ด่วนที่สุด
ที่ นร 0215/12444

1/66
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กท 10300

20 ตุลาคม 2538

เรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม

อ้างถึง 1. หนังสือกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ที่ วว 0302/9228
ลงวันที่ 19 มิถุนายน 2538
2. หนังสือกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ วว 0208/13623
ลงวันที่ 25 สิงหาคม 2538

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ที่ นร 1002/4774 ลงวันที่ 14 สิงหาคม 2538
2. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ อก 0415/3818
ลงวันที่ 18 สิงหาคม 2538
3. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0215.6/13595
ลงวันที่ 31 สิงหาคม 2538
4. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนมาก ที่ กค 0304/37117
ลงวันที่ 5 กันยายน 2538
5. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนมาก ที่ นร 0412/42296
ลงวันที่ 26 กันยายน 2538

ตามที่ได้เสนอเรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณ ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

/คณะรัฐมนตรี ...

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 17 ตุลาคม 2538 ลงมติว่า

1. เห็นชอบในหลักการแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ แผนการใช้เงินโครงการ และการว่าจ้างแบบเหมารวม (Turn Key) เพื่อการออกแบบรวมก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียของจังหวัดสมุทรปราการ ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมเสนอ โดยให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม (กรมควบคุมมลพิษ) กระทรวงมหาดไทย (กรมโยธาธิการ และจังหวัดสมุทรปราการ) กระทรวงอุตสาหกรรม (กรมโรงงานอุตสาหกรรม) กระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณ ดำเนินการให้เป็นไปตามความเห็นและข้อสังเกตของที่ประชุมผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้จัดให้มีขึ้นในประเด็น ดังนี้

(1) ควรรวมแผนงานโครงการแก้ไขปัญหาน้ำเสีย จังหวัดสมุทรปราการของกรมโยธาธิการ กระทรวงมหาดไทย และโครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียรวมที่สุขสวัสดิ์ของกรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม เข้าไว้ในแผนงาน/โครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาเป็นไปในลักษณะผสมผสานโดยให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ (กรมควบคุมมลพิษ) กรมโยธาธิการ กรมโรงงานอุตสาหกรรม และจังหวัดสมุทรปราการร่วมกันพิจารณารายละเอียดทางเทคนิคโดยรับแนวคิด (Concept) และผลการออกแบบรายละเอียดที่กรมโยธาธิการและกรมโรงงานอุตสาหกรรมได้ศึกษาไว้แล้ว มาใช้เป็นพื้นฐานในการออกแบบก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย เพื่อให้ได้รูปแบบที่มีค่าใช้จ่ายต่ำสุด แต่มีประสิทธิภาพสูงสุด

(2) กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ (กรมควบคุมมลพิษ) ควรปรับแผนงานโครงการให้เหมาะสม โดยพื้นที่ฝั่งตะวันตกของจังหวัดสมุทรปราการ ควรปรับขอบเขตการดำเนินงานให้ครอบคลุมพื้นที่ชุมชนที่หนาแน่นทั้งหมด สำหรับระบบบำบัดน้ำเสียในฝั่งตะวันออก ซึ่งมีเพียงแห่งเดียว แต่มีพื้นที่ใหญ่มาก อาจไม่เหมาะสม เพราะอาจเกิดปัญหาในการจัดที่ดินและการดำเนินการจึงควรออกแบบโรงบำบัดน้ำเสียไม่ให้มีขนาดใหญ่เกินไป และควรเหมาะสมกับสภาพพื้นที่โดยควรมีระบบทดแทน และระบบรักษาความปลอดภัยที่มีประสิทธิภาพ เพื่อให้การบำบัดน้ำเสียดำเนินไปได้อย่างต่อเนื่องไม่หยุดชะงัก

/(3) ...

(3) การกำหนดอัตราการจัดเก็บค่าบริการจากบ้านเรือนควรคิดตามปริมาณน้ำประปาที่ใช้อุปโภคบริโภค เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการผู้ใช้น้ำต้องรับผิดชอบในการบำบัดน้ำเสีย แทนการกำหนดอัตราเท่ากันทุกหลัง

(4) เงินลงทุนตามแผนงาน/โครงการ ฯ ในส่วนที่เป็นเงินกู้ให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาดำเนินการ สำหรับงบประมาณที่จะใช้จ่ายในปี 2539 ให้ใช้จากเงินกองทุนสิ่งแวดล้อมก่อน ส่วนงบประมาณส่วนที่เหลือ ให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรให้ตามความจำเป็นเป็นปี ๆ ไป

(5) การว่าจ้างแบบเหมารวม (Turn Key) เพื่อการออกแบบรวมการก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย ควรใช้วิธีประกวดราคา และแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการจัดจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ เป็นผู้มีอำนาจการสั่งจ้างและให้ใช้สัญญาจ้างตามตัวอย่างสัญญาท้ายระเบียบพัสดุ ฯ

ทั้งนี้ ควรสงวนสิทธิในการรับข้อเสนอทางการเงิน เนื่องจากได้ตกลงในหลักการเกี่ยวกับการลงทุนเพื่อการนี้แล้ว

(6) เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ ในการจัดหาที่ดินตามแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ ควรให้มีผู้แทนสำนักงานกลางประสานการจัดหาที่ดินเพื่อกิจการของรัฐ กรมที่ดิน ร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการที่จะจัดตั้งขึ้นด้วย

(7) โดยที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 28 มิถุนายน 2537 อนุมัติในหลักการให้กรมโยธาธิการ ดำเนินการตามโครงการแก้ไขปัญหาน้ำเสียลุ่มแม่น้ำเจ้าพระยา จำนวน 15 พื้นที่ ใช้วงเงินประมาณ 19,500 ล้านบาท โดยให้กรมโยธาธิการ จ้างบริษัทที่ปรึกษาออกแบบเบื้องต้นและรายละเอียดในการก่อสร้างนั้น ในการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ขอให้มีการประสานการปฏิบัติอย่างใกล้ชิดระหว่างกรมโยธาธิการและกรมควบคุมมลพิษ เพื่อมิให้เกิดปัญหาต่างคนต่างทำและซ้ำซ้อนเกี่ยวกับพื้นที่โครงการ

/2. ...

4/66

2. คณะรัฐมนตรีมีข้อสังเกตว่า ขณะนี้ในพื้นที่จังหวัดสมุทรปราการมีโรงงานอุตสาหกรรมและสถานประกอบการที่ก่อให้เกิดมลพิษต่อสภาพแวดล้อมเป็นจำนวนมากอยู่แล้ว สมควรควบคุมดูแลโดยไม่ควรอนุญาตให้มีการตั้งหรือขยายโรงงานและสถานประกอบการประเภทนี้ในพื้นที่ดังกล่าวอีก จึงมอบให้กระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงมหาดไทย รับข้อสังเกตดังกล่าวไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา ได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายนพคล เฮงเจริญ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. 2822706

โทรสาร 2826355

ผอ.สำนฯ ๒๐ ๓๓.๑๕

รวค. (สว) ๒๐ ๓.๑๖

รวค. ๒๐ ๓๓.๑๕

จนท.บันทึกข้อมูล ๒๐ ๓๓.๑๖

3/04

รายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งได้แจ้งเรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ ให้ทราบ ดังนี้

---

1. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
2. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
3. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
4. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
5. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

ด่วนที่สุด
ที่ นร 0215/12445

6/66

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กท 10300

20 ตุลาคม 2538

เรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนมาก ที่ กค 0304/37117 ลงวันที่ 5 กันยายน 2538

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร 1002/4774 ลงวันที่ 14 สิงหาคม 2538
2. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ อก 0415/3818 ลงวันที่ 18 สิงหาคม 2538
3. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0215.6/13595 ลงวันที่ 31 สิงหาคม 2538
4. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนมาก ที่ นร 0412/42296 ลงวันที่ 26 กันยายน 2538

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ ของกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงมหาดไทย และสำนักงบประมาณ ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

/คณะรัฐมนตรี ..

