

Executive Summary

ปัญหาด้านการบินที่องค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil Aviation Organization : ICAO) ได้ประกาศให้ประเทศไทยมีรายชื่ออยู่ในกลุ่มประเทศสมาชิกที่มีข้อจำกัด (Deficiencies) ที่เกี่ยวข้องกับ ระบบความปลอดภัย (Safety Management System : SMS) ซึ่งในประเทศไทยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องคือ ๑.) กรมการขนส่งทางอากาศ (DCA) กระทรวงคมนาคม ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักของประเทศไทยที่มีหน้าที่ประสานงานกับ ICAO ในฐานะผู้แทนของประเทศไทย มีหน้าที่ในการกำกับ ดูแล ตรวจสอบ กิจการด้านการบินหรือการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการบินทั้งหมดให้เป็นไปตามมาตรฐานสากลที่ ICAO กำหนด ๒.) กรมอุตุนิยมวิทยา (TMD) กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ซึ่งก่อนปี พ.ศ. ๒๕๔๔ เป็นหน่วยงานในสังกัดกระทรวงคมนาคม เช่นเดียวกับกรมการขนส่งทางอากาศ ซึ่งมีหน้าที่ในการบริการข้อมูลด้านอุตุนิยมวิทยา เป็นสมาชิกและเป็นผู้แทนประเทศไทยในองค์การอุตุนิยมวิทยาโลก (World Meteorological Organization: WMO) ซึ่งต้องบริการข้อมูลอุตุนิยมวิทยาการบิน (Aeronautical Meteorology) ให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สายการบินต่างๆ ศูนย์ควบคุมการบินฯ เป็นต้น ดังนั้นเมื่อมีการกำหนดมาตรฐานด้านความปลอดภัยขึ้น ซึ่งความปลอดภัยดังกล่าวมาจากการต้องปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ ที่กำหนดโดย ICAO ดังที่ระบุไว้ใน ANNEX ต่างๆ และข้อมูลด้านอุตุนิยมวิทยาการบิน ซึ่งอยู่ใน ANNEX 3 จึงต้องเป็นข้อมูลที่มีคุณภาพ มีระบบบริหารจัดการข้อมูลอย่างมีคุณภาพ (Quality Management System : QMS) ซึ่งกิจการด้านการตรวจและรายงาน ตลอดจนข้อมูลชนิดต่างๆ ต้องอยู่ในมาตรฐานของ WMO ให้บริการตามข้อกำหนด และขั้นตอนที่ชัดเจน ตามที่ ICAO กำหนด เพื่อความปลอดภัยด้านการบิน ซึ่งหลักปฏิบัติดังกล่าวจะมีการประชุมเป็นประจำตามกำหนดเวลาที่กำหนดไว้ในแต่ละปี ณ สำนักงานสาขาขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศที่ประเทศสมาชิกสังกัด เช่นประเทศไทย อยู่ภายใต้ภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก มีสำนักงานตั้งอยู่ที่กรุงเทพฯ ซึ่งอุตุนิยมวิทยาการบิน จะอยู่ในกลุ่ม CNS/MET Sub-group ดังนั้นประเด็นที่มาจากปัญหาด้านการบินที่เกิดขึ้น จนกระทบกับผลประโยชน์แห่งชาติ และมีผลต่อความมั่นคงของชาตินั้น หากแยกเป็นปัญหาของแต่ละหน่วยงาน ของทั้ง ๒ หน่วยงาน ได้ดังนี้

๑. กรมการขนส่งทางอากาศ

ไม่ผ่านการประเมินมาตรฐานโดย ICAO ในเรื่องของ Universal Safety Oversight Audit Programme:

USOAP ที่เกี่ยวข้องกับ Significant Safety Concern: SSC โดยมีรายละเอียดของปัญหาดังนี้

- ๑.) ด้านกฎหมายและระเบียบ ซึ่งไม่มีระบบกำหนดโทษให้ทันสมัย/ไม่มีข้อบังคับ กำกับ ดูแล ความปลอดภัยผู้ให้บริการ
- ๒.) ด้านหน่วยงานและหน้าที่การกำกับดูแลความปลอดภัย เป็นเรื่องของผลประโยชน์ทับซ้อนระหว่างกรมการขนส่งทางอากาศกับหน่วยงานที่กำกับดูแล เช่น บริษัทวิทยุการบินแห่งประเทศไทย การท่าอากาศยานแห่งประเทศไทย เป็นต้น
- ๓.) ด้านออกใบอนุญาตผู้ประจำหน้าที่ ซึ่งมีจำนวนเจ้าหน้าที่ทางเทคนิคไม่เพียงพอ
- ๔*) ด้านปฏิบัติการบินของอากาศยาน ซึ่งมีอุปกรณ์สนับสนุนไม่ครบถ้วน
- ๕*) ด้านการอนุญาต รับรองให้อ่านาจอหน้าที่ ไม่มีการรับรองคุณภาพข้อมูล กระบวนการรื้อถอนสิ่งกีดขวาง
- ๖*) ด้านการทำหน้าที่ติดตาม กำกับ ดูแล ไม่มีกระบวนการติดตามตรวจสอบ