



การรับฟังความคิดเห็น “Road Map ระยะที่ 2 การจัดสรรสํานัก เพื่อความยั่งยืน”

โดย

คณะกรรมการสํานักงานแบ่งรัฐบาล

26 สิงหาคม 2558

ข้อค้นพบจากการลงพื้นที่เพื่อรับฟัง

ความคิดเห็นของตัวแทนจำหน่ายในส่วนภูมิภาค



วันที่ 5-6 กรกฎาคม 2558

จังหวัดสงขลา (อำเภอหาดใหญ่)





วันที่ 5-6 กรกฎาคม 2558

จังหวัดสงขลา (อำเภอหาดใหญ่)

»สรุปข้อค้นพบ/ข้อเสนอ

1. มีความพอใจในราคา 80 บาท เนื่องจากราคาถูกลงจำหน่ายได้ง่ายขึ้น
2. ขอรับการจัดสรรโควต้าเพิ่มขึ้นเป็น 10 เล่ม
 - เนื่องจากจำนวนสลากที่ได้รับในปัจจุบัน 5 เล่ม ไม่เพียงพอต่อการจำหน่าย
 - จำนวนเลขมีครบทุกหลัก ง่ายต่อการจำหน่าย
3. ขอรับการจัดสรรโควต้า โดยขอรับตามความต้องการและความสามารถในการจำหน่าย
4. ไม่เห็นด้วยกับการจำหน่ายแบบ ONLINE
5. อยากให้จัดสรรสลากให้กับผู้ขายรายย่อยจริงที่ไม่มีโควต้า



วันที่ 13 กรกฎาคม 2558

จังหวัดนครปฐม (บริเวณองค์พระปฐมเจดีย์)





วันที่ 13 กรกฎาคม 2558

จังหวัดนครปฐม (บริเวณองค์พระปฐมเจดีย์)

»สรุปข้อค้นพบ/ข้อเสนอ

จัดการสนทนากลุ่ม (Focus Group) โดยเชิญตัวแทนจำหน่ายประมาณ 20 ท่าน เข้าร่วมประชุม โดยมีท่านรองผู้ว่าราชการจังหวัด (นายกำธร ตั้งสวัสดิ์) เสมียนตรา ผู้ตรวจการของสำนักงานฯ และสื่อมวลชนเข้าร่วมในการประชุมสนทนา

1. มีความพอใจในราคา 80 บาท เนื่องจากราคาถูกลงจำหน่ายได้ง่ายขึ้น ซึ่งส่วนต่าง 9.60 บาท อยู่ได้ แต่ขอเพิ่มจำนวนเล่มให้มากกว่านี้
 - 1.1 ขอจำนวนเล่มเพิ่มขึ้นเป็น 10 เล่ม เนื่องจากจำนวนสลากที่ได้รับในปัจจุบัน 5 เล่ม ไม่เพียงพอต่อการจำหน่าย ต้องไปซื้อจากยี่ปั้ว ซึ่งจำหน่ายในราคาแพง
 - 1.2 ขอรับตามความต้องการและความสามารถในการจำหน่าย ซึ่งตัวแทนพร้อมรับความเสี่ยงในกรณีที่สลากจำหน่ายไม่หมด
2. ไม่เห็นด้วยกับการจำหน่ายแบบ ONLINE และการขายในร้านสะดวกซื้อ
3. อยากให้จัดสรรสลากให้กับผู้ขายจริงที่ไม่มีโควต้า และให้กับคนที่อยู่ในจังหวัดนั้นจริงๆ