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 17 ตุลาคม 2538 ลงมติว่า

1. เห็นชอบในหลักการแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ แผนการใช้เงินโครงการ และการว่าจ้างแบบให้มารวม (Turn Key) เพื่อการออกแบบรวมก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียของจังหวัดสมุทรปราการ ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมเสนอ โดยให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม (กรมควบคุมมลพิษ) กระทรวงมหาดไทย (กรมโยธาธิการ และจังหวัดสมุทรปราการ) กระทรวงอุตสาหกรรม (กรมโรงงานอุตสาหกรรม) กระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณ ดำเนินการให้เป็นไปตามความเห็นและข้อสังเกตของที่ประชุมผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้จัดให้มีขึ้นในประเด็น ดังนี้

(1) ควรรวมแผนงานโครงการแก้ไขปัญหาน้ำเสีย จังหวัดสมุทรปราการของกรมโยธาธิการ กระทรวงมหาดไทย และโครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียรวมที่สุขสวัสดิ์ของกรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม เข้าไว้ในแผนงาน/โครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาเป็นไปในลักษณะผสมผสานโดยให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ (กรมควบคุมมลพิษ) กรมโยธาธิการ กรมโรงงานอุตสาหกรรม และจังหวัดสมุทรปราการร่วมกันพิจารณารายละเอียดทางเทคนิคโดยรับแนวคิด (Concept) และผลการออกแบบรายละเอียดที่กรมโยธาธิการและกรมโรงงานอุตสาหกรรมได้ศึกษาไว้แล้ว มาใช้เป็นพื้นฐานในการออกแบบก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย เพื่อให้ได้รูปแบบที่มีค่าใช้จ่ายต่ำสุด แต่มีประสิทธิภาพสูงสุด

(2) กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ (กรมควบคุมมลพิษ) ควรปรับแผนงานโครงการให้เหมาะสม โดยพื้นที่ฝั่งตะวันตกของจังหวัดสมุทรปราการ ควรปรับขอบเขตการดำเนินงานให้ครอบคลุมพื้นที่ชุมชนที่หนาแน่นทั้งหมด สำหรับระบบบำบัดน้ำเสียในฝั่งตะวันออก ซึ่งมีเพียงแห่งเดียว แต่มีพื้นที่ใหญ่มากอาจไม่เหมาะสม เพราะอาจเกิดปัญหาในการจัดที่ดินและการดำเนินการจึงควรออกแบบโรงบำบัดน้ำเสียไม่ให้มีขนาดใหญ่เกินไป และควรเหมาะสมกับสภาพพื้นที่โดยควรมีระบบทดแทน และระบบรักษาความปลอดภัยที่มีประสิทธิภาพ เพื่อให้การบำบัดน้ำเสียดำเนินไปได้อย่างต่อเนื่องไม่หยุดชะงัก

/(3) ...

(3) การกำหนดอัตราการจัดเก็บค่าบริการจากบ้านเรือนควรคิดตามปริมาณน้ำประปาที่ใช้อุปโภคบริโภค เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการผู้ใช้น้ำต้องรับผิดชอบในการบำบัดน้ำเสีย แทนการกำหนดอัตราเท่ากันทุกหลัง

(4) เงินลงทุนตามแผนงาน/โครงการ ฯ ในส่วนที่เป็นเงินกู้ให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาดำเนินการ สำหรับงบประมาณที่จะใช้จ่ายในปี 2539 ให้ใช้จากเงินกองทุนสิ่งแวดล้อมก่อน ส่วนงบประมาณส่วนที่เหลือ ให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรให้ตามความจำเป็นเป็นปี ๆ ไป

(5) การว่าจ้างแบบเหมารวม (Turn Key) เพื่อการออกแบบรวมการก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย ควรใช้วิธีประกวดราคา และแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการจัดจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ เป็นผู้มีอำนาจการสั่งจ้างและให้ใช้สัญญาจ้างตามตัวอย่างสัญญาท้ายระเบียบพัสดุ ฯ

ทั้งนี้ ควรสงวนสิทธิในการรับข้อเสนอทางการเงิน เนื่องจากได้ตกลงในหลักการเกี่ยวกับการลงทุนเพื่อการนี้แล้ว

(6) เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ ในการจัดหาที่ดินตามแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ ควรให้มีผู้แทนสำนักงานกลางประสานการจัดหาที่ดินเพื่อกิจการของรัฐ กรมที่ดิน ร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการที่จะจัดตั้งขึ้นด้วย

(7) โดยที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 28 มิถุนายน 2537 อนุมัติในหลักการให้กรมโยธาธิการ ดำเนินการตามโครงการแก้ไขปัญหาน้ำเสียลุ่มแม่น้ำเจ้าพระยา จำนวน 15 พื้นที่ ใช้วงเงินประมาณ 19,500 ล้านบาท โดยให้กรมโยธาธิการ จ้างบริษัทที่ปรึกษาออกแบบเบื้องต้นและรายละเอียดในการก่อสร้างนั้น ในการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ขอให้มีการประสานการปฏิบัติอย่างใกล้ชิดระหว่างกรมโยธาธิการและกรมควบคุมมลพิษ เพื่อมิให้เกิดปัญหาต่างคนต่างทำและซ้ำซ้อนเกี่ยวกับพื้นที่โครงการ

/2. ...

9/66

2. คณะรัฐมนตรีมีข้อสังเกตว่า ขณะนี้ในพื้นที่จังหวัดสมุทรปราการมีโรงงานอุตสาหกรรมและสถานประกอบการที่ก่อให้เกิดมลพิษต่อสภาพแวดล้อมเป็นจำนวนมากอยู่แล้ว สมควรควบคุมดูแลโดยไม่ควรอนุญาตให้มีการตั้งหรือขยายโรงงานและสถานประกอบการประเภทนี้ในพื้นที่ดังกล่าวอีก จึงมอบให้กระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงมหาดไทย รับข้อสังเกตดังกล่าวไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ

(นายนพดล เฮงเจริญ)
รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี
โทร. 2822706
โทรสาร 2826355

ผอ.ส่วนฯ ๒๐ ต.ค. ๓๕
จวก. (ธ)
จวค. ๒๐ ต.ค. ๓๕
จนท.บันทึกข้อมูล ๒๐ ต.ค. ๓๕

ด่วนที่สุด
ที่ นร 0215/12446

10/66

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กท 10300

20 ตุลาคม 2538

เรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0215.6/13595 ลงวันที่ 31 สิงหาคม 2538

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร 1002/4774 ลงวันที่ 14 สิงหาคม 2538
2. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ อก 0415/3818 ลงวันที่ 18 สิงหาคม 2538
3. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนมาก ที่ กค 0304/37117 ลงวันที่ 5 กันยายน 2538
4. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนมาก ที่ นร 0412/42296 ลงวันที่ 26 กันยายน 2538

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ ของกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณ ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

/คณะรัฐมนตรี ..

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 17 ตุลาคม 2538 ลงมติว่า

1. เห็นชอบในหลักการแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ แผนการใช้เงินโครงการ และการว่าจ้างแบบเหมารวม (Turn Key) เพื่อการออกแบบรวมก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียของจังหวัดสมุทรปราการ ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมเสนอ โดยให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม (กรมควบคุมมลพิษ) กระทรวงมหาดไทย (กรมโยธาธิการ และจังหวัดสมุทรปราการ) กระทรวงอุตสาหกรรม (กรมโรงงานอุตสาหกรรม) กระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณ ดำเนินการให้เป็นไปตามความเห็นและข้อสังเกตของที่ประชุมผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้จัดให้มีขึ้นในประเด็น ดังนี้

(1) ควรรวมแผนงานโครงการแก้ไขปัญหาน้ำเสีย จังหวัดสมุทรปราการของกรมโยธาธิการ กระทรวงมหาดไทย และโครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียรวมที่สุขสวัสดิ์ของกรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม เข้าไว้ในแผนงาน/โครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาเป็นไปในลักษณะผสมผสานโดยให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ (กรมควบคุมมลพิษ) กรมโยธาธิการ กรมโรงงานอุตสาหกรรม และจังหวัดสมุทรปราการร่วมกันพิจารณารายละเอียดทางเทคนิคโดยรับแนวคิด (Concept) และผลการออกแบบรายละเอียดที่กรมโยธาธิการและกรมโรงงานอุตสาหกรรมได้ศึกษาไว้แล้ว มาใช้เป็นพื้นฐานในการออกแบบก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย เพื่อให้ได้รูปแบบที่มีค่าใช้จ่ายต่ำสุด แต่มีประสิทธิภาพสูงสุด

(2) กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ (กรมควบคุมมลพิษ) ควรปรับแผนงานโครงการให้เหมาะสม โดยพื้นที่ฝั่งตะวันตกของจังหวัดสมุทรปราการ ควรปรับขอบเขตการดำเนินงานให้ครอบคลุมพื้นที่ชุมชนที่หนาแน่นทั้งหมด สำหรับระบบบำบัดน้ำเสียในฝั่งตะวันออก ซึ่งมีเพียงแห่งเดียว แต่มีพื้นที่ใหญ่มากอาจไม่เหมาะสม เพราะอาจเกิดปัญหาในการจัดที่ดินและการดำเนินการจึงควรออกแบบโรงบำบัดน้ำเสียไม่ให้มีขนาดใหญ่เกินไป และควรเหมาะสมกับสภาพพื้นที่โดยควรมีระบบทดแทน และระบบรักษาความปลอดภัยที่มีประสิทธิภาพ เพื่อให้การบำบัดน้ำเสียดำเนินไปได้อย่างต่อเนื่องไม่หยุดชะงัก

/(3) ...

