

ข้อเท็จจริง ปัญหา อุปสรรค และแนวทางแก้ไขปัญหาของการประมงทะเลของไทยทั้งระบบ (เพื่อแก้ไขปัญหาความยั่งยืน (มี Responsible Fishing) การทำการประมงด้วยความรับผิดชอบ ยุติการทำการประมงที่ผิดกฎหมาย ไม่รายงาน และไร้การควบคุม (ไม่เป็น IUU=Illegal, Un-reported and Un-regulated) และไม่มีการใช้แรงงานบังคับ แรงงานเด็ก และการค้ามนุษย์ (ไม่มี Force Labour, Child Labour and Human Trafficking)

วิชาญ ศิริชัยเอกวัฒน์
ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์สมาคมการประมงแห่งประเทศไทย
ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์สมาคมการประมงน่านน้ำไทย
22 มิถุนายน 2557

1. ข้อเท็จจริงและปัญหา

1.1 ข้อเท็จจริงและปัญหาเกี่ยวกับการประมงทะเล

(1) การประมงทะเลในน่านน้ำไทย

- 1) ทรัพยากรสัตว์น้ำมีจำนวนจำกัด (ถูกจำกัดโดยพื้นที่น่านน้ำ ไม่เกินเขตเศรษฐกิจจำเพาะของไทย ภายใต้สนธิสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. 1982)
- 2) มีจำนวนเรือประมงมากกว่าจำนวนทรัพยากร ส่วนหนึ่งไม่จดทะเบียน และส่วนใหญ่ไม่มีอาชญาบัตรในการทำการประมง หรือมีอาชญาบัตร แต่ใช้ผิดประเภท (Un-responsible Fishing and IUU)
- 3) สิ่งแวดล้อมทางทะเลเสื่อมโทรม จำนวนทรัพยากรลดลงเนื่องจากถูกทำลายมากขึ้น จนเกินศักยภาพในการผลิตทดแทน ซึ่งส่งผลกระทบต่อความยั่งยืนของทรัพยากรและอาชีพการประมง (Un-responsible Fishing and IUU) โดย
 - 3.1) มีการจับลูกปลาเศรษฐกิจ โดยใช้ตาอวนขนาดเล็ก
 - 3.2) มีการจับปลาในฤดูวางไข่ และฤดูวางไข่
 - 3.3) มีการจับปลาในเขตอนุรักษ์
 - 3.4) มีการใช้เครื่องมือผิดกฎหมายในการทำประมง
 - 3.5) ไม่มีมาตรการในการควบคุมจำนวน ขนาด และประเภทของเครื่องมือ
 - 3.6) ภาคเอกชนขาดจิตสำนึกในการอนุรักษ์ และต้องการกอบโกยผลประโยชน์เฉพาะหน้า

3.7) เจ้าหน้าที่บางคนหาประโยชน์โดยมิชอบ

- 4) มีการแย่งชิงทรัพยากรในหมู่ชาวประมงที่ใช้เครื่องมือต่างขนาด และต่างชนิด
- 5) ขาดแคลนแรงงานไทยในภาคการประมง เนื่องจากส่วนใหญ่คนไทยไม่ยอมทำงานในอาชีพนี้ ทำให้ต้องการใช้แรงงานต่างด้าวที่หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย (เสี่ยงต่อการเป็นแรงงานบังคับ และการค้ามนุษย์ - Force Labour and Human Trafficking)
- 6) ต้นทุนการผลิตสูงขึ้นอยู่ตลอดเวลาโดยเฉพาะราคาน้ำมันดีเซล
- 7) ราคาขายสัตว์น้ำต่ำ (เมื่อเทียบกับต้นทุนและค่าใช้จ่าย) และไม่แน่นอน
- 8) มีความเสี่ยงภัยสูง และอันตราย
- 9) หน่วยงานของรัฐขาดความรู้และความเข้าใจ ขาดนโยบาย และไม่สนใจแก้ไขปัญหาอย่างจริงจัง จริงจัง และต่อเนื่อง
- 10) กฎหมายที่มีอยู่ล้าสมัย (Un-responsible Fishing and IUU)
- 11) ขาดกองทุนเพื่อใช้ในการแก้ไขปัญหาทั้งระบบ

ถ้าไม่มีการดำเนินการกำหนดนโยบายใหม่ และร่วมมือร่วมใจในการปฏิบัติ โดยผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่ายอย่างจริงจัง จริงใจ และต่อเนื่อง เราจะไม่สามารถทำประมงในน่านน้ำไทยอย่างมีอนาคตและยั่งยืนได้

(2) การประมงทะเลนอกน่านน้ำไทย

- 1) มีเรือประมงจำนวนมาก ที่มีศักยภาพในการทำประมงนอกน่านน้ำไทย ในขณะที่ประเทศไทยมีแหล่งประมงนอกน่านน้ำ (ในเขตเศรษฐกิจจำเพาะของประเทศอื่น) ที่จำกัด
- 2) เรือประมงส่วนใหญ่ฝากอนาคตเอาไว้กับประเทศอินโดนีเซีย ที่มีปัญหาและสะสมมานาน จนผู้ประกอบการและชาวประมงต้องกระทำผิดหรือหลบเลี่ยงกฎหมาย (Un-responsible Fishing and IUU)
- 3) เรือส่วนหนึ่งยังคงลักลอบทำประมงในประเทศต่าง ๆ ใกล้เคียง (Un-responsible Fishing and IUU)
- 4) ชาวประมงไทยไม่มีประสบการณ์ในการทำประมงในทะเลหลวง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจับปลา ทูน่า (ที่ทำอยู่เป็นเพียงส่วนน้อย)
- 5) ชาวประมงไม่รู้ลึกเดือดร้อนในการที่ตนเองทำผิดระเบียบ ผิดกฎหมายในต่างประเทศ โดยถือเป็นการเสี่ยงโชคมากกว่า (Un-responsible Fishing and IUU)

