

-สำเนาฉบับ-

ด่วนที่สุด

ที่ ตผ ๐๐๑๖/๕๖๓/๓

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอให้พิจารณาทบทวนการดำเนินการโครงการก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟสายชายฝั่งทะเลตะวันออก ช่วงฉะเชิงเทรา-คลองสิบเก้า-แก่งคอย สัญญาที่ ๑ งานก่อสร้างทางรถไฟทางคู่ ช่วงฉะเชิงเทรา-คลองสิบเก้า-วิหารแดง และช่วงบุญใหญ่-แก่งคอย พร้อมทางคู่เลี้ยงเมือง (Chord Lines) ๓ แห่ง

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้รับทราบข้อมูลเกี่ยวกับโครงการก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟสายชายฝั่งทะเลตะวันออก ช่วงฉะเชิงเทรา-คลองสิบเก้า-แก่งคอย สัญญาที่ ๑ งานก่อสร้างทางรถไฟทางคู่ ช่วงฉะเชิงเทรา-คลองสิบเก้า-วิหารแดง และช่วงบุญใหญ่-แก่งคอย พร้อมทางคู่เลี้ยงเมือง (Chord Lines) ๓ แห่ง ว่าการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ได้กำหนดให้ผู้รับจ้างต้องจัดซื้อจัดหาเครื่องมืออุปกรณ์ก่อสร้างทางรถไฟ เพื่อใช้ในการก่อสร้างและส่งมอบให้ รฟท. เมื่องานก่อสร้างแล้วเสร็จ รวมทั้งมีการประมาณราคาค่าก่อสร้าง โดยใช้ราคาต่อหน่วยคูณค่า FACTOR F

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้พิจารณาและตรวจสอบในเบื้องต้นจากประกาศและเอกสารประกวดราคาจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ตามประกาศการรถไฟแห่งประเทศไทย เลขที่ กส.๑/ปก/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ เรื่อง ประกวดราคาจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์โครงการก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟสายชายฝั่งทะเลตะวันออก ช่วงฉะเชิงเทรา-คลองสิบเก้า-แก่งคอย สัญญาที่ ๑ งานก่อสร้างทางรถไฟทางคู่ ช่วงฉะเชิงเทรา-คลองสิบเก้า-วิหารแดง และช่วงบุญใหญ่-แก่งคอย พร้อมทางคู่เลี้ยงเมือง (Chord Lines) ๓ แห่ง แล้วพบว่า ได้กำหนดคุณสมบัติของผู้ประสงค์จะเสนอราคาในประกาศและเอกสารประกวดราคาจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ให้ผู้ประสงค์จะเสนอราคาต้องมีคุณสมบัติ ข้อ ๒.๑๓ ในประกาศประกวดราคาฯ และข้อ ๒.๒.๑๓ ในเอกสารประกวดราคาดังกล่าว ดังนี้

“เพื่อให้การทำงานของโครงการก่อสร้างทางรถไฟเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ผู้ประสงค์จะเสนอราคาต้องมี หรือต้องจัดหาหรือต้องเช่าเครื่องมืออุปกรณ์ก่อสร้างทางรถไฟเพื่อใช้ในงานนี้อย่างน้อยที่สุดดังนี้ คือ

- (๑) รถอัดหินแบบสองหมอนอัดต่อเนื่องสำหรับอัดหินในทางทั่วไป จำนวน ๑ คัน
- (๒) รถอัดหินแบบหมอนเดียวอัดต่อเนื่องสำหรับอัดหินในชุดประแจ จำนวน ๑ คัน

/(๓) รถเกลี่ยหิน.....

เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ
พระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๑

- | | |
|--|-------------|
| (๓) รถเกี่ยหิน | จำนวน ๑ คัน |
| (๔) รถสันหิน | จำนวน ๑ คัน |
| (๕) รถบรรทุกหินโรยทาง (รถโบกี้ : Ballast Hopper Wagon)
มีสมรรถนะการบรรทุกหินโรยทางไม่น้อยกว่า ๒๘ ลูกบาศก์เมตร
และมีช่องลงหินใต้ท้องรถทุกตัวเป็นอย่างน้อย | จำนวน ๕ คัน |
| (๖) รถจักรหรือรถลากจูง UTV (Utility Track Vehicle)
มีกำลังลากจูงไม่น้อยกว่า ๕๐๐ แรงม้าสำหรับลากจูงรถงานต่าง ๆ | จำนวน ๑ คัน |