12/66

(3) การกำหนดอัตราการจัดเก็บค่าบริการจากบ้านเรือนควรคิดตามปริมาณน้ำประปาที่ใช้อุปโภคบริโภค เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการผู้ใช้น้ำต้องรับผิดชอบในการบำบัดน้ำเสีย แทนการกำหนดอัตราเท่ากันทุกหลัง

(4) เงินลงทุนตามแผนงาน/โครงการ ฯ ในส่วนที่เป็นเงินกู้ให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาดำเนินการ สำหรับงบประมาณที่จะใช้จ่ายในปี 2539 ให้ใช้จากเงินกองทุนสิ่งแวดล้อมก่อน ส่วนงบประมาณส่วนที่เหลือ ให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรให้ตามความจำเป็นเป็นปี ๆ ไป

(5) การว่าจ้างแบบเหมารวม (Turn Key) เพื่อการออกแบบรวมการก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย ควรใช้วิธีประกวดราคา และแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการจัดจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ เป็นผู้มีอำนาจการสั่งจ้างและให้ใช้สัญญาจ้างตามตัวอย่างสัญญาท้ายระเบียบพัสดุ ฯ

ทั้งนี้ ควรสงวนสิทธิในการรับข้อเสนอทางการเงิน เนื่องจากได้ตกลงในหลักการเกี่ยวกับการลงทุนเพื่อการนี้แล้ว

(6) เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ ในการจัดหาที่ดินตามแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ ควรให้มีผู้แทนสำนักงานกลางประสานการจัดหาที่ดินเพื่อกิจการของรัฐ กรมที่ดิน ร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการที่จะจัดตั้งขึ้นด้วย

(7) โดยที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 28 มิถุนายน 2537 อนุมัติในหลักการให้กรมโยธาธิการ ดำเนินการตามโครงการแก้ไขปัญหาน้ำเสียลุ่มแม่น้ำเจ้าพระยา จำนวน 15 พื้นที่ ใช้วงเงินประมาณ 19,500 ล้านบาท โดยให้กรมโยธาธิการ จ้างบริษัทที่ปรึกษาออกแบบเบื้องต้นและรายละเอียดในการก่อสร้างนั้น ในการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ขอให้มีการประสานการปฏิบัติอย่างใกล้ชิดระหว่างกรมโยธาธิการและกรมควบคุมมลพิษ เพื่อมิให้เกิดปัญหาต่างคนต่างทำและซ้ำซ้อนเกี่ยวกับพื้นที่โครงการ

/2. ...

2. คณะรัฐมนตรีมีข้อสังเกตว่า ขณะนี้ในพื้นที่จังหวัดสมุทรปราการมีโรงงานอุตสาหกรรมและสถานประกอบการที่ก่อให้เกิดมลพิษต่อสภาพแวดล้อมเป็นจำนวนมากอยู่แล้ว สมควรควบคุมดูแลโดยไม่ควรอนุญาตให้มีการตั้งหรือขยายโรงงานและสถานประกอบการประเภทนี้ในพื้นที่ดังกล่าวอีก จึงมอบให้กระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงมหาดไทย รับข้อสังเกตดังกล่าวไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ

(นายนพดล เฮงเจริญ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. 2822706

โทรสาร 2826355

ผท. ส่งฯ ๒๙ ๓๑. ๖๕

ขาก. (ธ.) ๓๔ ๒๙ ๓. ๐ ๕

ขวก. ๒๙ ๓. ๓๕.

จนท.บันทึกข้อมูล ๒๙ ๓. ๓๕

3/04

ด่วนที่สุด
ที่ นร 0215/12447

14/66

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กท 10300

20 ตุลาคม 2538

เรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

อ้างถึง หนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ อก 0415/3818 ลงวันที่ 18 สิงหาคม 2538

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร 1002/4774 ลงวันที่ 14 สิงหาคม 2538
2. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0215.6/13595 ลงวันที่ 31 สิงหาคม 2538
3. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนมาก ที่ กค 0304/37117 ลงวันที่ 5 กันยายน 2538
4. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนมาก ที่ นร 0412/42296 ลงวันที่ 26 กันยายน 2538

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ ของกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณ ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

/คณะรัฐมนตรี ..

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 17 ตุลาคม 2538 ลงมติว่า

1. เห็นชอบในหลักการแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ แผนการใช้เงินโครงการ และการว่าจ้างแบบเหมารวม (Turn Key) เพื่อการออกแบบรวมก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียของจังหวัดสมุทรปราการ ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมเสนอ โดยให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม (กรมควบคุมมลพิษ) กระทรวงมหาดไทย (กรมโยธาธิการ และจังหวัดสมุทรปราการ) กระทรวงอุตสาหกรรม (กรมโรงงานอุตสาหกรรม) กระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณ ดำเนินการให้เป็นไปตามความเห็นและข้อสังเกตของที่ประชุมผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้จัดให้มีขึ้นในประเด็น ดังนี้

(1) ควรรวมแผนงานโครงการแก้ไขปัญหาน้ำเสีย จังหวัดสมุทรปราการของกรมโยธาธิการ กระทรวงมหาดไทย และโครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียรวมที่สุขสวัสดิ์ของกรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม เข้าไว้ในแผนงาน/โครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาเป็นไปในลักษณะผสมผสานโดยให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ (กรมควบคุมมลพิษ) กรมโยธาธิการ กรมโรงงานอุตสาหกรรม และจังหวัดสมุทรปราการร่วมกันพิจารณารายละเอียดทางเทคนิคโดยรับแนวคิด (Concept) และผลการออกแบบรายละเอียดที่กรมโยธาธิการและกรมโรงงานอุตสาหกรรมได้ศึกษาไว้แล้ว มาใช้เป็นพื้นฐานในการออกแบบก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย เพื่อให้ได้รูปแบบที่มีค่าใช้จ่ายต่ำสุด แต่มีประสิทธิภาพสูงสุด

(2) กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ (กรมควบคุมมลพิษ) ควรปรับแผนงานโครงการให้เหมาะสม โดยพื้นที่ฝั่งตะวันตกของจังหวัดสมุทรปราการ ควรปรับขอบเขตการดำเนินงานให้ครอบคลุมพื้นที่ชุมชนที่หนาแน่นทั้งหมด สำหรับระบบบำบัดน้ำเสียในฝั่งตะวันออก ซึ่งมีเพียงแห่งเดียว แต่มีพื้นที่ใหญ่มาก อาจไม่เหมาะสม เพราะอาจเกิดปัญหาในการจัดที่ดินและการดำเนินการจึงควรออกแบบโรงบำบัดน้ำเสียไม่ให้มีขนาดใหญ่เกินไป และควรเหมาะสมกับสภาพพื้นที่โดยควรมีระบบทดแทน และระบบรักษาความปลอดภัยที่มีประสิทธิภาพ เพื่อให้การบำบัดน้ำเสียดำเนินไปได้อย่างต่อเนื่องไม่หยุดชะงัก

/(3) ...

(3) การกำหนดอัตราการจัดเก็บค่าบริการจากบ้านเรือนควรคิดตามปริมาณน้ำประปาที่ใช้อุปโภคบริโภค เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการผู้ใช้น้ำต้องรับผิดชอบในการบำบัดน้ำเสีย แทนการกำหนดอัตราเท่ากันทุกหลัง

(4) เงินลงทุนตามแผนงาน/โครงการ ฯ ในส่วนที่เป็นเงินกู้ให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาดำเนินการ สำหรับงบประมาณที่จะใช้จ่ายในปี 2539 ให้ใช้จากเงินกองทุนสิ่งแวดล้อมก่อน ส่วนงบประมาณส่วนที่เหลือ ให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรให้ตามความจำเป็นเป็นปี ๆ ไป

(5) การว่าจ้างแบบเหมารวม (Turn Key) เพื่อการออกแบบรวมการก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย ควรใช้วิธีประกวดราคา และแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการจัดจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ เป็นผู้มีอำนาจการสั่งจ้างและให้ใช้สัญญาจ้างตามตัวอย่างสัญญาท้ายระเบียบพัสดุ ฯ

ทั้งนี้ ควรสงวนสิทธิในการรับข้อเสนอทางการเงิน เนื่องจากได้ตกลงในหลักการเกี่ยวกับการลงทุนเพื่อการนี้แล้ว

(6) เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ ในการจัดหาที่ดินตามแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ ควรให้มีผู้แทนสำนักงานกลางประสานการจัดหาที่ดินเพื่อกิจการของรัฐ กรมที่ดิน ร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการที่จะจัดตั้งขึ้นด้วย

(7) โดยที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 28 มิถุนายน 2537 อนุมัติในหลักการให้กรมโยธาธิการ ดำเนินการตามโครงการแก้ไขปัญหาน้ำเสียลุ่มแม่น้ำเจ้าพระยา จำนวน 15 พื้นที่ ใช้วงเงินประมาณ 19,500 ล้านบาท โดยให้กรมโยธาธิการ จ้างบริษัทที่ปรึกษาออกแบบเบื้องต้นและรายละเอียดในการก่อสร้างนั้น ในการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ขอให้มีการประสานการปฏิบัติอย่างใกล้ชิดระหว่างกรมโยธาธิการและกรมควบคุมมลพิษ เพื่อมิให้เกิดปัญหาต่างคนต่างทำและซ้ำซ้อนเกี่ยวกับพื้นที่โครงการ

/2. ...