วันที่ 23-24 กรกฎาคม 2558

จังหวัดอุดรธานี



วันที่ 23-24 กรกฎาคม 2558

จังหวัดอุดรธานี



วันที่ 23-24 กรกฎาคม 2558

จังหวัดอุดรธานี



»สรุปข้อค้นพบ/ข้อเสนอ

1. มีความพอใจในราคา 80 บาท เนื่องจากราคาถูกลงจำหน่ายได้ง่ายขึ้น ซึ่งส่วนต่าง 9.60 บาท อยู่ได้ แต่ขอเพิ่มจำนวนเล่มให้มากกว่านี้
 - 1.1 ขอจำนวนเล่มเพิ่มขึ้นเป็น 10 เล่ม เนื่องจากจำนวนสลากที่ได้รับในปัจจุบัน 5 เล่ม ไม่เพียงพอต่อการจำหน่าย ต้องไปซื้อจากยี่ปั้วซึ่งจำหน่ายในราคาแพง
 - 1.2 ขอรับตามความต้องการและความสามารถในการจำหน่าย ซึ่งตัวแทนพร้อมรับความเสี่ยงในกรณีที่สลากจำหน่ายไม่หมด
2. ไม่เห็นด้วยกับการจำหน่ายแบบ ONLINE และการขายในร้านสะดวกซื้อ
3. อยากให้จัดสรรสลากให้กับผู้ขายจริงที่ไม่มีโควต้า
4. ให้จังหวัดสำรวจผู้ขายจริง



วันที่ 23-24 กรกฎาคม 2558

จังหวัดอุดรธานี



»สรุปข้อค้นพบ/ข้อเสนอ

5. ให้เพิ่มราคาจำหน่ายจากคู่ละ 80 บาท เป็นคู่ละ 90 บาท โดยราคาที่ยื่นออกจากสำนักงานฯ 70.40 บาท เท่าเดิม เพื่อให้มีกำไรต่อฉบับมากขึ้น
6. ควรมีรางวัลแจ็กพอตเหมือนเดิม เพื่อเป็นการจูงใจลูกค้า
7. ให้มีการกำหนดราคาขายส่งของยี่ปั่ว และให้มีสถานที่ขายส่งให้ชัดเจน
8. มุลนิธิ องค์กร สมาคม ไม่ควรได้รับการจัดสรรสลากในปริมาณมาก ควรกระจายให้กับรายย่อยที่เป็นผู้ขายจริง
9. ผู้พิการรายย่อย อยากให้จัดสรรสลากเพิ่มจากเดิม 3 เล่ม เป็นคนละ 10 เล่ม



วันที่ 1 สิงหาคม 2558

จังหวัดจันทบุรี



วันที่ 1 สิงหาคม 2558

จังหวัดจันทบุรี



»สรุปข้อค้นพบ/ข้อเสนอ

จัดการสนทนากลุ่ม (Focus Group) โดยเชิญตัวแทนจำหน่ายประมาณ 10 ท่าน เข้าร่วมประชุม โดยมีท่านผู้อำนวยการ ท่านรองผู้ว่าราชการจังหวัด (นายสมหมาย วิเชียรฉันท) เสมียนตรา ผู้ตรวจการของสำนักงานฯ เข้าร่วมในการประชุมสนทนา

1. มีความพอใจในราคา 80 บาท เนื่องจากราคาถูกลงจำหน่ายได้ง่ายขึ้น ซึ่งส่วนต่าง 9.60 บาท อยู่ได้ แต่ขอเพิ่มจำนวนเล่มให้มากกว่านี้
 - 1.1 ขอจำนวนเล่มเพิ่มขึ้นเป็น 10 เล่ม เนื่องจากจำนวนสลากที่ได้รับในปัจจุบัน 5 เล่ม ไม่เพียงพอต่อการจำหน่าย ต้องไปซื้อจากยี่ปั้ว ซึ่งจำหน่ายในราคาแพง (ส่วนใหญ่เห็นด้วย)
 - 1.2 ขอรับตามความต้องการและความสามารถในการจำหน่าย ซึ่งตัวแทนพร้อมรับความเสี่ยงในกรณีที่สลากจำหน่ายไม่หมด
2. ไม่เห็นด้วยกับการจำหน่ายแบบ ONLINE
3. อยากให้จัดสรรสลากให้กับผู้ขายจริงที่ไม่มีโควต้า
4. ให้มารับสลากกับจังหวัด เพื่อเป็นการลดต้นทุน



