล้ว

(6) เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ ในการจัดหาที่ดินตามแผนงานโครงการจัดการ  
น้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ ควรให้มีผู้แทนสำนักงานกลางประสานการจัดหาที่ดิน  
เพื่อกิจการของรัฐ กรมที่ดิน ร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการที่จะจัดตั้งขึ้นด้วย

(7) โดยที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 28 มิถุนายน 2537 อนุมัติในหลักการให้  
กรมโยธาธิการ ดำเนินการตามโครงการแก้ไขปัญหาน้ำเสียลุ่มแม่น้ำเจ้าพระยา จำนวน 15 พื้นที่  
ใช้วงเงินประมาณ 19,500 ล้านบาท โดยให้กรมโยธาธิการ จ้างบริษัทที่ปรึกษาออกแบบเบื้องต้น  
และรายละเอียดในการก่อสร้างนั้น ในการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ขอให้มีการประสาน  
การปฏิบัติอย่างใกล้ชิดระหว่างกรมโยธาธิการและกรมควบคุมมลพิษ เพื่อมิให้เกิดปัญหาดังคนต่างทำ  
และซ้ำซ้อนเกี่ยวกับพื้นที่โครงการ

2. คณะรัฐมนตรีมีข้อสั่ง งดว่า ขณะนี้ในพื้นที่จังหวัดสมุทรปราการมีโรงงานอุตสาหกรรม และสถานประกอบการที่ก่อให้เกิดมลพิษต่อสภาพแวดล้อมเป็นจำนวนมากอยู่แล้ว ควรควบคุมดูแลโดยไม่ ควรอนุญาตให้มีการตั้งหรือขยายโรงงานและสถานประกอบการประเภทนี้ในพื้นที่ดังกล่าวอีก จึงมอบให้ กระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงมหาดไทย รับข้อสั่ง งดดังกล่าว ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

จึง เรียบยื่นย่นมา

ขอแสดงความนับถือ

✓

(นายพศล เฮงเจริญ)

รอง เลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประ ชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. 2822706

โทรสาร 2826355

มท. ส่วนค. พว ๑๙ ๗๑.๓๕  
ชว. (๘๖) ๒๕ ๒๐ ๓.๐ ๕  
ชวท. ๒๕.๓๓.๓๕  
จนท. บันทึกข้อมูล... กสิวิ. ๒๐ ๗๑.๑.๓๕  
3/04

# ด่วนที่สุด

ที่ นร 0215/12447

14/66

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กท 10300

20 ตุลาคม 2538

เรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

อ้างถึง หนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ ออก 0415/3818 ลงวันที่ 18 สิงหาคม 2538

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร 1002/4774 ลงวันที่ 14 สิงหาคม 2538
  2. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0215.6/13595 ลงวันที่ 31 สิงหาคม 2538
  3. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนมาก ที่ กค 0304/37117 ลงวันที่ 5 กันยายน 2538
  4. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนมาก ที่ นร 0412/42296 ลงวันที่ 26 กันยายน 2538

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ ของกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณ ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

/คณะรัฐมนตรี ..

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 17 ตุลาคม 2538 ลงมติว่า

1. เห็นชอบในหลักการแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ แผนการใช้เงินโครงการ และการว่าจ้างแบบเหมารวม (Turn Key) เพื่อการออกแบบรวมก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียของจังหวัดสมุทรปราการ ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม โดยให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม (กรมควบคุมมลพิษ) กระทรวงมหาดไทย (กรมโยธาธิการ และจังหวัดสมุทรปราการ) กระทรวงอุตสาหกรรม (กรมโรงงานอุตสาหกรรม) กระทรวงการคลัง และสำนักงานงบประมาณ ดำเนินการให้เป็นไปตามความเห็นและข้อสังเกตของที่ประชุมผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้จัดให้มีขึ้นในประเด็น ดังนี้

(1) ควรรวมแผนงานโครงการแก้ไขปัญหาน้ำเสีย จังหวัดสมุทรปราการของกรมโยธาธิการ กระทรวงมหาดไทย และโครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียรวมทั้งสุขสวัสดิ์ของกรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม เข้าไว้ในแผนงาน/โครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ เพื่อให้การแก้ไขปัญหานั้นเป็นไปในลักษณะผสมผสานโดยให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ (กรมควบคุมมลพิษ) กรมโยธาธิการ กรมโรงงานอุตสาหกรรม และจังหวัดสมุทรปราการ ร่วมกันพิจารณารายละเอียดทางเทคนิคโดยรับแนวคิด (Concept) และผลการออกแบบรายละเอียดที่กรมโยธาธิการและกรมโรงงานอุตสาหกรรมได้ศึกษาไว้แล้ว มาใช้เป็นพื้นฐานในการออกแบบก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย เพื่อให้ได้รูปแบบที่มีค่าใช้จ่ายต่ำสุด แต่มีประสิทธิภาพสูงสุด

(2) กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ (กรมควบคุมมลพิษ) ควรปรับแผนงานโครงการให้เหมาะสม โดยพื้นที่ฝั่งตะวันตกของจังหวัดสมุทรปราการ ควรปรับขอบเขตการดำเนินงานให้ครอบคลุมพื้นที่ชุมชนที่หนาแน่นทั้งหมด สำหรับระบบบำบัดน้ำเสียในฝั่งตะวันออก ซึ่งมีเพียงแห่งเดียว แต่มีพื้นที่ใหญ่มาก อาจไม่เหมาะสม เพราะอาจเกิดปัญหาในการจัดที่ดินและการดำเนินการจึงควรออกแบบโรงบำบัดน้ำเสียไม่ให้มีขนาดใหญ่เกินไป และควรเหมาะสมกับสภาพพื้นที่โดยควรมีระบบทดแทน และระบบรักษาความปลอดภัยที่มีประสิทธิภาพ เพื่อให้การบำบัดน้ำเสียดำเนินไปได้อย่างต่อเนื่อง ไม่หยุดชะงัก

(3) การกำหนดอัตราการจัดเก็บค่าบริการจากบ้านเรือนควรคิดตามปริมาณน้ำประปา  
 ที่ใช้อุปโภคบริโภค เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการผู้ใช้น้ำต้องรับผิดชอบในการบำบัดน้ำเสีย แทนการกำหนด  
 อัตราเท่ากันทุกหลัง

(4) เงินลงทุนตามแผนงาน/โครงการ ฯ ในส่วนที่เป็นเงินกู้ให้กระทรวงการคลัง  
 รับผิดชอบพิจารณาดำเนินการ สำหรับงบประมาณที่จะใช้จ่ายในปี 2539 ให้ใช้จากเงินกองทุนสิ่งแวดล้อม  
 ก่อน ส่วนงบประมาณส่วนที่เหลือ ให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาจัดสรรให้ตามความจำเป็นเป็นปี ๆ ไป

(5) การว่าจ้างแบบเหมารวม (Turn Key) เพื่อการออกแบบรวมการก่อสร้าง  
 ระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย ควรใช้วิธีประกวดราคา และแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการจัดจ้าง  
 ตามระเบียบสำนักงานนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ  
 เป็นผู้อำนวยการสั่งจ้างและให้ใช้สัญญาจ้างตามตัวอย่างสัญญาท้ายระเบียบพัสดุ ฯ

ทั้งนี้ ควรสงวนสิทธิในการรับข้อเสนอทางการเงิน เนื่องจากได้ตกลงในหลักการ  
 เกี่ยวกับการลงทุนเพื่อการนี้แล้ว

(6) เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ ในการจัดหาที่ดินตามแผนงานโครงการจัดการ  
 น้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ ควรให้มีผู้แทนสำนักงานกลางประสานการจัดหาที่ดิน  
 เพื่อกิจการของรัฐ กรมที่ดิน ร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการที่จะจัดตั้งขึ้นด้วย