17/66

2. คณะรัฐมนตรีมีข้อสังเกตว่า ขณะนี้ในพื้นที่จังหวัดสมุทรปราการมีโรงงานอุตสาหกรรมและสถานประกอบการที่ก่อให้เกิดมลพิษต่อสภาพแวดล้อมเป็นจำนวนมากอยู่แล้ว สมควรควบคุมดูแลโดยไม่ควรอนุญาตให้มีการตั้งหรือขยายโรงงานและสถานประกอบการประเภทนี้ในพื้นที่ดังกล่าวอีก จึงมอบให้กระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงมหาดไทย รับข้อสังเกตดังกล่าวไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ

(นายนพดล เฮงเจริญ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. 2822706

โทรสาร 2826355

ผอ.ส่วนฯ ... ๒๐ ก.ค. ๓๘

จวก. (ธว) ... ๒๐ ก.ค. ๓๘

จวก. ... ๒๐ ก.ค. ๓๘

จนท.บันทึกข้อมูล ... ๒๐ ก.ค. ๓๘

3/05

ด่วนที่สุด
ที่ นร 0215/12448

18/66

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กท 10300

20 ตุลาคม 2538

เรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร 1002/4774 ลงวันที่ 14 สิงหาคม 2538

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ อก 0415/3818 ลงวันที่ 18 สิงหาคม 2538
2. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0215.6/13595 ลงวันที่ 31 สิงหาคม 2538
3. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนมาก ที่ กค 0304/37117 ลงวันที่ 5 กันยายน 2538
4. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนมาก ที่ นร 0412/42296 ลงวันที่ 26 กันยายน 2538

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ ของกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณ ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

/คณะรัฐมนตรี ..

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 17 ตุลาคม 2538 ลงมติว่า

1. เห็นชอบในหลักการแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ แผนการใช้เงินในการดำเนินการ และการว่าจ้างแบบเหมารวม (Turn Key) เพื่อการออกแบบรวมก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียของจังหวัดสมุทรปราการ ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมเสนอ โดยให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม (กรมควบคุมมลพิษ) กระทรวงมหาดไทย (กรมโยธาธิการ และจังหวัดสมุทรปราการ) กระทรวงอุตสาหกรรม (กรมโรงงานอุตสาหกรรม) กระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณ ดำเนินการให้เป็นไปตามความเห็นและข้อสังเกตของที่ประชุมผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้จัดให้มีขึ้นในประเด็น ดังนี้

(1) ควรรวมแผนงานโครงการแก้ไขปัญหาน้ำเสีย จังหวัดสมุทรปราการของกรมโยธาธิการ กระทรวงมหาดไทย และโครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียรวมที่สุขสวัสดิ์ของกรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม เข้าไว้ในแผนงาน/โครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาเป็นไปในลักษณะผสมผสานโดยให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ (กรมควบคุมมลพิษ) กรมโยธาธิการ กรมโรงงานอุตสาหกรรม และจังหวัดสมุทรปราการร่วมกันพิจารณารายละเอียดทางเทคนิคโดยรับแนวคิด (Concept) และผลการออกแบบรายละเอียดที่กรมโยธาธิการและกรมโรงงานอุตสาหกรรมได้ศึกษาไว้แล้ว มาใช้เป็นพื้นฐานในการออกแบบก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย เพื่อให้ได้รูปแบบที่มีค่าใช้จ่ายต่ำสุด แต่มีประสิทธิภาพสูงสุด

(2) กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ (กรมควบคุมมลพิษ) ควรปรับแผนงานโครงการให้เหมาะสม โดยพื้นที่ฝั่งตะวันตกของจังหวัดสมุทรปราการ ควรปรับขอบเขตการดำเนินงานให้ครอบคลุมพื้นที่ชุมชนที่หนาแน่นทั้งหมด สำหรับระบบบำบัดน้ำเสียในฝั่งตะวันออก ซึ่งมีเพียงแห่งเดียว แต่มีพื้นที่ใหญ่มากอาจไม่เหมาะสม เพราะอาจเกิดปัญหาในการจัดที่ดินและการดำเนินการจึงควรออกแบบโรงบำบัดน้ำเสียไม่ให้มีขนาดใหญ่เกินไป และควรเหมาะสมกับสภาพพื้นที่โดยควรมีระบบทดแทน และระบบรักษาความปลอดภัยที่มีประสิทธิภาพ เพื่อให้การบำบัดน้ำเสียดำเนินไปได้อย่างต่อเนื่องไม่หยุดชะงัก

/(3) ...

(3) การกำหนดอัตราการจัดเก็บค่าบริการจากบ้านเรือนควรคิดตามปริมาณน้ำประปาที่ใช้อุปโภคบริโภค เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการผู้ใช้น้ำต้องรับผิดชอบในการบำบัดน้ำเสีย แทนการกำหนดอัตราเท่ากันทุกหลัง

(4) เงินลงทุนตามแผนงาน/โครงการ ฯ ในส่วนที่เป็นเงินกู้ให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาดำเนินการ สำหรับงบประมาณที่จะใช้จ่ายในปี 2539 ให้ใช้จากเงินกองทุนสิ่งแวดล้อมก่อน ส่วนงบประมาณส่วนที่เหลือ ให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรให้ตามความจำเป็นเป็นปี ๆ ไป

(5) การว่าจ้างแบบเหมารวม (Turn Key) เพื่อการออกแบบรวมการก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย ควรใช้วิธีประกวดราคา และแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการจัดจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ เป็นผู้มีอำนาจการสั่งจ้างและให้ใช้สัญญาจ้างตามตัวอย่างสัญญาท้ายระเบียบพัสดุ ฯ

ทั้งนี้ ควรสงวนสิทธิในการรับข้อเสนอทางการเงิน เนื่องจากได้ตกลงในหลักการเกี่ยวกับการลงทุนเพื่อการนี้แล้ว

(6) เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ ในการจัดหาที่ดินตามแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ ควรให้มีผู้แทนสำนักงานกลางประสานการจัดหาที่ดินเพื่อกิจการของรัฐ กรมที่ดิน ร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการที่จะจัดตั้งขึ้นด้วย

(7) โดยที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 28 มิถุนายน 2537 อนุมัติในหลักการให้กรมโยธาธิการ ดำเนินการตามโครงการแก้ไขปัญหาน้ำเสียลุ่มแม่น้ำเจ้าพระยา จำนวน 15 พื้นที่ ใช้วงเงินประมาณ 19,500 ล้านบาท โดยให้กรมโยธาธิการ จ้างบริษัทที่ปรึกษาออกแบบเบื้องต้นและรายละเอียดในการก่อสร้างนั้น ในการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ขอให้มีการประสานการปฏิบัติอย่างใกล้ชิดระหว่างกรมโยธาธิการและกรมควบคุมมลพิษ เพื่อมิให้เกิดปัญหาต่างคนต่างทำและซ้ำซ้อนเกี่ยวกับพื้นที่โครงการ

/2. ...

21/66

2. คณะรัฐมนตรีมีข้อสังเกตว่า ขณะนี้ในพื้นที่จังหวัดสมุทรปราการมีโรงงานอุตสาหกรรมและสถานประกอบการที่ก่อให้เกิดมลพิษต่อสภาพแวดล้อมเป็นจำนวนมากอยู่แล้ว สมควรควบคุมดูแลโดยไม่ควรอนุญาตให้มีการตั้งหรือขยายโรงงานและสถานประกอบการประเภทนี้ในพื้นที่ดังกล่าวอีก จึงมอบให้กระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงมหาดไทย รับข้อสังเกตดังกล่าวไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายนพดล เฮงเจริญ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. 2822706

โทรสาร 2826355

ผอ.ส่วนฯ ... ๒๐ ต.ค. ๓๕
ขวก.(ธว) ... ๒๐ ต.ค. ๓๕
ขวก. ... ๒๐ ต.ค. ๓๕
จนท.บันทึกข้อมูล ... ๒๐ ต.ค. ๓๕

3/04

22/66

ด่วนที่สุด
ที่ นร 0215/12449

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กท 10300

20 ตุลาคม 2538

เรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

อ้างถึง หนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนมาก ที่ นร 0412/42296 ลงวันที่ 26 กันยายน 2538

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร 1002/4774 ลงวันที่ 14 สิงหาคม 2538
2. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ อก 0415/3818 ลงวันที่ 18 สิงหาคม 2538
3. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0215.6/13595 ลงวันที่ 31 สิงหาคม 2538
4. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนมาก ที่ กค 0304/37117 ลงวันที่ 5 กันยายน 2538

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ ของกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงการคลัง ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

/คณะรัฐมนตรี ..