วันที่ 4-5 สิงหาคม 2558

จังหวัดนครราชสีมา



วันที่ 4-5 สิงหาคม 2558
จังหวัดนครราชสีมา



» บริเวณอนุสาวรีย์
ย่าโม
» เทศบาลสี่คิ้ว
และเทศบาลปาก
ช่อง



วันที่ 4-5 สิงหาคม 2558

จังหวัดนครราชสีมา



»สรุปข้อค้นพบ/ข้อเสนอ

มีการเชิญตัวแทนจำหน่ายประมาณ 60 ท่าน เข้าร่วมประชุม โดยมีปลัดจังหวัด เจ้าหน้าที่จังหวัดที่รับผิดชอบเรื่องสลาก ผู้ตรวจการของสำนักงานฯ และสื่อมวลชนเข้าร่วมประชุมด้วย

1. มีความพอใจในราคา 80 บาท เนื่องจากราคาถูกลงจำหน่ายได้ง่ายขึ้น ซึ่งส่วนต่าง 9.60 บาท อยู่ได้ แต่ขอเพิ่มจำนวนเล่มให้มากกว่านี้
 - 1.1 ขอจำนวนเล่มเพิ่มขึ้นเป็น 10 เล่ม เนื่องจากจำนวนสลากที่ได้รับในปัจจุบัน 5 เล่ม ไม่เพียงพอต่อการจำหน่าย ต้องไปซื้อจากยี่ปั้ว ซึ่งจำหน่ายในราคาแพง
 - 1.2 ขอรับตามความต้องการและความสามารถในการจำหน่าย ซึ่งตัวแทนพร้อมรับความเสี่ยงในกรณีที่สลากจำหน่ายไม่หมด
2. ไม่เห็นด้วยกับการจำหน่ายแบบ ONLINE เพราะจะทำให้รายย่อยไม่สามารถขายสลากได้ และผู้พิการเข้าถึงได้ยาก รวมทั้งทำให้เกิดผู้ซื้อหน้าใหม่ เพราะเข้าถึงได้ง่าย
3. อยากให้จัดสรรสลากให้กับผู้ขายจริงที่ไม่มีโควต้า
4. อยากให้สำนักงานฯ รื้อระบบการจัดสรรโควต้าใหม่ทั้งหมด ต้องตัดพ่อค้าคนกลางออก



วันที่ 4-5 สิงหาคม 2558

จังหวัดนครราชสีมา



»สรุปข้อค้นพบ/ข้อเสนอ

5. ควรมีกองทุนซื้อคืนสลากที่จำหน่ายไม่หมด แต่ควรมีการกำหนดจำนวนครั้งที่ซื้อคืนได้ เช่น ไม่เกิน 2 ครั้ง
6. การใช้กฎหมายบังคับ ไม่สามารถใช้ได้ในระยะยาว ควรบริหารจัดการระบบการจัดสรรสลากจะดีกว่า



วันที่ 10-11 สิงหาคม 2558
จังหวัดเชียงใหม่



วันที่ 10-11 สิงหาคม 2558

จังหวัดเชียงใหม่



วันที่ 10-11 สิงหาคม 2558

จังหวัดเชียงใหม่



»สรุปข้อค้นพบ/ข้อเสนอ

มีผู้จำหน่ายทั้งที่มีโควตาและไม่มีโควตา รวมทั้งตัวแทนสมาคมผู้พิการที่จำหน่ายสลาก ประมาณ 120 คน เข้าร่วมประชุม โดยเสมียนตราจังหวัด คลังจังหวัด ผู้ตรวจการของสำนักงานฯ และสื่อมวลชนเข้าร่วมประชุมด้วย

1. มีความพอใจในราคา 80 บาท เนื่องจากราคาถูกลงจำหน่ายได้ง่ายขึ้น ซึ่งส่วนต่างในราคา 9.60 บาท อยู่ได้ แต่ขอเพิ่มจำนวนเล่มให้มากกว่านี้
2. ต้องการให้สำนักงานฯ เพิ่มสลากให้เป็นคนละ 10 เล่ม เนื่องจากจำนวนสลากที่ได้รับในปัจจุบัน 5 เล่ม ไม่เพียงพอต่อการจำหน่าย และไม่เพียงพอต่อค่าครองชีพ ต้องไปซื้อจากยี่ปั้ว ซึ่งจำหน่ายในราคาแพง
3. ไม่เห็นด้วยกับการจำหน่ายแบบ ONLINE เพราะจะทำให้รายย่อยไม่สามารถขายสลากได้ และผู้พิการเข้าถึงได้ยาก
4. อยากให้จัดสรรสลากให้กับผู้ขายจริงที่ไม่มีโควตา



