

# ด่วนที่สุด

ที่ ศผ ๐๐๑๒/ ๕๕๕๐

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง การจ่ายเงินช่วยเหลือชาวนาที่ปลูกข้าว ด้วยการให้เงินช่วยค่าต้นทุนการผลิตไร่ละ ๑,๐๐๐ บาท ตามมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจในระยะ ๓ เดือนแรก

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบในหลักการมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจในระยะ ๓ เดือนแรก (ระหว่างเดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๕๗) ตามที่รองนายกรัฐมนตรีเสนอ และให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ร่วมกับกระทรวงการคลัง (ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำทะเบียนเกษตรกรที่เป็นชาวนาให้ถูกต้อง ครบถ้วน เป็นปัจจุบัน โปร่งใส เป็นธรรม และตรวจสอบได้ เพื่อใช้ประกอบการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว เพื่อให้ชาวนาผู้มีรายได้น้อยได้รับประโยชน์โดยตรงและทั่วถึงต่อไป นั้น

จากการตรวจสอบแนวทางการดำเนินงานตามขั้นตอนการจ่ายเงินช่วยเหลือชาวนาที่ปลูกข้าว ด้วยการให้เงินช่วยค่าต้นทุนการผลิตไร่ละ ๑,๐๐๐ บาท ปรากฏว่าจะใช้ฐานข้อมูลการขึ้นทะเบียนเกษตรกรของกรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นฐานข้อมูลในการรับรองจำนวนพื้นที่ปลูกข้าว และแสดงความเห็นเกษตรกร เพื่อพิจารณาการจ่ายเงินช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าวทุกครัวเรือน อันเป็นฐานข้อมูลเดียวกันกับที่ใช้ในการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรที่ผ่านมา ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้เคยตรวจสอบพบว่า มีโอกาสหรือความเสี่ยงต่อการเกิดการทุจริตในขั้นตอนการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกพืชเศรษฐกิจ การรับรองพื้นที่ โดยเฉพาะหากกระบวนการตรวจสอบข้อมูลเกษตรกรไม่ครอบคลุมทั่วถึง ซึ่งจะเป็นช่องทางให้เกษตรกรที่ไม่ซื่อสัตย์แจ้งข้อมูลไม่ตรงตามความเป็นจริง และได้มีข้อเสนอแนะให้กรมส่งเสริมการเกษตรดำเนินการตรวจสอบประเภทเอกสารสิทธิ์ของที่ดินที่เกษตรกรนำมาขึ้นทะเบียนอย่างละเอียด รอบคอบ และกำหนดให้มีเจ้าหน้าที่สอบทานการบันทึกข้อมูลให้เป็นไปอย่างรัดกุม รวมทั้งปรับปรุงข้อมูลการขึ้นทะเบียนเกษตรกรให้ถูกต้อง ครบถ้วน เป็นปัจจุบัน ซึ่งประเด็นสำคัญที่ตรวจพบ เช่น เกษตรกรแจ้งพื้นที่เพาะปลูกมากกว่าที่เพาะปลูกจริง เกษตรกรแจ้งพื้นที่เพาะปลูกเป็นพื้นที่เดียวกัน เกษตรกรไม่มีพื้นที่เพาะปลูกจริงแต่แจ้งว่ามีพื้นที่เพาะปลูก เกษตรกรมีที่ดินทำกินจำนวนมากเกินกว่าเกณฑ์ที่กำหนดจึงแบ่งซอยที่ดินของตนให้บุตรหรือญาติพี่น้องถือครอง เพื่อให้จำนวนที่ดินอยู่ในเกณฑ์ที่กำหนดโดยที่บุตรหรือญาตินั้นมิได้มีอาชีพเกษตรกรตามนิยามที่กำหนด เป็นต้น ทั้งนี้ จากการติดตามการดำเนินการของกรมส่งเสริมการเกษตรในการปรับปรุงข้อมูลการขึ้นทะเบียนเกษตรกร ปรากฏว่า ยังอยู่ระหว่างดำเนินการปรับปรุงข้อมูลให้ถูกต้อง ครบถ้วน เป็นปัจจุบัน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน พิจารณาแล้วเห็นว่า การดำเนินการจ่ายเงินช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าวทุกครัวเรือนโดยใช้ฐานข้อมูลการขึ้นทะเบียนเกษตรกรที่อยู่ระหว่างการปรับปรุงซึ่งยังไม่เสร็จสิ้น เป็นปัจจุบันทั้งหมด ยังคงมีโอกาสหรือความเสี่ยงต่อการเกิดการทุจริตในขั้นตอนการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกพืชเศรษฐกิจ

