

ฉบับที่ ๓๖/๒๕๕๘

๒๔ เมษายน ๒๕๕๘

## ผลการดำเนินงานของกรมศุลกากรรอบ ๖ เดือน (ต.ค. ๕๗ – มี.ค. ๕๘)

### และแนวทางการดำเนินงานของกรมศุลกากรในช่วงต่อไป

ดร.สมชัย สัจจพงษ์ อธิบดีกรมศุลกากร แลกผลงานของกรมศุลกากรในรอบ ๖ เดือน (ต.ค.๕๗-มี.ค.๕๘) ว่า ตั้งแต่ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอธิบดีกรมศุลกากร เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๗ คณะผู้บริหารกรมศุลกากรได้ดำเนินการปรับปรุงการทำงานของกรมศุลกากรในหลายๆด้าน อาทิ การเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษี การเร่งรัดแก้ไขกฎหมายต่างๆ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถทางการแข่งขันให้แก่ผู้ประกอบการและสร้างความเป็นธรรมให้มากขึ้น การพิจารณาปฏิรูปสิทธิประโยชน์ทางภาษีศุลกากรให้เกิดความรัดกุมและประโยชน์กับผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทุกฝ่าย รวมถึงการดำเนินการกับคดีสำคัญๆที่ยังคงค้างอยู่ให้เสร็จสิ้นภายในระยะเวลาอันสั้น นอกจากนี้ กรมศุลกากรได้ให้ความสำคัญอย่างมากกับเรื่องการแก้ปัญหาอุปสรรคและนำหลักธรรมาภิบาลมาบริหารราชการของกรมศุลกากรให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

สำหรับผลการดำเนินงานในรอบ ๖ เดือนของปีงบประมาณ ๒๕๕๘ กรมศุลกากรได้ดำเนินการในเรื่องสำคัญ ดังนี้

#### ๑. การจัดเก็บรายได้

- กรมศุลกากรจัดเก็บภาษีอากรรวมทุกประเภท จำนวน ๒๕๖,๕๙๕ ล้านบาท เป็นรายได้ศุลกากร มีสัดส่วนร้อยละ ๒๓ ของรายได้ทั้งหมด และอีกร้อยละ ๗๗ เป็นรายได้จัดเก็บให้แก่หน่วยงานอื่นประกอบด้วย ภาษีมูลค่าเพิ่ม จำนวน ๑๔๒,๙๓๖ ล้านบาท ต่ำกว่าช่วงเดียวกันกับปีที่แล้วร้อยละ ๘.๒๘ ภาษีสรรพสามิต จำนวน ๓๖,๓๙๕ ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันกับปีที่แล้ว ร้อยละ ๓.๗๖ และภาษีเพื่อมหาดไทย จำนวน ๑๘,๒๗๗ ล้านบาท ต่ำกว่าช่วงเดียวกันกับปีที่แล้ว ร้อยละ ๘ โดยจัดเก็บรายได้ศุลกากร จำนวน ๕๘,๙๘๗ ล้านบาท ต่ำกว่าประมาณการ (๖๑,๕๐๐ ล้านบาท) จำนวน ๒,๕๑๓ ล้านบาท หรือร้อยละ ๔ แต่ยังคงสูงกว่าช่วงเดียวกับปีที่แล้วร้อยละ ๐.๒๘ กรมศุลกากรคาดว่าตลอดปีงบประมาณ ๒๕๕๘ จะสามารถจัดเก็บรายได้ได้ประมาณ ๑๑๗,๘๒๕ ล้านบาทต่ำกว่าเป้าหมาย (๑๒๒,๔๐๐ ล้านบาท) ๔,๕๗๕ ล้านบาทหรือร้อยละ ๓.๗๓

- สาเหตุการจัดเก็บรายได้กรมศุลกากรต่ำกว่าเป้าหมายมาจาก ๒ สาเหตุ คือ สภาพเศรษฐกิจและการนำเข้าที่ไม่ดีเท่ากับที่ได้ประมาณการไว้เมื่อตอนจัดทำประมาณการรายได้ และส่วนสูญเสียจากการปรับโครงสร้างอัตราอากรขาเข้าตามประกาศกระทรวงการคลัง ฉบับที่ ๑๑ ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ ส่งผลกระทบต่ออัตราภาษีศุลกากรลดลง ทำให้คาดว่า การจัดเก็บรายได้จะหายไปในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ จำนวน ๔,๕๗๕ ล้านบาท อย่างไรก็ตามกรมศุลกากรได้พยายามเพิ่มมาตรการในการจัดเก็บรายได้เพื่อชดเชยส่วนที่ขาดไป โดยได้ดำเนินการในเรื่องต่างๆ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษี อาทิ การเพิ่มมาตรการในการตรวจปล่อยสินค้าที่มีความเสี่ยงสูงต่อการหลีกเลี่ยงอากร การบริหารจัดการระบบงานคดี การจำหน่ายของกลาง/ของตกค้าง และการตรวจสอบการเสียภาษีอากรให้ผู้ประกอบการด้วยวิธีสมัครใจ เป็นต้น

/๒. การดำเนินการ...

## ๒. การดำเนินการกับกรณีรถยนต์นำเข้าสำเร็จรูปสูญหาย

- กรมศุลกากรได้ดำเนินการสำรวจจำนวนรถยนต์นำเข้าสำเร็จรูปที่จัดเก็บอยู่ในคลังสินค้าทัณฑ์/เขตปลอดอากร/เขตประกอบการค้าเสรี (นิคมอุตสาหกรรม) พบว่ามีรถสูญหายจากสถานที่จัดเก็บดังกล่าวจำนวนรวมทั้งสิ้น ๒๒๗ คัน โดยพบว่าส่วนใหญ่ (จำนวน ๑๗๘ คัน) มีการยื่นใบขนสินค้าและชำระค่าภาษีอากรไว้แล้ว อีกส่วนเจ้าหน้าที่ศุลกากรได้ติดตามจับกุมมาได้แล้ว ๘ คัน และที่เหลืออีก ๔๑ คัน อยู่ระหว่างติดตามจับกุม โดยกรมศุลกากรได้มีการดำเนินการตามระเบียบและกฎหมายกับผู้เกี่ยวข้องทั้ง ๓ ส่วน ได้แก่ ผู้นำเข้า เจ้าหน้าที่ศุลกากร และเจ้าของคลังสินค้าทัณฑ์บน/เขตปลอดอากร/เขตประกอบการค้าเสรี แล้ว

- เพื่อเป็นการป้องกันมิให้เกิดปัญหาการสูญหายจากคลังสินค้าอีก กรมศุลกากรเห็นควรให้กำหนดมาตรการป้องกันควบคุมการนำเข้ารถยนต์สำเร็จรูป ตั้งแต่ ต้นน้ำ-กลางน้ำ-ปลายน้ำ โดยได้เพิ่มความรัดกุม ในการควบคุมทางศุลกากร พร้อมกับได้นำระบบเทคโนโลยีสำหรับติดตามความเคลื่อนไหวของรถยนต์ที่เรียกว่า e-Lock มาใช้เพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมอีกด้วย

## ๓. การจ่ายค่าตอบแทนชาวบ้านสำหรับที่ดินเพื่อสร้างด่านศุลกากรสะเดาแห่งที่ ๒

- คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๘ เห็นชอบหลักเกณฑ์และวงเงินการจ่ายชดเชยเพื่อเยียวยาให้แก่ราษฎรผู้ได้รับผลกระทบ ในพื้นที่โครงการก่อสร้างด่านศุลกากรสะเดาแห่งใหม่ ในวงเงิน ๗๕๘,๔๑๓,๓๑๗ บาท (เจ็ดร้อยห้าสิบบแปดล้านสี่แสนหนึ่งหมื่นสามพันสามร้อยสิบเจ็ดบาท) และอนุมัติหลักการให้ใช้เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พุทธศักราช ๒๕๕๗ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ดำเนินโครงการ เนื่องจากเป็นปีงบประมาณพุทธศักราช ๒๕๕๗ จึงจำเป็นต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๕๘ ด่านศุลกากรสะเดา จึงได้จัดให้มีพิธีจ่ายเงินชดเชย และรับมอบพื้นที่จากราษฎร โครงการก่อสร้างด่านศุลกากรสะเดาแห่งใหม่ ในวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๘ โดยมี ดร.สมชัย สัจจพงษ์ อธิบดีกรมศุลกากร เป็นประธานในพิธี

## ๔. ตำนานคดีกรมศุลกากร

### ๔.๑ คดีบริษัท อีซูซุ มอเตอร์ (ประเทศไทย) จำกัด

- เจ้าหน้าที่กรมศุลกากรได้ตรวจสอบเอกสารการนำเข้าของบริษัท อีซูซุ มอเตอร์ (ประเทศไทย) จำกัด พบว่าระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๔๓ - ๒๕๔๕ บริษัทฯ มีการนำเข้าสินค้าชุดเกียร์รถยนต์ (Transmission) ตามใบขนสินค้ารวม ๑๐๒ ฉบับจากประเทศฟิลิปปินส์ โดยขอใช้สิทธิลดอัตราอากรตามโครงการความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางอุตสาหกรรมอาเซียน (AICO) จากอัตราปกติร้อยละ ๔๒ ลงเหลือร้อยละ ๕ แต่ได้นำเข้าเกินกว่า สิทธิที่ได้รับเป็นเหตุให้อากรขาเข้าขาด ๗๕๓,๗๙๓,๓๙๐ บาท ภาษีมูลค่าเพิ่มขาด ๕๒,๗๖๕,๕๓๘ บาท

- ในส่วนค่าภาษีอากรที่ขาด คณะกรรมการอุทธรณ์ตามกฎหมายกรมศุลกากร มีมติให้บริษัทฯ ต้องชำระอากรเพิ่ม โดยแบ่งเป็น ๒ กรณี คือ ๑) การนำเข้าเกินกว่าปริมาณที่ได้รับตามโครงการ AICO ได้รับสิทธิลดอัตราอากร ชำระอากรอัตราร้อยละ ๕ และกรณีที่ ๒) กรณีการนำเข้าไม่ตรงรุ่น ให้ชำระอากรในอัตราปกติ ร้อยละ ๔๒ เป็นเหตุให้อากรขาเข้าขาด ๖๒๔,๐๖๑,๗๓๘ บาท ภาษีมูลค่าเพิ่มขาด ๔๓,๖๘๔,๓๒๐ บาท เงินเพิ่มอากร ๑,๐๔๒,๓๑๙,๗๙๕.๔๓ บาท เงินเพิ่มภาษีมูลค่าเพิ่ม ๔๓,๖๘๔,๓๒๐ บาท เบี้ยปรับภาษีมูลค่าเพิ่ม ๔๓,๖๘๔,๓๒๐ บาท ซึ่งกรมฯ ได้มีหนังสือแจ้งบริษัทฯ ทราบแล้ว

/๔.๒ คดีการนำเข้า...