- 6) ขาดแคลนแรงงานไทยในภาคการประมง เช่นเดียวกับการประมงทะเลในน่านน้ำไทย ทำให้ต้องการใช้แรงงานต่างด้าวที่หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย (เสี่ยงต่อการเป็นแรงงานบังคับ และการค้ามนุษย์ - Force Labour and Human Trafficking) และส่วนหนึ่งมีการใช้เอกสารแสดงตน (Seaman Book) ปลอมด้วย (IUU)
- 7) ต้นทุนการผลิตสูงขึ้นอยู่ตลอดเวลาโดยเฉพาะราคาน้ำมัน (เช่นเดียวกับการประมงทะเลในน่านน้ำไทย)
- 8) ราคาขายสัตว์น้ำต่ำ (เมื่อเทียบกับต้นทุนและค่าใช้จ่าย) และไม่แน่นอน (เช่นเดียวกับการประมงทะเลในน่านน้ำไทย)
- 9) มีความเสี่ยงภัยสูง และอันตราย (เช่นเดียวกับการประมงทะเลในน่านน้ำไทย)
- 10) ประเทศต่างๆ พยายามจะยกเลิก ลด หรือปิดกั้นการให้สัมปทานประมงแก่เรือประมงไทย เพราะกลัวศักยภาพที่เรามีอยู่ ในขณะที่บางประเทศยังมีโอกาส แต่มีข้อจำกัดหลายประการทำให้ผู้ประกอบการไทยและชาวประมงไม่สนใจที่จะเข้าไปทำการประมง
- 11) ชาวประมงไทยไม่พยายามเปลี่ยนรูปแบบของการประกอบการ จากการขอใบอนุญาต มาเป็นการร่วมทุน เพื่อแก้ปัญหาการประมงนอกล่านน้ำในระยะยาวเนื่องจากความไม่พร้อมในด้านต่างๆ โดยเฉพาะด้านเงินทุน ในขณะที่ประเทศเจ้าของน่านน้ำต้องการให้ทำการประมงครบวงจรในประเทศของตนมากกว่าการขายสัมปทานจับปลา
- 12) รัฐบาลที่ผ่านมามุ่งเน้นเรื่องการต่อเรือ/ซื้อเรือ เพื่อไปทำการประมงจับปลาทูน่าในทะเลหลวง ซึ่งไม่ใช้การแก้ปัญหาการประมงนอกล่านน้ำ เพราะไม่สามารถใช้เรือ คน เทคโนโลยี และประสบการณ์ที่มีอยู่ได้ ต้องทำใหม่ ลงทุนใหม่ทั้งหมด ซึ่งเป็นการแก้ปัญหาไม่ถูกจุด
- 13) หน่วยงานของรัฐขาดความรู้และความเข้าใจ และไม่สนใจแก้ไขปัญหาอย่างจริงจัง จริงจัง และต่อเนื่อง รวมทั้งไม่มีนโยบายและวิธีการ หรือให้การสนับสนุนการประมงนอกล่านน้ำอย่างเป็นทางการ รุปรธรรมและจริงจัง เช่น การจัดหาแหล่งทุนเพื่อการลงทุนในต่างประเทศ การยกเว้นภาษีการขนานเข้าสัตว์น้ำที่จับได้ในเขตทะเลหลวง ฯลฯ
- 14) ขาดการคุ้มครองการเดินเรือผ่านน่านน้ำและการทำการประมงที่ถูกต้องจากรัฐบาลไทย (กระทรวงการต่างประเทศ) และรัฐชายฝั่ง (ยกเว้นการคุ้มครองจากปัญหาโจรสลัดในพื้นที่อ่าวเปอร์เซีย ที่กองทัพเรือได้ดำเนินการอยู่ แต่มีข้อจำกัดทางงบประมาณทำให้ไม่สามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง)
- 15) มีเรือประมงบางส่วนที่มีศักยภาพสามารถทำการประมงนอกล่านน้ำไทย (ในเขตเศรษฐกิจจำเพาะของประเทศอื่น) ได้ แต่จอดทิ้งไว้โดยไม่มีการใช้งาน

16) กฎหมายที่มีอยู่ล้าสมัย (Un-responsible Fishing and IUU)

17) ขาดกองทุนเพื่อใช้ในการแก้ไขปัญหาทั้งระบบ

2. ภาพอนาคต แนวทางการแก้ปัญหา และข้อเสนอแนะต่อการประมงของไทย

2.1 การประมงทะเล

(1) การประมงทะเลในน่านน้ำไทย

ภาพอนาคตการประมงทะเลในน่านน้ำไทยที่เราต้องการ	แนวทางการแก้ปัญหาและข้อเสนอแนะ	
	ระยะสั้น (ภายใน 1 ปี)	ระยะยาว (1-5 ปี)
ทะเลไทยต้องไร้มลพิษ สิ่งแวดล้อมในทะเล ต้องไม่ถูกทำลาย และได้รับการฟื้นฟู (มี Responsible Fishing)	<ul style="list-style-type: none">● ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ต้องเร่งบังคับใช้กฎหมาย อย่างเคร่งครัด	<ul style="list-style-type: none">● ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องต้องปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้เป็นปัจจุบัน● รัฐบาลต้องจัดตั้งกองทุนหรือจัดสรรงบประมาณ ให้เพียงพอในการฟื้นฟู ดูแล และอนุรักษ์● ภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องสร้างจิตสำนึกในด้านการดูแลสิ่งแวดล้อมให้กับประชาชนและทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง
สัตว์น้ำต้องมีอย่างอุดมสมบูรณ์ มีการผลิตทดแทน และมีการใช้ประโยชน์ได้อย่างยั่งยืน (มี Responsible Fishing)	<ul style="list-style-type: none">● ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ต้องเร่งบังคับใช้กฎหมาย อย่างเคร่งครัด● ต้องแก้ไขกฎหมายห้ามครอบครองสัตว์น้ำวัยอ่อนตามขนาดและเงื่อนไขที่กฎกระทรวงกำหนด● ต้องแก้ไขกฎหมายห้ามการครอบครองประเภทชนิด และสภาพเครื่องมือที่กฎกระทรวง	<ul style="list-style-type: none">● ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องต้องแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะ พรบ.การประมงทั้งฉบับโดยเร็ว● กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งต้องศึกษาข้อมูลเกี่ยวกับชนิด ประเภท ฤดูกาล แหล่งที่อยู่อาศัยของสัตว์น้ำ และอนุญาตให้จับสัตว์น้ำให้สอดคล้องกับผลการศึกษา● กรมประมงต้องกำหนดปริมาณสัตว์น้ำ ประเภทและขนาดของเรือ เครื่องยนต์ และเครื่องมือประมงที่พึงอนุญาตให้สอดคล้องกับผลการศึกษาของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง● กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ต้องรัฐบาลต้องจัดตั้ง “กรมประมงทะเล” และจัดให้มีบุคลากรที่มีความรู้