(7) โดยที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 28 มิถุนายน 2537 อนุมัติในหลักการให้  
 กรมโยธาธิการ ดำเนินการตามโครงการแก้ไขปัญหาน้ำเสียลุ่มแม่น้ำเจ้าพระยา จำนวน 15 พื้นที่  
 ใช้งบประมาณ 19,500 ล้านบาท โดยให้กรมโยธาธิการ จ้างบริษัทที่ปรึกษาออกแบบเบื้องต้น  
 และรายละเอียดในการก่อสร้างนั้น ในการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ขอให้มีการประสาน  
 การปฏิบัติอย่างใกล้ชิดระหว่างกรมโยธาธิการและกรมควบคุมมลพิษ เพื่อมิให้เกิดปัญหาดังคนต่างท่า  
 และซ้ำซ้อนเกี่ยวกับพื้นที่โครงการ



17/66

2. คณะรัฐมนตรีมีข้อสั่ง ระบุว่า ขณะนี้ในพื้นที่จังหวัดสมุทรปราการมีโรงงานอุตสาหกรรม และสถานประกอบการที่ก่อให้เกิดมลพิษต่อสภาพแวดล้อมเป็นจำนวนมากอยู่แล้ว สมควรควบคุมดูแล โดยไม่ ควรอนุญาตให้มีการตั้งหรือขยาย โรงงานและสถานประกอบการประ เภทนี้ในพื้นที่ดังกล่าวอีก จึงมอบให้ กระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงมหาดไทย รับข้อสั่ง ภาคดังกล่าว ไปพิจารณาพิจารณาดำเนินการต่อไป

จึงเรียนยั้งนำมา

ขอแสดงความนับถือ



(นายหนพดล เสงเจรญ)

รอง เลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมาคณะรัฐมนตรี

โทร. 2822706

โทรสาร 2826355

ขอ. ส่วน	พ	20 ธ.ค. 38
จวก. (82)	พ	20 ธ. ค. 38
จวก.	พ	20 ธ. ค. 38
จนท. บันทึกข้อมูล	พ	20 ธ. ค. 38

# ด่วนที่สุด

ที่ นร 0215/12448

18/66

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กท 10300

20 ตุลาคม 2538

เรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร 1002/4774

ลงวันที่ 14 สิงหาคม 2538

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ อก 0415/3818  
ลงวันที่ 18 สิงหาคม 2538
  2. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0215.6/13595  
ลงวันที่ 31 สิงหาคม 2538
  3. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง คำนวณที่ กค 0304/37117  
ลงวันที่ 5 กันยายน 2538
  4. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ คำนวณที่ นร 0412/42296  
ลงวันที่ 26 กันยายน 2538

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ ของกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณ ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

/คณะรัฐมนตรี ..

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 17 ตุลาคม 2538 ลงมติว่า

1. เห็นชอบในหลักการแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ แผนการใช้เงินโครงการ และการว่าจ้างแบบเหมารวม (Turn Key) เพื่อการออกแบบรวมก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียของจังหวัดสมุทรปราการ ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมเสนอ โดยให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม (กรมควบคุมมลพิษ) กระทรวงมหาดไทย (กรมโยธาธิการ และจังหวัดสมุทรปราการ) กระทรวงอุตสาหกรรม (กรมโรงงานอุตสาหกรรม) กระทรวงการคลัง และสำนักงานงบประมาณ ดำเนินการให้เป็นไปตามความเห็นและข้อสั่งการของที่ประชุมผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้จัดให้มีขึ้นในประเด็น ดังนี้

(1) ควรรวมแผนงานโครงการแก้ไขปัญหาน้ำเสีย จังหวัดสมุทรปราการของกรมโยธาธิการ กระทรวงมหาดไทย และโครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียรวมทั้งสุขสวัสดิ์ของกรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม เข้าไว้ในแผนงาน/โครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาเป็นไปในลักษณะผสมผสานโดยให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ (กรมควบคุมมลพิษ) กรมโยธาธิการ กรมโรงงานอุตสาหกรรม และจังหวัดสมุทรปราการ ร่วมกันพิจารณารายละเอียดทางเทคนิคโดยรับแนวคิด (Concept) และผลการออกแบบรายละเอียดที่กรมโยธาธิการและกรมโรงงานอุตสาหกรรมได้ศึกษาไว้แล้ว มาใช้เป็นพื้นฐานในการออกแบบก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย เพื่อให้ได้รูปแบบที่มีค่าใช้จ่ายต่ำสุด แต่มีประสิทธิภาพสูงสุด

(2) กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ (กรมควบคุมมลพิษ) ควรปรับแผนงานโครงการให้เหมาะสม โดยพื้นที่ฝั่งตะวันตกของจังหวัดสมุทรปราการ ควรปรับขอบเขตการดำเนินงานให้ครอบคลุมพื้นที่ชุมชนที่หนาแน่นทั้งหมด สำหรับระบบบำบัดน้ำเสียในฝั่งตะวันออก ซึ่งมีเพียงแห่งเดียว แต่มีพื้นที่ใหญ่มาก อาจไม่เหมาะสม เพราะอาจเกิดปัญหาในการจัดที่ดินและการดำเนินการจึงควรออกแบบโรงบำบัดน้ำเสียไม่ให้มีขนาดใหญ่เกินไป และควรเหมาะสมกับสภาพพื้นที่โดยควรมีระบบทดแทน และระบบรักษาความปลอดภัยที่มีประสิทธิภาพ เพื่อให้การบำบัดน้ำเสียดำเนินไปได้อย่างต่อเนื่องไม่หยุดชะงัก

(3) การกำหนดอัตราการจัดเก็บค่าบริการจากบ้านเรือนควรคิดตามปริมาณน้ำประปา  
ที่ใช้อุปโภคบริโภค เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการผู้ใช้น้ำต้องรับผิดชอบในการบำบัดน้ำเสีย แทนการกำหนด  
อัตราเท่ากันทุกหลัง

(4) เงินลงทุนตามแผนงาน/โครงการ ฯ ในส่วนที่เป็นเงินกู้ให้กระทรวงการคลัง  
รับไปพิจารณาดำเนินการ สำหรับงบประมาณที่จะใช้จ่ายในปี 2539 ให้ใช้จากเงินกองทุนสิ่งแวดล้อม  
ก่อน ส่วนงบประมาณส่วนที่เหลือ ให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาจัดสรรให้ตามความจำเป็นเป็นปี ๆ ไป

(5) การว่าจ้างแบบเหมารวม (Turn Key) เพื่อการออกแบบรวมการก่อสร้าง  
ระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย ควรใช้วิธีประกวดราคา และแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการจัดจ้าง  
ตามระเบียบของสำนักงานรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ  
เป็นผู้มีอำนาจการสั่งจ้างและให้ใช้สัญญาจ้างตามตัวอย่างสัญญาท้ายระเบียบพัสดุ ฯ

ทั้งนี้ ควรสงวนสิทธิในการรับข้อเสนอทางการเงิน เนื่องจากได้ตกลงในหลักการ  
เกี่ยวกับการลงทุนเพื่อการนี้แล้ว

(6) เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ ในการจัดหาที่ดินตามแผนงานโครงการจัดการ  
น้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ ควรให้มีผู้แทนสำนักงานกลางประสานการจัดหาที่ดิน  
เพื่อกิจการของรัฐ กรมที่ดิน ร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการที่จะจัดตั้งขึ้นด้วย

(7) โดยที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 28 มิถุนายน 2537 อนุมัติในหลักการให้  
กรมโยธาธิการ ดำเนินการตามโครงการแก้ไขปัญหาน้ำเสียลุ่มแม่น้ำเจ้าพระยา จำนวน 15 พื้นที่  
ใช้งบประมาณ 19,500 ล้านบาท โดยให้กรมโยธาธิการ จ้างบริษัทที่ปรึกษาออกแบบเบื้องต้น  
และรายละเอียดในการก่อสร้างนั้น ในการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ขอให้มีการประสาน  
การปฏิบัติอย่างใกล้ชิดระหว่างกรมโยธาธิการและกรมควบคุมมลพิษ เพื่อมิให้เกิดปัญหาด่างคนต่างทำ  
และซ้ำซ้อนเกี่ยวกับพื้นที่โครงการ



# ด่วนที่สุด

ที่ นร 0215/12449

22/66

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กท 10300

20 ตุลาคม 2538

เรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนมาก ที่ นร 0412/42296 ลงวันที่ 26 กันยายน 2538

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร 1002/4774 ลงวันที่ 14 สิงหาคม 2538
  2. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ อก 0415/3818 ลงวันที่ 18 สิงหาคม 2538
  3. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0215.6/13595 ลงวันที่ 31 สิงหาคม 2538
  4. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนมาก ที่ กค 0304/37117 ลงวันที่ 5 กันยายน 2538

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ ของกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงการคลัง ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

/คณะรัฐมนตรี ..