## ๔.๒ คดีการนำเข้ารถยนต์โตโยต้า รุ่นพรีอุส

- เมื่อช่วงเดือนมิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๕ เจ้าหน้าที่กรมศุลกากรได้ตรวจสอบการชำระอากรของบริษัท โตโยต้า มอเตอร์ ประเทศไทย จำกัด ที่นำเข้าชิ้นส่วนรถยนต์จากประเทศญี่ปุ่นมาประกอบเป็นรถยนต์ Toyota รุ่น Prius ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๓ – ๒๕๕๕ ตามใบขนสินค้าจำนวน ๒๔๔ ฉบับ พบว่ามีการสำแดงรายละเอียดในใบขนฯ และขอใช้ สิทธิลดอัตราอากรนำเข้าไม่ต้องตามข้อเท็จจริง

- บริษัทฯ มีความผิดโดยชำระภาษีอากรไม่ถูกต้อง เป็นความผิดในฐานะสำแดงเท็จ ตามมาตรา ๙๙ แห่ง พ.ร.บ. ศุลกากร พ.ศ. ๒๔๖๙ เป็นเหตุให้อากรและค่าภาษีขาด ดังนี้ อากรขาเข้า ๗,๖๐๕,๙๒๘,๕๑๑.๕๘ บาท ภาษี สรรพสามิต ๒,๐๒๔,๔๖๑,๖๙๗.๑๓ บาท ภาษีเพื่อมหาดไทย ๒๑๖,๕๔๓,๐๘๗.๑๐ บาท และภาษีมูลค่าเพิ่ม ๑,๘๒๒,๑๙๕,๕๔๑.๖๓ บาท รวมทั้งสิ้นเป็นเงิน ๑๑,๖๖๙,๑๒๘,๘๓๗.๔๔ บาท

- กรมศุลกากรได้ทยอยออกแบบแจ้งการประเมินอากรให้บริษัทฯ มาชำระค่าภาษีอากรที่ขาดแล้ว โดย บริษัทฯ ได้มีการยื่นอุทธรณ์การประเมินอากรดังกล่าว ซึ่งกรมฯ ได้นำเรื่องดังกล่าวเข้าประชุมในคณะกรรมการพิจารณา อุทธรณ์เรียบร้อยแล้วและที่ประชุมมีมติให้เรียกเก็บค่าภาษีอากรที่ขาดตามที่ตรวจพบต่อไป

กฎหมายศุลกากรที่ใช้อยู่ โดยมีหลักการและเหตุผลสำคัญ ๓ ประการ คือ

๑) เพื่อให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับกฎหมายไม่เกิดความสับสน โดยการนำกฎหมายศุลกากรทุกฉบับที่ใช้อยู่ (จำนวน ๕ ฉบับ) มารวมกันเป็นฉบับเดียว และแก้ไขเพิ่มเติมเรื่องต่างๆ ให้เหมาะสมขึ้นด้วย ซึ่งขณะนี้ดำเนินการ ยกร่าง เสร็จแล้ว และอยู่ระหว่างการพิจารณาของกระทรวงการคลัง

๒) การแก้ไขกฎหมายเพื่อรองรับการเคลื่อนย้ายสินค้าเสรีภายใต้การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ได้แก่ การเพิ่มเติมบทบัญญัติว่าด้วยการผ่านแดนและการถ่ายลำ เพื่อให้มีกฎหมายเพียงพอต่อการใช้งาน และให้

## ๕. การแก้ไขกฎหมาย

กรมศุลกากรตระหนักดีว่า กฎหมายจะเป็นพื้นฐานในการปฏิบัติงาน จึงได้ดำเนินการแก้ไขความ ชัดเจนโดยไม่ต้องอาศัยการตีความ ตลอดจนให้ความหมายเช่นเดียวกับมาตรฐานสากลที่ใช้อยู่ในนานาประเทศ ขณะนี้ ดำเนินการเสร็จแล้ว คือ พระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๒๑) พ.ศ. ๒๕๕๗

๓) การแก้ไขกฎหมายเพื่อเพิ่มขีดความสามารถและสร้างความเป็นธรรม เช่น การกำหนดระยะเวลาใน การตรวจสอบภายหลังการตรวจปล่อย (Post Audit) จะต้องดำเนินการภายในไม่เกิน ๕ ปี การมีกฎหมายรองรับการตรวจของร่วมกัน ของเจ้าหน้าที่สองประเทศที่มีพรมแดนติดกัน ณ พื้นที่ควบคุมร่วมกัน (Common Control Area: CCA) ลดอัตรา การจ่ายเงิน ราววัลลง และกำหนดเพดานสูงสุดของการจ่ายเงินลง เพิ่มมาตรการส่งเสริมการส่งออกอีกหนึ่งมาตรการ คือ การนำวัสดุออกไป ผ่านกระบวนการผลิตที่ต่างประเทศ (Outward Processing) แล้วนำกลับเข้ามาอีกครั้งหนึ่ง และการยกเว้นอากรให้แก่ภาชนะ บรรจุที่ใช้ซ้ำได้หลายครั้ง (Returnable Box) เป็นต้น

## ๖. การพัฒนาปรับปรุงงานด้านสิทธิประโยชน์ทางภาษีศุลกากร

- กรมศุลกากรได้นำระบบ e-Tax Incentives นำร่องมาใช้ในการตรวจสอบคลังสินค้าทัณฑ์บนทั่วไป และเขตปลอดอากร ซึ่งช่วยปรับปรุงการให้บริการและการกำกับดูแลและตรวจสอบของเจ้าหน้าที่ศุลกากร และช่วยลดภาระของผู้ประกอบการในการจัดทำรายงานข้อมูลเข้า-ออก และสินค้าคงเหลืออีกด้วย
- กรมศุลกากรได้แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อแก้ปัญหาการพิจารณาสูตรการผลิต เพื่อสะสางสูตรการผลิตที่มีปัญหาค้างการพิจารณา ซึ่งคณะทำงานฯ ได้พิจารณาแก้ปัญหาสูตรการผลิตที่ค้างทั้งหมดจำนวน ๕,๖๑๕ สูตร สามารถแก้ปัญหาได้แล้วจำนวน ๒,๑๘๓ สูตร อยู่ระหว่างดำเนินการต่อไป สำหรับการคืนอากรตามมาตรา ๑๙ ทวิ ในช่วง ๖ เดือน ที่ผ่านมา สามารถคืนอากรได้ ๑๐,๓๒๕.๒๗ ล้านบาท เมื่อเปรียบเทียบกับช่วง ๖ เดือนก่อนหน้านี้ ซึ่งคืนอากรได้ ๕,๑๖๕.๙๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้น ๕,๑๕๙.๓๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๘๗

## ๗. การป้องกันและปราบปราม

- ช่วง ๖ เดือนแรกของปีงบประมาณ ๕๘ กรมศุลกากรสามารถจับกุมผู้กระทำความผิดกฎหมายได้จำนวน ๕,๖๔๙ ราย เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีก่อน ๓๑๒ คดี คิดเป็นร้อยละ ๕.๘๔ ส่วนมูลค่าการจับกุมในช่วงเดือน ๖ เดือนแรกของปีงบประมาณ ๕๘ มีมูลค่า ๑๖๔๙.๕๖ ล้านบาท ต่ำกว่าช่วงเดียวกันของปีก่อน ๘๖๐.๘๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๔.๒๙

## แนวทางดำเนินงานในช่วงต่อไปของกรมศุลกากร

### ๑. ปฏิญญาเขมรราชู

- ในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๘ ซึ่งเป็นวันข้าราชการพลเรือน ณ ด้านศุลกากรเขมรราชู จังหวัดอุบลราชธานี คณะผู้บริหารกรมศุลกากรได้ร่วมประกาศว่าตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๘ เป็นต้นไป ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้างและเจ้าหน้าที่ของกรมศุลกากรทุกคนจะเล็งรับผลประโยชน์ที่มีควรรับทั้งหลาย รวมถึงจะประพฤติตนอย่างมีจริยธรรมและคุณธรรมของข้าราชการที่ดีด้วยความโปร่งใส ปลอดจากคอร์รัปชั่น และจากการกระทำการทุจริตทุกประการ

- ระยะต่อไปกรมศุลกากรจะมีการจัดตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนโครงการตามปฏิญญาเขมรราชู ซึ่งประกอบด้วยตัวแทนผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ทั้งจากภาครัฐและเอกชน มาช่วยผลักดันนโยบาย “ไม่รับ ไม่ให้” โดยคณะกรรมการฯ จะทำการประชุมเพื่อติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามปฏิญญาเขมรราชูของด้านศุลกากร ทำ/ที่ตรวจปล่อยสินค้าต่างๆ พร้อมทั้งรับเรื่องร้องการกระทำทุจริตของเจ้าหน้าที่ศุลกากร เพื่อรายงานให้ผู้บริหารของกรมศุลกากรทราบและดำเนินการต่อไป

- โครงการตามปฏิญญาเขมรราชูจะทำให้กรมศุลกากรมีพันธมิตรในการช่วยตรวจสอบและติดตามความโปร่งใสและความสุจริตของเจ้าหน้าที่ของกรมฯ อย่างใกล้ชิดมากยิ่งขึ้น และหากมีการรายงานการประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ฯ กรมศุลกากรจะได้ดำเนินการทางบริหารและทางวินัยอย่างเด็ดขาดต่อไป

