

ที่ สธ ๕๑๐๐/๑๐๒๓



นพ.ณรงค์ สหนุธาพัฒน์  
เลขรับ... 2906  
วันที่... ๑๘ ส.ย. ๒๕๕๖  
เวลา... 11.10

กระทรวงสาธารณสุข  
เลขรับ... 31440  
วันที่... 14 ส.ย. 2556  
เวลา... 11.52 น.

องค์การเภสัชกรรม

๗๕/๑ ถนนพระรามที่ ๖ ราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๐๘๑

๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๖

เรื่อง การจ่ายเงินสนับสนุนกิจกรรมภาครัฐตามข้อบังคับองค์การเภสัชกรรม

เรียน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือองค์การเภสัชกรรมที่ สธ ๕๑๐๐/๘๒๗ ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เรื่อง ขอรื้อหรือการจ่ายเงินสนับสนุนกิจกรรมภาครัฐ ตามข้อบังคับองค์การเภสัชกรรม ว่าด้วย เงินสนับสนุนกิจกรรมภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๔๖

๒. สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ด่วน ที่ ตผ.๐๐๓๗/๒๙๑๖ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๖ เรื่อง ตอบข้อหารือหรือการจ่ายเงินสนับสนุนกิจกรรมภาครัฐตามข้อบังคับองค์การเภสัชกรรม

ตามที่องค์การเภสัชกรรมได้มีหนังสือขอรื้อหรือการจ่ายเงินสนับสนุนกิจกรรมภาครัฐ ตามข้อบังคับองค์การเภสัชกรรม ว่าด้วย เงินสนับสนุนกิจกรรมภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๔๖ กับสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้มีหนังสือตอบกลับหนังสือหารือข้างต้นตามความละเอียดปรากฏในเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วยหมายเลข ๑ และ ๒

จึงเรียนมาเพื่อทราบ จะเป็นพระคุณ

เรียน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข  
เพื่อโปรดทราบและพิจารณา  
จะเป็นพระคุณ

(นางนันทพร มานะเนตร)

นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ

ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการกลุ่มบริหารทั่วไป

๑๘ ส.ย. ๒๕๕๖

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวพิศมร กลิ่นสุวรรณ)

รองผู้อำนวยการ รักษาการในตำแหน่ง

ผู้อำนวยการองค์การเภสัชกรรม

สำนักอำนวยการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๘๒๐๘

โทรสาร ๐ ๒๖๔๔ ๘๘๔๐

สำเนาเรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

ที่ สธ ๕๑๐๐/๗๒๓



องค์การเภสัชกรรม

๗๕/๑ ถนนพระรามที่ ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๕๐๐

๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขอลาหรือการจ่ายเงินสนับสนุนกิจกรรมภาครัฐ ตามข้อบังคับองค์การเภสัชกรรม ว่าด้วย เงินสนับสนุนกิจกรรมภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๔๖

เรียน ผู้ว่าการสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

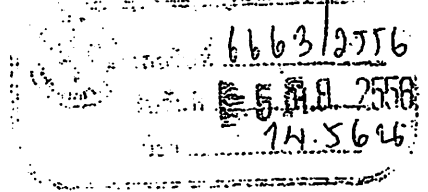
- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ข้อบังคับองค์การเภสัชกรรม ว่าด้วย เงินสนับสนุนกิจกรรมภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๔๖
- ๒. หนังสือองค์การเภสัชกรรม ที่ สธ ๕๑๐๐/๑๒๔ ลว. ๒๓ มกราคม ๒๕๕๖
- ๓. หนังสือ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ที่ สปสช ๔๐๓/๒๐๙ ลว. ๓๑ มกราคม ๒๕๕๖
- ๔. หนังสือองค์การเภสัชกรรมที่ สธ ๕๑๐๒/๓๖ ๓๐๒/๕๖ ลว. ๙ เมษายน ๒๕๕๖
- ๕. หนังสือสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ที่ สปสช ๙๕๐/๐๐๑๐๒ ลว. ๒๓ เมษายน ๒๕๕๖