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 17 ตุลาคม 2538 ลงมติว่า

1. เห็นชอบในหลักการแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ แผนการใช้เงินโครงการ และการว่าจ้างแบบเหมารวม (Turn Key) เพื่อการออกแบบรวมก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียของจังหวัดสมุทรปราการ ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมเสนอ โดยให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม (กรมควบคุมมลพิษ) กระทรวงมหาดไทย (กรมโยธาธิการ และจังหวัดสมุทรปราการ) กระทรวงอุตสาหกรรม (กรมโรงงานอุตสาหกรรม) กระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณ ดำเนินการให้เป็นไปตามความเห็นและข้อสังเกตของที่ประชุมผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้จัดให้มีขึ้นในประเด็น ดังนี้

(1) ควรรวมแผนงานโครงการแก้ไขปัญหาน้ำเสีย จังหวัดสมุทรปราการของกรมโยธาธิการ กระทรวงมหาดไทย และโครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียรวมที่สุขสวัสดิ์ของกรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม เข้าไว้ในแผนงาน/โครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาเป็นไปในลักษณะผสมผสานโดยให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ (กรมควบคุมมลพิษ) กรมโยธาธิการ กรมโรงงานอุตสาหกรรม และจังหวัดสมุทรปราการร่วมกันพิจารณารายละเอียดทางเทคนิคโดยรับแนวคิด (Concept) และผลการออกแบบรายละเอียดที่กรมโยธาธิการและกรมโรงงานอุตสาหกรรมได้ศึกษาไว้แล้ว มาใช้เป็นพื้นฐานในการออกแบบก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย เพื่อให้ได้รูปแบบที่มีค่าใช้จ่ายต่ำสุด แต่มีประสิทธิภาพสูงสุด

(2) กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ (กรมควบคุมมลพิษ) ควรปรับแผนงานโครงการให้เหมาะสม โดยพื้นที่ฝั่งตะวันตกของจังหวัดสมุทรปราการ ควรปรับขอบเขตการดำเนินงานให้ครอบคลุมพื้นที่ชุมชนที่หนาแน่นทั้งหมด สำหรับระบบบำบัดน้ำเสียในฝั่งตะวันออก ซึ่งมีเพียงแห่งเดียว แต่มีพื้นที่ใหญ่มากอาจไม่เหมาะสม เพราะอาจเกิดปัญหาในการจัดที่ดินและการดำเนินการจึงควรออกแบบโรงบำบัดน้ำเสียไม่ให้มีขนาดใหญ่เกินไป และควรเหมาะสมกับสภาพพื้นที่โดยควรมีระบบทดแทน และระบบรักษาความปลอดภัยที่มีประสิทธิภาพ เพื่อให้การบำบัดน้ำเสียดำเนินไปได้อย่างต่อเนื่องไม่หยุดชะงัก

/(3) ...

(3) การกำหนดอัตราการจัดเก็บค่าบริการจากบ้านเรือนควรคิดตามปริมาณน้ำประปาที่ใช้อุปโภคบริโภค เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการผู้ใช้น้ำต้องรับผิดชอบในการบำบัดน้ำเสีย แทนการกำหนดอัตราเท่ากันทุกหลัง

(4) เงินลงทุนตามแผนงาน/โครงการ ฯ ในส่วนที่เป็นเงินกู้ให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาดำเนินการ สำหรับงบประมาณที่จะใช้จ่ายในปี 2539 ให้ใช้จากเงินกองทุนสิ่งแวดล้อมก่อน ส่วนงบประมาณส่วนที่เหลือ ให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรให้ตามความจำเป็นเป็นปี ๆ ไป

(5) การว่าจ้างแบบเหมารวม (Turn Key) เพื่อการออกแบบรวมการก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย ควรใช้วิธีประกวดราคา และแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการจัดจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ เป็นผู้มีอำนาจการสั่งจ้างและให้ใช้สัญญาจ้างตามตัวอย่างสัญญาท้ายระเบียบพัสดุ ฯ

ทั้งนี้ ควรสงวนสิทธิในการรับข้อเสนอทางการเงิน เนื่องจากได้ตกลงในหลักการเกี่ยวกับการลงทุนเพื่อการนี้แล้ว

(6) เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ ในการจัดหาที่ดินตามแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ ควรให้มีผู้แทนสำนักงานกลางประสานการจัดหาที่ดินเพื่อกิจการของรัฐ กรมที่ดิน ร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการที่จะจัดตั้งขึ้นด้วย

(7) โดยที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 28 มิถุนายน 2537 อนุมัติในหลักการให้กรมโยธาธิการ ดำเนินการตามโครงการแก้ไขปัญหาน้ำเสียลุ่มแม่น้ำเจ้าพระยา จำนวน 15 พื้นที่ ใช้วงเงินประมาณ 19,500 ล้านบาท โดยให้กรมโยธาธิการ จ้างบริษัทที่ปรึกษาออกแบบเบื้องต้นและรายละเอียดในการก่อสร้างนั้น ในการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ขอให้มีการประสานการปฏิบัติอย่างใกล้ชิดระหว่างกรมโยธาธิการและกรมควบคุมมลพิษ เพื่อมิให้เกิดปัญหาต่างคนต่างทำและซ้ำซ้อนเกี่ยวกับพื้นที่โครงการ

/2. ...

25/66

2. คณะรัฐมนตรีมีข้อสังเกตว่า ขณะนี้ในพื้นที่จังหวัดสมุทรปราการมีโรงงานอุตสาหกรรมและสถานประกอบการที่ก่อให้เกิดมลพิษต่อสภาพแวดล้อมเป็นจำนวนมากอยู่แล้ว สมควรควบคุมดูแลโดยไม่ควรอนุญาตให้มีการตั้งหรือขยายโรงงานและสถานประกอบการประเภทนี้ในพื้นที่ดังกล่าวอีก จึงมอบให้กระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงมหาดไทย รับข้อสังเกตดังกล่าวไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายนพดล เฮงเจริญ)
รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี
โทร. 2822706
โทรสาร 2826355

ผอ. ส่วนฯ ... ๒๐ ต.ค. ๔๘
จวก. (ธว) ... ๒๐ ต.ค. ๔๘
จวก. ... ๒๐ ต.ค. ๔๘
จนท.บันทึกข้อมูล ... ๒๐ ต.ค. ๔๘

สบป. 1621
20 ก.ย. 38
16.30 น.

26/66

มติคณะรัฐมนตรี

การประชุมคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ ๑๔/๒๕๓๘ วันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๓๘

ระเบียบวาระ พิจารณาเพิ่มเติม เรื่องที่ ๑

เรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ

พม ๑/๔

ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี สบป.

เมื่อวันที่ ๑๗ / ตุลาคม / ๒๕๓๘

ลงมติว่า

๑. เห็นชอบในหลักการแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ แผนการใช้เงินโครงการ และการว่าจ้างแบบเหมารวม (Turn Key) เพื่อการออกแบบรวมก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียของจังหวัดสมุทรปราการตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมเสนอ โดยให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม (กรมควบคุมมลพิษ) กระทรวงมหาดไทย (กรมโยธาธิการ และจังหวัดสมุทรปราการ) กระทรวงอุตสาหกรรม (กรมโรงงานอุตสาหกรรม) กระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณ ดำเนินการให้เป็นไปตามความเห็นและข้อสังเกตของที่ประชุมผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้จัดให้มีขึ้นในส่วนที่รับผิดชอบ ประเด็น ดังนี้

(๑) ควรรวมแผนงานโครงการแก้ไขปัญหาน้ำเสีย จังหวัดสมุทรปราการของกรมโยธาธิการ กระทรวงมหาดไทย และโครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียรวมที่สุขสวัสดิ์ของกรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม เข้าไว้ในแผนงาน/โครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาเป็นไปในลักษณะผสมผสานโดยให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ (กรมควบคุมมลพิษ) กรมโยธาธิการ กรมโรงงานอุตสาหกรรม และจังหวัดสมุทรปราการ ร่วมกันพิจารณารายละเอียดทางเทคนิคโดยรับแนวคิด (Concept) และผลการออกแบบรายละเอียดที่กรมโยธาธิการและกรมโรงงานอุตสาหกรรมได้ศึกษาไว้แล้วมาใช้เป็นพื้นฐานในการออกแบบก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย เพื่อให้ได้รูปแบบที่มีค่าใช้จ่ายต่ำสุด แต่มีประสิทธิภาพสูงสุด

/(๒) ....