**๒. การพิจารณาแก้ไขระเบียบกรมศุลกากรเพื่อกำหนดมูลค่าของติดตัวผู้โดยสารที่นำเข้ามาโดยไม่ต้องเสียอากร**

- เพื่อให้เป็นการสอดคล้องกับข้อเท็จจริง ค่าครองชีพ ค่าของเงินบาทในปัจจุบัน และกรณีศึกษาของต่างประเทศ กรมศุลกากรจะพิจารณาศึกษาความเหมาะสมในการเพิ่มเพดานมูลค่าของติดตัวผู้โดยสารที่ไม่ต้องเสียภาษี

**๓. การรับชำระอากรปากระวางด้วยเดบิต (Debit Payment) และบัตรเครดิต**

- กรมศุลกากรอยู่ระหว่างการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาตให้ผู้โดยสารสามารถชำระอากรปากระวางด้วยบัตรเดบิตและบัตรเครดิต เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ผู้โดยสารที่ต้องชำระค่าอากรปากระวางแต่ไม่มีเงินสดติดตัว ไม่เพียงพอ

**๔. การจัดทำฐานข้อมูลด้านราคา และพิกัดศุลกากร**

- กรมศุลกากรอยู่ระหว่างการพัฒนาจัดทำฐานข้อมูลด้านราคา และพิกัดศุลกากร ซึ่งจะช่วยให้การกำหนดราคาศุลกากรและพิกัดศุลกากรเป็นธรรมและเป็นมาตรฐานสากลมากยิ่งขึ้น

**๕. การแก้ไขปัญหาคดีไม้พะยุง**

- กรมศุลกากรจะเร่งรัดดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สามารถจัดการแก้ไขปัญหาไม้พะยุงของกลางจำนวนมากที่อยู่ในการเก็บรักษาโดยกรมศุลกากร

**๖. การปฏิรูปสิทธิประโยชน์ทางศุลกากรระยะที่ ๒**

- พัฒนาระบบ e-Tax Incentives ให้สามารถนำมาใช้กับคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทโรงผลิตสินค้า และคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทอื่นๆ

- พัฒนาระบบคำร้อง โอนย้ายสินค้าระหว่างคลังสินค้าทัณฑ์บนและเขตปลอดอากรให้เข้าสู่ระบบคอมพิวเตอร์ของกรมศุลกากร

- ปรับปรุงระเบียบหลักเกณฑ์ของคลังสินค้าทัณฑ์บนและเขตปลอดอากร เกี่ยวกับความรับผิดชอบของผู้ขอจัดตั้ง หน้าที่ของเจ้าหน้าที่ศุลกากรผู้กำกับดูแล กำหนดระยะเวลาการเก็บรักษาของ และอื่นๆ

- จัดหาระบบอิเล็กทรอนิกส์ มาใช้ในการคืนอากรตามมาตรา ๑๙ ทวิ

-----

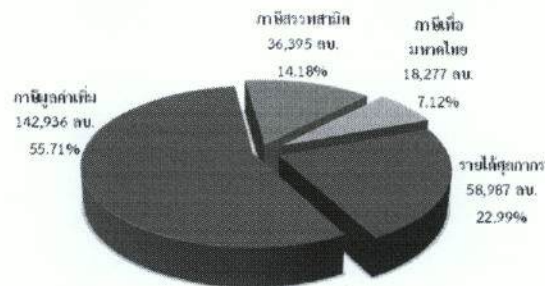
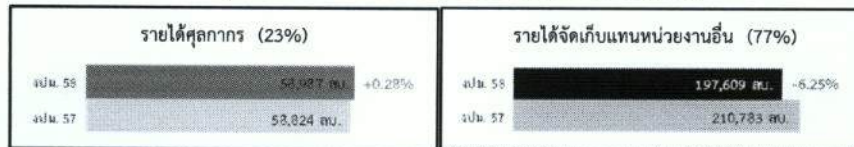


## ผลการดำเนินงานของกรมศุลกากร รอบ 6 เดือน

1. ผลการจัดเก็บรายได้
2. ความคืบหน้าเกี่ยวกับรถยนต์นำเข้าสูญหาย
3. การก่อสร้างด่านศุลกากรสะเดาแห่งใหม่
4. ดำเนินคดีกรมศุลกากร (Isuzu, Toyota Prius)
5. กฎหมายศุลกากร
6. การปฏิรูปลิทธิประโยชน์ทางภาษีศุลกากร
7. การป้องกันและปราบปรามของศุลกากร

## 1. ผลการจัดเก็บรายได้ (1)

สัดส่วนรายได้ที่กรมศุลกากรจัดเก็บ ต.ค. 57 - มี.ค. 58 เทียบกับช่วงเดียวกันของปีก่อน  
กรมศุลกากรจัดเก็บภาษีอากรรวมได้ 256,595.27 ล้านบาท



3

## 1. ผลการจัดเก็บรายได้ (2)

การจัดเก็บรายได้ ต.ค. 57 - มี.ค. 58 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558

หน่วย : ล้านบาท

เดือน	จัดเก็บได้	ประมาณการ	เปรียบเทียบงบประมาณ		จัดเก็บ ปีก่อน	เปรียบเทียบปีก่อน	
			แตกต่าง	ร้อยละ		แตกต่าง	ร้อยละ
ตุลาคม	10,303	10,100	203	2.01	10,400	-97	-0.93
พฤศจิกายน	9,728	10,400	-672	-6.46	9,983	-255	-2.56
ธันวาคม	10,295	10,400	-105	-1.01	9,788	507	5.18
มกราคม	9,692	10,300	-608	-5.90	10,162	-470	-4.62
กุมภาพันธ์	9,203	9,700	-497	-5.12	8,695	508	5.84
มีนาคม	9,764	10,600	-836	-7.88	9,796	-32	-0.32
6 เดือนแรก	58,987	61,500	-2,513	-4.09	58,824	162	0.28

4

## 1. ผลการจัดเก็บรายได้ (3)

### สาเหตุจัดเก็บรายได้ต่ำกว่าเป้าหมาย

1. สมมติฐานในการตั้งเป้าหมายการจัดเก็บรายได้ ปีงบประมาณ 2558 (122,400 ล้านบาท)

GDP (ณ ราคาคงที่, %)	Inflation (%)	อัตราขยายตัวของ มูลค่านำเข้าในรูป US \$ (%)
6.3	2.3	6.0

ข้อมูลจริงปีงบประมาณ 2558 (ต.ค. 57 - มี.ค. 58)

GDP	Inflation (%)	อัตราขยายตัวของ มูลค่านำเข้าในรูป US \$ เทียบกับปีก่อน (%)
ต.ค.57 - ธ.ค.57	2.3	1.1
ม.ค.58 - มี.ค.58	**	-0.5

\* ข้อมูลเดือนมีนาคม 58 เป็นข้อมูลเบื้องต้น

\*\* รายการแนบพร้อมข้อมูลจาก สศส.

5

## 1. ผลการจัดเก็บรายได้ (4)

### สาเหตุจัดเก็บรายได้ต่ำกว่าเป้าหมาย

2. ส่วนสูญเสียจากการปรับปรุงโครงสร้างอัตราภาษีฯ มีผลบังคับใช้วันที่ 30 ธ.ค. 57

สศค. ประมาณการ ส่วนสูญเสีย - ปีงบประมาณ 58 สูญเสีย 4,575 ล้านบาท  
- ปีงบประมาณ 59 สูญเสีย 1,525 ล้านบาท

ข้อมูลส่วนสูญเสียรายได้ ในช่วง ม.ค. - มี.ค. 58


หน่วย : ล้านบาท

มกราคม	กุมภาพันธ์	มีนาคม*	รวม 3 เดือน
475.61	523.08	535.53	1,534.22

\*เดือนมีนาคม เป็นข้อมูลเบื้องต้น

6





## 1. ผลการจัดเก็บรายได้ (5)


สาเหตุจัดเก็บรายได้ต่ำกว่าเป้าหมาย

ส่วนสูญเสียจากมาตรการปรับปรุงโครงสร้างอัตราภาษีศุลกากร จำนวน 1,532 รายการ  
กลุ่มสินค้า 5 อันดับแรก ช่วงมกราคม - มีนาคม 2558

อันดับ	พิกัด 2 หลัก	กลุ่มสินค้า	ส่วนสูญเสีย (ล้านบาท)	สัดส่วน (ร้อยละ)
1	84	เครื่องจักรกลและส่วนประกอบ	559.66	36.48
2	03	ปลาและสัตว์น้ำ	389.08	25.36
3	85	เครื่องจักรและอุปกรณ์ไฟฟ้า	135.78	8.85
4	90	อุปกรณ์ทัศนศาสตร์และการแพทย์	116.46	7.59
5	82	เครื่องมือเครื่องใช้ทำด้วยโลหะสามัญ	54.11	3.53
รวม 5 อันดับ			1,255.08	81.81
อื่นๆ			279.14	18.19
รวม			1,534.22	100.00

การปรับโครงสร้างฯ มีผลบังคับใช้วันที่ 30 ธันวาคม 57

7



## 1. ผลการจัดเก็บรายได้ (6)

คาดการณ์จัดเก็บรายได้จากส่วนสูญเสียฯ

มูลค่านำเข้าช่วงเดือนตุลาคม 57 - มีนาคม 58

มูลค่านำเข้าตาม เป้าหมายจัดเก็บ (ล้านบาท)	มูลค่านำเข้าจริง (ล้านบาท)	ผลต่างมูลค่านำเข้า ตามเป้าหมาย/นำเข้าจริง (ล้านบาท)	ร้อยละ
4,0158	3,5618	-0.4540	-11.3

มูลค่านำเข้าที่ลดลง  
ทำให้การจัดเก็บอากร  
ขาเข้า ลดลง ประมาณ  
6,100 ล้านบาท

+

ส่วนสูญเสียจากการ  
ปรับปรุงโครงสร้างภาษีฯ  
(ม.ค. - มี.ค. 58)  
ประมาณ 1,500 ล้านบาท