วันที่ 10-11 สิงหาคม 2558

จังหวัดเชียงใหม่



»สรุปข้อค้นพบ/ข้อเสนอ

5. ช่องทางที่จะสามารถเข้าไปยื่นขอโควตามีน้อยเกินไป ควรเพิ่มช่องทางให้มากกว่านี้ เพราะช่องทางทาง Internet อาจจะยุ่งยาก บางคนไม่สามารถทำได้ด้วยตัวเอง
6. ควรเพิ่มช่องทางในการประชาสัมพันธ์ข่าวสารของสำนักงานฯ ให้มากกว่านี้ เนื่องจากข่าวสารที่ได้รับขาดความชัดเจน ส่วนใหญ่จะเป็นข่าวลือ ทำให้เกิดความสับสน



วันที่ 20-21 สิงหาคม 2558 อำเภอวังสะพุง จังหวัดเลย



วันที่ 20-21 สิงหาคม 2558 อำเภอวังสะพุง จังหวัดเลย



วันที่ 20-21 สิงหาคม 2558

อำเภอวังสะพุง จังหวัดเลย



»สรุปข้อค้นพบ/ข้อเสนอ

มีผู้จำหน่ายทั้งที่มีโควตาและผู้ค้ารายย่อยที่ไม่มีโควตา รวมทั้งตัวแทนสมาคมผู้พิการที่จำหน่ายสลาก ประมาณ 3,000 คน เข้าร่วมประชุม โดยท่านผู้ว่าราชการจังหวัด (นายวิโรจน์ จิวะรังสรรค์) ผู้บังคับการจังหวัดทหารบกเลย เจ้าหน้าที่จังหวัดที่รับผิดชอบเรื่องสลาก ผู้ตรวจการของสำนักงานฯ และสื่อมวลชนเข้าร่วมประชุมด้วย

1. สนับสนุนแนวทางที่ 1 ให้สำนักงานฯ จัดสรรสลากให้คนละ 5 เล่ม เพื่อให้ผู้ขายรายย่อยซึ่งเป็นผู้ขายจริง ได้รับโควตาครบทุกคน และขอให้มีการขึ้นทะเบียนอย่างชัดเจน
2. ไม่ต้องการให้มีการวางเงินสดล่วงหน้า เนื่องจากผู้ขายส่วนใหญ่เป็นผู้มีรายได้น้อย จึงไม่มีเงินทุนหมุนเวียน แต่หากต้องมีการวางเงินสดล่วงหน้า ก็ขอให้สำนักงานฯ ออกมาตรการช่วยเหลือ อาทิ การให้กู้ยืมเงินจากธนาคาร โดยคิดดอกเบี้ยในอัตราที่ต่ำ
3. ต้องการมารับสลากที่จังหวัด เพื่อลดต้นทุนในการเดินทางมารับสลากในกรุงเทพฯ



วันที่ 25 สิงหาคม 2558

ศูนย์การค้าสลากไทย จังหวัดนนทบุรี





วันที่ 25 สิงหาคม 2558

ศูนย์การค้าสลากไทย จังหวัดนนทบุรี

»สรุปข้อค้นพบ/ข้อเสนอ

ลงพื้นที่สอบถามความคิดเห็นของผู้จำหน่ายสลาก ซึ่งส่วนใหญ่เป็นผู้ขายส่ง

1. หากเปิดให้ผู้จำหน่ายรายย่อยที่ไม่มีโควตา ซึ่งเป็นผู้ขายจริงได้รับสลากโดยตรงจากสำนักงานฯ เชื่อว่าไม่มีผลกระทบต่อผู้ขายส่ง สามารถปรับตัวได้ แต่น่าจะมีผู้มาซื้อเพิ่ม เพราะจำนวนสลากที่สำนักงานฯ จัดสรรให้ไม่น่าจะเพียงพอ
2. ราคาขายส่งแพง เนื่องจากไม่มีคนมาปล่อยสลาก ทำให้ปริมาณสลากไม่เพียงพอ
3. ไม่ควรมีการวางเงินค้ำประกัน เนื่องจากจะเป็นภาระต่อผู้ขาย