	<p>กำหนด</p> <ul style="list-style-type: none"> ● ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง กำหนดมาตรการที่เด็ดขาดในการจัดการกับเจ้าหน้าที่ผู้หาประโยชน์ โดยมีขอบ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกับการรับผลประโยชน์จากผู้ที่ทำลายทรัพยากรวัยอ่อน และการจับสัตว์น้ำในเขตอนุรักษ์และเขตหวงห้าม 	<p>ความสามารถ ในการดูแลและบริหารจัดการการประมงทะเลอย่างมีเอกภาพและประสิทธิภาพ</p> <ul style="list-style-type: none"> ● รัฐบาลต้องจัดตั้ง “กองทุนพัฒนาการประมง” เพื่อเป็นเครื่องมือในการบริหารและจัดการทรัพยากรประมง พื้นฟูทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม ลดการใช้เครื่องมือบางประเภท ส่งเสริมและสนับสนุนการประมงเพื่อความยั่งยืน ● กรมประมงต้องลดจำนวนเรือในประเภท ชนิด และขนาดที่มีอยู่ให้เหมาะสมกับปริมาณทรัพยากรที่สามารถผลิตทดแทนได้อย่างยั่งยืน โดยการกำหนดมาตรการชดเชยการต้องปรับเปลี่ยนอาชีพ หรือการซื้อเรือเพื่อการใช้ประโยชน์อย่างอื่นหรือ การจัดทำปะการังเทียม
<p>ผู้ประกอบการต้องอยู่รอด มีรายได้ตอบแทนที่คุ้มทุน และลดความเสี่ยงภัยต่างๆ</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● รัฐบาลต้องช่วยลดต้นทุนด้วยการคืนภาษีน้ำมัน ดีเซล ● รัฐบาลต้องกำกับดูแลการซื้อขายสัตว์น้ำให้ได้รับราคาตอบแทนที่เป็นธรรมทั้งในระยะสั้นและระยะยาว 	<ul style="list-style-type: none"> ● ชาวประมงต้องมีการดูแลรักษาคุณภาพสัตว์น้ำให้มีความสด สะอาด และได้มาตรฐานอยู่เสมอ ● รัฐบาลต้องส่งเสริมให้ชาวประมงรวมกลุ่มกันเป็นสหกรณ์และชุมนุมสหกรณ์เพื่อเป็นกลไกในการช่วยเหลือตนเองและรับการสนับสนุนจากรัฐแทนปัจเจกบุคคล ทั้งระบบ โดยรัฐบาลต้องไม่เข้ามาแทรกแซงการบริหารจัดการ ● ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้มีการประกันภัยทางทะเลและการประกันความเสี่ยงจากการประกอบกิจการประมงผ่านระบบสหกรณ์ประมง

<p>ผู้ประกอบการและชาวประมงทำการประมงด้วยความรับผิดชอบ (มี Responsible Fishing และไม่เป็น IUU)</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● รัฐบาลต้องกำหนดนโยบายห้ามต่อเรือประมงทุกประเภทและทุกขนาดเป็นเวลา 5 ปี ● กรมเจ้าท่าต้องเร่งแก้ไขระเบียบและเปิดโอกาสให้มีการจดทะเบียนเรือประมงให้ครบถ้วน ● กรมประมงต้องเร่งแก้ไขระเบียบและเปิดโอกาสให้มีการจดทะเบียนเครื่องมือ (ขออาชญาบัตร) ให้ถูกต้องและตรงตามข้อเท็จจริง 	<ul style="list-style-type: none"> ● กรมประมงและกรมเจ้าท่าร่วมกันจัดประเภทและชนิดเรือประมง โดยกำหนดขนาดตันกรอส ความยาว เครื่องยนต์ เครื่องมือ ให้เป็นมาตรฐานและถูกต้องตรงกัน เช่น <ul style="list-style-type: none"> ➤ เรือประมงพื้นบ้าน ➤ เรือประมงขนาดเล็ก ➤ เรือประมงพาณิชย์ ➤ เรือประมงนอกน่านน้ำไทย ● กรมประมงและกรมเจ้าท่าปรับปรุงสมุดปูม (Log Book) ให้ง่ายกับการบันทึก และกำหนดให้ชาวประมงมีการบันทึกสมุดปูม ให้ตรงตามข้อเท็จจริงและเป็นปัจจุบันอยู่เสมอ ทั้งปูมเรือ ปูมห้องเครื่อง และปูมการประมง ● จัดให้มีการแจ้งเข้า-ออกเรือประมงพาณิชย์ทุกลำ โดยจัดให้เป็น One Stop Service ที่ส่วนงานเดียว และจัดแจ้งข้อมูลดังนี้ <ul style="list-style-type: none"> ➤ วัน เวลาเข้าออก ➤ แหล่งประมง ➤ จำนวนลูกเรือ และรายชื่อ ➤ จำนวนสัตว์น้ำที่จับได้ ➤ ฯลฯ ● ภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องจัดให้มีการฝึกอบรม และสร้างจิตสำนึกในด้านการทำการประมงด้วยความรับผิดชอบต่ออย่างสม่ำเสมอ ● มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดและต่อเนื่อง
---	---	--