=

รวมอากรขาเข้า  
ที่จัดเก็บลดลง  
ประมาณ 7,600 ล้านบาท

8

## 1. ผลการจัดเก็บรายได้ (7)

### คาดการณ์รายได้ปีงบประมาณ 2558

หน่วย : ล้านบาท

เป้าหมาย	คาดการณ์	+/-
122,400	117,825	-4,575 (3.7%)

### มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้

- 1.เพิ่มมาตรการในการตรวจสอบสินค้าที่มีความเสี่ยงสูง เช่น รถยนต์หรู เหล็ก อะไหล่รถยนต์เก่า ฯลฯ
- 2.สินค้าความเสี่ยงสูง เน้นการจัดทำระบบ Profile ให้เจ้าหน้าที่ใช้ความเข้มงวดและระมัดระวังในการตรวจสอบ
- 3.บริหารจัดการระบบงานคดี เจ้าหน้าที่ของกลาง ของตกค้างร่วมกับระบบใบขนวางประกัน
- 4.ตรวจสอบการเสียภาษีอากรให้ผู้ประกอบการด้วยวิธีสมัครใจ และการสืบสวนปราบปรามเชิงกลยุทธ์
5. บริหารจัดการ "ราคาทดสอบ" เพื่อเป็นฐานในการคำนวณภาษีอากรจากการหลีกเลี่ยงสำแดงราคาต่ำ เช่น รถยนต์ Big-Bike เครื่องยนต์เก่า และสินค้าฯลฯ เป็นต้น

9

## 2. ความคืบหน้าการดำเนินการเกี่ยวกับรถยนต์นำเข้าสูญหาย (1)

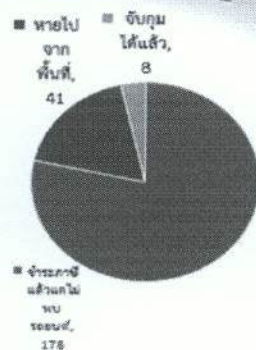
### กระบวนการตรวจสอบ

23 ก.ค. 57 สั่งการให้เริ่มสำรวจรถยนต์นำเข้าสำเร็จรูป

26 ก.ย. 57 สำรองเบื้องต้นพบข้อมูลที่น่าสงสัย 337 คัน

โดยเมื่อสั่งการให้ทุกพื้นที่ตรวจสอบอย่างละเอียด ประกอบกับข้อมูลเอกสาร ใบขนสินค้า หลักฐานการชำระค่าภาษีอากร และเอกสารอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องแล้ว พบว่ามีรถยนต์ที่สูญหายจากพื้นที่รวมทั้งสิ้น

227 คัน



10



## 2. ความคืบหน้าการดำเนินการเกี่ยวกับรถยนต์นำเข้าสู่ศูนย์ฯ (2)

### รถยนต์ที่จับกุมได้แล้ว

ชื่อ	จำนวน(คัน)
LAMBORGHINI	1
MERCEDES BENZ	2
PORSCHE	3
ROLLS ROYCE	2
<b>รวม</b>	<b>8</b>

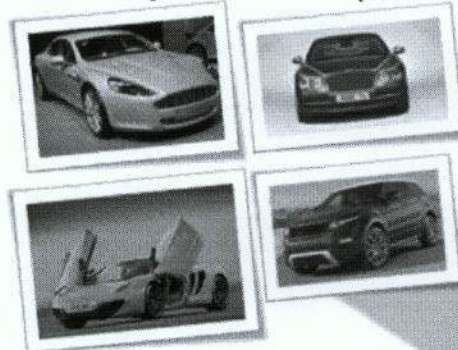


11



## 2. ความคืบหน้าการดำเนินการเกี่ยวกับรถยนต์นำเข้าสู่ศูนย์ฯ (3)

### รถยนต์ที่อยู่ระหว่างติดตามจับกุม



ชื่อ	จำนวน(คัน)
ASTON MARTIN	1
BENTLEY	3
BMW	6
CHEVROLET	1
FERRARI	1
LAMBORGHINI	4
LAND ROVER	2
LEXUS	1
MCLAREN	1
MERCEDES BENZ	5
PORSCHE	16
RANGE ROVER	1
ROLLS ROYCE	3
<b>รวม</b>	<b>41</b>

12

2. ความคืบหน้าการดำเนินการเกี่ยวกับรถยนต์นำเข้าสู่สุญหาย (4)

รถยนต์ที่มีข้อมูลชำระภาษีอากรแล้วแต่ไม่มีรถยนต์สำหรับตรวจปล่อย

ยี่ห้อ	จำนวน(คัน)
AUDI	29
CITROEN	72
SKODA	77
รวม	178



13

2. ความคืบหน้าการดำเนินการเกี่ยวกับรถยนต์นำเข้าสู่สุญหาย (5)

การดำเนินการกับผู้ที่เกี่ยวข้อง

ผู้นำเข้า	เจ้าหน้าที่	คลัง/เขต
เกี่ยวข้อง 37 ราย	เกี่ยวข้อง 25 ราย	เกี่ยวข้อง 7 แห่ง
ตรวจพบความผิด 12 ราย	พบเจ้าหน้าที่กระทำความผิด 8 ราย	สั่งปิดแล้ว 2 แห่ง
ส่งพนักงานสอบสวนดำเนินคดีแล้ว	ดำเนินการทางวินัยร้ายแรง 2 ราย	เรียกหลักประกันเงินแล้ว 1 แห่ง
		ดูระหวางเรียกประกันแล้ว 2 แห่ง

14

## 2. ความคืบหน้าการดำเนินการเกี่ยวกับรถยนต์นำเข้าสู่ศุลกากร (6)

### มาตรการป้องกันเพิ่มเติม

ควบคุมรถยนต์ที่มีตลาดจากท่านำเข้า โดยให้ส่วนควบคุม แต่ละพื้นที่คอยกำกับดูแล และมีการประสานข้อมูลระหว่างกัน

ควบคุมการโอนย้ายและการนำออกไปชั่วคราว ให้ตรวจสอบสถานที่ปลายทาง มีการทำแผนที่และพิจารณาอย่างละเอียด

เข้มงวดเรื่อง การตรวจสอบราคา

ให้ถ่ายรูปเก็บไว้เป็นหลักฐาน

e-Lock

15



## 3. การจ่ายเงินชดเชยและรับมอบพื้นที่จากรัฐเพื่อก่อสร้างด่านศุลกากรสะเดาแห่งใหม่ (1)

### • ความเป็นมา

- ด่านศุลกากรสะเดาเป็นด่านชายแดนทางบกติดกับประเทศมาเลเซีย
- มีปริมาณสินค้านำเข้า-ส่งออก และผ่านแดนทางบกสูงสุดของประเทศ
- เพื่อแก้ไขปัญหาความแออัดและแนวทางปรับปรุงพัฒนาให้รองรับปริมาณงานที่เพิ่มสูงอย่างต่อเนื่อง โครงการก่อสร้างด่านศุลกากรสะเดาแห่งใหม่ เริ่มดำเนินการมาตั้งแต่ปี 2539
- ปี 2557 รองหัวหน้าฝ่ายเศรษฐกิจ คสช. มอบหมายให้กรมศุลกากรเร่งรัดดำเนินการโครงการก่อสร้างด่านศุลกากรสะเดาแห่งใหม่
- จนในที่สุดราษฎรฯ ยินดีรับข้อเสนอเพื่อรับเงินเยียวยาพร้อมกับมอบพื้นที่ทำกินคืน สปก.

16



### 3. การจ่ายเงินชดเชยและรับมอบพื้นที่จากราษฎร เพื่อก่อสร้างด่านศุลกากรสะเดาแห่งใหม่ (2)

- **ความเป็นมา**
  - วันที่ 20 มกราคม 2558 คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์การจ่ายเงินชดเชยเพื่อเยียวยาราษฎรฯ และอนุมัติหลักการให้ใช้เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2557 (งบกลาง)
  - วันที่ 25 มีนาคม 2558 กรมศุลกากร จึงได้จัดให้มีพิธีจ่ายเงินชดเชยและรับมอบพื้นที่จากราษฎร จำนวน 574 ไร่ จำนวนราษฎร 28 ราย รวมเป็นเงินที่จ่ายเวนคืน จำนวน 758,413,317 บาท

17

### ภาพการประชุมเจรจากับราษฎร ครั้งที่ 1 เมื่อ 4 สิงหาคม 2557

1







21



ครั้งที่ 3

3

เมื่อวันที่ 18 ตุลาคม 2557 ดร.สมชัย สัจจนพงษ์ อธิบดีกรมศุลกากร นางไอรินทร์ ศุภกรโกตชัย ผอ.สบก. นางสมนร ทองปาน ผอ.สบพ. สบก. ร่วมประชุมเจรจากับราษฎรที่ได้รับผลกระทบในโครงการก่อสร้างด่านศุลกากรสะเดาแห่งใหม่ ครั้งที่ 3

หน้า 22





สรุปผลการเจรจาเป็นไปด้วยดี ราษฎรฯ ยินยอมรับข้อเสนองของทางอธิบดีฯ โดยการยกมือเพื่อเป็นหลักฐานในการยินยอมสละสิทธิในที่ดินทำกิน เพื่อให้ประโยชน์ในโครงการก่อสร้างด้านบุคลากรสะอาดแห่งนี้