โดยที่เครื่องมืออุปกรณ์ก่อสร้างทางรถไฟ ตามข้อ (๑) - (๔) ผู้รับจ้างต้องจัดซื้อจัดหามาเพื่อใช้ในการก่อสร้างและส่งมอบให้ รฟท. เมื่องานก่อสร้างแล้วเสร็จ ตามรายละเอียดที่ระบุในข้อกำหนดรายการจำเพาะด้านเทคนิค เฉพาะเครื่องมืออุปกรณ์ก่อสร้างทางรถไฟตามข้อ (๕) และ (๖) ผู้ประสงค์จะเสนอราคาต้องยื่นเอกสารแสดงกรรมสิทธิ์ หรือหนังสือรับรองการจัดหาหรือการขอเช่าแล้วแต่กรณีซึ่งอุปกรณ์ดังกล่าวพร้อมการประกวดราคา โดยต้องระบุด้วยว่าหากชนะการประกวดราคาในโครงการนี้แล้ว จะสามารถจัดหาหรือจัดเช่าให้ทันใช้งาน และผู้ประสงค์จะเสนอราคาต้องยื่นภาพถ่ายของเครื่องมือฯ แต่ละรายการพร้อมสมรรถนะและแหล่งที่มาด้วย”

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินพิจารณาแล้วเห็นว่า การที่การรถไฟแห่งประเทศไทยกำหนดคุณสมบัติให้ผู้ประสงค์จะเสนอราคาต้องมี ต้องจัดหาหรือต้องเช่าเครื่องมืออุปกรณ์รายการที่ (๑) - (๔) เพื่อใช้ในการก่อสร้างทางรถไฟ และส่งมอบให้การรถไฟแห่งประเทศไทยเมื่องานก่อสร้างแล้วเสร็จ โดยการรถไฟแห่งประเทศไทยได้นำราคาค่าเครื่องมืออุปกรณ์ก่อสร้างดังกล่าวไปคำนวณและกำหนดไว้เป็นราคากลางงานก่อสร้าง ตามรายการประมาณราคาค่าก่อสร้าง (แบบ ปร.๔) ในหมวด TRACK WORKS ลำดับที่ ๘.๒๐๑ -๘.๒๐๓ และ ๘.๒๐๕ รวม ๔ รายการ เป็นเงิน ๔๐๒.๑๕ ล้านบาท (ราคาดังกล่าวได้คำนวณรวม ค่า FACTOR F) เป็นการกำหนดราคากลางที่ไม่ถูกต้อง ทำให้ราคากลางสูงเกินความเป็นจริง เนื่องจากในการดำเนินการก่อสร้างผู้รับจ้างจะต้องเป็นผู้จัดหาเครื่องมือเครื่องใช้และอุปกรณ์เพื่อใช้ในการดำเนินงานให้แล้วเสร็จตามสัญญา ประกอบกับไม่ปรากฏว่ามีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมติคณะรัฐมนตรีใดที่กำหนดให้การรถไฟแห่งประเทศไทยนำราคาค่าเครื่องมืออุปกรณ์ที่ใช้ในการก่อสร้างกำหนดเป็นราคากลางงานก่อสร้างได้

ดังนั้นเพื่อประโยชน์ของทางราชการและเพื่อเป็นการรักษาประโยชน์สูงสุด ตลอดจนป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นกับการรถไฟแห่งประเทศไทย จึงขอให้ท่านในฐานะผู้มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของการรถไฟแห่งประเทศไทย พิจารณาทบทวนการดำเนินการโครงการดังกล่าวด้วยความระมัดระวังรอบคอบ โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดขององค์กรและประเทศชาติเป็นสำคัญ

เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ

พระบาทสมเด็จพระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาทบทวนการดำเนินการ และแจ้งผลให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบโดยเร็ว เพื่อพิจารณาประกอบการตรวจสอบตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชิต์ สิลาวชิโรภาส)

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักตรวจสอบการบริหารพัสดุและสืบสวนที่ ๑

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๑ ๘๐๐๐ ต่อ ๑๖๑๐

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๘๐๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pio1@oag.go.th