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 17 ตุลาคม 2538 ลงมติว่า

1. เห็นชอบในหลักการแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ แผนการใช้เงินโครงการ และการว่าจ้างแบบเหมารวม (Turn Key) เพื่อการออกแบบรวมก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียของจังหวัดสมุทรปราการ ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมเสนอ โดยให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม (กรมควบคุมมลพิษ) กระทรวงมหาดไทย (กรมโยธาธิการ และจังหวัดสมุทรปราการ) กระทรวงอุตสาหกรรม (กรมโรงงานอุตสาหกรรม) กระทรวงการคลัง และสำนักงานงบประมาณ ดำเนินการให้เป็นไปตามความเห็นและข้อสั่ง ภารกิจของที่ประชุมผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้จัดให้มีขึ้นในประเด็น ดังนี้

(1) ควรรวมแผนงานโครงการแก้ไขปัญหาน้ำเสีย จังหวัดสมุทรปราการของกรมโยธาธิการ กระทรวงมหาดไทย และโครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียรวมทั้งสุขสวัสดิ์ของกรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม เข้าไว้ในแผนงาน/โครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ เพื่อให้การแก้ไขปัญหานั้นเป็นไปในลักษณะผสมผสานโดยให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ (กรมควบคุมมลพิษ) กรมโยธาธิการ กรมโรงงานอุตสาหกรรม และจังหวัดสมุทรปราการ ร่วมกันพิจารณารายละเอียดทางเทคนิคโดยรับแนวคิด (Concept) และผลการออกแบบรายละเอียดที่กรมโยธาธิการและกรมโรงงานอุตสาหกรรมได้ศึกษาไว้แล้ว มาใช้เป็นพื้นฐานในการออกแบบก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย เพื่อให้ได้รูปแบบที่มีค่าใช้จ่ายต่ำสุด และมีประสิทธิภาพสูงสุด

(2) กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ (กรมควบคุมมลพิษ) ควรปรับแผนงานโครงการให้เหมาะสม โดยพื้นที่ฝั่งตะวันตกของจังหวัดสมุทรปราการ ควรปรับขอบเขตการดำเนินงานให้ครอบคลุมพื้นที่ชุมชนที่หนาแน่นทั้งหมด สำหรับระบบบำบัดน้ำเสียในฝั่งตะวันออก ซึ่งมีเพียงแห่งเดียว แต่มีพื้นที่ใหญ่มาก อาจไม่เหมาะสม เพราะอาจเกิดปัญหาในการจัดที่ดินและการดำเนินการจึงควรออกแบบโรงบำบัดน้ำเสียให้มีขนาดใหญ่เกินไป และควรเหมาะสมกับสภาพพื้นที่โดยควรมีระบบทดแทน และระบบรักษาความปลอดภัยที่มีประสิทธิภาพ เพื่อให้การบำบัดน้ำเสียดำเนินไปได้อย่างต่อเนื่อง ไม่หยุดชะงัก

(3) การกำหนดอัตราการจัดเก็บค่าบริการจากบ้านเรือนควรคิดตามปริมาณน้ำประปา  
ที่ใช้อุปโภคบริโภค เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการผู้ใช้น้ำต้องรับผิดชอบในการบำบัดน้ำเสีย แทนการกำหนด  
อัตราเท่ากันทุกหลัง

(4) เงินลงทุนตามแผนงาน/โครงการ ฯ ในส่วนที่เป็นเงินกู้ให้กระทรวงการคลัง  
รับไปพิจารณาดำเนินการ สำหรับงบประมาณที่จะใช้จ่ายในปี 2539 ให้ใช้จากเงินกองทุนสิ่งแวดล้อม  
ก่อน ส่วนงบประมาณส่วนที่เหลือ ให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาจัดสรรให้ตามความจำเป็นเป็นปี ๆ ไป

(5) การว่าจ้างแบบเหมารวม (Turn Key) เพื่อการออกแบบรวมการก่อสร้าง  
ระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย ควรใช้วิธีประกวดราคา และแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการจัดจ้าง  
ความระบียบสำนักงานนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ  
เป็นผู้มีอำนาจการสั่งจ้างและให้ใช้สัญญาจ้างตามตัวอย่างสัญญาท้ายระเบียบพัสดุ ฯ

ทั้งนี้ ควรสงวนสิทธิในการรับข้อเสนอทางการเงิน เนื่องจากได้ตกลงในหลักการ  
เกี่ยวกับการลงทุนเพื่อการนี้แล้ว

(6) เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ ในการจัดหาที่ดินตามแผนงานโครงการจัดการ  
น้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ ควรให้มีผู้แทนสำนักงานกลางประสานการจัดหาที่ดิน  
เพื่อกิจการของรัฐ กรมที่ดิน ร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการที่จะจัดตั้งขึ้นด้วย

(7) โดยที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 28 มิถุนายน 2537 อนุมัติในหลักการให้  
กรมโยธาธิการ ดำเนินการตามโครงการแก้ไขปัญหาน้ำเสيلولุ่มแม่น้ำเจ้าพระยา จำนวน 15 พื้นที่  
ใช้วงเงินประมาณ 19,500 ล้านบาท โดยให้กรมโยธาธิการ จ้างบริษัทที่ปรึกษาออกแบบเบื้องต้น  
และรายละเอียดในการก่อสร้างนั้น ในการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ขอให้มีการประสาน  
การปฏิบัติอย่างใกล้ชิดระหว่างกรมโยธาธิการและกรมควบคุมมลพิษ เพื่อมิให้เกิดปัญหาดังคนต่างทำ  
และซ้ำซ้อนเกี่ยวกับพื้นที่โครงการ



25/66

- 4 -

2. คณะรัฐมนตรีมีข้อสั่งเกิดว่า ขณะนี้ในพื้นที่จังหวัดสมุทรปราการมีโรงงานอุตสาหกรรม และสถานประกอบการที่ก่อให้เกิดมลพิษต่อสภาพแวดล้อมเป็นจำนวนมากอยู่แล้ว สมควรควบคุมดูแลโดยไม่ควรอนุญาตให้มีการตั้งหรือขยายโรงงานในและสถานประกอบการประเภทนี้ในพื้นที่ดังกล่าวอีก จึงมอบให้กระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงมหาดไทย รับข้อสั่ง เกิดดังกล่าว ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

✓

(นายพศล เสงเจริญ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. 2822706

โทรสาร 2826355

ผอ. ส่วนฯ..... ๒๐ ต.ค. ๖๕  
จวค. (อว)..... ๒๐ ต.ค. ๖๕  
จวค..... ๒๐ ต.ค. ๖๕  
จท. บังท. ข.๓..... ๒๐ ต.ค. ๖๕



# มติคณะรัฐมนตรี

ฉบับที่ 1621  
20 ต.ค. 38  
16-304.

