

พ.ร.อ.



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ 12581
31-56 10-50

สว. 1/2193
3156

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๙๐๔/ 95656

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

จัดเข้าวาระ..... - 3 ก.ย. 2556

๓ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง โครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๕๖/๕๗

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๒๑๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๒๖๙๘ ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๖

ด้วยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๒๖๙๘ ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๖ ขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องของเรื่อง แหล่งเงินและการดำเนินโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๕๖/๕๗ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี (ครม.) ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่อ้างถึง

กระทรวงการคลัง พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๕๖/๕๗ เป็นไปอย่างต่อเนื่อง จึงเห็นชอบโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๕๖/๕๗ ในหลักการอย่างไรก็ดี เพื่อให้การดำเนินโครงการอยู่ภายใต้กรอบภาระค่าใช้จ่ายที่เหมาะสมโดยคำนึงถึงผลขาดทุนที่เกิดขึ้น และเพื่อรักษาวินัยทางการคลัง กระทรวงการคลังมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๑. วงเงินสำหรับดำเนินโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๕๖/๕๗ จะต้องอยู่ภายใต้กรอบสินเชื่อ ๔๑๐,๐๐๐ ล้านบาท และเงินทุน ธ.ก.ส. ๙๐,๐๐๐ ล้านบาท ตามที่ ครม. ได้มีมติอนุมัติเมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ และ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๖

๒. เพื่อให้การดำเนินโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๕๖/๕๗ เป็นไปตามแนวทางการบริหารเงินในการดำเนินโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๕๕/๕๖ ที่ ครม. มีมติอนุมัติเมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๖ กระทรวงการคลังเห็นควรให้นำเงินที่ได้จากการระบายผลิตผลทางการเกษตรตั้งแต่ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ เป็นต้นไป มาชำระคืนหนี้เงินกู้สถาบันการเงินที่กระทรวงการคลังจัดหาและค้ำประกันสำหรับโครงการรับจำนำผลิตผลทางการเกษตร ๒๕๕๔/๕๕ และ ๒๕๕๕/๕๖ เพื่อป้องกันไม่ให้อัตราดอกเบี้ยรับภาระที่เกิดจากการกู้เงินดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง และจำกัดวงเงินค้ำประกันเงินกู้ใหม่ของ ธ.ก.ส. ให้อยู่ภายใต้กรอบสินเชื่อที่ ครม. อนุมัติตามนัยข้อ ๑. โดยให้นำไปชำระคืนเงินกู้สถาบันการเงินในโครงการรับจำนำผลิตผลทางการเกษตร ๒๕๕๔/๕๕ และ ๒๕๕๕/๕๖ ที่กระทรวงการคลังจัดหาและค้ำประกันที่ครบกำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ หรือชำระคืนเงินกู้สถาบันการเงินที่สามารถชำระคืนนี้ก่อนกำหนดในโครงการรับจำนำผลิตผลทางการเกษตร ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ และ ๒๕๕๕/๕๖ ที่กระทรวงการคลังจัดหาและค้ำประกัน เพิ่มเติมจากที่ได้บรรจุไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ วงเงิน ๑๔๑,๙๗๑.๑๐ ล้านบาท ทั้งนี้ ต้องอยู่ภายใต้กรอบวงเงินที่กระทรวงการคลังสามารถค้ำประกันและให้กู้ได้ตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ เพื่อนำไปใช้ดำเนินโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๕๕/๕๖ และ ๒๕๕๖/๕๗ โดยให้กระทรวงการคลังพิจารณาแนวทางในการบริหารจัดการหนี้ตามความเหมาะสมต่อไป