ด้านบุคลากรสะอาด

## ภาพการจ่ายเงินค่า เวนคืนที่ดินและรับมอบ พื้นที่จากราษฎร

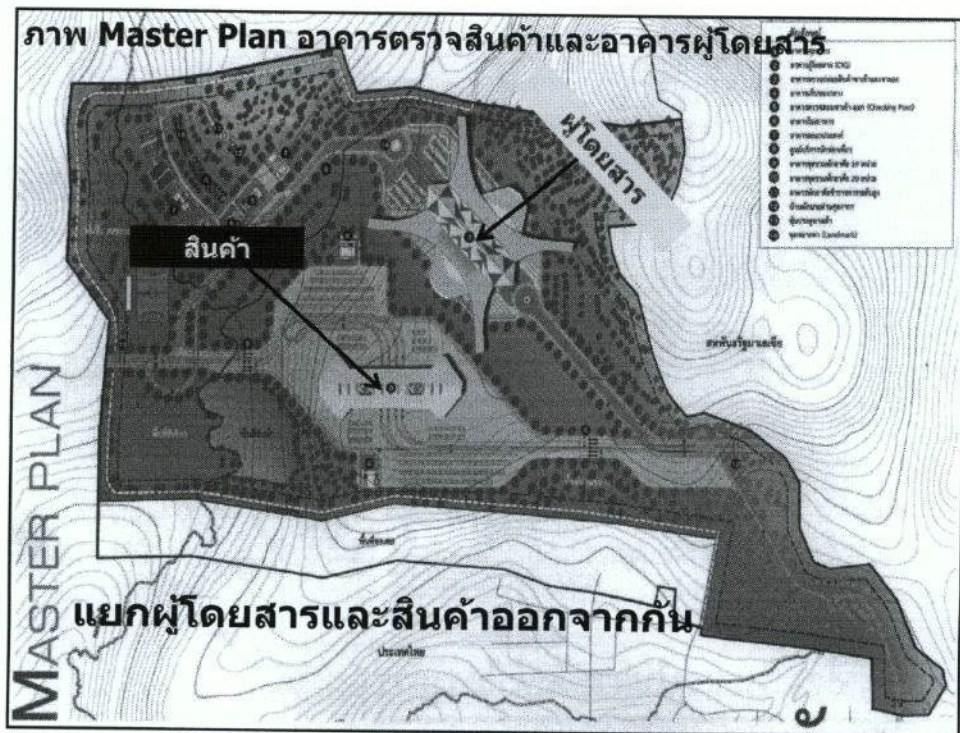
---

เมื่อ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๘











## 4. ตำนานคดีกรรมศาลากร (1)

### บริษัท อีซูซุ มอเตอร์ (ประเทศไทย) จำกัด

1. ด้วยเมื่อวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2547 เจ้าหน้าที่ศาลากร สำนักสืบสวนและปราบปราม ได้เข้าตรวจค้นบริษัท อีซูซุ มอเตอร์ (ประเทศไทย) จำกัด ผลการตรวจสอบเอกสารพบว่า ในระหว่าง ปี พ.ศ. 2543 - 2545 บริษัทฯ ได้นำเข้าสินค้า ชุดเกียร์รถยนต์ (TRANSMISSION) จากประเทศฟิลิปปินส์ เข้ามาตามใบขนสินค้าขาเข้ารวม 102 ฉบับ สำแดงพิกัดฯ 8708.40 โดยขอใช้สิทธิลดอัตราอากร ตามโครงการความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางอุตสาหกรรมอาเซียน (AICO) จากอัตราปกติ 42% ลงเหลืออัตรา 5%

เจ้าหน้าที่พบว่า บริษัทฯ ได้นำเข้าเกินกว่าสิทธิที่ได้รับอนุมัติตามโครงการ AICO และแตกต่างจากรุ่นที่ได้รับอนุมัติ จึงทำให้ส่วนที่เกินและแตกต่างจากรุ่นที่ได้รับอนุมัติ ไม่ได้รับสิทธิลดอัตราอากรตามโครงการ AICO และต้องชำระอากรในอัตราปกติ กรณีเป็นเหตุให้อากรขาเข้าขาด 753,793,390 บาท ภาษีมูลค่าเพิ่มขาด 52,765,538 บาท

กรมศาลากรได้กล่าวหาว่า การกระทำดังกล่าวเป็นความผิดฐานสำแดงเท็จหลีกเลี่ยงอากรตามมาตรา 99 และมาตรา 27 แห่งพระราชบัญญัติศาลากร พุทธศักราช 2469 และบริษัทฯ ไม่ประสงค์จะระงับคดีในชั้นศาลากร กรมศาลากรจึงได้สั่งเรื่องให้ กรมสอบสวน คดีพิเศษดำเนินคดีกับบริษัทฯ ตามข้อหาข้างต้น

31



## 4. ตำนานคดีกรรมศาลากร (2)

### บริษัท อีซูซุ มอเตอร์ (ประเทศไทย) จำกัด

2. ผลการดำเนินคดีอาญา พนักงานอัยการได้มีคำสั่งเด็ดขาดไม่ฟ้องบริษัท อีซูซุ มอเตอร์ (ประเทศไทย) จำกัด ตามที่กรมศาลากรกล่าวหา คดีอาญาจึงเป็นอันยุติ

ในส่วนคำภาษีอากรที่ขาด(คดีทางแพ่ง) กรมศาลากรได้ออกแบบแจ้งการประเมินแจ้งให้บริษัท อีซูซุ มอเตอร์ (ประเทศไทย) จำกัด ทราบ เพื่อชำระคำภาษีอากรที่ขาด บริษัทฯ ได้อุทธรณ์การประเมินอากรต่อคณะกรรมการอุทธรณ์ตามกฎหมายศาลากร คณะกรรมการฯ มีมติให้ยกคำขออุทธรณ์ของบริษัทฯ และให้สินค้าเกียร์รถยนต์ จัดเข้าพิกัด 8708.40 ต้องชำระอากรเพิ่มในอัตรา ดังนี้

2.1 กรณีที่นำเข้ามาเกินกว่าปริมาณที่ได้รับตามโครงการ AICO ซึ่งคงได้รับสิทธิลดอัตราอากรภายใต้โครงการความร่วมมือทางอุตสาหกรรมของอาเซียน (AICO) อัตรา 5%

2.2 กรณีนำไปใช้ไม่ตรงรุ่น ตามที่ระบุไว้ในใบรับรองผลิตภัณฑ์ ไม่ได้รับสิทธิลดอัตราอากรภายใต้โครงการความร่วมมือทางอุตสาหกรรมของอาเซียน (AICO) และต้องชำระอากรในอัตรา 42%

32



### 4. ตำนานคดีกรรมศุลกากร (3)

#### บริษัท อีซูซุ มอเตอร์ (ประเทศไทย) จำกัด

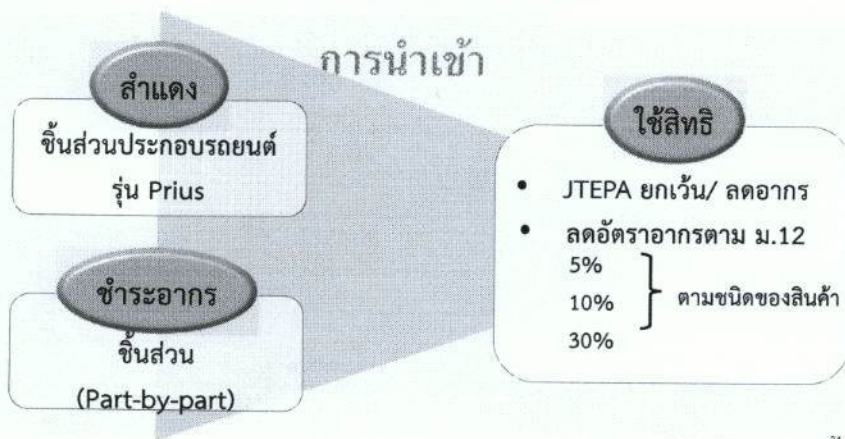
3. สดอ. ได้ประเมินค่าภาษีอากรตามคำวินิจฉัยของคณะกรรมการฯ แล้ว เป็นเหตุให้  
 อากรขาเข้าขาด 624,061,738 บาท ภาษีมูลค่าเพิ่มขาด 43,684,320 บาท  
 เงินเพิ่มอากร 1,042,319,795.43 บาท เงินเพิ่มภาษีมูลค่าเพิ่ม 43,684,320 บาท  
 เบี้ยปรับภาษีมูลค่าเพิ่ม 43,684,320 บาท รวมมูลค่าที่ต้องชำระภาษีชำระ  
1,797,434,493 บาท กรมศุลกากรได้มีหนังสือแจ้งจำนวนค่าภาษีอากรที่ขาดให้  
 บริษัทฯ ทราบแล้ว ขณะนี้บริษัทฯ ยังไม่ชำระค่าภาษีอากรแต่อย่างใด ซึ่งกรม  
 ศุลกากรจะต้องส่งเรื่องให้พนักงานอัยการเป็นนายความว่าต่างฟ้องเรียกหนี้ค่า  
 ภาษีอากรต่อไป

33



### 4. ตำนานคดีกรรมศุลกากร (4)

#### บริษัท โตโยต้า มอเตอร์ ประเทศไทย จำกัด



34



### 4. ตำนานคดีกรรมศุลกากร (5)

การตรวจสอบการชำระภาษีนำเข้าปี 2553 - 2555

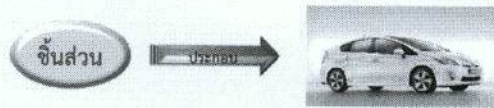
ลักษณะของชิ้นส่วนที่นำเข้า

ใบขนสินค้า 244 ฉบับ

- ประกอบก่อนนำไปติดตั้ง



- ประกอบได้ทันที



35



### 4. ตำนานคดีกรรมศุลกากร (6)

การตรวจสอบการชำระภาษี



95%  
ชิ้นส่วนนำเข้า

5%  
ชิ้นส่วนในประเทศ

คู่มือผู้ใช้งาน  
ล้อแม็กซ์  
พรม  
น็อค  
สกรู



### 4. ตำนานคดีกรมศุลกากร (7)

การจัดประเภทพิกัดสินค้าที่นำเข้าเพื่อชำระค่าภาษีอากร

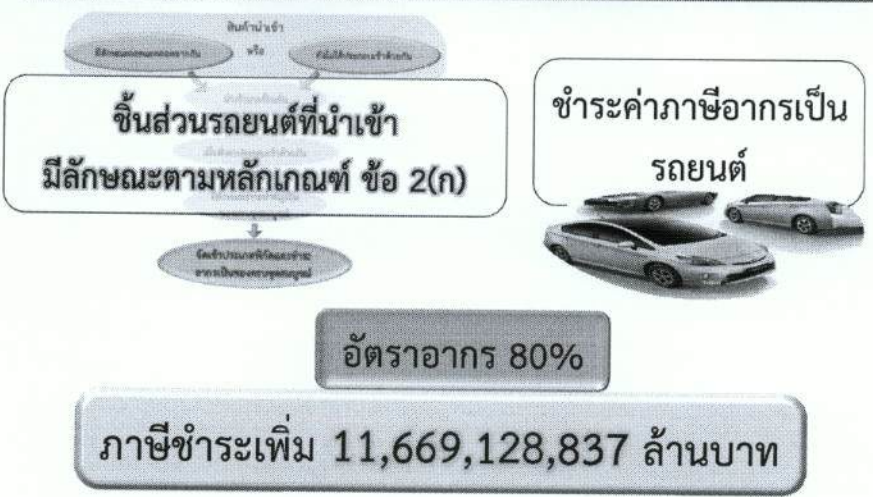
หลักเกณฑ์การตีความ ข้อ 2(ก) พ.ร.ก. พิกัดอัตราศุลกากร 2530