26/66

การประชุมคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ ๑๕ / ๒๕๓๘ วันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๓๘  
พิจารณาเพิ่มเติม เรื่องที่ ๑  
เรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ

พษ 1 / 4  
ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี สมป.  
เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๓๘  
ลงมติว่า

๑. เห็นชอบในหลักการแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ แผนการใช้จ่ายเงินโครงการ และการว่าจ้างแบบเหมารวม (Turn Key) เพื่อการออกแบบรวมก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียของจังหวัดสมุทรปราการ ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมเสนอ วิทยาที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม (กรมควบคุมมลพิษ) กระทรวงมหาดไทย (กรมโยธาธิการ และ จังหวัดสมุทรปราการ) กระทรวงอุตสาหกรรม (กรมโรงงานอุตสาหกรรม) กระทรวงการคลัง และสำนักงานประมาศ ดำเนินการให้เป็นไปตามความเห็นและข้อสังเกตของที่ประชุมผู้แทน ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้จัดทำขึ้นในส่วนที่รับผิดชอบปฏิบัติ ดังนี้

(๑) ควรรวมแผนงานโครงการแก้ไขปัญหาน้ำเสีย จังหวัดสมุทรปราการของ กรมโยธาธิการ กระทรวงมหาดไทย และโครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียรวมทั้งสุขสวัสดิ์ ของกรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม เข้าไว้ในแผนงาน/โครงการจัดการน้ำเสีย ในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาเป็นไปในลักษณะผสมผสานโดย วิทยาที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ (กรมควบคุมมลพิษ) กรมโยธาธิการ กรมโรงงานอุตสาหกรรม และจังหวัดสมุทรปราการ ร่วมกันพิจารณารายละเอียดทางเทคนิคโดยรับแนวคิด (Concept) และผลการออกแบบรายละเอียดที่กรมโยธาธิการและกรมโรงงานอุตสาหกรรมได้ศึกษาไว้แล้ว มาใช้เป็นพื้นฐานในการออกแบบก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย เพื่อให้ได้รูปแบบที่มีค่าใช้จ่ายต่ำสุด แต่มีประสิทธิภาพสูงสุด

/(๒) ....



# มติคณะรัฐมนตรี

๒๗/๖๖

การประชุมคณะรัฐมนตรี ครั้งที่..... / ..... วันที่.....

ระเบียบวาระ..... เรื่องที่.....

เรื่อง.....

## ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี

- ๒ -

เมื่อวันที่..... / ..... / .....

### ลงมติว่า

(๒) กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ (กรมควบคุมมลพิษ) ควรปรับแผนงานโครงการ ให้เหมาะสม โดยพื้นที่ฝั่งตะวันตกของจังหวัดสมุทรปราการ ควรปรับขอบเขตการดำเนินงาน ให้ครอบคลุมพื้นที่ชุมชนที่หนาแน่นทั้งหมด สำหรับระบบบำบัดน้ำเสียในฝั่งตะวันออก ซึ่งมีเพียงแห่งเดียว แต่มีพื้นที่ใหญ่มากอาจไม่เหมาะสม เพราะอาจเกิดปัญหาในการจัดที่ดินและการดำเนินการจึงควรออกแบบ โรงบำบัดน้ำเสียให้มีขนาดใหญ่เกินใบ และควรเหมาะสมกับสภาพพื้นที่โดยควรมีระบบทดแทน และระบบ รักษาความปลอดภัยที่มีประสิทธิภาพ เพื่อให้การบำบัดน้ำเสียดำเนินไปอย่างต่อเนื่องไม่หยุดชะงัก

(๓) การกำหนดอัตราการจัดเก็บค่าบริการจากบ้านเรือนควรคิดตามปริมาณน้ำประปา ที่ใช้อุปโภคบริโภค เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการผู้ใช้น้ำต้องรับผิดชอบในการบำบัดน้ำเสีย แทนการกำหนด อัตราเท่ากันทุกหลัง

(๔) เงินลงทุนตามแผนงาน/โครงการ ฯ ในส่วนที่เป็นเงินกู้ให้กระทรวงการคลัง รับผิดชอบพิจารณาดำเนินการ สำหรับงบประมาณที่จะใช้จ่ายในปี ๒๕๓๕ ให้ใช้จากเงินกองทุนสิ่งแวดล้อม ก่อน ส่วนงบประมาณส่วนที่เหลือ ให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาจัดสรรให้ตามความจำเป็นเป็นปี ๆ ไป

(๕) การว่าจ้างแบบเหมารวม (Turn Key) เพื่อการออกแบบรวมการก่อสร้าง ระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย ควรใช้วิธีประกวดราคา และแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการ จัดจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยให้รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ เป็นผู้มีอำนาจการสั่งจ้างและให้ใช้สัญญาจ้างตามตัวอย่างสัญญาท้ายระเบียบพัสดุ ฯ

ทั้งนี้ ควรสงวนสิทธิในการรับข้อเสนอทางการเงิน เนื่องจากได้ตกลงในหลักการ เกี่ยวกับการลงทุนเพื่อการนี้แล้ว

/(๖) ....

# มติคณะรัฐมนตรี

28/66

การประชุมคณะรัฐมนตรี ครั้งที่..... / ..... วันที่.....

ระเบียบวาระ:..... เรื่องที่.....

เรื่อง.....

## ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี

- ๓ -

เมื่อวันที่..... / ..... / .....

ลงมติว่า

(๖) เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาทางปฏิบัติ ในการจัดหาที่ดินตามแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ ควรมีผู้แทนสำนักงานกลางประสานการจัดหาที่ดินเพื่อกิจการของรัฐ กรมที่ดิน ร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการที่จะจัดตั้งขึ้นด้วย

(๗) โดยที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๐๗ อนุมัติในหลักการให้กรมโยธาธิการ ดำเนินการตามโครงการแก้ไขปัญหาน้ำเสียลุ่มแม่น้ำเจ้าพระยา จำนวน ๑๕ พื้นที่ ใช้งบประมาณ ๑๕,๕๐๐ ล้านบาท โดยให้กรมโยธาธิการ จัดบริษัทที่ปรึกษาออกแบบเบื้องต้น และรายละเอียดในการก่อสร้างนั้น ในการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ขอให้มีการประสานการปฏิบัติอย่างใกล้ชิดระหว่างกรมโยธาธิการและกรมควบคุมมลพิษ เพื่อมิให้เกิดปัญหาต่างคนต่างทำและซ้ำซ้อนเกี่ยวกับพื้นที่โครงการ

๒. คณะรัฐมนตรีมีข้อสังเกตว่า ขณะนี้ในพื้นที่จังหวัดสมุทรปราการมีโรงงานอุตสาหกรรมและสถานประกอบการที่ก่อให้เกิดมลพิษต่อสภาพแวดล้อมเป็นจำนวนมากอยู่แล้ว สมควรควบคุมดูแลโดยไม่ควรอนุญาตให้มีการตั้งหรือขยายโรงงานและสถานประกอบการประเภทนี้ในพื้นที่ดังกล่าวอีก จึงมอบให้กระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงมหาดไทย รับข้อสังเกตดังกล่าวไปพิจารณาดำเนินการต่อไป



๙๕

๓๒



29/66

## บันทึกข้อความ

ด่วนรายการ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี กองประสานนโยบายและแผน โทร. 2800389  
ที่ นร. 0212/ 1905 /ท. วันที่ 12 ตุลาคม 2538 >R143<  
เรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายสมัคร สุนทรเวช)

### 1. ข้อเสนอ

กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ขอให้เรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

1.1 เห็นชอบแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ

1.2 เห็นชอบแผนการใช้จ่ายเงินโครงการ

1.2.1 เงินกู้จากธนาคารเพื่อการพัฒนาแห่งเอเชีย 3,750 ล้านบาท

1.2.2 เงินกองทุนสิ่งแวดล้อม 2,500 ล้านบาท

1.2.3 เงินงบประมาณ 7,362 ล้านบาท

รวม 13,612 ล้านบาท

1.3 เห็นชอบการว่าจ้างแบบเหมารวม (Turn Key) เพื่อการออกแบบรวมก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียของจังหวัดสมุทรปราการ

ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณพิจารณาแล้ว เห็นด้วยในหลักการโดยมีข้อสังเกต ส่วนกระทรวงมหาดไทย และกระทรวงอุตสาหกรรม เสนอความเห็นเพิ่มเติม

### 2. เรื่อง เดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติ (10 สิงหาคม 2536) เห็นชอบในหลักการของแนวทางแก้ไขปัญหาบริการพื้นฐานของจังหวัดสมุทรปราการ โดยในแนวทางดังกล่าวได้มอบหมายให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม เร่งประกาศให้จังหวัดสมุทรปราการเป็นเขตควบคุมมลพิษโดยเร็ว ซึ่งต่อมาคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้มีมติ เมื่อวันที่ 15 ธันวาคม 2536 กำหนดให้เขตท้องที่จังหวัดสมุทรปราการเป็นเขตควบคุมมลพิษ

### 3. ข้อเท็จจริง

3.1 กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมเสนอแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ ซึ่งสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

/3.1.1 วัตถุประสงค์ ...