<p>ไม่มีความขัดแย้งระหว่างเรือประมงพื้นบ้านและเรือประมงพาณิชย์</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● กรมประมงร่วมกับกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งกำหนดพื้นที่ทำการประมงที่ชัดเจนให้กับเรือประมงที่ทำการประมงในเขตน่านน้ำไทยแต่ละขนาด <ul style="list-style-type: none"> ➢ เรือประมงพื้นบ้าน ➢ เรือประมงขนาดเล็ก ➢ เรือประมงพาณิชย์ ● เข้มงวดในการตรวจจับเรือประมงที่ทำการประมงข้ามเขตที่กำหนด 	<ul style="list-style-type: none"> ● กรมประมงลดจำนวนเรือลงให้เหมาะกับทรัพยากรสัตว์น้ำที่มีอยู่ในแต่ละพื้นที่ โดยการจ่ายเงินชดเชยจากกองทุนที่จัดตั้งขึ้นให้กับเจ้าของเรือผ่านมาตรการต่างๆ ที่รัฐกำหนด
<p>ผู้ประกอบการมีการเสียภาษีต่างๆอย่างถูกต้อง</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● สมาคมการประมงแห่งประเทศไทยและสมาคมการประมงท้องถิ่นต่างๆร่วมประชุมกับกรมสรรพากร ในการกำหนดอัตราภาษีเงินได้จากการประกอบการให้เป็นระบบมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ เพื่อส่งเสริมให้ผู้ประกอบการที่สุจริตได้เข้าสู่ระบบภาษีอากรที่ถูกต้อง 	<ul style="list-style-type: none"> ● สมาคมการประมงแห่งประเทศไทยและสมาคมการประมงท้องถิ่นต่างๆร่วมกับกระทรวงการคลัง จัดให้มีการศึกษาระบบการจัดเก็บภาษีและอากรทั้งระบบที่เกี่ยวข้องกับการประมงทะเลในน่านน้ำไทยให้เป็นระบบมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ เช่น ภาษีเงินได้ ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีการนำเข้าเครื่องจักร เครื่องมือ เครื่องใช้ ฯลฯ เพื่อส่งเสริมให้ผู้ประกอบการโดยสุจริตได้อยู่ระบบภาษีอากรที่ถูกต้องในระยะยาว
<p>ผู้ประกอบการต้องจ่ายค่าตอบแทนให้กับลูกจ้างอย่างเป็นธรรม</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● ผู้ประกอบการต้องดำเนินการขอโควตาการใช้แรงงานต่างด้าว (ถ้า 	<ul style="list-style-type: none"> ● จัดตั้งคณะกรรมการระดับชาติเฉพาะกิจขึ้นเพื่อลดและขจัดปัญหาการค้ามนุษย์ในกิจการประมงอย่างครบวงจรที่มีอำนาจเต็ม มีเอกภาพ มีงบประมาณที่

<p>ไม่มีการใช้แรงงาน บังคับ แรงงานเด็ก และการค้ามนุษย์ (No Force Labour, Child Labour and Human Trafficking)</p>	<p>ไม่สามารถหาแรงงาน ไทยได้)</p> <ul style="list-style-type: none"> ● ผู้ประกอบการต้อง ดำเนินการจดทะเบียน ลูกเรือให้ถูกต้อง ● ผู้ประกอบการต้องเร่ง ทำสัญญาจ้างและปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วย แรงงาน ● ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ต้องปรับปรุงระเบียบ และข้อบังคับต่างๆที่เป็น อุปสรรคในการใช้ แรงงานต่างด้าวบน เรือประมง เช่น พรบ. การเดินเรือในน่านน้ำ ไทย พรบ.สิทธิการ ประมงในน่านน้ำไทย พรบ.แรงงาน ฯลฯ ● สมาคมการประมงต่างๆ มีการรณรงค์ให้ ผู้ประกอบการมีการเร่ง ดำเนินการตามกฎหมาย โดยเร็ว ● ผู้ประกอบการต้องจ่าย ค่าตอบแทนอย่างเป็น ธรรม ● ผู้ประกอบการต้อง ปฏิบัติตามกฎหมาย 	<p>เพียงพอ จนกว่าภารกิจจะแล้วเสร็จ (ไม่ควรเกิน 3 ปี) โดยมีวาระการประชุมทุกสองเดือน</p> <ul style="list-style-type: none"> ● จัดทำยุทธศาสตร์และแผนการดำเนินงานที่เป็น รูปธรรมและต่อเนื่อง โดยมีเป้าหมายในการขจัดการ ใช้แรงงานบังคับ แรงงานเด็ก และการค้ามนุษย์ ให้ หมดสิ้นไปจากประเทศไทยโดยเร็ว (ไม่ควรเกิน 3 ปี) ● จัดตั้งฝ่ายเลขานุการเฉพาะกิจเพื่อเป็นคณะทำงานที่ ดูแล ติดตาม เฝ้าระวัง และประเมินผลการแก้ไข ปัญหาการค้ามนุษย์ในกิจการประมงอย่างต่อเนื่อง (ไม่ ควรเกิน 3 ปี) มีใช้การมอบหมายให้หน่วยงานใด หน่วยงานหนึ่งทำหน้าที่เลขานุการเหมือนการจัดตั้ง คณะกรรมการต่างๆที่เคยดำเนินการ ● ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องมีการบังคับใช้กฎหมายอย่าง เคร่งครัดอย่างต่อเนื่อง ● ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและสถานศึกษา มีการจัดการ ฝึกอบรมความรู้และความชำนาญให้กับลูกเรือทุก ประเภท ● กรมประมงร่วมกับสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย จัดให้มีการศึกษาความเป็นไปได้ในการใช้เครื่องจักร แทนแรงงานคนในเครื่องมือประมงบางประเภท เช่น การใช้เครื่องกว้าน Power Blog ในการกู้วนใน เรือประมงประเภททวนล้อม ● กระทรวงแรงงานร่วมกับสมาคมการประมงแห่ง ประเทศไทย และสถาบันอุดมศึกษา ทำการศึกษาวิจัย ความเป็นไปได้ในการสนับสนุนให้คนไทยกลับเข้าสู่ แรงงานประมงอย่างเป็นระบบในอนาคต <ul style="list-style-type: none"> ● พัฒนาศูนย์ประสานงานแรงงานประมงให้เป็น ศูนย์กลางการจัดหางานให้กับอุตสาหกรรม ประมงทั้งระบบ ภายหลังจากจัดระเบียบแรงงาน
--	--	---