๓. อนุมัติให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงินและการค้ำประกันเงินกู้ของ ธ.ก.ส. ที่เกิดจากการกู้เงินและการบริหารจัดการหนี้ของ ธ.ก.ส. โดยกระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้ในแต่ละครั้ง ตามโครงการที่มีวัตถุประสงค์ในการแก้ไขปัญหาภาคผลิตผลทางการเกษตรตามนโยบายรัฐบาล จำนวนไม่เกิน ๒๗๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยอยู่ภายใต้กรอบวงเงิน ๔๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ที่ ครม. อนุมัติตามนัยข้อ ๑. ได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น รวมทั้งการบริหารจัดการหนี้ร่วมกับ ธ.ก.ส. ด้วยการ Refinance หรือ Roll over หรือ Prepayment โดยกระทรวงการคลัง ค้ำประกันจนกว่าจะมีการชำระคืนเงินกู้เสร็จสิ้น รัฐบาลรับภาระชำระคืนต้นเงินและดอกเบี้ยจากการกู้เงิน และค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจริง รวมทั้งผลขาดทุนที่เกิดขึ้นจากโครงการทั้งหมดโดยรัฐบาลรับภาระต้นเงินและดอกเบี้ยจากการกู้เงิน และค่าใช้จ่ายต่างๆ ที่เกิดขึ้นจริง รวมทั้งผลขาดทุนที่เกิดขึ้นทั้งหมดสำหรับการดำเนินโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๕๖/๕๗ ทั้งในส่วนที่ใช้เงินกู้จากสถาบันการเงิน และส่วนที่ใช้เงินทุน ธ.ก.ส. รวมทั้งอนุมัติให้กระทรวงการคลังบริหารจัดการหนี้ร่วมกับ ธ.ก.ส. โดยกระทรวงการคลังค้ำประกัน รัฐบาลรับภาระชำระคืนต้นเงิน ดอกเบี้ย ค่าใช้จ่าย และผลขาดทุนที่เกิดขึ้นจากโครงการทั้งหมด

๔. เพื่อให้โครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๕๖/๕๗ มีแนวทางในการปฏิบัติเป็นไปในทิศทางเดียวกัน มีประสิทธิภาพ และสามารถกำกับ ควบคุม ติดตามได้อย่างเป็นระบบ กระทรวงการคลัง ขอเสนอ ดังนี้

๔.๑ ให้ ธ.ก.ส. แยกบัญชีการดำเนินงาน บัญชีธนาคารของโครงการโดยเฉพาะเพื่อให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีชำระคืน ธ.ก.ส. หากมีผลขาดทุนที่เกิดขึ้นจริงจากโครงการ ให้เสร็จสิ้นทุกสิ้นปีงบประมาณหรือไม่เกินปีงบประมาณถัดไป โดยไม่ต้องรอให้มีการระบายผลิตผลเสร็จสิ้นก่อน เพื่อให้มีการรับรู้กำไร/ขาดทุนจากการดำเนินโครงการดังกล่าวในปีนั้น ๆ รวมทั้งชดเชยต้นทุนเงินและค่าใช้จ่ายดำเนินงาน รวมทั้งเงินที่ใช้ในการดำเนินงานโครงการ ทั้งในส่วนของ ธ.ก.ส. และส่วนที่กู้จากสถาบันการเงิน เพื่อมิให้เป็นภาระงบประมาณด้านดอกเบี้ยจ่ายจากหนี้คงค้างโครงการฯ เป็นเวลานาน รวมทั้งเพื่อให้ ธ.ก.ส. สามารถนำเงินไปหมุนเวียนเพื่อใช้ในโครงการอื่นในปีต่อ ๆ ไป หากมีกำไรเกิดขึ้นจากการดำเนินงานหลังจากการระบายผลิตผลหรือสิ้นสุดโครงการฯ ให้ ธ.ก.ส. นำเงินส่งคลังทันที