30/66

# บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ .....

ที่ ..... วันที่ .....

เรื่อง ..... แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ

- 2 -

## 3.1.1 วัตถุประสงค์

3.1.1.1 ก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียที่มีประสิทธิภาพสูง

3.1.1.2 วางระบบการบริหารงานการจัดการน้ำเสียและการเก็บค่าบริการ

3.1.1.3 ช่วยเหลือโรงงานอุตสาหกรรมในพื้นที่ในการปรับปรุงระบบบำบัด

เบื้องต้น การป้องกันปัญหามลพิษ และการพัฒนาเทคโนโลยีที่ปราศจากมลพิษ

3.1.1.4 ฟื้นฟูคุณภาพน้ำในพื้นที่ และระบบนิเวศน์ในบริเวณปากอ่าวไทย

## 3.1.2 ขอบเขตการดำเนินโครงการ

ดำเนินโครงการในพื้นที่ที่มีการพัฒนาของชุมชนและอุตสาหกรรมหนาแน่น ทั้งสองฝั่งของแม่น้ำเจ้าพระยาในจังหวัดสมุทรปราการ ประกอบด้วยขอบเขตของงาน 5 ส่วน ดังนี้

3.1.2.1 ก่อสร้างระบบรวบรวมน้ำเสีย เช่น การก่อสร้างระบบรวบรวมน้ำเสียหลักและท่อรวบรวมน้ำเสียรอง การเชื่อมต่อกับโรงงานและบ้านเรือน การก่อสร้างสถานียกและสูบน้ำเสีย และการสร้างท่อส่งน้ำเสีย เป็นต้น

3.1.2.2 ก่อสร้างระบบบำบัดและกำจัดน้ำเสีย 2 ระบบใหญ่ คือ

(1) ระบบทางฝั่งตะวันออกของแม่น้ำเจ้าพระยา ซึ่งจะรองรับน้ำเสียได้ 400,000 ลูกบาศก์เมตร/วัน และระบายน้ำที่บำบัดแล้วตามแนวชายทะเล

(2) ระบบทางฝั่งตะวันตกของแม่น้ำเจ้าพระยา ซึ่งจะรองรับน้ำเสียได้ 125,000 ลูกบาศก์เมตร/วัน และระบายน้ำที่บำบัดแล้วลงคลองภายในพื้นที่

3.1.2.3 การติดตามตรวจสอบน้ำเสีย/น้ำทิ้ง ทั้งที่เป็นระบบการติดตามตรวจสอบแบบถาวรและแบบเคลื่อนที่ โดยจัดหาเครื่องมือเครื่องใช้และอุปกรณ์ในการตรวจสอบที่เหมาะสม

3.1.2.4 จัดหน่วยถ่ายทอดความรู้ด้านการป้องกันมลพิษอุตสาหกรรมและเทคโนโลยีปราศจากมลพิษภายใต้โครงการ โดยให้มีผู้เชี่ยวชาญเป็นที่ปรึกษาที่สามารถช่วยแก้ไขปัญหาพิษและถ่ายทอดเทคโนโลยีต่าง ๆ ให้โรงงานอุตสาหกรรมในพื้นที่

3.1.2.5 ส่งเสริมและพัฒนาบุคลากร โดยฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ทั้งในและต่างประเทศสำหรับผู้บริหารโครงการ ผู้ดำเนินงานด้านเทคนิคและการเงิน และฝึกอบรมผู้ควบคุมระบบ ทั้งที่เป็นระบบรวบรวมน้ำเสียและระบบบำบัดน้ำเสีย โดยจัดตั้งศูนย์ฝึกอบรมท้องถิ่น

/3.1.3 แผนการ ...



31/66

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ.....  
ที่..... วันที่.....  
เรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ

- 3 -

### 3.1.3 แผนการเงินโครงการ

3.1.3.1 การประเมินค่าใช้จ่ายและแผนการใช้จ่ายเงิน ค่าใช้จ่ายของการดำเนินโครงการทั้งสิ้น ประมาณ 13,612 ล้านบาท (544.4 ล้านบาทเหรียญสหรัฐ) เป็นเงินกู้จากธนาคารเพื่อการพัฒนาแห่งเอเชีย 3,750 ล้านบาท เงินกองทุนสิ่งแวดล้อม 2,500 ล้านบาท และเงินงบประมาณ 7,362 ล้านบาท ทั้งนี้ ธนาคารเพื่อการพัฒนาแห่งเอเชียได้ให้ความเห็นชอบที่จะให้กู้เงินแล้ว โดยกำหนดระยะเวลาจ่ายคืน 25 ปี (รวมระยะเวลาปลอดหนี้ 5 ปี)

3.1.3.2 การคืนทุน กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ โดยกรมควบคุมมลพิษ จะประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการกำหนดเป้าหมายการคืนทุนและอัตราค่าบริการที่เหมาะสม เป็นธรรม และมีความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติสูงสุด โดยคาดว่าจะเริ่มเก็บค่าบริการบำบัดน้ำเสียได้ในปี 2541 และบรรลุเป้าหมายการคืนทุน ค่าเดินระบบ ค่าบำรุงรักษา และหนี้สินที่ต้องจ่ายคืนในแต่ละปีได้ในปี 2548

### 3.1.4 แผนดำเนินโครงการ

3.1.4.1 จัดตั้งหน่วยควบคุมมลพิษด้านน้ำเสียจังหวัดสมุทรปราการ (Samut Prakarn Wastewater Pollution Control Unit : SPWPCU) ภายใต้สำนักงานจังหวัดสมุทรปราการ โดยให้อยู่ในความดูแลของผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรปราการ ซึ่งหน่วยนี้จะเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินงานโครงการร่วมกับกรมควบคุมมลพิษ ทั้งนี้ ให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการบริหารโครงการที่ประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานดังกล่าว และผู้แทนจากกรมควบคุมมลพิษ โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรปราการ และอธิบดีกรมควบคุมมลพิษเป็นประธานร่วมของคณะกรรมการ

3.1.4.2 กำหนดดำเนินการตั้งแต่ปี 2538 - 2544 รวมทั้งสิ้น 7 ปี

3.2 คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติมีมติ (14 มิถุนายน 2538) เห็นชอบในหลักการแผนงานโครงการดังกล่าว กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ จึงขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามข้อ 1

3.3 สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาแล้วเห็นว่า

3.3.1 ปัจจุบันการแก้ไขปัญหาน้ำเสียจังหวัดสมุทรปราการมีหน่วยงานที่ดำเนินการอยู่แล้ว 2 หน่วยงาน ได้แก่ กรมโรงงานอุตสาหกรรม และกรมโยธาธิการ โดยมีผลการดำเนินงาน ดังนี้

3.3.1.1 กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้ดำเนินการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียรวมสุขสวัสดิ์ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อ 2 กรกฎาคม 2534 พื้นที่การให้บริการครอบคลุมอำเภอพระประแดง และอำเภอพระสมุทรเจดีย์ โดยจัดซื้อที่ดินที่ตั้งโครงการแล้ว ประมาณ 32 ไร่ และได้รับงบประมาณเพื่อการก่อสร้างตั้งแต่ปี 2538

/3.3.1.2 ...