กองการประชุมคณะรัฐมนตรี
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

มติคณะรัฐมนตรี

27/66

การประชุมคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ ..... / ..... วันที่ .....

ระเบียบวาระ ..... เรื่องที่ .....

เรื่อง .....

.....

.....

ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ ..... / ..... / .....

ลงมติว่า

(๒) กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ (กรมควบคุมมลพิษ) ควรปรับแผนงานโครงการให้เหมาะสม โดยพื้นที่ฝั่งตะวันตกของจังหวัดสมุทรปราการ ควรปรับขอบเขตการดำเนินงานให้ครอบคลุมพื้นที่ชุมชนที่หนาแน่นทั้งหมด สำหรับระบบบำบัดน้ำเสียในฝั่งตะวันออก ซึ่งมีเพียงแห่งเดียว แต่มีพื้นที่ใหญ่มากอาจไม่เหมาะสม เพราะอาจเกิดปัญหาในการจัดที่ดินและการดำเนินการจึงควรออกแบบโรงบำบัดน้ำเสียไม่ให้มีขนาดใหญ่เกินไป และควรเหมาะสมกับสภาพพื้นที่โดยควรมีระบบทดแทน และระบบรักษาความปลอดภัยที่มีประสิทธิภาพ เพื่อให้การบำบัดน้ำเสียดำเนินไปได้อย่างต่อเนื่องไม่หยุดชะงัก

(๓) การกำหนดอัตราการจัดเก็บค่าบริการจากบ้านเรือนควรคิดตามปริมาณน้ำประปาที่ใช้อุปโภคบริโภค เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการผู้ใช้น้ำต้องรับผิดชอบในการบำบัดน้ำเสีย แทนการกำหนดอัตราเท่ากันทุกหลัง

(๔) เงินลงทุนตามแผนงาน/โครงการ ฯ ในส่วนที่เป็นเงินกู้ให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาดำเนินการ สำหรับงบประมาณที่จะใช้จ่ายในปี ๒๕๓๕ ให้ใช้จากเงินกองทุนสิ่งแวดล้อมก่อน ส่วนงบประมาณส่วนที่เหลือ ให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรให้ตามความจำเป็นเป็นปี ๆ ไป

(๕) การว่าจ้างแบบเหมารวม (Turn Key) เพื่อการออกแบบรวมการก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย ควรใช้วิธีประกวดราคา และแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการจัดจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ เป็นผู้มีอำนาจการสั่งจ้างและให้ใช้สัญญาจ้างตามตัวอย่างสัญญาท้ายระเบียบพัสดุ ฯ

ทั้งนี้ ควรสงวนสิทธิในการรับข้อเสนอทางการเงิน เนื่องจากได้ตกลงในหลักการเกี่ยวกับการลงทุนเพื่อการนี้แล้ว

/(๖) ....

มติคณะรัฐมนตรี

28/66

การประชุมคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ ..... / ..... วันที่ .....

ระเบียบวาระ ..... เรื่องที่ .....

เรื่อง .....

.....

.....

ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ ..... / ..... / .....

ลงมติว่า (๖) เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ ในการจัดหาที่ดินตามแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ ควรให้มีผู้แทนสำนักงานกลางประสานการจัดหาที่ดินเพื่อกิจการของรัฐ กรมที่ดิน ร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการที่จะจัดตั้งขึ้นด้วย

(๗) โดยที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๓๗ อนุมัติในหลักการให้กรมโยธาธิการ ดำเนินการตามโครงการแก้ไขปัญหาน้ำเสียลุ่มแม่น้ำเจ้าพระยา จำนวน ๑๕ พื้นที่ ใช้วงเงินประมาณ ๑๕,๕๐๐ ล้านบาท โดยให้กรมโยธาธิการ จ้างบริษัทที่ปรึกษาออกแบบเบื้องต้นและรายละเอียดในการก่อสร้างนั้น ในการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ขอให้มีการประสานการปฏิบัติอย่างใกล้ชิดระหว่างกรมโยธาธิการและกรมควบคุมมลพิษ เพื่อมิให้เกิดปัญหาต่างคนต่างทำและซ้ำซ้อนเกี่ยวกับพื้นที่โครงการ

๒. คณะรัฐมนตรีมีข้อสังเกตว่า ขณะนี้ในพื้นที่จังหวัดสมุทรปราการมีโรงงานอุตสาหกรรมและสถานประกอบการที่ก่อให้เกิดมลพิษต่อสภาพแวดล้อมเป็นจำนวนมากอยู่แล้ว สมควรควบคุมดูแลโดยไม่ควรอนุญาตให้มีการตั้งหรือขยายโรงงานและสถานประกอบการประเภทนี้ในพื้นที่ดังกล่าวอีก จึงมอบให้กระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงมหาดไทย รับข้อสังเกตดังกล่าวไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

29/66

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี กองบรรสานนโยบายและแผน โทร. 2800389

ที่ นร 0212/ 1905 /ว. **วันที่** 12 ตุลาคม 2538 >R143<

เรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายสมัคร สุนทรเวช)

1. **ข้อเสนอ**

กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ขอให้นำเรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

1.1 เห็นชอบแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ

1.2 เห็นชอบแผนการใช้เงินโครงการ

1.2.1 เงินกู้จากธนาคารเพื่อการพัฒนาแห่งเอเชีย	3,750	ล้านบาท
1.2.2 เงินกองทุนสิ่งแวดล้อม	2,500	ล้านบาท
1.2.3 เงินงบประมาณ	7,362	ล้านบาท
รวม	13,612	ล้านบาท

1.3 เห็นชอบการว่าจ้างแบบเหมารวม (Turn Key) เพื่อการออกแบบรวมก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียของจังหวัดสมุทรปราการ

ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณพิจารณาแล้ว เห็นด้วยในหลักการโดยมีข้อสังเกต ส่วนกระทรวงมหาดไทย และกระทรวงอุตสาหกรรม เสนอความเห็นเพิ่มเติม

2. **เรื่องเดิม**

คณะรัฐมนตรีมีมติ (10 สิงหาคม 2536) เห็นชอบในหลักการของแนวทางแก้ไขปัญหาบริการพื้นฐานของจังหวัดสมุทรปราการ โดยในแนวทางดังกล่าวได้มอบหมายให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม เร่งประกาศให้จังหวัดสมุทรปราการเป็นเขตควบคุมมลพิษโดยเร็ว ซึ่งต่อมาคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้มีมติ เมื่อวันที่ 15 ธันวาคม 2536 กำหนดให้เขตท้องที่จังหวัดสมุทรปราการเป็นเขตควบคุมมลพิษ

3. **ข้อเท็จจริง**

3.1 กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมเสนอแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ ซึ่งสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

/3.1.1 วัตถุประสงค์ ...

101 พรม.3/49
12 ต.ค.38

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ .....

ที่ ..... วันที่ .....

เรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ .....

3.1.1 วัตถุประสงค์

3.1.1.1 ก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียที่มีประสิทธิภาพสูง

3.1.1.2 วางระบบการบริหารงานการจัดการน้ำเสียและการเก็บค่าบริการ

3.1.1.3 ช่วยเหลือโรงงานอุตสาหกรรมในพื้นที่ในการปรับปรุงระบบบำบัดเบื้องต้น การป้องกันปัญหามลพิษ และการพัฒนาเทคโนโลยีที่ปราศจากมลพิษ

3.1.1.4 ฟื้นฟูคุณภาพน้ำในพื้นที่ และระบบนิเวศน์ในบริเวณปากอ่าวไทย

3.1.2 ขอบเขตการดำเนินโครงการ

ดำเนินโครงการในพื้นที่ที่มีการพัฒนาของชุมชนและอุตสาหกรรมหนาแน่นทั้งสองฝั่งของแม่น้ำเจ้าพระยาในจังหวัดสมุทรปราการ ประกอบด้วยขอบเขตของงาน 5 ส่วน ดังนี้

3.1.2.1 ก่อสร้างระบบรวบรวมน้ำเสีย เช่น การก่อสร้างระบบรวบรวมน้ำเสียหลักและท่อรวบรวมน้ำเสียรอง การเชื่อมท่อกับโรงงานและบ้านเรือน การก่อสร้างสถานียกและสูบน้ำเสีย และการสร้างท่อส่งน้ำเสีย เป็นต้น

3.1.2.2 ก่อสร้างระบบบำบัดและกำจัดน้ำเสีย 2 ระบบใหญ่ คือ

(1) ระบบทางฝั่งตะวันออกของแม่น้ำเจ้าพระยา ซึ่งจะรองรับน้ำเสียได้ 400,000 ลูกบาศก์เมตร/วัน และระบายน้ำที่บำบัดแล้วตามแนวชายทะเล

(2) ระบบทางฝั่งตะวันตกของแม่น้ำเจ้าพระยา ซึ่งจะรองรับน้ำเสียได้ 125,000 ลูกบาศก์เมตร/วัน และระบายน้ำที่บำบัดแล้วลงคลองภายในพื้นที่

3.1.2.3 การติดตามตรวจสอบน้ำเสีย/น้ำทิ้ง ทั้งที่เป็นระบบการติดตามตรวจสอบแบบถาวรและแบบเคลื่อนที่ โดยจัดหาเครื่องมือเครื่องใช้และอุปกรณ์ในการตรวจสอบที่เหมาะสม

3.1.2.4 จัดหน่วยถ่ายทอดความรู้ด้านการป้องกันมลพิษอุตสาหกรรมและเทคโนโลยีปราศจากมลพิษภายใต้โครงการ โดยให้มีผู้เชี่ยวชาญเป็นที่ปรึกษาที่สามารถช่วยแก้ไขปัญหามลพิษและถ่ายทอดเทคโนโลยีต่าง ๆ ให้โรงงานอุตสาหกรรมในพื้นที่

3.1.2.5 ส่งเสริมและพัฒนาบุคลากร โดยฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ทั้งในและต่างประเทศสำหรับผู้บริหารโครงการ ผู้ดำเนินงานด้านเทคนิคและการเงิน และฝึกอบรมผู้ควบคุมระบบทั้งที่เป็นระบบรวบรวมน้ำเสียและระบบบำบัดน้ำเสีย โดยจัดตั้งศูนย์ฝึกอบรมท้องถิ่นขึ้น

/3.1.3 แผนการ ...

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ .....

ที่ ..... วันที่ .....

เรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ

3.1.3 แผนการเงินโครงการ

3.1.3.1 การประเมินค่าใช้จ่ายและแผนการใช้เงิน ค่าใช้จ่ายของการดำเนินโครงการทั้งสิ้น ประมาณ 13,612 ล้านบาท (544.4 ล้านเหรียญสหรัฐ) เป็นเงินกู้จากธนาคารเพื่อการพัฒนาแห่งเอเชีย 3,750 ล้านบาท เงินกองทุนสิ่งแวดล้อม 2,500 ล้านบาท และเงินงบประมาณ 7,362 ล้านบาท ทั้งนี้ ธนาคารเพื่อการพัฒนาแห่งเอเชียได้ให้ความเห็นชอบที่จะให้กู้เงินแล้ว โดยกำหนดระยะเวลาจ่ายคืน 25 ปี (รวมระยะเวลาปลอดหนี้ 5 ปี)

3.1.3.2 การคืนทุน กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ โดยกรมควบคุมมลพิษจะประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการกำหนดเป้าหมายการคืนทุนและอัตราค่าบริการที่เหมาะสม เป็นธรรม และมีความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติสูงสุด โดยคาดว่าจะเริ่มเก็บค่าบริการบำบัดน้ำเสียได้ในปี 2541 และบรรลุเป้าหมายการคืนทุน ค่าเดินระบบ ค่าบำรุงรักษา และหนี้สินที่ต้องจ่ายคืนในแต่ละปีได้ในปี 2548

3.1.4 แผนดำเนินโครงการ

3.1.4.1 จัดตั้งหน่วยควบคุมมลพิษด้านน้ำเสียจังหวัดสมุทรปราการ (Samut Prakarn Wastewater Pollution Control Unit : SPWPCU) ภายใต้สำนักงานจังหวัดสมุทรปราการ โดยให้อยู่ในความดูแลของผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรปราการ ซึ่งหน่วยนี้จะเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินงานโครงการร่วมกับกรมควบคุมมลพิษ ทั้งนี้ ให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการบริหารโครงการที่ประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยดังกล่าว และผู้แทนจากกรมควบคุมมลพิษ โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรปราการ และอธิบดีกรมควบคุมมลพิษเป็นประธานร่วมของคณะกรรมการ

3.1.4.2 กำหนดดำเนินการตั้งแต่ปี 2538 - 2544 รวมทั้งสิ้น 7 ปี

3.2 คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติมีมติ (14 มิถุนายน 2538) เห็นชอบในหลักการแผนงานโครงการดังกล่าว กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ จึงขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามข้อ 1

3.3 สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาแล้วเห็นว่า

3.3.1 ปัจจุบันการแก้ไขปัญหาน้ำเสียจังหวัดสมุทรปราการมีหน่วยงานที่ดำเนินการอยู่แล้ว 2 หน่วยงาน ได้แก่ กรมโรงงานอุตสาหกรรม และกรมโยธาธิการ โดยมีผลการดำเนินงาน ดังนี้

3.3.1.1 กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้ดำเนินโครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียรวมสุขสวัสดิ์ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อ 2 กรกฎาคม 2534 พื้นที่การให้บริการครอบคลุมอำเภอพระประแดง และอำเภอพระสมุทรเจดีย์ โดยจัดซื้อที่ดินที่ตั้งโครงการแล้ว ประมาณ 32 ไร่ และได้รับงบประมาณเพื่อการก่อสร้างตั้งแต่ปี 2538

/3.3.1.2 ...

บันทึกข้อความ

32/66

ส่วนราชการ .....

ที่ ..... วันที่ .....

เรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ

3.3.1.2 กรมโยธาธิการได้ศึกษาความเหมาะสมระบบบำบัดน้ำเสียของจังหวัดสมุทรปราการในช่วงปี 2535 - 2537 และคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อ 28 มิถุนายน 2537 ให้ดำเนินโครงการแก้ไขปัญหาน้ำเสียแม่น้ำเจ้าพระยา ครอบคลุมพื้นที่ให้บริการฝั่งตะวันออก ได้รับงบประมาณปี 2537 และปี 2538 เพื่อดำเนินการออกแบบรายละเอียดโรงบำบัดน้ำเสียปากน้ำ คาดว่าจะแล้วเสร็จธันวาคม 2538 สำหรับพื้นที่ฝั่งตะวันออกส่วนที่เหลือและพื้นที่ฝั่งตะวันตก ได้ศึกษาความเหมาะสมแล้วเสร็จตั้งแต่ปี 2537 โดยมีแผนงานจะก่อสร้างโรงบำบัดน้ำเสียอีกจำนวน 3 แห่ง ที่ สำโรง ปู่เจ้าสมิงพราย และคลองบางปลากด

3.3.2 ควรให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงมหาดไทย ร่วมกันดำเนินงานเพื่อให้แผนงานและโครงการสอดคล้อง และเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

3.3.3 ควรให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ ปรับแผนงานโครงการดังกล่าว ดังนี้

3.3.3.1 พื้นที่ฝั่งตะวันตกของจังหวัดสมุทรปราการ ควรปรับขอบเขตการดำเนินงาน ขีดความสามารถในการบำบัด พื้นที่การให้บริการ และปริมาณเงินลงทุน โดยให้ครอบคลุมพื้นที่ชุมชนหนาแน่นทั้งหมด ยกเว้นพื้นที่การให้บริการของโครงการจัดสร้างระบบบำบัดน้ำเสียรวมสุขสวัสดิ์ของกรมโรงงานอุตสาหกรรม

3.3.3.2 พื้นที่ฝั่งตะวันออกของจังหวัดสมุทรปราการ ควรให้นำผลการออกแบบรายละเอียดโรงบำบัดน้ำเสียปากน้ำของกรมโยธาธิการ ไปใช้ประโยชน์ประกอบการดำเนินการสำหรับฝั่งตะวันออกตามความเหมาะสมต่อไป

3.3.3.3 สำหรับเงินลงทุนทั้งหมด ควรให้สำนักงบประมาณและกระทรวงการคลังรับไปพิจารณา

3.4 **กระทรวงอุตสาหกรรม** พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ นั้น โครงการฝั่งตะวันตกบางส่วนซ้ำซ้อนกับพื้นที่โครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียรวมอุตสาหกรรมที่สุขสวัสดิ์ ของกระทรวงอุตสาหกรรม ซึ่งได้รับความเห็นชอบในหลักการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 10 สิงหาคม 2536 โดยใช้วิธีการจ้างเหมาออกแบบรวมก่อสร้าง และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 8 พฤศจิกายน 2537 ก็ได้ยกเว้นโครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียรวมของกระทรวงอุตสาหกรรม โดยให้กระทรวงอุตสาหกรรมดำเนินการต่อไป จึงเห็นควรให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ แก้ไขพื้นที่โครงการเพื่อมิให้ซ้ำซ้อนกับพื้นที่โครงการของกระทรวงอุตสาหกรรม

/3.5 กระทรวงมหาดไทย ...