ข้อมูลการสำรวจผู้จำหน่ายสลากทั่วประเทศ

จาก 3 หน่วยงาน ได้แก่

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยกองบัญชาการตำรวจนครบาล

กระทรวงมหาดไทย โดยผู้ว่าราชการจังหวัด

กองทัพบก โดยกองกำลังรักษาความสงบเรียบร้อย





จำนวนผู้จำหน่ายจริงที่ถูกสำรวจตามหน่วยงานต่างๆ ทั่วประเทศ

	หน่วยงาน	รายย่อย	สมาคม/องค์กร/ มูลนิธิ	รวม	หมายเหตุ
1.	สำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยกองบัญชาการตำรวจนครบาล	776	-	776	
2.	กระทรวงมหาดไทย โดยผู้ว่าราชการจังหวัด	30,741	345	31,086	จังหวัดส่งข้อมูลกลับมา 65 จังหวัด
		3,784	243	4,027	ประมาณการจากผู้ขายปัจจุบันของ จังหวัดที่เหลือ 11 จังหวัด
3.	กองทัพบก โดยกองกำลังรักษาความสงบเรียบร้อย	3,868	-	3,868	ข้อมูลรวม 39 จังหวัด
	รวมจำนวนผู้จำหน่ายจริงตามสำรวจ	39,169	588	39,757	

» รวมจำนวนผู้จำหน่ายจริงที่ถูกสำรวจตามหน่วยงานต่าง ๆ ทั่วประเทศ ได้ 39,757 ราย





บัญชีการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลของสำนักงานฯ ปัจจุบัน

	หน่วยงาน	รายย่อย	สมาคม/องค์กร/มูลนิธิ
1.	รายย่อยส่วนกลาง	13,405	172,817
2.	รายย่อยส่วนภูมิภาค	22,338	218,643
3.	นิติบุคคล	2,409	77,940
4.	สมาคม มูลนิธิ องค์กร	1,194	270,600



ข้อเสนอแนะทางเพื่อใช้พิจารณา

กำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดสรรสลาก

3



1. จัดสรรสลากให้ตัวแทนจำหน่ายรายย่อยทั่วประเทศ 5 เล่มคู่

» ข้อเท็จจริง : ปัจจุบันได้มีการจัดสรรสลากให้แก่ตัวแทนจำหน่ายรายย่อย คนละ 5 เล่มคู่เท่ากันทุกคน และผู้พิการบางส่วนยังได้รับคนละ 3 เล่มคู่

» ข้อดี

ไม่ต้องดำเนินการเพิ่มเติมแต่อย่างใด เมื่อครบสัญญา ก็ต่อสัญญารายเดิมต่อไป

» ข้อเสีย

ปริมาณสลากที่ตัวแทนจำหน่ายรายย่อยได้รับ ไม่เพียงพอ จำเป็นต้องไปซื้อสลากเพิ่มเติมจากยี่ปั้วคนกลาง ซึ่งทำให้ยี่ปั้วคนกลางมีอำนาจต่อรองและกำหนดราคาและจากการลงพื้นที่พบว่า มีตัวแทนจำหน่ายรายย่อยบางส่วนไม่จำหน่ายจริง และยังมีผู้จำหน่ายสลากจริงบางส่วนที่ไม่ได้รับการจัดสรรสลาก จึงต้องหาวิธีจัดสรรสลากเพิ่มให้กับผู้จำหน่ายสลากจริงที่ไม่ได้รับการจัดสรรสลาก (เพิ่มจำนวนผู้จำหน่ายจริง)



2. จัดสรรสลากให้ตัวแทนจำหน่ายรายย่อยทั่วประเทศ 10 เล่มคู่

» ข้อเท็จจริง : ตัวแทนจำหน่ายรายย่อยส่วนมาก ต้องการสลากจำนวนคนละ 10 เล่มคู่ เพราะจะทำให้สามารถมีสลากในปริมาณและตัวเลขที่เหมาะสมต่อการจำหน่ายปลีก ไม่ต้องไปหาซื้อสลากเพิ่มในราคาที่สูงกว่าต้นทุน 70.40 บาทต่อฉบับคู่ และรายได้จากการจำหน่ายจำนวน 10 เล่มคู่ในแต่ละงวด เพียงพอต่อค่าใช้จ่ายในการยังชีพในแต่ละเดือน