ความเป็นมา

๑. องค์การเภสัชกรรม มีข้อบังคับองค์การเภสัชกรรม ว่าด้วย เงินสนับสนุนกิจกรรมภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๔๖ โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อ เร่งรัดการชำระหนี้ของลูกค้าภาครัฐ สำหรับการจ่ายเงินเพื่อการสนับสนุนกิจกรรมภาครัฐ ให้จ่ายแก่ผู้ซื้อผลิตภัณฑ์ และ/หรือ หน่วยงานต้นสังกัดได้ไม่เกินร้อยละ ๕ ของยอดเงินที่ชำระแล้วในแต่ละปี (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) ตามหลักเกณฑ์ที่แนบท้ายข้อบังคับนี้

๒. ในปี ๒๕๕๖ องค์การฯ มีหนังสือที่ สธ ๕๑๐๐/๑๒๔ ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๖ แจ้งสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ให้ทราบว่ามียอดเงินสนับสนุนกิจกรรมภาครัฐ ณ มกราคม ๒๕๕๖ เป็นยอดเงินรวมทั้งสิ้น ๙๑,๒๔๙,๐๐๐ บาท

๓. สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ มีหนังสือ ที่ สปสช ๔๐๓/๒๐๙ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๖ แจ้งองค์การเภสัชกรรมให้ทราบว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้มีข้อเสนอแนะ แก่ สปสช. ว่า "เพื่อให้การบริหารจัดการเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล จึงเสนอแนะให้ เลขาธิการ สปสช. พิจารณา ดำเนินการกำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายเงินสนับสนุนกิจกรรมภาครัฐ ที่ได้รับจากองค์การเภสัชกรรมให้เป็นการนำไปใช้เพื่อประโยชน์โดยตรงต่อหน่วยบริการ" ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามข้อเสนอแนะดังกล่าว ทาง สปสช. จึงพิจารณา เห็นควรให้จัดสรรวงเงินสนับสนุนกิจกรรมภาครัฐที่จะได้รับจากองค์การเภสัชกรรมให้กับสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขในฐานะหน่วยงานกำกับดูแลและสนับสนุนหน่วยบริการในวงเงิน ๗๕ ล้านบาท ทั้งนี้ ขอให้องค์การเภสัชกรรมรายงานผลการสนับสนุนกิจกรรมภาครัฐ ตามวงเงินดังกล่าวให้ สปสช. ทราบทุก ๓ เดือน



ค้น

ที่ ตผ ๐๐๓๗/๒๕๖๖

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

มีฉันทนา ๒๕๕๖

แผนกเลขานุการ (ผอ.)  
รับวันที่ ๕ มี.ค. ๒๕๕๖  
ลงวันที่ ๗ มี.ค. ๒๕๕๖

เรื่อง ตอบข้อหารือการจ่ายเงินสนับสนุนกิจกรรมภาครัฐตามข้อบังคับองค์การเภสัชกรรม  
เรียน ผู้อำนวยการองค์การเภสัชกรรม

อ้างถึง หนังสือองค์การเภสัชกรรมที่ สธ ๕๑๐๐/๘๒๗ ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๖ -๘๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง องค์การเภสัชกรรมได้หารือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินกรณีที่ต้องการเภสัชกรรม  
ได้จัดสรรเงินสนับสนุนกิจกรรมภาครัฐ ประจำปี ๒๕๕๕ ให้แก่สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ(สปสช.)  
จำนวน ๙๑,๒๘๙,๐๐๐.๐๐บาท ซึ่งเป็นเงินที่คำนวณมาจากการซื้อผลิตภัณฑ์ ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับ  
องค์การเภสัชกรรมว่าด้วย เงินสนับสนุนกิจกรรมภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๔๖ โดยองค์การเภสัชกรรมได้มีหนังสือแจ้งให้  
สปสช. ทราบความแจ้งแล้ว นั้น