37



### 4. ตำนานคดีกรมศุลกากร (8)



38



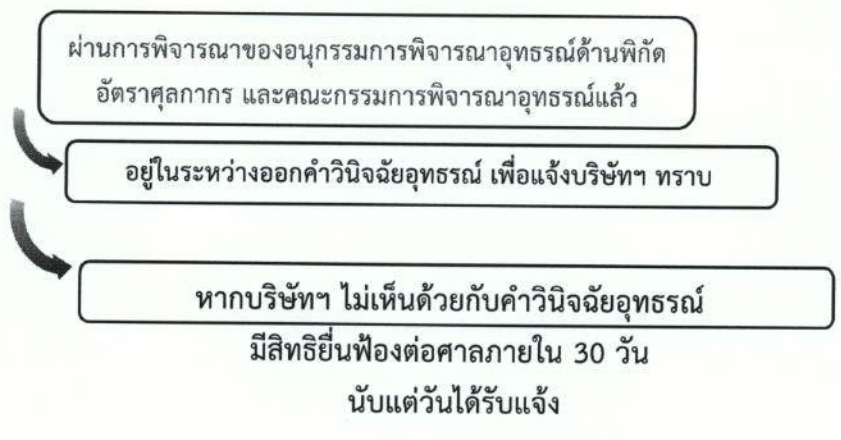


### 4. ตำนานคดีกรรมศาลากร (9)



### 4. ตำนานคดีกรรมศาลากร (10)

#### การดำเนินการพิจารณาอุทธรณ์





## 5. การแก้ไขกฎหมายศุลกากร (1)

### มีหลักการและเหตุผลสำคัญ 3 ประการ

1. การแก้ไขกฎหมายเพื่อให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับกฎหมายไม่เกิดความสับสน โดยการนำกฎหมายศุลกากรทุกฉบับที่ใช้อยู่ (จำนวน 5 ฉบับ) มารวมกันเป็นฉบับเดียว และแก้ไขเพิ่มเติมเรื่องต่างๆ ให้เหมาะสมขึ้นด้วย ซึ่งขณะนี้ดำเนินการยก ร่างเสร็จแล้ว และอยู่ระหว่างการพิจารณาของกระทรวงการคลัง
2. การแก้ไขกฎหมายเพื่อรองรับการเคลื่อนย้ายสินค้าเสรีภายใต้การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ได้แก่ การเพิ่มเติมบทบัญญัติว่าด้วยการผ่านแดนและการถ่ายลำ เพื่อให้มีกฎหมายเพียงพอต่อการใช้งาน และให้มีความชัดเจนโดยไม่ต้องอาศัยการตีความ ตลอดจนให้ความหมายเช่นเดียวกับมาตรฐานสากลที่ใช้อยู่ในนานาประเทศ ขณะนี้ดำเนินการเสร็จแล้ว คือ พระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ 21) พ.ศ. 2557
3. การแก้ไขกฎหมายเพื่อเพิ่มขีดความสามารถของผู้ประกอบการ และสร้างความเป็นธรรม

41

## 5. การแก้ไขกฎหมายศุลกากร (2)

### การแก้ไขกฎหมายเพื่อเพิ่มขีดความสามารถของผู้ประกอบการ และสร้างความเป็นธรรม

- การกำหนดระยะเวลาในการตรวจสอบภายหลังการตรวจปล่อย (Post Audit) จะต้องดำเนินการภายในไม่เกิน 5 ปี นับแต่วันนำเข้า/วันส่งออก เพื่อให้สอดคล้องกับระยะเวลาในการ เก็บเอกสาร และเพื่อให้เกิดความเป็นธรรม โดยมีการกำหนดระยะเวลาชัดเจน ขณะนี้ยก ร่างเสร็จแล้ว
- การมีกฎหมายรองรับการตรวจของร่วมกันของเจ้าหน้าที่สองประเทศที่มีพรมแดนติดกัน ณ พื้นที่ควบคุมร่วมกัน (Common Control Area: CCA) ทำให้ลดเวลาและค่าใช้จ่ายลงได้ 50% (โดยประมาณ) ขณะนี้ดำเนินการเสร็จแล้ว คือ พระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ 22) พ.ศ. 2557
- การให้ออกขออนุญาตศุลกากรออกคำวินิจฉัยล่วงหน้าในเรื่อง พิภพศุลกากร ราคาศุลกากร และ Origin เพื่อให้เกิดความโปร่งใส สามารถคาดหมายได้ และเพื่อให้ไม่มีปัญหาในการปฏิบัติพิธีการศุลกากรดังที่เคยเป็นอยู่ (ดำเนินการเสร็จแล้ว คือ พระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ 21) พ.ศ. 2557)

42

## 5. การแก้ไขกฎหมายศุลกากร (3)

### การแก้ไขกฎหมายเพื่อเพิ่มขีดความสามารถของผู้ประกอบการ และสร้างความเป็นธรรม

- การกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จ ให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ต้องดำเนินการพิจารณาให้เสร็จภายใน 180 วัน มิฉะนั้นผู้ประกอบการสามารถนำคดีฟ้องศาลได้ โดยไม่ต้องรอผลการวินิจฉัยของคณะกรรมการอุทธรณ์ เว้นแต่ผู้ประกอบการจะยอมให้ขยายเวลาไปได้อีก ไม่เกิน 180 วัน และให้คณะกรรมการฯ มีหลายชุด เพื่อความเหมาะสม และสอดคล้องกับปริมาณงานที่มีอยู่ ทำให้เกิดความชัดเจน รวดเร็ว และแก้ปัญหาความล่าช้าของขั้นตอนและกระบวนการในการเสียภาษีของภาครัฐและเอกชนลงได้ (ยกร่างกฎหมายเสร็จแล้ว)
- แก้ไขโทษความผิดกฎหมายศุลกากรให้เหมาะสมขึ้นตามลักษณะการกระทำความผิด เช่น โทษฐานหลีกเลี่ยงอากรจะต้อง มีเจตนา และโทษปรับจะอยู่บนพื้นฐานของอากรที่หลีกเลี่ยงได้ เป็นต้น เพื่อให้ความผิดและโทษสอดคล้องกับความร้ายแรงของการกระทำและฐานความผิดที่กระทำ (ยกร่างกฎหมายเสร็จแล้ว)
- ลดอัตราการจัดเก็บเงินวางมัด และกำหนดเพดานสูงสุดของการจ่ายเงินดังกล่าวลงกล่าวคือ ให้ไม่เกินคดีละ 10 ล้านบาท สำหรับเงินสินบน และเงินวางมัดไม่เกินคดีละ 5 ล้านบาท เพื่อให้เหมาะสมขึ้น (ยกร่างกฎหมายเสร็จแล้ว)

43

## 5. การแก้ไขกฎหมายศุลกากร (4)

### การแก้ไขกฎหมายเพื่อเพิ่มขีดความสามารถของผู้ประกอบการ และสร้างความเป็นธรรม

- เพิ่มมาตรการส่งเสริมการส่งออกอีกหนึ่งมาตรการ คือ การนำวัตถุดิบออกไป ผ่านกระบวนการผลิตที่ต่างประเทศ (Outward Processing) แล้วนำกลับเข้ามาอีกครั้งหนึ่ง โดยไม่ต้องเสียอากร เพื่อลดต้นทุนด้านค่าแรงงาน และอาจได้ประโยชน์ด้าน GSP หากดำเนินการ Process จนได้ Origin ที่ประเทศที่ยังมีสิทธิได้รับ GSP อยู่ เช่น กัมพูชา ลาว และเมียนมาร์ (ดำเนินการเสร็จแล้ว คือ พระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร (ฉบับที่ 8) พ.ศ. 2557)
- มีกฎหมายเวนคืนอากรให้แก่ภาชนะบรรจุที่ใช้ซ้ำได้หลายครั้ง (Returnable Box) เพื่อให้ของดังกล่าวได้รับยกเว้นอากรขาเข้าเช่นเดียวกับ Container และปฏิบัติพิธีการต่างๆ เช่นเดียวกับ Container ไม่ต้องทำใบศุลกากรนำกลับให้ยุ่งยากเหมือนที่ผ่านมา ทำให้เป็นการส่งเสริมกิจการ Logistics ได้อีกทางหนึ่ง (ดำเนินการเสร็จแล้ว คือ พระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร (ฉบับที่ 8) พ.ศ. 2557)
- เงินเพิ่มไม่ท่วมค่าอากร

44

## 6. การปฏิรูปสิทธิประโยชน์ทางภาษีศุลกากร (1)

### ปัญหาที่พบเกี่ยวกับการให้สิทธิประโยชน์

1. ระบบควบคุมตรวจสอบการใช้สิทธิประโยชน์ทางภาษี ยังไม่ดีพอ ทำให้เกิดการให้สิทธิประโยชน์ที่ไม่ถูกต้อง และเป็นช่องทางหลีกเลี่ยงค่าภาษีอากร
2. ผู้ประกอบการที่ใช้สิทธิประโยชน์ มีภาระในการจัดทำรายงานที่เป็นเอกสารจำนวนมาก และข้อมูลการรายงานไม่เป็นปัจจุบัน
3. มีปริมาณงานค้างสะสมจำนวนมาก เกี่ยวกับการขอคืนอากร

