

ด่วนที่สุด

ที่ ตผ ๐๐๐๔/ ๕๙๙๑

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอให้ตีความคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดในการดำเนินการแบ่งแยกทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยให้กระทรวงการคลังตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขดำที่ พ.๔๗/๒๕๔๔ และคดีหมายเลขแดง ที่ พ.๓๕/๒๕๕๐

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ร) ๗ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๑ จำนวน ๒ แผ่น
๒. สำเนาคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขดำที่ พ.๔๗/๒๕๔๔ และคดีหมายเลขแดง ที่ พ.๓๕/๒๕๕๐ จำนวน ๔๔ แผ่น
๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ ตอ คสช (สธ)/๒๒๒๑ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ จำนวน ๓ แผ่น
๔. สำเนารายงานการตรวจสอบการแบ่งแยกทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ให้กระทรวงการคลังตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขดำ ที่ พ.๔๗/๒๕๔๔ และคดีหมายเลขแดง ที่ พ.๓๕/๒๕๕๐ จำนวน ๑ เล่ม

ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๐ ให้กระทรวงพลังงาน และกระทรวงการคลังดำเนินการแบ่งแยกทรัพย์สิน อำนาจ และสิทธิของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย จำกัด (มหาชน) ให้แก่กระทรวงการคลังตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขดำที่ พ.๔๗/๒๕๔๔ และคดีหมายเลขแดงที่ พ.๓๕/๒๕๕๐ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบ และรับรองความถูกต้องของการแบ่งแยกทรัพย์สินดังกล่าว หากมีข้อโต้แย้งด้านกฎหมายเกี่ยวกับการตีความ คำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดในการแบ่งแยกทรัพย์สิน ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นผู้พิจารณาเพื่อหาข้อยุติ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ดำเนินการตรวจสอบความถูกต้อง ตามนัยคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดที่พิพากษาให้กระทำการแบ่งแยกทรัพย์สิน ในส่วนที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน สิทธิการใช้ที่ดินเพื่อวางระบบการขนส่งปิโตรเลียมทางท่อ รวมทั้ง แยกอำนาจและสิทธิในส่วนที่เป็นอำนาจมหาชนของรัฐออกจากอำนาจและสิทธิของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินพิเคราะห์ตามคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดแล้วเห็นว่า ท่อก๊าซธรรมชาติไม่ว่าจะอยู่บนบกหรือในทะเล หรือหน่วยงานใดจะเป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายในการวางท่อก็ตาม ในการก่อสร้างเปลี่ยนแปลง โอน สงวน หรือระงับซึ่งสิทธิในแนวท่อก๊าซธรรมชาติทั้งหมด รวมถึงการกำกับและ ควบคุมดูแล ต้องใช้อำนาจมหาชนในการควบคุมกำกับ ตามพระราชบัญญัติของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑ จึงถือว่าแนวท่อก๊าซทั้งหมดรวมถึงอุปกรณ์ที่ประกอบกันเป็นระบบท่อก๊าซธรรมชาติ ทั้งบนบกและในทะเลเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ประเภททรัพย์สินที่ต้องใช้ประโยชน์ร่วมกันโดยเฉพาะ

/ตามประมวล...

ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๓๐๔ (๓) แต่จากผลการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินพบว่า ทรัพย์สินที่ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) แบ่งแยกให้กับกระทรวงการคลัง มูลค่าทรัพย์สินรวมทั้งสิ้น ๑๖,๑๗๖.๑๙ ล้านบาท เป็นแนวท่อก๊าซธรรมชาติที่อยู่บนบกเพียงบางส่วนเท่านั้น ยังมีแนวท่อก๊าซทั้งบนบกและในทะเล ที่บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ยังมิได้แบ่งแยกและส่งมอบให้กับกระทรวงการคลัง รวมมูลค่าทรัพย์สินทั้งสิ้น ๓๒,๖๑๓.๔๕ ล้านบาท จึงถือไม่ได้ว่า บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ได้ดำเนินการแบ่งแยกทรัพย์สินให้กระทรวงการคลังถูกต้องตามนัยคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดแล้ว สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจึงแจ้งผลการตรวจสอบไปให้เลขาธิการคณะรัฐมนตรี เลขาธิการสำนักงานศาลปกครอง และบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) เพื่อดำเนินการบังคับคดีในส่วนที่ยังมิได้แบ่งแยกให้เป็นไปตามคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดต่อไป แต่บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) อ้างความเห็นของศาลปกครองสูงสุดได้ถึงความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ตามหนังสือลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๒ โดยสรุป เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๑ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ได้สรุปรายงานการแบ่งแยกและส่งมอบทรัพย์สินให้กระทรวงการคลัง เสนอต่อศาลปกครองสูงสุดเพื่อพิจารณา และศาลปกครองสูงสุดได้สั่งในคำร้องดังกล่าว เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๑ พิเคราะห์ว่าผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ถึงที่ ๔ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการตามคำพิพากษาเป็นที่เรียบร้อยแล้ว สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ถึงนายกรัฐมนตรี เลขาธิการคณะรัฐมนตรี กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อแจ้งผลการตรวจสอบและความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน แต่กระทรวงการคลังมีหนังสือยืนยันว่าการแบ่งแยกและโอนทรัพย์สินของ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ให้กระทรวงการคลังนั้น เป็นอันเสร็จสิ้นครบถ้วนตามนัยคำพิพากษาคตามที่ศาลปกครองสูงสุดได้มีดุลพินิจในคำร้องดังกล่าวแล้ว