# บันทึกข้อความ

32/66

ส่วนราชการ.....  
ที่..... วันที่.....  
เรื่อง..... แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ

- 4 -

3.3.1.2 กรมโยธาธิการได้ศึกษาความเหมาะสมระบบบำบัดน้ำเสียของจังหวัดสมุทรปราการในช่วงปี 2535 - 2537 และคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อ 28 มิถุนายน 2537 ให้ดำเนินโครงการแก้ไขปัญหาน้ำเสียแม่น้ำเจ้าพระยา ครอบคลุมพื้นที่ให้บริการฝั่งตะวันออก ได้รับงบประมาณปี 2537 และปี 2538 เพื่อดำเนินการออกแบบรายละเอียดโรงบำบัดน้ำเสียปากน้ำ ศาลว่าจะแล้วเสร็จ ธันวาคม 2538 สำหรับพื้นที่ฝั่งตะวันออกส่วนที่เหลือและพื้นที่ฝั่งตะวันตก ได้ศึกษาความเหมาะสมแล้วเสร็จ ตั้งแต่ปี 2537 โดยมีแผนงานจะก่อสร้างโรงบำบัดน้ำเสียอีกจำนวน 3 แห่ง ที่ สำโรง ปู่เจ้าสมิงพราย และคลองบางปลากด

3.3.2 ควรให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงมหาดไทย ร่วมกันดำเนินงานเพื่อให้แผนงานและโครงการสอดคล้อง และเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

3.3.3 ควรให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ ปรับแผนงานโครงการดังกล่าว ดังนี้

3.3.3.1 พื้นที่ฝั่งตะวันตกของจังหวัดสมุทรปราการ ควรปรับขอบเขตการดำเนินงาน ชี้ความสามารถในการบำบัด พื้นที่การให้บริการ และปริมาณเงินลงทุน โดยให้ครอบคลุมพื้นที่ชุมชนหนาแน่นทั้งหมด ยกเว้นพื้นที่การให้บริการของโครงการจัดสร้างระบบบำบัดน้ำเสียรวมสุขสวัสดิ์ของกรมโรงงานอุตสาหกรรม

3.3.3.2 พื้นที่ฝั่งตะวันออกของจังหวัดสมุทรปราการ ควรให้นำผลการออกแบบรายละเอียดโรงบำบัดน้ำเสียปากน้ำของกรมโยธาธิการ ไปใช้ประโยชน์ประกอบการดำเนินการสำหรับฝั่งตะวันออกตามความเหมาะสมต่อไป

3.3.3.3 สำหรับเงินลงทุนทั้งหมด ควรให้สำนักงบประมาณและกระทรวงการคลังรับไปพิจารณา

3.4 กระทรวงอุตสาหกรรม พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ นั้น โครงการฝั่งตะวันตกบางส่วนซ้ำซ้อนกับพื้นที่โครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียรวมอุตสาหกรรมที่สุขสวัสดิ์ ของกระทรวงอุตสาหกรรม ซึ่งได้รับความเห็นชอบในหลักการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 10 สิงหาคม 2536 โดยใช้วิธีการจ้างเหมาออกแบบรวมก่อสร้างและมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 8 พฤศจิกายน 2537 ก็ได้ยกเว้นโครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียรวมของกระทรวงอุตสาหกรรม โดยให้กระทรวงอุตสาหกรรมดำเนินการต่อไป จึงเห็นควรให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ แก้ไขพื้นที่โครงการเพื่อมิให้ซ้ำซ้อนกับพื้นที่โครงการของกระทรวงอุตสาหกรรม





# บันทึกข้อความ

33/๖๖

ส่วนราชการ .....  
 ที่ ..... วันที่ .....  
 เรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ

- 5 -

### 3.5 กระทรวงมหาดไทย พิจารณาแล้ว มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ดังนี้

3.5.1 การเสนอให้มีระบบบำบัดน้ำเสียในฝั่งตะวันออกแห่งเดียวครอบคลุมพื้นที่ 340 ตารางกิโลเมตร เป็นพื้นที่ขนาดใหญ่มาก อาจไม่เหมาะสมต่อการสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย อีกทั้งการเสนอให้ก่อสร้างสถานียกและสูบส่งน้ำเสีย จำนวน 149 สถานี อาจเป็นปัญหาในการจัดที่ดินเพื่อก่อสร้างและปัญหาการดำเนินการ (Operate) เมื่อโครงการดำเนินการแล้วเสร็จ

3.5.2 แผนการใช้เงินโครงการเป็นโครงการลงทุนขนาดใหญ่มาก ควรจะได้มีการศึกษาให้ละเอียดก่อนดำเนินการ และควรจะทำในพื้นที่ที่มีปัญหาเร่งด่วนก่อน

3.5.3 การเสนอให้จ้างแบบเหมารวม (Turn Key) ทั้งการออกแบบและก่อสร้าง รวมถึงการให้เอกชนผู้เข้าประกวดราคาต้องจัดซื้อที่ดินสำหรับระบบบำบัดน้ำเสีย ซึ่งการจัดหาที่ดินแปลงใหญ่มากโดยเอกชนอาจเป็นปัญหาในทางปฏิบัติ อีกทั้งการจัดซื้อที่ดินจะต้องนำมาคิดคำนวณราคาในการจ้างเหมาด้วย จึงอาจไม่มีการตรวจสอบควบคุมอย่างเหมาะสม ในขณะที่การจัดหาที่ดินของหน่วยราชการทั่วไปต้องให้สำนักงานกลางประสานการจัดหาที่ดินเพื่อกิจการของรัฐ กรมที่ดิน เป็นผู้ดำเนินการประเมินราคา

3.5.4 เนื่องจากกรมโยธาธิการมีแผนงาน/โครงการ แก้ไขปัญหาน้ำเสียจังหวัดสมุทรปราการ ทั้งฝั่งตะวันออกและฝั่งตะวันตก โดยได้ดำเนินการศึกษาความเหมาะสมแล้ว ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานแก้ไขปัญหามลพิษเป็นไปในลักษณะผสมผสานและไม่เกิดความซ้ำซ้อนในการจัดสรรงบประมาณ จึงควรจะได้พิจารณาแผนงานและโครงการแก้ไขปัญหาน้ำเสียที่กรมโยธาธิการกำลังดำเนินการอยู่รวมเข้าไว้ในแผนงาน/โครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการด้วย

3.6 กระทรวงการคลัง พิจารณาแล้ว เห็นด้วยในหลักการตามแผนงานโครงการ ฯ โดยมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะรัฐมนตรีพิจารณาเพิ่มเติม ดังนี้

3.6.1 กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ ได้เสนอแผนงานโครงการดังกล่าว เพื่อให้กระทรวงการคลังบรรจุในแผนการก่อหนี้จากต่างประเทศ ประจำปีงบประมาณ 2539 ด้วยแล้ว ขณะนี้อยู่ในระหว่างการรวบรวมโครงการต่าง ๆ ซึ่งคาดว่าจะนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติแผนการก่อหนี้จากต่างประเทศประมาณเดือนพฤศจิกายน 2538

3.6.2 แผนการใช้เงิน ในส่วนเงินกู้ธนาคารเพื่อการพัฒนาแห่งเอเชีย จำนวน 150 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ธนาคารได้ให้ความเห็นชอบในหลักการแล้ว สำหรับเงินจำนวน 100 ล้านดอลลาร์สหรัฐที่จะใช้จากกองทุนสิ่งแวดล้อมนั้น กระทรวงการคลัง ได้กู้เงินจากรัฐบาลญี่ปุ่น โดยกองทุนความร่วมมือทาง



# บันทึกข้อความ

34/66

ส่วนราชการ .....

ที่ ..... วันที่ .....

เรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ .....

- 6 -

เศรษฐกิจพื้นทะเลแห่งญี่ปุ่น (Overseas Economic Cooperation Fund - OECF) เพื่อมาสนับสนุนการดำเนินการโครงการของกองทุนสิ่งแวดล้อม ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 1 กันยายน 2535 ซึ่งเป็นเงินกู้ในลักษณะ Two - Step Loan คือ รัฐบาลเป็นผู้กู้เงินสำหรับให้กองทุนสิ่งแวดล้อมนำไปให้กู้ต่อแก่เทศบาล/สุขาภิบาล วงเงิน 11,200 ล้านบาท หรือเทียบเท่า 100 ล้านเหรียญสหรัฐ สัปดาห์นี้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 19 มกราคม 2537 และกำหนดสิ้นสุดการเบิกจ่ายเงินกู้ในวันที่ 19 มกราคม 2543 แต่จนถึงบัดนี้ยังไม่มีมีการเบิกจ่ายเงินกู้ จึงเห็นควรให้นำเงินกู้ที่ได้กู้มาเพื่อสมทบกองทุนสิ่งแวดล้อม มาใช้สำหรับโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการแทน ซึ่ง OECF ได้เห็นชอบในหลักการและจะได้เจรจาแก้ไขเงื่อนไขการใช้เงินกู้ให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริง ดังนั้น หากคณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการดำเนินการนี้ ก็ขออนุมัติให้กระทรวงการคลังดำเนินการแก้ไขสัญญาเงินกู้กับ OECF ต่อไป