45

## 6. การปฏิรูปสิทธิประโยชน์ทางภาษีศุลกากร (2)

### การดำเนินการของกรมศุลกากร

นำระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Tax Incentives) มาใช้ในการควบคุมคลังสินค้าทัณฑ์บนทั่วไป และเขตปลอดอากร

- ทำให้กรมศุลกากรสามารถตรวจสอบการเคลื่อนไหวของสินค้าที่นำเข้า-ส่งออก และสินค้าคงเหลือได้แบบ Real Time
- เมื่อใช้ระบบนี้ไประยะหนึ่ง ผู้ประกอบการคลังสินค้าทัณฑ์บนและเขตปลอดอากร จะไม่ต้องยื่นรายงานแบบเอกสาร ทำให้ประหยัดเวลาและค่าใช้จ่าย

หน้า 46

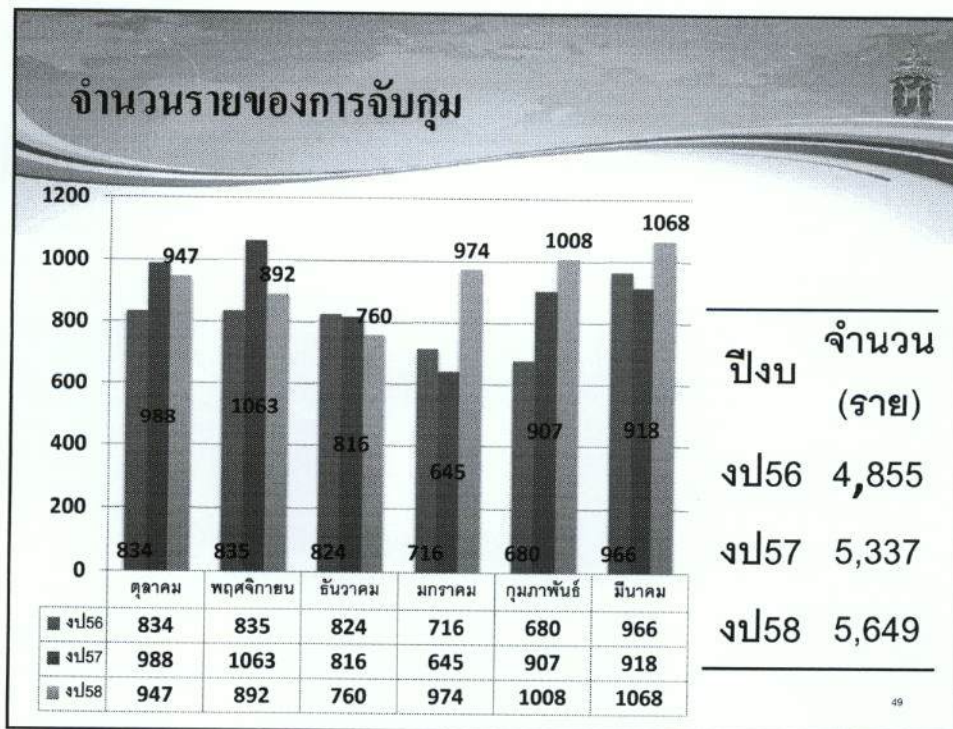
## 6. การปฏิรูปสิทธิประโยชน์ทางภาษีศุลกากร (3)

### ประโยชน์ที่ได้รับจากการพัฒนาปรับปรุง

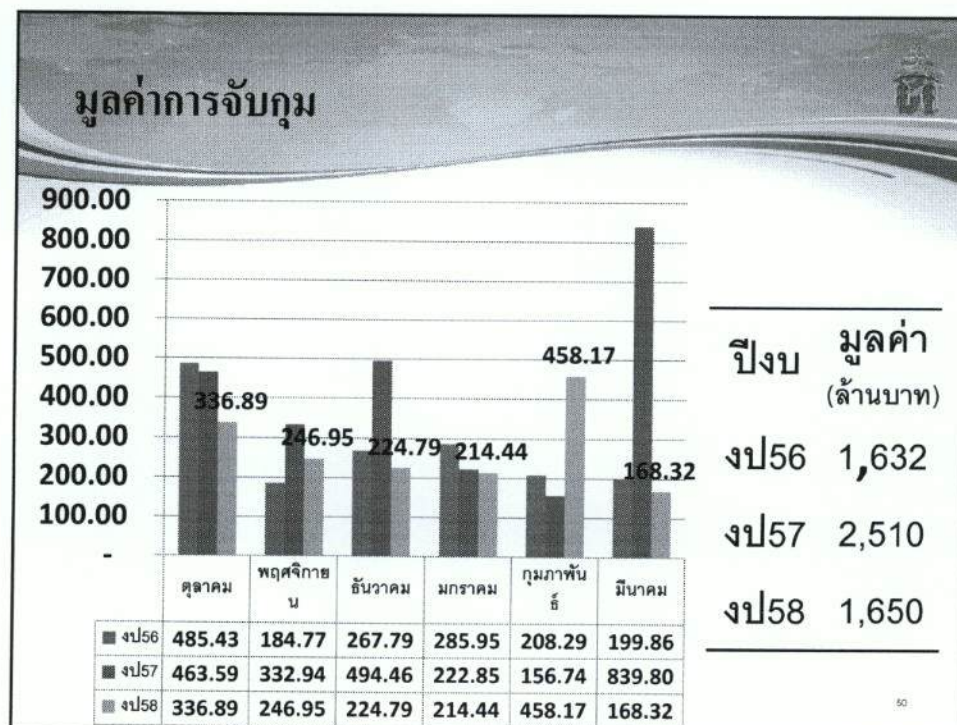
1. จากการนำระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Tax Incentives) มาใช้ ทำให้ระบบการตรวจสอบควบคุมคลังสินค้าทัณฑ์บนและเขตปลอดอากรของกรมศุลกากรมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น
2. ลดภาระผู้ประกอบการคลังสินค้าทัณฑ์บน และเขตปลอดอากร ในการจัดทำรายงานในรูปเอกสาร

หน้า 47

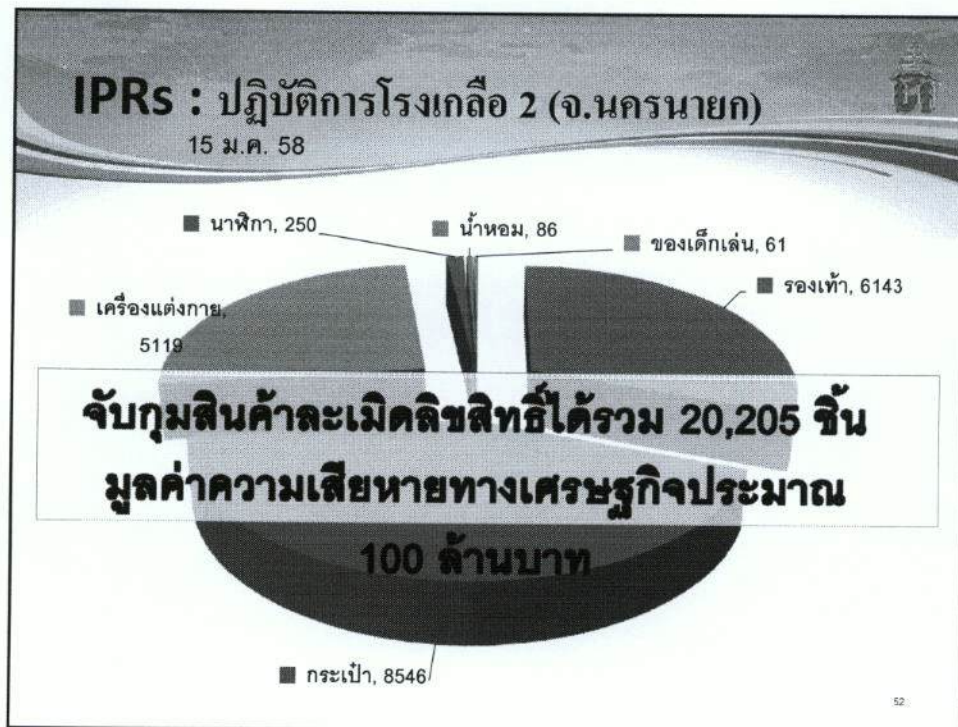




49



50



## สถิติการจับกุมสินค้าละเมิดลิขสิทธิ์

ปริมาณ(ชิ้น)	ปีงบประมาณ 57 (ต.ค.56 ถึง ก.ย. 57)	ปีงบประมาณ 58 (ต.ค.57 ถึง มี.ค.58)
เสื้อผ้า	73,527	103,065
รองเท้า	12,681	124,922
กระเป๋า	20,908	45,968
เครื่องสำอาง	5,700	45,696
แว่นตา	20,950	13,171
ของใช้ทั่วไป	11,461	181,365
อื่นๆ	118,533	233,199
รวม	263,760	747,386