	<p>อย่างเคร่งครัด</p> <ul style="list-style-type: none"> ● ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง มีการตรวจและให้คำแนะนำกับผู้ประกอบการอย่างต่อเนื่อง ● ส่วนราชการและภาคเอกชนต่างๆที่เกี่ยวข้องเร่งจัดทำข้อมูลข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการประกอบกิจการประมงทั้งระบบเป็นภาษาไทยและต่างประเทศเพื่อเผยแพร่ให้กับสาธารณชนได้รับทราบ ● ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการจับกุมและปราบปรามผู้กระทำความผิดสำหรับผู้ประกอบการที่มีการใช้แรงงานบังคับ แรงงานเด็ก และการค้ามนุษย์อย่างเข้มงวด ● ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด ภายหลังการปรับปรุงกฎระเบียบ เงื่อนไข และเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการมีเวลาดำเนินการแล้วไม่น้อย 	<p>เสร็จสิ้นภารกิจเฉพาะหน้าแล้ว</p>
--	---	-------------------------------------

	กว่า 120 วัน	
รัฐมีผู้รู้ มีกติกา และมีองค์กรที่รับผิดชอบอย่างมีเอกภาพ และมีประสิทธิภาพ (มี Responsible Fishing)	<ul style="list-style-type: none"> ● จัดให้มีการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ในทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องให้มีความรู้และความเข้าใจที่ถูกต้อง และมีทัศนคติที่ดีเกี่ยวกับการทำการประมงทะเล 	<ul style="list-style-type: none"> ● กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ต้องรัฐบาลต้องจัดตั้ง “กรมประมงทะเล” และจัดให้มีบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถ ในการดูแลและบริหารจัดการการประมงทะเลอย่างมีเอกภาพและประสิทธิภาพ ● เปิดรับสมัครบุคลากรที่มีความรู้และความสามารถ เกี่ยวกับการประมงทะเลโดยเฉพาะ ● จัดส่งเจ้าหน้าที่ไปศึกษาต่อต่างประเทศในสาขาที่เกี่ยวข้องกับการประมงทะเลและการจัดการทรัพยากรทางทะเลอย่างต่อเนื่อง

(2) การประมงทะเลนอกน่านน้ำไทย

ภาพอนาคตการประมงทะเลนอกน่านน้ำไทยที่เราต้องการ	แนวทางการแก้ปัญหาและข้อเสนอแนะ	
	ระยะสั้น (ภายใน 1 ปี)	ระยะยาว (1-5 ปี)
เขตเศรษฐกิจจำเพาะของประเทศอื่นและทะเลหลวงต้องใช้ประโยชน์ได้	<ul style="list-style-type: none"> ● กรมประมงและสมาคมการประมงนอกน่านน้ำไทยต้องจัดให้มีการประชุมเจ้าของเรือที่มีศักยภาพการประมงนอกน่านน้ำไทยกำหนดแหล่งประมงของเขตเศรษฐกิจจำเพาะของประเทศอื่นที่มีศักยภาพและความเป็นไปได้ในการใช้ประโยชน์ทั้งระยะสั้นและระยะยาว รวมทั้งการใช้ประโยชน์ 	<ul style="list-style-type: none"> ● กรมประมงและสมาคมการประมงนอกน่านน้ำไทยต้องร่วมกันจัดให้มีจัดทำแผนการพัฒนาและการลงทุนในกิจการการประมงนอกน่านน้ำไทยในแหล่งประมงต่างๆที่กำหนด รวมทั้งการใช้ประโยชน์จากทะเลหลวงด้วย ● รัฐบาลต้องจัดให้มี “สำนักงานส่งเสริมและจัดการวิสาหกิจการประมงนอกน่านน้ำไทย” เป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐที่มีอำนาจและหน้าที่ในการจัดการการประมงนอกน่านน้ำไทยอย่างเป็นอิสระและครบวงจรที่สามารถลงทุนและให้กู้ยืมเพื่อการลงทุนในกิจการประมงนอกน่านน้ำไทยด้วย ● ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องต้องปรับปรุงกฎหมายที่