๔.๒ ให้หน่วยงานที่ได้รับเงินจากการจำหน่ายสินค้าพืชผลทุกชนิดนำส่งเงินให้แก่ ธ.ก.ส. ภายใน ๓ วัน นับตั้งแต่วันรับเงิน หากล่าช้าให้ชำระเบี้ยปรับในอัตราร้อยละ ๑๕ ต่อปี เพื่อ ธ.ก.ส. จะได้นำไปชำระหนี้และลดภาระหนี้เงินกู้ต่อไป และมีสภาพคล่องในการรับจำนำพืชผลต่อไป ทั้งนี้ ให้ ธ.ก.ส. ชำระคืนแหล่งเงินกู้ทันทีหรือภายใน ๓ วันทำการ โดยให้ ธ.ก.ส. ชำระคืนเงินกู้ที่มีอัตราดอกเบี้ยสูงกว่าก่อนเป็นลำดับแรก โดยให้หน่วยงานดำเนินโครงการ เช่นองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (อ.ต.ก.) และองค์การคลังสินค้า (อ.ค.ส.) ดูแลคลังสินค้า (Stock) ของโครงการฯ ไม่ให้มีการสูญหายเว้นแต่จะมีการเสื่อมคุณภาพของสินค้าตามปกติ แต่หากมีการสูญหายหรือสินค้าเสื่อมคุณภาพเพราะความบกพร่อง หน่วยงานดังกล่าวจะต้องชดเชยให้แก่รัฐ เนื่องจากได้รับอนุมัติวงเงินจ่ายขาดสำหรับค่าใช้จ่ายในการเก็บรักษาสินค้าแล้ว ทั้งนี้ ให้หน่วยงานดำเนินโครงการปิดบัญชีโครงการและรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบภายใน ๒ ปี นับตั้งแต่วินิจฉัยโครงการ

๔.๓ ให้ อ.ต.ก. อ.ค.ส. หน่วยงานดำเนินโครงการ และกระทรวงพาณิชย์ร่วมกันปิดบัญชีโครงการเบื้องต้นให้แล้วเสร็จโดยเร็วภายใน ๓ เดือน นับจากสิ้นรอบการรับจำนำ และส่งผลให้คณะอนุกรรมการปิดบัญชีโครงการรับจำนำข้าวเปลือกตามนโยบายรัฐบาล ที่นายกรัฐมนตรี ประธานกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติได้แต่งตั้งเมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ โดยมีรองปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธานอนุกรรมการ เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔.๔ ให้กระทรวงพาณิชย์กำกับ ติดตาม ควบคุม รวมทั้งรายงานความคืบหน้าในการดำเนินงาน การเบิกจ่ายเงิน การระบายสินค้า ปริมาณและมูลค่าสินค้าคงเหลือ รวมทั้งปัญหา อุปสรรคที่เกิดขึ้น สำหรับโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๕๖/๕๗ ให้คณะรัฐมนตรีทราบทุกวันที่ ๗ ของเดือนถัดไป จนกว่าหนี้คงค้างได้รับชำระครบถ้วน เพื่อให้คณะรัฐมนตรีสามารถติดตามการดำเนินงานได้อย่างใกล้ชิด

๔.๕ ให้ อ.ค.ส. และ อ.ต.ก. จัดทำเอกสาร/หลักฐานสำหรับเก็บข้อมูลปริมาณข้าวสารที่ได้จากการสีข้าวเปลือกเป็นข้าวสาร คุณภาพ และปริมาณข้าวสารที่นำออกจากโกดังเป็นรายเดือน ภายในวันที่ ๗ ของเดือนถัดไปให้ อ.ค.ส. ทราบ รวมทั้งให้แจ้งปริมาณข้าวสารและจำนวนเงินที่ได้รับจากการระบายข้าวสำหรับโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๕๖/๕๗ ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ และสำนักงบประมาณทราบภายใน ๓ วันนับจากวันที่ได้รับเงินเพื่อเป็นหลักฐานในการตรวจสอบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติตามที่กระทรวงการคลังเสนอตั้งที่กล่าวข้างต้น

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักจัดการหนี้ 2

โทร. 02 265 8050 ต่อ 5917

โทรสาร 02 278 4151