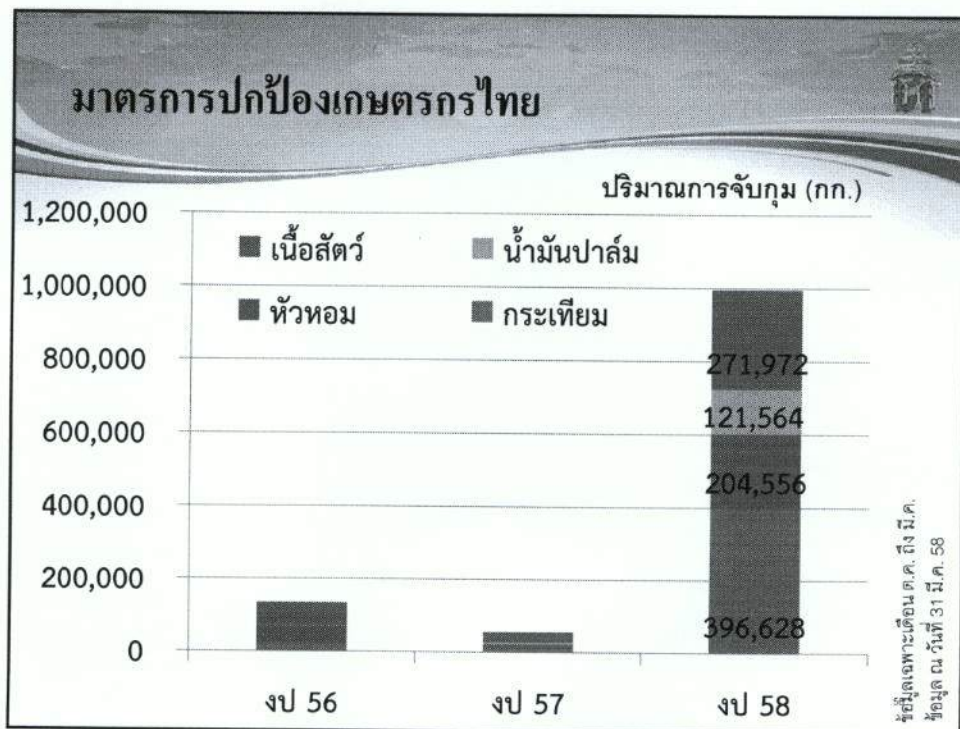
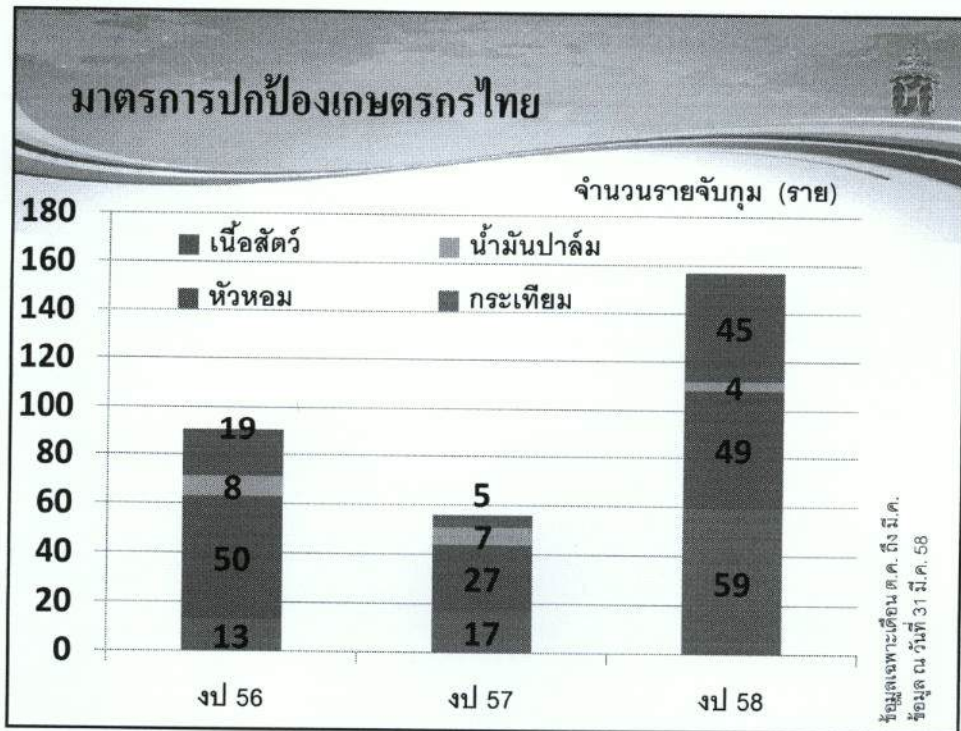


## CITES : จับกุมงาช้างแอฟริกา 739 กิ่ง







20 เม.ย. 58







### การปราบปรามยาเสพติด

 <b>ยาไอซ์</b> 16.7 กก.	 <b>เฮโรอีน</b> 7.3 กก.
 <b>โคเคน</b> 7.7 กก.	 <b>ยาบ้า</b> 204,526 เม็ด
 <b>วัตถุออกฤทธิ์</b> 15,150 เม็ด	 <b>กัญชา</b> 900 กก.

57

### ลักษณะการชุกซ่อน

 <b>เฮโรอีน</b> 65 ก้อน 945 กรัม	 <b>ไอซ์</b> 44 ก้อน 415 กรัม
	

ลักษณะการชุกซ่อน

ไอซ์  
2 กิโลกรัม

ยางกัญชา  
3 กิโลกรัม

ลักษณะการชุกซ่อน

โคเคน  
945 กรัม

โคเคอิน  
5.2 กิโลกรัม

## แนวทางการดำเนินงานในช่วงต่อไป

1. ปฏิญญาเขมรรัฐ
2. การพิจารณาแก้ไขระเบียบกรมศุลกากรเพื่อกำหนดมูลค่าของติดตัวผู้โดยสารที่นำเข้ามาโดยไม่ต้องเสียอากร
3. การรับชำระอากรปากระวางด้วยบัตร เดบิต/เครดิต
4. การจัดทำฐานข้อมูลด้านราคา และ พิกัดฯ
5. ไม้พะยุง
6. การปฏิรูปสิทธิประโยชน์ทางภาษีศุลกากร ระยะที่ 2

61

## 1. ปฏิญญาเขมรรัฐ

- ในวันที่ 1 เมษายน 2558 ซึ่งเป็นวันข้าราชการพลเรือน ณ ด้านศุลกากรเขมรรัฐ จังหวัดอุบลราชธานี คณะผู้บริหารกรมศุลกากรได้ร่วมประกาศว่าตั้งแต่วันที่ 1 เมษายน 2558 เป็นต้นไป ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้างและเจ้าหน้าที่ของกรมศุลกากรทุกคนจะเลิกรับผลประโยชน์ที่มีครบรับทั้งหลาย รวมทั้งจะประพฤติตนอย่างมีจริยธรรมและคุณธรรมของข้าราชการที่ดีด้วยความโปร่งใส ปลอดจากคอร์รัปชันและจากการกระทำทุจริตทุกประการ
- ระยะต่อไปกรมศุลกากรจะมีการจัดตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนโครงการตามปฏิญญาเขมรรัฐ ที่ประกอบด้วยตัวแทนผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ทั้งจากภาครัฐและเอกชน มาช่วยผลักดันนโยบาย “ไม่รับ ไม่ให้”
- โครงการตามปฏิญญาเขมรรัฐจะทำให้กรมศุลกากรมีพันธมิตรในการช่วยตรวจสอบและติดตามความโปร่งใสและความสุจริตของเจ้าหน้าที่ของกรมฯ อย่างใกล้ชิดมากยิ่งขึ้น และหากมีการรายงานการประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ฯ กรมศุลกากรจะได้ดำเนินการทางบริหารและทางวินัยอย่างเด็ดขาดต่อไป

62

## 2. การพิจารณาแก้ไขระเบียบกรมศุลกากรเพื่อกำหนดมูลค่า ของติดตัวผู้โดยสารที่นำเข้ามาโดยไม่ต้องเสียอากร

- เพื่อให้เป็นการสอดคล้องกับ ข้อเท็จจริง สภาพเศรษฐกิจ ค่าครองชีพ ค่าของเงินบาท ในปัจจุบัน รวมทั้งกรณีศึกษาของต่างประเทศ กรมศุลกากรจะพิจารณาศึกษาความเหมาะสมในการปรับเพดานมูลค่าของติดตัวผู้โดยสารที่ไม่ต้องเสียภาษี

63

## 3. การรับชำระอากรปากกระวางด้วยบัตร เดบิต/เครดิต (1)

### หลักการและเหตุผล

- เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ผู้โดยสารที่จะต้องชำระค่าอากรปากกระวาง ซึ่งอาจมีเงินสดติดตัวไม่เพียงพอ
- ลดภาระในการจัดการเงินสดและเช็ค
- ลดช่องทางการทุจริต

64

### 3. การรับชำระอากรปากระวางด้วยบัตร เดบิต/เครดิต (2)

#### ความคืบหน้า

- ขณะนี้อยู่ระหว่างรอการพิจารณาอนุมัติจากกรมบัญชีกลาง
- หากกรมบัญชีกลางอนุมัติ ให้หน่วยงานของกรมศุลกากร สามารถรับชำระอากรปากระวางด้วยบัตร เดบิต/เครดิต ได้ทุกที่ โดยที่สนามบินสุวรรณภูมิ จะเริ่มดำเนินการเป็นแห่งแรก

65

### 4. การจัดทำฐานข้อมูลด้านราคา และ พิกัดฯ

66

## 5. ไม้พะยุง

- กรมศุลกากรอยู่ระหว่างการหารือกับคณะกรรมการบริหารจัดการไม้มีค่า เพื่อประโยชน์ของแผ่นดิน เพื่อหาทางออกในการจำหน่ายไม้พะยุงของกลางเพื่อถือเป็นเงินสดแทนของ อันจะช่วยลดภาระในการจัดเก็บรักษา แต่ขณะนี้ยังคงติดขัดในข้อระเบียบที่เกี่ยวข้องต่างๆ ซึ่งกรมฯ จะดำเนินการเร่งรัดหาแนวทางให้ได้ข้อสรุปโดยเร็วต่อไป

67

## 6. การปฏิรูปสิทธิประโยชน์ทางภาษีศุลกากร ระยะที่ 2

- พัฒนาระบบ e-Tax Incentives ให้สามารถนำมาใช้กับคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทโรงผลิตสินค้า และคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทอื่นๆ
- พัฒนาระบบคำร้อง โอนย้ายสินค้านำเข้าระหว่างคลังสินค้าทัณฑ์บนและเขตปลอดอากร ให้เข้าสู่ระบบคอมพิวเตอร์ของกรมศุลกากร
- ปรับปรุงระเบียบหลักเกณฑ์ของคลังสินค้าทัณฑ์บนและเขตปลอดอากร เกี่ยวกับความรับผิดชอบของผู้ขอจัดตั้ง หน้าที่ของเจ้าหน้าที่ศุลกากรผู้กำกับดูแล กำหนดระยะเวลาการเก็บรักษาของ และอื่นๆ
- จัดหาระบบอิเล็กทรอนิกส์ มาใช้ในการคืนอากรตามมาตรา 19 ทวิ

68