	<p>จากทะเลหลวงด้วย</p> <ul style="list-style-type: none"> ● กรมประมงและสมาคม การประมงนอกน่านน้ำ ไทยต้องจัดให้มี คณะทำงานที่มีความรู้ ความสามารถในการ เจรจาเพื่อขอสิทธิในการ ทำการประมงนอ น่านน้ำไทยในแหล่ง ประมงของประเทศ เป้าหมายที่กำหนดไว้ ● คณะทำงานต้องจัดทำ แผนการเจรจาที่เป็น รูปธรรมและมีการ ดำเนินการอย่างต่อเนื่อง จนกว่าจะประสบ ผลสำเร็จ ● กรมประมงต้องจัดสรร งบประมาณในการ ดำเนินการอย่างเพียงพอ ● กรมประมงและสมาคม การประมงนอกน่านน้ำ ไทยต้องจัดให้มี การศึกษาความเป็นไป ได้ในการใช้ประโยชน์ จากทะเลหลวงของ ชาวประมงไทยในเชิง พาณิชย์ 	<p>เกี่ยวข้องให้เป็นปัจจุบัน</p> <ul style="list-style-type: none"> ● รัฐบาลต้องจัดตั้ง “กองทุนพัฒนาการประมง” เพื่อ ส่งเสริม สนับสนุน ในการลดการใช้เครื่องมือบาง ประเภท การปรับเปลี่ยนเครื่องมือ และการใช้ เครื่องมือเครื่องจักรทดแทนการใช้แรงงาน การ ปรับปรุงเรือ รวมทั้งการต่อเรือใหม่ด้วย (ในกรณีที่มี ความจำเป็นและเป็นไปได้ในเชิงพาณิชย์) เพื่อให้การ ประมงนอกน่านน้ำไทยเกิดความยั่งยืน
<p>ผู้ประกอบการต้องอยู่ รอด มีรายได้ตอบ</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● รัฐบาลต้องช่วยลด ต้นทุนด้วยการคืนภาษี 	<ul style="list-style-type: none"> ● ชาวประมงต้องมีการดูแลรักษาคุณภาพสัตว์น้ำให้มี ความสด สะอาด และได้มาตรฐานอยู่เสมอ

<p>แทนที่คัมพูน และลดความเสี่ยงภัยต่างๆ</p>	<p>น้ำมันดีเซล</p> <ul style="list-style-type: none"> ● รัฐบาลต้องกำกับดูแลการซื้อขายสัตว์น้ำให้ได้รับราคาตอบแทนที่เป็นธรรมทั้งในระยะสั้นและระยะยาว 	<ul style="list-style-type: none"> ● รัฐบาลต้องส่งเสริมให้ชาวประมงรวมกลุ่มกันเป็นสหกรณ์และชุมนุมสหกรณ์เพื่อเป็นกลไกในการช่วยเหลือตนเองและรับการสนับสนุนจากรัฐแทนปัจเจกบุคคล ทั้งระบบ โดยรัฐบาลต้องไม่เข้ามาแทรกแซงการบริหารจัดการ ● ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้มีการประกันภัยทางทะเลและการประกันความเสี่ยงจากการประกอบกิจการประมงผ่านระบบสหกรณ์ประมง
<p>ชาวประมงไทยต้องอยู่ในกติกาโลก และทำการประมงอย่างมีความรับผิดชอบ และไม่กระทำผิดกฎหมาย (มี Responsible Fishing และไม่เป็น IUU)</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● รัฐบาลต้องกำหนดนโยบายห้ามต่อเรือประมงนอกน่านน้ำไทยทุกประเภทและทุกขนาดเป็นการชั่วคราว ● รัฐบาลต้องกำหนดความชัดเจนสำหรับเรือประมงสองสัญชาติและสิทธิประโยชน์ของเรือประมงที่ได้โอนไปใช้ตรงต่างประเทศเป็นการชั่วคราว ● กรมเจ้าท่าต้องเร่งแก้ไขระเบียบและเปิดโอกาสให้มีการจดทะเบียนเรือประมงให้ครบถ้วน ● กรมประมงต้องเร่งแก้ไขระเบียบและเปิดโอกาสให้มีการจดทะเบียนอาชญาบัตรการประมงนอกน่านน้ำให้ถูกต้องและตรงตามข้อเท็จจริง 	<ul style="list-style-type: none"> ● กรมประมงและกรมเจ้าท่าปรับปรุงสมุดปูม (Log Book) ให้ง่ายกับการบันทึก และกำหนดให้ชาวประมงมีการบันทึกสมุดปูม ให้ตรงตามข้อเท็จจริงและเป็นปัจจุบันอยู่เสมอ ทั้งปูมเรือ ปูมห้องเครื่อง และปูมการประมง ● จัดให้มีการแจ้งเข้า-ออกเรือประมงนอกน่านน้ำไทยทุกลำ ทั้งเรือประมงและเรือขนส่งสินค้าสัตว์น้ำ โดยจัดให้เป็น One Stop Service ที่ส่วนงานเดียว และจัดแจ้งข้อมูลดังนี้ <ul style="list-style-type: none"> ➢ วัน เวลาเข้าออก ➢ แหล่งประมง ➢ จำนวนลูกเรือ และรายชื่อ ➢ จำนวนสัตว์น้ำที่จับได้/ขนส่ง ➢ ฯลฯ ● ภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องจัดให้มีการฝึกอบรมและสร้างจิตสำนึกในด้านการทำการประมงด้วยความรับผิดชอบต่ออย่างสม่ำเสมอ ● มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดและต่อเนื่อง