» ข้อดี

จัดสรรสลากให้ตามความต้องการของตัวแทนรายย่อยส่วนมากได้

» ข้อเสีย

ปริมาณสลากที่ต้องจัดสรรเพิ่มจากปัจจุบัน 5 เล่มคู่ เป็น 10 เล่มคู่ ให้กับตัวแทนจำหน่ายรายย่อย อีกเป็นจำนวน 35,800 ราย คิดเป็นสลากจำนวน 179,000 เล่มคู่ หรือ 17.9 ล้านฉบับคู่ ซึ่งเกินกว่ากำลังการพิมพ์ของสำนักงานฯ ที่เหลืออยู่ $100 - 74 = 26$ ล้านฉบับคู่ หรือ 13 ล้านฉบับคู่



3. จัดสรรตามความต้องการของตัวแทนจำหน่ายรายย่อย โดยไม่มีการจำกัดจำนวนสลาก

» ข้อเท็จจริง : ตัวแทนจำหน่ายรายย่อยบางส่วน มีความต้องการจำหน่ายสลากตามความสามารถ ซึ่งไม่เหมือนกันในแต่ละพื้นที่ ตามสภาพเศรษฐกิจและทำเลที่ตั้งของจุดจำหน่าย

» ข้อดี

ตัวแทนจำหน่ายจะได้รับสลากตามความต้องการและ
ความสามารถในการจำหน่ายที่แท้จริง

» ข้อเสีย

จะต้องมีการพิมพ์สลากเพิ่มตามความต้องการที่มีซึ่ง
อาจจะเกินกว่าจำนวนชุดสลากที่พิมพ์ได้ของสำนักงาน
ฯ ที่เหลืออยู่ $100 - 74 = 26$ ล้านฉบับ หรือ 13 ล้าน
ฉบับคู่



4. จัดสรรตามความต้องการของตัวแทนจำหน่ายรายย่อย แต่ให้ได้รับสลากสูงสุดไม่เกิน 50 เล่มคู่

» ข้อเท็จจริง : ตัวแทนจำหน่ายรายย่อยบางส่วน มีความต้องการจำหน่ายสลากตามความสามารถ ซึ่งไม่เหมือนกันในแต่ละพื้นที่ ตามสภาพเศรษฐกิจและทำเลที่ตั้งของจุดจำหน่าย ซึ่งพิจารณาจากข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า หากตัวแทนจำหน่ายรายย่อยจำหน่ายสลากปลีกด้วยตนเอง ในระยะเวลาหนึ่งงวด จะสามารถจำหน่ายสลากได้ไม่เกินกว่าจำนวน 50 เล่มคู่

» ข้อดี

ตัวแทนจำหน่ายจะได้รับสลากตามความต้องการและความสามารถในการจำหน่ายที่แท้จริง แต่ก็ไม่ให้เกินกว่าความสามารถในการจำหน่าย เพื่อไม่ให้นำไปจำหน่ายต่อให้ผู้อื่น

» ข้อเสีย

จะต้องมีการพิมพ์สลากเพิ่มตามความต้องการที่มีซึ่งอาจจะเกินกว่ากำลังการพิมพ์ของสำนักงานฯ



5. จำหน่ายสลากด้วยเครื่องจำหน่ายสลากอัตโนมัติ (จำหน่ายแบบออนไลน์)

» ข้อเท็จจริง : นักวิชาการและตัวแทนจำหน่ายบางส่วน เห็นว่า การแก้ไขปัญหาสลากเกินราคา สำนักงานฯ ควรเพิ่มช่องทางการจำหน่ายให้ประชาชนบางส่วนเข้าถึง เช่น จำหน่ายผ่านเครื่อง แต่ต้องไม่มีจำนวนมากจนตัวแทนจำหน่ายรายย่อยได้รับผลกระทบกับรายได้

» ข้อดี

เป็นการเพิ่มช่องทางการจำหน่ายสลากให้กับผู้ซื้อ

» ข้อเสีย

อาจมีผลกระทบต่อตัวแทนจำหน่ายรายย่อยบางพื้นที่

