



ที่ นร ๐๙๐๑/๕๕

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๓ มกราคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอรื้อการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๗
เรื่อง การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ครั้งที่ ๑

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๙๐๐/๙๕๒ ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงการคลังขอรื้อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เกี่ยวกับการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๗ ที่อนุมัติให้
กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้ให้กับรัฐวิสาหกิจภายใต้กรอบวงเงินของแผนการบริหารหนี้
สาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ปรับปรุงครั้งที่ ๑ ตลอดจนการพิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน
เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงินและการค้ำประกันในแต่ละครั้งได้ตามความเหมาะสมและ
จำเป็นภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะดังกล่าวว่า เป็นการกระทำตามมาตรา ๑๘๑ (๓)
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยหรือไม่ นั้น

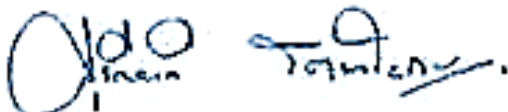
ข้อเท็จจริงตามข้อหารือสรุปได้ว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๖
รับทราบกรอบ ชนิด ราคา ปริมาณ ระยะเวลา หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขโครงการ
รับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๕๖/๕๗ ซึ่งมีระยะเวลารับจำนำ ระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖
ถึง ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ สำหรับภาคใต้ระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม
๒๕๕๗ ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ และอนุมัติให้กระทรวงพาณิชย์เร่งรัดดำเนินโครงการจำนำ
ข้าวเปลือก (นาปี) ภายใต้กรอบวงเงินของโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๕๖/๕๗
จำนวน ๒๗๐,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้กระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็น
ของกระทรวงการคลัง สำนักงานประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม
แห่งชาติ ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย ซึ่งมีเป้าหมายปริมาณการรับจำนำ
รวม ๑๖.๕ ล้านตัน โดยขณะนี้ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรได้เริ่มดำเนินการ
รับจำนำใบประทวนซึ่งรัฐบาลได้ออกให้แก่เกษตรกรที่นำผลผลิตมาจำนำตามโครงการตั้งแต่วันที่ ๑
ตุลาคม ๒๕๕๖ แล้วอันก่อให้เกิดภาระผูกพันเป็นหนี้ที่รัฐบาลจะต้องชำระแก่เกษตรกรผู้ถือ
ใบประทวน สำหรับเกษตรกรที่ยังไม่มีใบประทวนนั้น ข้อเท็จจริงปรากฏว่า เกษตรกรได้เริ่มดำเนินการ
ปลูกข้าวเพื่อนำมาจำนำตามโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๕๖/๕๗ ที่คณะรัฐมนตรี
อนุมัติแล้ว แม้เกษตรกรดังกล่าวจะยังไม่มีใบประทวนแต่เป็นการดำเนินการของเกษตรกร

ตามโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๕๖/๕๗ ที่รัฐบาลจะต้องรับผิดชอบต่อไปจนสิ้นสุดโครงการที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้แล้ว ดังนั้น เพื่อให้เกษตรกรได้รับชำระหนี้ กระทรวงการคลังจึงจำเป็นต้องจัดหาแหล่งเงินทุนให้เพียงพอ ซึ่งต่อมากกระทรวงการคลังโดยคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะได้ดำเนินการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ครั้งที่ ๑ และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๗ รับทราบการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ครั้งที่ ๑ ดังกล่าว และอนุมัติการค้ำประกันเงินกู้ให้กับรัฐวิสาหกิจภายใต้กรอบวงเงินของแผนการบริหารหนี้สาธารณะดังกล่าว ตลอดจนให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงินและการค้ำประกันในแต่ละครั้งได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น ทั้งนี้ เพื่อให้รัฐบาลสามารถดำเนินการชำระหนี้ที่เกิดขึ้นตามโครงการดังกล่าว

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาข้อเท็จจริงดังกล่าวแล้วเห็นว่า โครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๕๖/๕๗ ได้ก่อให้เกิดหนี้ที่รัฐบาลมีหน้าที่ต้องชำระตามกฎหมาย โดยโครงการดังกล่าวเป็นโครงการที่คณะรัฐมนตรีได้เคยอนุมัติไว้แล้วก่อนมีการตราพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๖ ดังนั้น การที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๗ อนุมัติให้กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจตลอดจนการมอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน เงื่อนไขและรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงินและการค้ำประกันในแต่ละครั้งก็ทำตามความเหมาะสมและจำเป็นภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะดังกล่าว จึงเป็นการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ของกระทรวงการคลังตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อให้สามารถชำระหนี้ของรัฐบาลตามโครงการที่ได้รับอนุมัติก่อนการยุบสภาผู้แทนราษฎร จึงไม่ถือเป็นการกระทำอันมีผลเป็นการอนุมัติโครงการหรือมีผลเป็นการสร้างหนี้ผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไปตามมาตรา ๑๘๑ (๓) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา