

สรุปความเห็นรองศาสตราจารย์มานิตย์ จุมปา คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

เรื่อง การประชุมเพื่อปลดประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

1. การเลื่อนประชุมคณะกรรมการ สภาอุตสาหกรรมฯ โดยประธานสภา อุตสาหกรรมฯ ขอบด้วยกฎหมายหรือไม่

1.1 ตาม กฎหมายและข้อบังคับ สภา อุตสาหกรรมฯ กำหนดให้ ประธานสภา อุตสาหกรรมฯ เป็นประธานที่ประชุม คณะกรรมการฯ รวมทั้ง ได้รับมอบอำนาจ ให้ดำเนินกิจกรรมต่างๆ ของ สภาอุตสาหกรรมฯ แสดงให้เห็น โดยสภาพว่า ประธานสภา อุตสาหกรรมฯ มีอำนาจดำเนินการ ควบคุม ดูแลและจัดการ การประชุม คณะกรรมการฯ รวมถึง อำนาจ การเลื่อนประชุม ด้วย นอกจากนี้ ยังเป็นประเพณีปฏิบัติ ตั้งแต่ เริ่มก่อตั้ง สภาอุตสาหกรรมฯ เมื่อ ปี พ.ศ.2530 จนถึง ปัจจุบัน ว่า การเลื่อนประชุมคณะกรรมการฯ จะต้อง ดำเนินการภายใต้ อำนาจ ประธาน สภาอุตสาหกรรมฯ ดังนั้น การเลื่อนประชุมโดยประธานสภาอุตสาหกรรมฯ จึง ขอบด้วยกฎหมาย

1.2 การอ้างข้อบังคับฉบับที่ 3 ข้อ 7 “การประชุมคณะกรรมการให้มีเดือนละครั้ง เว้นแต่คณะกรรมการ จะเห็นสมควร” เพื่อตีความว่า ต้องให้คณะกรรมการฯ เห็นชอบการเลื่อนประชุมก่อน นั้น ไม่ถูกต้อง เนื่องจาก

(ก) ข้อบังคับดังกล่าว เป็นแต่เพียง หลักการว่า คณะกรรมการฯ ต้องประชุมกันเดือนละ 1 ครั้ง หากจะกำหนดเป็นอย่างอื่น เช่น ประชุมเดือนละ 2 ครั้ง กรณีนี้ต้องได้รับความเห็นชอบจาก คณะกรรมการฯ

(ข) หาก กรรมการฯ ต้องมาประชุมเพื่อพิจารณาว่าจะเลื่อนการประชุมหรือไม่ ก็ไม่มีความ จำเป็นต้องเลื่อนประชุม เพราะกรรมการได้มาประชุมเสียแล้ว

(ค) ในอดีตที่ผ่านมา ประธานสภา อุตสาหกรรมฯ ได้เคยใช้อำนาจในการเลื่อนประชุม คณะกรรมการฯ โดยไม่มีการโต้แย้งใด ๆ

(ง) อำนาจในการเลื่อนการประชุมเป็นของประธานในที่ประชุมเป็นหลักการที่ยอมรับและถือ ปฏิบัติในการประชุมต่างๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน

2. การประชุม ที่ไม่ กำหนดวาระการปลดประธานสภาอุตสาหกรรมฯ ไว้ล่วงหน้า ขอบด้วยกฎหมายหรือไม่

การประชุมคณะกรรมการใดๆ ที่มีวาระเพื่อพิจารณาในเรื่องสำคัญจะต้องระบுவาระการประชุมเรื่องนั้น ลงในกำหนดการประชุม และจัดส่งล่วงหน้าให้กรรมการทุกท่าน เพราะต้องแจ้งให้กรรมการทราบ ล่วงหน้าถึงกิจการสำคัญที่จะพิจารณาในที่ประชุม เพื่อให้กรรมการมีโอกาสอย่างเต็มที่ในการตัดสินใจ เข้าประชุมและเตรียมเรื่องที่มีการพิจารณานั้น ในการให้ความเห็นและลงมติ ไม่สามารถ เรื่องที่สำคัญ นั้นมาพิจารณาโดยกำหนดเป็นวาระ อื่น ๆ (วาระจร) ที่ไม่ระบุนายละเอียดได้

3. การปลดประธานสภาอุตสาหกรรมฯ โดยคณะกรรมการฯ มีอำนาจหรือไม่

คณะกรรมการฯ ไม่มีอำนาจในการลงมติปลดประธานสภาอุตสาหกรรมฯ เนื่องจาก

- 3.1 การตีความกฎหมายและข้อบังคับสภาอุตสาหกรรมฯ ต้อง ใช้หลัก “เมื่อไม่มีกฎหมายให้อำนาจรัฐจะกระทำมิได้” ซึ่งในกรณีนี้ กฎหมายและข้อบังคับ สภาอุตสาหกรรมฯ ไม่ให้คณะกรรมการฯ มีอำนาจในการปลดประธานสภาอุตสาหกรรมฯ ไว้แต่อย่างใด
- 3.2 กฎหมายกำหนด เพียงกรณีการ พ้นจากตำแหน่งของกรรมการ ด้วยมติของ ที่ประชุมใหญ่ สภาอุตสาหกรรม ฯ ด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่า 2 ใน 3 ของ สมาชิกสามัญที่ มาประชุม หรือ ด้วยคำสั่ง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ฯ ดังนั้นช่องทาง การจะปลดประธาน สภาอุตสาหกรรมฯ จึงต้องปลดจากการเป็นกรรมการเท่านั้น
- 3.3 เมื่อเปรียบเทียบกับกฎหมายอื่น ๆ พบว่า หากกฎหมายประสงค์จะให้องค์กรที่แต่งตั้ง ผู้ดำรงตำแหน่งใด ให้มีอำนาจปลดผู้ดำรงตำแหน่งนั้น จะเขียน ให้มีอำนาจในการปลดไว้ อย่างชัดเจน เช่น พ.ร.บ. ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2536 พ.ร.บ. องค์การเภสัชกรรม พ .ศ. 2509 แต่กฎหมาย สภาอุตสาหกรรมฯ ไม่ได้ให้อำนาจ ในการปลด ประธานสภาอุตสาหกรรมฯ ไว้