3.6.3 สำหรับการว่าจ้างแบบเหมารวม (Turn Key) เพื่อการออกแบบรวมก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียของจังหวัดสมุทรปราการ นั้น กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ ควรสงวนสิทธิในการรับข้อเสนอทางการเงิน เนื่องจากได้ตกลงในหลักการเกี่ยวกับการใช้เงินทุนเพื่อการนี้ โดยใช้จ่ายเงินกู้จากธนาคารเพื่อการพัฒนาแห่งเอเชีย เงินกองทุนสิ่งแวดล้อม (OECF) และเงินงบประมาณแล้ว

3.7 สำนักงบประมาณ พิจารณาแล้ว เห็นชอบตามแผนงานโครงการ โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

3.7.1 เนื่องจากในปี 2539 ไม่ได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้ จึงเห็นสมควรใช้จ่ายจากเงินกองทุนสิ่งแวดล้อม สำหรับงบประมาณส่วนที่เหลือสำนักงบประมาณจะจัดสรรให้ตามความจำเป็นต่อไป

3.7.2 เนื่องจากโครงการดังกล่าวมีวงเงินลงทุนสูง กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ จำเป็นต้องเตรียมการวางแผนและกำหนดอัตรารাজจัดเก็บค่าบริการให้เกิดผลโดยเร็ว เพื่อช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายด้านการลงทุนและการบริหารโครงการ

3.7.3 โครงการดังกล่าวอาจใช้แนวทางให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนหรือให้สัมปทานไปดำเนินการบางส่วน

3.7.4 กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ ควรประสานงานกับกระทรวงอุตสาหกรรม (กรมโรงงานอุตสาหกรรม) และกระทรวงมหาดไทย (กรมโยธาธิการ) ซึ่งดำเนินการจัดการน้ำเสียในพื้นที่จังหวัดสมุทรปราการอยู่แล้ว

3.8 เนื่องจากความเห็นของส่วนราชการไม่สอดคล้องกัน สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี จึงได้จัดประชุมผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาเรื่องดังกล่าว ในวันพุธที่ 11 ตุลาคม 2538 ณ ห้องประชุมสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โดยที่ประชุมได้พิจารณาประเด็นปัญหาสำคัญและมติที่ประชุมสรุปได้ ดังนี้

/3.8.1 สรุปประเด็น ...



# บันทึกข้อความ

35/66

ส่วนราชการ .....  
ที่ ..... วันที่ .....  
เรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ

- 7 -

## 3.8.1 สรุปประเด็นอภิปราย

3.8.1.1 อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม ชี้แจงเพิ่มเติมว่า ไม่ขัดข้องในหลักการของแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ ข้อเสนอที่ให้เปลี่ยนแปลงขนาดท่อเพื่อรองรับปริมาณน้ำเสียเพิ่มขึ้น ซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรม กำหนดขนาดรับน้ำเสียไว้ 66,000 ลูกบาศก์เมตรต่อวัน ในพื้นที่โครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียรวมที่สุขสวัสดิ์ของกระทรวงอุตสาหกรรมนั้น เห็นว่าไม่จำเป็นต้องเพิ่มขนาดท่อให้ใหญ่ขึ้น เพราะคาดว่าจะสามารถรองรับปริมาณน้ำเสียจากโรงงานอุตสาหกรรมได้เพียงพอและหากไม่เพียงพอในอนาคตก็สามารถผันน้ำเสีย เชื่อมเข้ากับท่อตามระบบบำบัดน้ำเสียของกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมได้ รายละเอียดทางเทคนิคจะต้องพิจารณาาร่วมกันกับกระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ (กรมควบคุมมลพิษ) เพื่อให้การดำเนินงานตามโครงการดำเนินต่อเนื่อง ไปได้อย่างประสานสอดคล้องกัน โดยไม่ต้องเริ่มต้นใหม่ทั้งหมด สำหรับการจัดตั้ง โรงบำบัดน้ำเสียไม่ควรออกแบบให้มีขนาดใหญ่เกินไป และควรให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ โดยควรมีระบบทดแทนและระบบรักษาความปลอดภัยที่มีประสิทธิภาพ เพื่อให้การบำบัดน้ำเสียดำเนินไปได้อย่างต่อเนื่อง ไม่หยุดชะงัก

3.8.1.2 ผู้แทนกรมโยธาธิการ กระทรวงมหาดไทย ชี้แจงเพิ่มเติมว่า ไม่เห็นด้วยที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ (กรมควบคุมมลพิษ) จะไปเริ่มต้นใหม่ทั้งหมด เพราะจะส่งผลให้ งานตามแผนงาน/โครงการแก้ไขปัญหาน้ำเสีย จังหวัดสมุทรปราการ ที่กรมโยธาธิการรับผิดชอบดำเนินการ อยู่ต้องยุติลงโดยเปล่าประโยชน์ กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ (กรมควบคุมมลพิษ) ควรประสานรายละเอียด ทางเทคนิคร่วมกับกรมโยธาธิการและกรมโรงงานอุตสาหกรรม เพื่อรับเอาแนวคิด (Concept) และ ผลการออกแบบรายละเอียดโรงบำบัดน้ำเสียที่หน่วยงานดังกล่าวได้ศึกษาไว้แล้ว ไปเป็นพื้นฐานในการ ดำเนินงานของกระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ (กรมควบคุมมลพิษ) ต่อไป นอกจากนี้แผนงานโครงการจัดการ น้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ ของกระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ ควรคำนึงถึงโครงการ ข้องกันน้ำท่วมของกรมโยธาธิการด้วย

3.8.1.3 ผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ ชี้แจงเพิ่มเติมว่า

(1) ยินดีจะร่วมพิจารณารายละเอียดทางเทคนิคกับกรมโยธาธิการ และกรมโรงงานอุตสาหกรรม โดยรับเอาแนวคิด (Concept) และผลการออกแบบรายละเอียดที่หน่วยงาน ดังกล่าวได้ศึกษาไว้แล้ว มาใช้เป็นพื้นฐานในการออกแบบก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย เพื่อให้ได้ รูปแบบที่มีค่าใช้จ่ายต่ำสุดแต่มีประสิทธิภาพสูงสุด

/(2) ตามกฎหมาย ...



# บันทึกข้อความ

36/66

ส่วนราชการ.....  
 ที่..... วันที่.....  
 เรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ

- 8 -

(2) ตามกฎหมายกำหนดให้จังหวัดที่อยู่ในเขตควบคุมมลพิษต้องมีแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ซึ่งต้องนำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติให้ความเห็นชอบ ดังนั้นแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ จะเป็นส่วนหนึ่งของแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม จังหวัดสมุทรปราการ

(3) หน่วยควบคุมมลพิษด้านน้ำเสีย จังหวัดสมุทรปราการ ภายใต้สำนักงานจังหวัดสมุทรปราการ จะรับผิดชอบดำเนินแผนงานโครงการนี้ ร่วมกับกรมควบคุมมลพิษ สำหรับการบริหารโครงการ ภายหลังก่อสร้างระบบแล้วเสร็จ องค์การการจัดการน้ำเสีย (อจน.) ซึ่งมีฐานะเป็นรัฐวิสาหกิจ ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การการจัดการน้ำเสีย จะเข้ามารับผิดชอบดำเนินการ

3.8.1.4 ที่ประชุมได้อภิปรายกันอย่างกว้างขวาง มีความเห็นและข้อสังเกต ดังนี้

(1) ควรรวมแผนงานโครงการแก้ไขปัญหาน้ำเสีย จังหวัดสมุทรปราการ ของกรมโยธาธิการ กระทรวงมหาดไทย และโครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียรวมที่สุขสวัสดิ์ของกรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม เข้าไว้ในแผนงาน/โครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ เพื่อให้การแก้ไขปัญหานั้นไปในลักษณะผสมผสานโดยให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ (กรมควบคุมมลพิษ) กรมโยธาธิการ กรมโรงงานอุตสาหกรรม และจังหวัดสมุทรปราการ ร่วมกันพิจารณารายละเอียดทางเทคนิคโดยรับเอาแนวคิด (Concept) และผลการออกแบบรายละเอียดที่กรมโยธาธิการและกรมโรงงานอุตสาหกรรมได้ศึกษาไว้แล้ว มาใช้เป็นพื้นฐานในการออกแบบก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย เพื่อให้ได้รูปแบบที่มีค่าใช้จ่ายต่ำสุด แต่มีประสิทธิภาพสูงสุด