การรับรองพื้นที่ โดยอาจเป็นช่องทางให้เกษตรกรที่ไม่ซื่อสัตย์แจ้งข้อมูลไม่ตรงตามความเป็นจริง เนื่องจากการดำเนินการที่ต้องการให้เกิดผลที่รวดเร็วจึงอาจส่งผลเป็นข้อจำกัดด้านการควบคุม ตรวจสอบให้รอบคอบ รัดกุม ดังนั้นแม้ตามนโยบายของรัฐบาลต้องการให้เกิดผลในการกระตุ้นเศรษฐกิจภาคครัวเรือนโดยเร็ว แต่เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์อย่างคุ้มค่า ถึงมือเกษตรกรกลุ่มเป้าหมายอย่างแท้จริง ในการดำเนินการจ่ายเงินช่วยเหลือชาวนาที่ปลูกข้าวทุกครัวเรือน ตามพื้นที่ที่ปลูกข้าวจริงแต่ไม่เกินครัวเรือนละ ๑.๕ ไร่ ในอัตราไร่ละ ๑,๐๐๐ บาท สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจึงมีข้อเสนอแนะเพื่อให้นายกรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการให้หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการ ดังนี้

๑. กำหนดแนวทาง หลักเกณฑ์ วิธีการ การดำเนินงานตามขั้นตอนต่าง ๆ ที่รอบคอบ รัดกุม และกำหนดมาตรการควบคุม ติดตาม ตรวจสอบ ความครบถ้วน ถูกต้อง ความโปร่งใส ตั้งแต่ขั้นตอนการขึ้นทะเบียนเกษตรกร จนถึงขั้นตอนการเบิกจ่ายเงินให้ชาวนา

๒. มอบหมายหน่วยงานผู้รับผิดชอบในการควบคุม ติดตาม ตรวจสอบที่ชัดเจน ทั้งนี้เพื่อเป็นการป้องกันการสูญหายที่อาจเกิดขึ้นจากความเสียหายข้างต้น

๓. กำชับ ควบคุม การปฏิบัติหน้าที่ของผู้ปฏิบัติงานทุกระดับ ให้เป็นไปด้วยความระมัดระวัง มิให้เกิดความบกพร่อง อันจะก่อให้เกิดความเสียหายต่อรัฐ

๔. ประชาสัมพันธ์ไปยังเกษตรกรกลุ่มเป้าหมายอย่างทั่วถึง เพื่อสร้างความเข้าใจถึงมาตรการการให้ความช่วยเหลือของรัฐบาลในครั้งนี้ ซึ่งเกษตรกรต้องแสดงความซื่อสัตย์สุจริต โดยการให้ความร่วมมือกับหน่วยงานของรัฐบาลในการแจ้งข้อมูลการขึ้นทะเบียนเกษตรกรที่ถูกต้อง ตรงตามความเป็นจริง มิเช่นนั้นอาจถูกดำเนินคดีอาญาในความผิดฐานแจ้งข้อมูลเท็จ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ผลเป็นประการใดโปรดแจ้งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบ เพื่อประกอบการตรวจสอบตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายพิชิต์ สีลาวชิโรภาส)

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักตรวจสอบการดำเนินงานที่ ๑

โทร. ๐ ๒๒๗๑ ๘๐๐๐ ต่อ ๘๐๒๐

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๔๗๑๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : pao1@oag.go.th