	<ul style="list-style-type: none"> ● กรมประมงต้องเร่งจัดระเบียบเรือขนส่งสินค้าสัตว์น้ำทุกประเภท 	
<p>ผู้ประกอบการต้องจ่ายค่าตอบแทนให้กับลูกจ้างอย่างเป็นธรรม ไม่มีการใช้แรงงานบังคับ แรงงานเด็ก และการค้ามนุษย์ (No Force Labour, Child Labour and Human Trafficking)</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● กรมเจ้าท่าต้องปรับปรุงระเบียบในการออกบัตรประจำตัวลูกเรือ (Seaman Book) ให้กับแรงงานต่างด้าวที่มีการจดทะเบียนอย่างถูกต้องกับกรมแรงงานได้ และให้ผู้ประกอบการสามารถรวบรวมเอกสารลูกเรือที่อยู่ในต่างประเทศได้ ● ผู้ประกอบการต้องดำเนินการขอโควตาการใช้แรงงานต่างด้าว (ถ้าไม่สามารถหาแรงงานไทยได้) ● ผู้ประกอบการต้องดำเนินการจดทะเบียนลูกเรือให้ถูกต้อง ● ผู้ประกอบการต้องเร่งทำสัญญาจ้างและปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยแรงงาน ● ผู้ประกอบการต้องจ่ายค่าตอบแทนอย่างเป็นธรรม 	<ul style="list-style-type: none"> ● จัดตั้งคณะกรรมการระดับชาติเฉพาะกิจขึ้นเพื่อลดและขจัดปัญหาการค้ามนุษย์ในกิจการประมงอย่างครบวงจรที่มีอำนาจเต็ม มีเอกภาพ มีงบประมาณที่เพียงพอ จนกว่าภารกิจจะแล้วเสร็จ (ไม่ควรเกิน 3 ปี) โดยมีวาระการประชุมทุกสองเดือน ● จัดทำยุทธศาสตร์และแผนการดำเนินงานที่เป็นรูปธรรมและต่อเนื่อง โดยมีเป้าหมายในการขจัดการใช้แรงงานบังคับ แรงงานเด็ก และการค้ามนุษย์ให้หมดสิ้นไปจากประเทศไทยโดยเร็ว (ไม่ควรเกิน 3 ปี) ● จัดตั้งฝ่ายเลขานุการเฉพาะกิจเพื่อเป็นคณะทำงานที่ดูแล ติดตาม เฝ้าระวัง และประเมินผลการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ในกิจการประมงอย่างต่อเนื่อง (ไม่ควรเกิน 3 ปี) มีใช้กรมมอบหมายให้หน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งทำหน้าที่เลขานุการเหมือนการจัดตั้งคณะกรรมการต่างๆที่เคยดำเนินการ ● ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดอย่างต่อเนื่อง ● ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและสถานศึกษา มีการจัดการฝึกอบรมความรู้และความชำนาญให้กับลูกเรือทุกประเภท ● กรมประมงร่วมกับสมาคมการประมงนอกร่น้ำไทย จัดให้มีการศึกษาความเป็นไปได้ในการใช้เครื่องจักรแทนแรงงานคนในเครื่องมือประมงบางประเภท เช่น การใช้เครื่องกว้าน Power Blog ในการกู้วนในเรือประมงประเภทอวนล้อม ● กระทรวงแรงงานร่วมกับสมาคมการประมงนอก

	<ul style="list-style-type: none"> ● ผู้ประกอบการต้องปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด ● ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องต้องปรับปรุงระเบียบและข้อบังคับต่างๆที่เป็นอุปสรรคในการใช้แรงงานต่างด้าวบนเรือประมง เช่น พรบ. การเดินเรือในน่านน้ำไทย พรบ.สิทธิการประมงในน่านน้ำไทย พรบ.แรงงาน ฯลฯ ● สมาคมการประมงนอกน่านน้ำไทย มีการรณรงค์ให้ผู้ประกอบการมีการเร่งดำเนินการตามกฎหมายโดยเร็ว ● ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องมีการตรวจและให้คำแนะนำกับผู้ประกอบการอย่างต่อเนื่อง ● ส่วนราชการและภาคเอกชนต่างๆที่เกี่ยวข้องเร่งจัดทำข้อมูลข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการประกอบกิจการประมงนอกน่านน้ำไทยทั้งระบบเป็นภาษาไทยและต่างประเทศเพื่อเผยแพร่ 	<p>น่านน้ำไทย และสถาบันอุดมศึกษา ทำการศึกษาวิจัยความเป็นไปได้ในการสนับสนุนให้คนไทยกลับเข้าสู่แรงงานประมงอย่างเป็นระบบในอนาคต</p> <ul style="list-style-type: none"> ● พัฒนาศูนย์ประสานแรงงานประมงให้เป็นศูนย์กลางการจัดหางานให้กับอุตสาหกรรมประมงทั้งระบบ ภายหลังจากจัดระเบียบแรงงานเสร็จสิ้นภารกิจเฉพาะหน้าแล้ว
--	---	---

	<p>ให้กับสาธารณชนได้รับทราบ</p> <ul style="list-style-type: none"> ● ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการจับกุมและปราบปรามผู้กระทำความผิดสำหรับผู้ประกอบการที่มีการใช้แรงงานบังคับ แรงงานเด็ก และการค้ามนุษย์อย่างเข้มงวด ● ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด ภายหลังการปรับปรุงกฎระเบียบ เงื่อนไข และเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการมีเวลาดำเนินการแล้วไม่น้อยกว่า 120 วัน 	
<p>ผู้ประกอบการที่สุจริตต้องได้รับการคุ้มครองส่งเสริมและสนับสนุนจากรัฐอย่างเป็นรูปธรรม ทั้งในประเทศไทย ประเทศเจ้าของน่านน้ำ และประเทศชายฝั่งอื่น ทั้งในการประมง การประกอบธุรกิจ และการผ่านน่านน้ำ</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● กระทรวงการต่างประเทศร่วมกับกรมประมงและกรมเจ้าท่าในการจัดตั้งศูนย์คุ้มครองสิทธิ อธิปไตย และผลประโยชน์ของเรือประมงไทยตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. 1982 ● ศูนย์คุ้มครองสิทธิอธิปไตย และ 	<ul style="list-style-type: none"> ● กระทรวงการต่างประเทศจัดให้มีการประชุมทูตและเจ้าหน้าที่ของสถานทูตไทยในต่างประเทศ (รวมทั้งทูตทหารเรือ) โดยเฉพาะประเทศต่างๆในภูมิภาคเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการเดินเรือประมงและการผ่านน่านน้ำโดยสุจริต รวมทั้งขั้นตอนและมาตรการในการคุ้มครองเรือประมงไทยในต่างประเทศด้วย ● กระทรวงการต่างประเทศควรจัดให้มีการประชุมระหว่างประเทศ โดยเฉพาะประเทศต่างๆในภูมิภาค เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการเดินเรือ การใช้สิทธิในการผ่านน่านน้ำโดยสุจริตของเรือประมง