(2) กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ (กรมควบคุมมลพิษ) ควรปรับแผนงานโครงการให้เหมาะสม โดยพื้นที่ฝั่งตะวันตกของจังหวัดสมุทรปราการ ควรปรับขอบเขตการดำเนินงานให้ครอบคลุมพื้นที่ชุมชนที่หนาแน่นทั้งหมด สำหรับระบบบำบัดน้ำเสียในฝั่งตะวันออก ซึ่งมีเพียงแห่งเดียว แต่มีพื้นที่ใหญ่มากอาจไม่เหมาะสม เพราะอาจเกิดปัญหาในการจัดที่ดินและการดำเนินการ จึงควรออกแบบโรงบำบัดน้ำเสียไม่ให้มีขนาดใหญ่เกินไป และควรเหมาะสมกับสภาพพื้นที่โดยควรมีระบบทดแทน และระบบรักษาความปลอดภัยที่มีประสิทธิภาพ เพื่อให้การบำบัดน้ำเสียดำเนินไปได้อย่างต่อเนื่องไม่หยุดชะงัก

(3) การกำหนดอัตราการจัดเก็บค่าบริการจากบ้านเรือน ควรคิดตามปริมาณน้ำประปาที่ใช้อุปโภคบริโภค เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการผู้ใช้น้ำต้องรับผิดชอบในการบำบัดน้ำเสีย แทนการกำหนดอัตราเท่ากันทุกหลัง

/(4) เงินลงทุน ...



# บันทึกข้อความ

37/66

ด่วนราชการ .....

ที่ .....

วันที่ .....

เรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ

- 9 -

(4) เงินลงทุนตามแผนงาน/โครงการ ฯ ในส่วนที่เป็นเงินกู้ ให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาดำเนินการ สำหรับงบประมาณที่จะใช้จ่ายในปี 2539 ให้ใช้จากเงินกองทุนสิ่งแวดล้อมก่อน ส่วนงบประมาณส่วนที่เหลือ ให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาจัดสรรให้ตามความจำเป็นเป็นปี ๆ ไป

(5) การว่าจ้างแบบเหมารวม (Turn Key) เพื่อการออกแบบรวมการก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย ควรใช้วิธีประกวดราคา และแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการจัดจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ เป็นผู้มีอำนาจการสั่งจ้างและให้ใช้สัญญาจ้างตามตัวอย่างสัญญาท้ายระเบียบพัสดุ ฯ

ทั้งนี้ ควรสงวนสิทธิในการรับข้อเสนอทางการเงิน เนื่องจากได้ตกลงในหลักการเกี่ยวกับการลงทุนเพื่อการนี้แล้ว

(6) เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ ในการจัดหาที่ดินตามแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ ควรให้มีผู้แทนสำนักงานกลางประสานการจัดหาที่ดินเพื่อกิจการของรัฐ กรมที่ดิน ร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการที่จะจัดตั้งขึ้นด้วย

(7) โดยที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 28 มิถุนายน 2537 อนุมัติในหลักการให้กรมโยธาธิการ ดำเนินการตามโครงการแก้ไขปัญหาน้ำเสียลุ่มแม่น้ำเจ้าพระยา จำนวน 15 พื้นที่ ใช้งบประมาณ 19,500 ล้านบาท โดยให้กรมโยธาธิการ จ้างบริษัทที่ปรึกษาออกแบบเบื้องต้นและรายละเอียดในการก่อสร้างนั้น ในการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ขอให้มีการประสานการปฏิบัติอย่างใกล้ชิดระหว่างกรมโยธาธิการและกรมควบคุมมลพิษ เพื่อมิให้เกิดปัญหาต่างคนต่างทำ และซ้ำซ้อนเกี่ยวกับพื้นที่โครงการ

(8) เนื่องจากปัญหาน้ำเสียมีความรุนแรงมากขึ้นในหลายพื้นที่ จำเป็นต้องมีแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียรองรับ ซึ่งจะต้องใช้งบประมาณลงทุนสูงมาก จึงควรกำหนดเป็นนโยบายให้ชัดเจนว่า รัฐจะเป็นผู้ลงทุนทั้งสิ้น เช่นที่ปฏิบัติตามแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ ที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ เสนอ หรือจะใช้แนวทางให้ภาคเอกชนเข้ามาร่วมลงทุนหรือให้สัมปทานแก่เอกชนในบางส่วนเพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายภาครัฐลง

## 3.8.2 มติที่ประชุม

เห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามประเด็น ดังนี้



# บันทึกข้อความ

38/66

ส่วนราชการ .....

ที่ ..... วันที่ .....

เรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ .....

- 10 -

3.8.2.1 เห็นควรให้ความเห็นชอบแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ แผนการใช้เงินโครงการ และการว่าจ้างแบบเหมารวม (Turn Key) เพื่อการออกแบบรวมก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียของจังหวัดสมุทรปราการ ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ เสนอ โดยให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ (กรมควบคุมมลพิษ) กระทรวงมหาดไทย (กรมโยธาธิการ) กระทรวงอุตสาหกรรม (กรมโรงงานอุตสาหกรรม) กระทรวงการคลัง และจังหวัดสมุทรปราการดำเนินการให้เป็นไปตามความเห็นและข้อสังเกตของที่ประชุมผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้จัดให้มีขึ้นตามข้อ 3.8.1.4 (1) - 3.8.1.4 (7) ในส่วนที่รับผิดชอบปฏิบัติ

3.8.2.2 พิจารณาความเห็นของที่ประชุมผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้จัดให้มีขึ้นตามข้อ 3.8.1.4 (8)

## 4. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

4.1 พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 มาตรา 77 กำหนดให้ส่วนราชการซึ่งเป็นผู้จัดให้มีระบบบำบัดน้ำเสียรวม โดยใช้เงินงบประมาณแผ่นดิน และเงินกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้ มีหน้าที่ค่าเงินงานและควบคุมการทำงานของระบบบำบัดน้ำเสียรวมที่ส่วนราชการนั้นจัดให้มีขึ้น โดยจะจ้างผู้ที่ได้รับใบอนุญาตรับจ้างให้บริการบำบัดน้ำเสียเป็นผู้ดำเนินการก็ได้

4.2 คณะรัฐมนตรีมีมติ (5 กรกฎาคม 2526) ว่า ในหลักการให้มีการประมูลแบบเหมารวม (Lump Sum Turnkey) ได้ในโครงการใหญ่ ๆ ทั้งนี้ บริษัทที่ปรึกษาที่เป็นผู้ดำเนินการสำรวจออกแบบเบื้องต้น จัดทำข้อกำหนดรายการ และเอกสารการประมูล และบริษัทผู้รับเหมาที่เป็นผู้ดำเนินการออกแบบรายละเอียดและก่อสร้างจะต้องเป็นคนละบริษัทกัน และให้เสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรีเป็นราย ๆ ไป

4.3 คณะรัฐมนตรีมีมติ (2 กรกฎาคม 2534) เห็นชอบโครงการสร้างระบบกำจัดน้ำเสียรวมสุขสวัสดิ์ จังหวัดสมุทรปราการ ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ โดยให้กระทรวงอุตสาหกรรมเป็นเจ้าของเรื่องประสานกับกระทรวงการคลังและธนาคารโลก เพื่อศึกษาระบบการกำจัดน้ำเสีย สำหรับการดำเนินงานให้รัฐบาลเป็นผู้ลงทุนสร้างระบบ ฯ และให้เอกชนประมูลเข้าเหมายไปดำเนินการ

4.4 คณะรัฐมนตรีมีมติ (10 สิงหาคม 2536) เห็นชอบในหลักการของแนวทางการฟื้นฟูบูรณะกรุงเทพมหานครและปริมณฑลและแผนปฏิบัติการระยะเร่งด่วน และหลักการของแนวทางแก้ไขปัญหา

/บริการที่ฐาน ...