ต่อมา สปสช.ได้แจ้งให้ องค์การเภสัชกรรมทราบว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้มีรายงาน  
การตรวจสอบประเมินผลสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๔ โดยเสนอแนะว่า  
“เพื่อให้การบริหารจัดการเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล สำนักงาน  
การตรวจเงินแผ่นดินจึงเสนอแนะให้เลขาธิการ สปสช. พิจารณาดำเนินการกำหนดหลักเกณฑ์การใช้จ่าย  
เงินสนับสนุนกิจกรรมภาครัฐที่ได้รับจากองค์การเภสัชกรรมให้เป็นการนำไปใช้เพื่อประโยชน์โดยตรงต่อหน่วย  
บริการ” ดังนั้นเพื่อให้เป็นไปตามคำแนะนำดังกล่าว สปสช.จึงได้พิจารณาเห็นควรให้จัดสรรเงินสนับสนุน  
กิจกรรมภาครัฐที่จะได้รับจากองค์การเภสัชกรรมไปให้กับ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขในฐานะหน่วยกำกับ  
ดูแลและสนับสนุนหน่วยบริการในวงเงิน จำนวน ๗๕,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท (เจ็ดสิบล้านบาทถ้วน) เพื่อสนับสนุน  
การดำเนินการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติของหน่วยบริการทั่วประเทศ โดยในส่วนที่เหลือ สปสช.จะจัดทำ  
โครงการเสนอขอรับการสนับสนุนจากองค์การเภสัชกรรมตามข้อบังคับขององค์การเภสัชกรรมในเรื่องดังกล่าว  
ต่อไป และได้ขอให้องค์การเภสัชกรรมรายงานผลการสนับสนุนกิจกรรมภาครัฐในส่วนที่จัดสรรไปที่สำนักงาน  
ปลัดกระทรวงสาธารณสุขให้สปสช.ทราบทุก ๓ เดือน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า

๑. ข้อบังคับองค์การเภสัชกรรมว่าด้วย เงินสนับสนุนกิจกรรมภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๔๖ ข้อ ๕ ที่กำหนดให้  
ภาครัฐที่สั่งซื้อผลิตภัณฑ์ คราวเดียวกันตั้งแต่ ๕๐๐ บาท ขึ้นไปโดยชำระเงินทันทีที่ซื้อ ให้ได้รับส่วนลดไม่เกินร้อยละ ๓  
ของราคาตามบัญชีเสนอราคาภาครัฐ

ซึ่งคำว่า “ภาครัฐ” ในข้อบังคับนี้ หมายความว่า ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ สภาอากาศไทย มูลนิธิ พอ.สว.  
องค์กรของรัฐ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นที่องค์การเภสัชกรรม  
ประกาศเป็นหน่วยงานของภาครัฐ

๒. หน่วยบริการ ตามความหมายที่บัญญัติไว้ใน พ.ร.บ.หลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๔๕ มาตรา ๓  
วรรคสาม หมายความว่า “สถานบริการที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้ตามพระราชบัญญัตินี้ ”

๓. ข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน จากรายงานการตรวจสอบประเมินผลสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เมื่อ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๔ จากกรณีที่ตรวจสอบพบว่าในปีงบประมาณ ๒๕๕๑ และ ๒๕๕๒ สปสช.ได้จัดทำโครงการเพื่อขอรับเงินสนับสนุนกิจกรรมภาครัฐเป็นเงินจำนวน ๑๖๕,๕๖๔,๗๔๐.๐๐ บาท โดยเงินจำนวนดังกล่าว สปสช.ได้รับเป็นเงินบริจาคเข้ากองทุนสวัสดิการ ตามระเบียบ สปสช.ว่าด้วยการจัดสวัสดิการของสำนักงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ และได้ใช้เงินในกองทุนไปจัดสวัสดิการในหลายๆด้าน เช่น การจัดทำโครงการศึกษาดูงานต่างประเทศ การจ่ายเพื่อการช่วยเหลือแก่ผู้ทำประโยชน์แก่สำนักงาน และการจ่ายเพื่อประโยชน์แก่การสนับสนุนการปฏิบัติงาน ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้พิจารณาเห็นว่า การนำเงินสนับสนุนกิจกรรมภาครัฐไปใช้เพื่อสวัสดิการของเจ้าหน้าที่ ลูกจ้างและพนักงานของ สปสช.เป็นสิ่งที่ไม่เหมาะสม จึงได้เสนอแนะให้ สปสช.ดำเนินการใน ๒ ข้อ คือ