แต่เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรี กำหนดให้ในกรณีมีข้อโต้แย้งด้านกฎหมายเกี่ยวกับการตีความคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดในการแบ่งแยกทรัพย์สิน ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นผู้พิจารณาเพื่อหาข้อยุติ ดังนั้น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจึงได้มีหนังสือถึงกระทรวงการคลังให้พิจารณาหาข้อยุติหาข้อยุติความเห็นอีกครั้งหนึ่ง โดยขอให้กระทรวงการคลังเสนอเรื่องให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาหาข้อยุติเพื่อให้เกิดความชัดเจนและโปร่งใสในการดำเนินการ และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจะได้ใช้เป็นแนวทางในการรับรองความถูกต้องของการแบ่งแยกทรัพย์สินดังกล่าวต่อไป และเพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจึงได้เสนอรายงานผลการตรวจสอบต่อสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๔ และเพื่อประกอบรายงานผลการตรวจสอบดังกล่าว สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจึงได้มีหนังสือลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ติดตามผลการดำเนินการของกระทรวงการคลัง แต่กระทรวงการคลังได้มีหนังสือกลับ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๓๐๔/ถ.๑๕๒๑ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๖ ยืนยันว่า หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้ง กระทรวงการคลัง กระทรวงพลังงาน บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และคณะรัฐมนตรี เห็นชอบกับคำสั่งศาลปกครองสูงสุดว่าการแบ่งแยกและโอนทรัพย์สินเป็นที่เรียบร้อยแล้ว หากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีประเด็นข้อกฎหมายที่เกี่ยวกับการโอนทรัพย์สิน ก็ขอที่จะดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จากเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงไม่อาจถือได้ว่ามีข้อยุติ กรณีข้อโต้แย้งด้านกฎหมายเกี่ยวกับการตีความคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดในการแบ่งแยกทรัพย์สิน สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจึงได้เสนอรายงานผลการตรวจสอบต่อหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๗

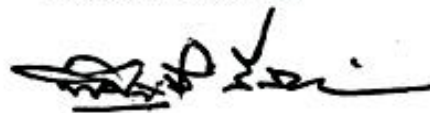
/และเมื่อ...

และเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ สำนักเลขาธิการคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้มีหนังสือตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ โดยสรุป หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้รับทราบผลการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และอนุมัติให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเสนอเรื่องให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตีความในเรื่องที่มีข้อโต้แย้ง และสั่งการเพิ่มเติมให้ชะลอ และทบทวนเรื่องท่อหรือการจัดตั้งบริษัทใหม่ไว้ก่อน

ดังนั้น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจึงขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตีความคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขดำที่ พ.๔๗/๒๕๔๔ และคดีหมายเลขแดงที่ พ.๓๕/๒๕๕๐ ในกรณีที่เกี่ยวข้องกับการแบ่งแยกทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยให้กระทรวงการคลัง ในส่วนที่ยังมีปัญหาข้อโต้แย้งกันอยู่ ทั้งนี้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้แนบรายงานการตรวจสอบการแบ่งแยกทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยให้กระทรวงการคลัง ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ มาให้ด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิศิษฐ์ สีสาวชิโรภาส)

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๖๑๘ ๕๘๑๒

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๘๑๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Legal@oag.go.th