	<p>ผลประโยชน์ของเรือประมงไทยฯ จัดทำ SOP (Standard Operating Procedure) ให้กับผู้ประกอบการประมงนอกน่านน้ำไทยในการแจ้งข้อมูลในกรณีที่มีการถูกจับในต่างประเทศ</p> <ul style="list-style-type: none"> ● ศูนย์คุ้มครองสิทธิ อธิปไตย และผลประโยชน์ของเรือประมงไทยฯ จัดทำ SOP (Standard Operating Procedure) ในการดำเนินการคุ้มครองสิทธิ อธิปไตย และผลประโยชน์ของเรือประมงไทยที่ถูกจับในต่างประเทศ ● ศูนย์คุ้มครองสิทธิ อธิปไตย และผลประโยชน์ของเรือประมงไทยฯ ร่วมกับสมาคมการประมงนอกน่านน้ำไทยในการจัดอบรมและให้ความรู้กับผู้ประกอบการเกี่ยวกับสิทธิ และหน้าที่ในการเดินเรือในน่านน้ำ 	<p>ต่างๆ</p> <ul style="list-style-type: none"> ● กระทรวงต่างประเทศควรจัดให้มีการเจรจาทวิภาคีกับประเทศที่มีเรือประมงไทยใช้ประโยชน์และเดินเรือผ่านน่านน้ำอยู่เสมอ ● รัฐบาลควรส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการจัดตั้งสถาบันศึกษาและวิจัยกิจการทางทะเล (TIMA=Thailand Institute of Marine Affairs) ขึ้นเพื่อศึกษาวิจัย และให้คำแนะนำเกี่ยวกับการใช้ การคุ้มครอง ดูแล และรักษาผลประโยชน์ชาติทางทะเลของไทยในระยะยาว ● รัฐบาลควรส่งเสริมและสนับสนุนทั้งงบประมาณและกำลังพลให้กองทัพเรือเพิ่มศักยภาพในการปกป้องคุ้มครอง ดูแล และรักษาผลประโยชน์ชาติทางทะเลของไทยในทุกมิติ ● รัฐบาลควรส่งเสริมให้ประชาชนชาวไทยมีความรู้และให้ความสำคัญเกี่ยวกับผลประโยชน์ชาติทางทะเลอย่างถูกต้องและหวงแหน
--	---	---

	ต่างประเทศและทะเลหลวง	
ผู้ประกอบการที่สุจริต มีการเสียภาษีต่างๆ อย่างถูกต้อง	<ul style="list-style-type: none"> ● กรมประมง กรมศุลกากร และสมาคมการประมงน่านน้ำไทยต้องจัดให้มีการประชุมเพื่อแก้ไขระเบียบการนำเข้าสัตว์น้ำโดยยกเว้นภาษีและอากร สำหรับเรือประมงไทยที่ทำการในทะเลหลวงให้ได้รับสิทธิด้วยเช่นเดียวกับการทำประมงในเขตเศรษฐกิจจำเพาะของประเทศอื่น ● สมาคมการประมงน่านน้ำไทยร่วมประชุมกับกรมสรรพากร ในการกำหนดอัตราภาษีเงินได้จากการประกอบการให้เป็นระบบมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ เพื่อส่งเสริมให้ผู้ประกอบการที่สุจริตได้เข้าสู่ระบบภาษีอากรที่ถูกต้อง 	<ul style="list-style-type: none"> ● สมาคมการประมงน่านน้ำไทยร่วมกับกระทรวงการคลัง จัดให้มีการศึกษาระบบการจัดเก็บภาษีและอากรทั้งระบบที่เกี่ยวกับการประมงทะเลน่านน้ำไทยให้เป็นระบบมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ เช่น ภาษีเงินได้ ภาษีมูลค่าเพิ่ม การยกเว้นภาษีการนำเข้าสัตว์น้ำและผลผลิตอื่นๆ การยกเว้นภาษีการนำเข้าเครื่องจักร เครื่องมือ เครื่องใช้ ฯลฯ เพื่อส่งเสริมให้ผู้ประกอบการโดยสุจริตได้อยู่ระบบภาษีอากรที่ถูกต้องในระยะยาว
รัฐมีผู้รู้ มีกติกา และมีองค์กรที่รับผิดชอบ อย่างมีเอกภาพ และมีประสิทธิภาพ (มี Responsible)	<ul style="list-style-type: none"> ● จัดให้มีการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ในทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องให้มีความรู้และความเข้าใจที่ถูกต้อง และมีทัศนคติที่ 	<ul style="list-style-type: none"> ● รัฐบาลต้องจัดให้มี “สำนักงานส่งเสริมและจัดการวิสาหกิจการประมงน่านน้ำไทย” เป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐที่มีอำนาจและหน้าที่ในการจัดการการประมงน่านน้ำไทยอย่างเป็นอิสระและครบวงจรที่สามารถลงทุนและให้กู้ยืมเพื่อการลงทุนในกิจการ

Fishing)	ดีเกี่ยวกับการทำการประมงทะเลนอกน่านน้ำไทย	<p>ประมงนอกน่านน้ำไทยด้วย</p> <ul style="list-style-type: none"> ● เปิดรับสมัครบุคคลากรที่มีความรู้และความสามารถเกี่ยวกับการประมงทะเลโดยเฉพาะ ● จัดส่งเจ้าหน้าที่ไปศึกษาต่อต่างประเทศในสาขาที่เกี่ยวข้องกับการประมงทะเลและการจัดการทรัพยากรทางทะเลอย่างต่อเนื่อง
----------	---	--