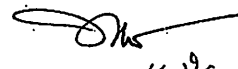
๑. กำหนดหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินสนับสนุนกิจกรรมภาครัฐที่ได้รับจากองค์กรเภสัชกรรมให้เป็นการนำไปใช้เพื่อประโยชน์โดยตรงต่อหน่วยบริการ

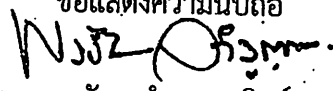
๒. กรณีเงินสนับสนุนกิจกรรมภาครัฐที่ได้จากองค์กรเภสัชกรรมมาแล้ว แต่ปัจจุบันยังไม่ได้ดำเนินการให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติปรับเป็นการดำเนินการโครงการที่ให้ประโยชน์กับหน่วยบริการโดยตรง

การที่ สปสช.ได้มีหนังสือถึงองค์การเภสัชกรรมตามหนังสือที่ สปสช.๔.๐๓/๒๐๙ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๖ เรื่อง แจ้งยอดเงินสนับสนุนกิจการภาครัฐ โดยมีใจความสรุปว่าเพื่อให้เงินที่จะได้รับจากองค์การเภสัชกรรมนำไปใช้สนับสนุนกิจกรรมภาครัฐตามข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตามที่กล่าวข้างต้น สปสช. จึงเสนอให้ องค์การเภสัชกรรมจัดสรรเงินสนับสนุนกิจกรรมภาครัฐไปให้สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ในฐานะหน่วยงานกำกับดูแลและสนับสนุนหน่วยบริการในวงเงิน ๗๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดสิบล้านบาทถ้วน) เพื่อให้นำไปสนับสนุนการดำเนินการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติของหน่วยบริการทั่วประเทศ โดยได้มีการกำหนดให้สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นผู้ให้ความเห็นชอบในโครงการที่มีหน่วยงานขอรับเงินสนับสนุนดังกล่าวแทน สปสช. ตามแนวทางที่กำหนดไว้ในข้อบังคับองค์การเภสัชกรรม ๖ ที่กล่าวถึงข้างต้น

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้พิจารณาแล้วเห็นว่า หน่วยบริการ ตามความหมายที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๓ วรรคสาม แห่งพ.ร.บ.หลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๔๕ คือสถานบริการที่ได้มีการขึ้นทะเบียนไว้ตามพ.ร.บ.หลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๔๕ มิใช่หน่วยบริการของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ดังนั้น เงินที่องค์การเภสัชกรรมจัดสรรเป็นเงินสนับสนุนกิจกรรมภาครัฐให้แก่ สปสช.ซึ่งเป็นเงินที่เกิดจากการที่ สปสช.ได้จัดซื้อผลิตภัณฑ์ยา ด้วยเงินจากกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติที่ได้รับมาตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี จึงเป็นสิทธิของ สปสช.โดยชอบที่จะต้องพิจารณาจัดสรรเงินที่ได้รับมาด้วยตนเองให้ไปยังหน่วยบริการของ สปสช.ซึ่งประกอบด้วยหน่วยบริการภาครัฐ ทั้งที่อยู่ในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข และอยู่นอกสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข และหน่วยบริการภาคเอกชนตามข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ทั้งนี้เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและทั่วถึง หาก สปสช.พิจารณาให้สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้ดำเนินการแทนอาจถือเป็นการขัดต่อข้อบังคับองค์การเภสัชกรรมฯ ไม่ตรงประเด็นตามข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และอาจขัดต่อพ.ร.บ.หลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๔๕ ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ทนาย/ผู้อำนวยการ  
  
11/20  
นาย/ผู้อำนวยการ

ขอแสดงความนับถือ  
  
(นายพรชัย จำรูญพานิชย์กุล)

รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รักษาราชการแทน  
ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักตรวจสอบการเงินที่ ๑๗  
โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๘๐๐๐ ต่อ ๒๖๑๓  
โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๘๐๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : audit๑๗@oag.go.th (รับซองซอง)

13/01/57  
15/01/57  
16/01/57  
17/01/57

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : audit๑๗@oag.go.th (รับซองซอง)  
13/01/57 15/01/57 16/01/57 17/01/57