บันทึกข้อความ

33/66

ส่วนราชการ .....

ที่ ..... **วันที่** .....

เรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ

3.5 **กระทรวงมหาดไทย** พิจารณาแล้ว มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ดังนี้

3.5.1 การเสนอให้มีระบบบำบัดน้ำเสียในฝั่งตะวันออกแห่งเดียวครอบคลุมพื้นที่ 340 ตารางกิโลเมตร เป็นพื้นที่ขนาดใหญ่มาก อาจไม่เหมาะสมต่อการสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย อีกทั้งการเสนอให้ก่อสร้างสถานียกและสูบส่งน้ำเสีย จำนวน 149 สถานี อาจเป็นปัญหาในการจัดที่ดินเพื่อก่อสร้างและปัญหาการดำเนินการ (Operate) เมื่อโครงการดำเนินการแล้วเสร็จ

3.5.2 แผนการใช้เงินโครงการเป็นโครงการลงทุนขนาดใหญ่มาก ควรจะได้มีการศึกษาให้ละเอียดก่อนดำเนินการ และควรจะทำในพื้นที่ที่มีปัญหาเร่งด่วนก่อน

3.5.3 การเสนอให้จ้างแบบเหมารวม (Turn Key) ทั้งการออกแบบและก่อสร้าง รวมถึงการให้เอกชนผู้เข้าประกวดราคาต้องจัดซื้อที่ดินสำหรับระบบบำบัดน้ำเสีย ซึ่งการจัดหาที่ดินแปลงใหญ่มากโดยเอกชนอาจเป็นปัญหาในทางปฏิบัติ อีกทั้งการจัดซื้อที่ดินจะต้องนำมาคิดคำนวณราคาในการจ้างเหมาด้วย จึงอาจไม่มีการตรวจสอบควบคุมอย่างเหมาะสม ในขณะที่การจัดหาที่ดินของหน่วยราชการทั่วไปต้องให้สำนักงานกลางประสานการจัดหาที่ดินเพื่อกิจการของรัฐ กรมที่ดิน เป็นผู้ดำเนินการประเมินราคา

3.5.4 เนื่องจากกรมโยธาธิการมีแผนงาน/โครงการ แก้ไขปัญหาน้ำเสียจังหวัดสมุทรปราการ ทั้งฝั่งตะวันออกและฝั่งตะวันตก โดยได้ดำเนินการศึกษาความเหมาะสมแล้ว ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานแก้ไขปัญหามลพิษเป็นไปในลักษณะผสมผสานและไม่เกิดความซ้ำซ้อนในการจัดสรรงบประมาณ จึงควรจะได้พิจารณาแผนงานและโครงการแก้ไขปัญหาน้ำเสียที่กรมโยธาธิการกำลังดำเนินการอยู่รวมเข้าไว้ในแผนงาน/โครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการด้วย

3.6 **กระทรวงการคลัง** พิจารณาแล้ว เห็นด้วยในหลักการตามแผนงานโครงการ ฯ โดยมีข้อสังเกตและข้อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเพิ่มเติม ดังนี้

3.6.1 กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ ได้เสนอแผนงานโครงการดังกล่าว เพื่อให้กระทรวงการคลังบรรจุในแผนการก่อหนี้จากต่างประเทศ ประจำปีงบประมาณ 2539 ด้วยแล้ว ขณะนี้อยู่ในระหว่างการรวบรวมโครงการต่าง ๆ ซึ่งคาดว่านำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติแผนการก่อหนี้จากต่างประเทศประมาณเดือนพฤศจิกายน 2538

3.6.2 แผนการใช้เงิน ในส่วนเงินกู้ธนาคารเพื่อการพัฒนาแห่งเอเชีย จำนวน 150 ล้านเหรียญสหรัฐ ธนาคารได้ให้ความเห็นชอบในหลักการแล้ว สำหรับเงินจำนวน 100 ล้านเหรียญสหรัฐที่จะใช้จากกองทุนสิ่งแวดล้อมนั้น กระทรวงการคลังได้กู้เงินจากรัฐบาลญี่ปุ่น โดยกองทุนความร่วมมือทางเศรษฐกิจไพ้นทะเล ...

/เศรษฐกิจไพ้นทะเล ...

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ .....
ที่ ..... วันที่ .....
เรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ

เศรษฐกิจโพ้นทะเลแห่งญี่ปุ่น (Overseas Economic Cooperation Fund - OECF) เพื่อมาสนับสนุนการดำเนินการโครงการของกองทุนสิ่งแวดล้อม ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 1 กันยายน 2535 ซึ่งเป็นเงินกู้ในลักษณะ Two - Step Loan คือ รัฐบาลเป็นผู้กู้เงินสำหรับให้กองทุนสิ่งแวดล้อมนำไปให้กู้ต่อแก่เทศบาล/สุขาภิบาล วงเงิน 11,200 ล้านเยน หรือเทียบเท่า 100 ล้านเหรียญสหรัฐ สัญญามีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 19 มกราคม 2537 และกำหนดสิ้นสุดการเบิกจ่ายเงินกู้ในวันที่ 19 มกราคม 2543 แต่จนถึงบัดนี้ยังไม่มีการเบิกจ่ายเงินกู้ จึงเห็นควรให้นำเงินกู้ที่ได้กู้มาเพื่อสมทบกองทุนสิ่งแวดล้อม มาใช้สำหรับโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการแทน ซึ่ง OECF ได้เห็นชอบในหลักการและจะได้เจรจาแก้ไขเงื่อนไขการใช้เงินกู้ให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริง ดังนั้น **หากคณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการดำเนินโครงการนี้ ก็ขออนุมัติให้กระทรวงการคลังดำเนินการแก้ไขสัญญาเงินกู้กับ OECF ต่อไป**

3.6.3 สำหรับการว่าจ้างแบบเหมารวม (Turn Key) เพื่อการออกแบบรวมก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียของจังหวัดสมุทรปราการ นั้น กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ ควรสงวนสิทธิในการรับข้อเสนอทางการเงิน เนื่องจากได้ตกลงในหลักการเกี่ยวกับการใช้เงินทุนเพื่อการนี้โดยใช้เงินกู้จากธนาคารเพื่อการพัฒนาแห่งเอเชีย เงินกองทุนสิ่งแวดล้อม (OECF) และเงินงบประมาณแล้ว

3.7 **สำนักงบประมาณ** พิจารณาแล้ว เห็นชอบตามแผนงานโครงการ โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

3.7.1 เนื่องจากในปี 2539 ไม่ได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้ จึงเห็นสมควรใช้จากเงินกองทุนสิ่งแวดล้อม สำหรับงบประมาณส่วนที่เหลือสำนักงบประมาณจะจัดสรรให้ตามความจำเป็นต่อไป

3.7.2 เนื่องจากโครงการดังกล่าวมีวงเงินลงทุนสูง กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ จำเป็นต้องเตรียมการวางแผนและกำหนดอัตราการจัดเก็บค่าบริการให้เกิดผลโดยเร็ว เพื่อช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายด้านการลงทุนและการบริหารโครงการ

3.7.3 โครงการดังกล่าวอาจใช้แนวทางให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนหรือให้สัมปทานไปดำเนินการบางส่วน

3.7.4 กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ ควรประสานงานกับกระทรวงอุตสาหกรรม (กรมโรงงานอุตสาหกรรม) และกระทรวงมหาดไทย (กรมโยธาธิการ) ซึ่งดำเนินโครงการจัดการน้ำเสียในพื้นที่จังหวัดสมุทรปราการอยู่แล้ว

3.8 เนื่องจากความเห็นของส่วนราชการไม่สอดคล้องกัน สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงได้จัดประชุมผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาเรื่องดังกล่าว ในวันพุธที่ 11 ตุลาคม 2538 ณ ห้องประชุมสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โดยที่ประชุมได้พิจารณาประเด็นปัญหาสำคัญและมติที่ประชุมสรุปได้ ดังนี้

/3.8.1 สรุปประเด็น ...

บันทึกข้อความ

35/66

ส่วนราชการ .....
ที่ ..... วันที่ .....
เรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ

3.8.1 สรุปประเด็นอภิปราย

3.8.1.1 อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม ชี้แจงเพิ่มเติมว่าไม่ขัดข้องในหลักการของแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ ข้อเสนอที่ให้เปลี่ยนแปลงขนาดท่อเพื่อรองรับปริมาณน้ำเสียเพิ่มขึ้น ซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรมกำหนดขนาดรับน้ำเสียไว้ 66,000 ลูกบาศก์เมตรต่อวัน ในพื้นที่โครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียรวมที่สุขสวัสดิ์ของกระทรวงอุตสาหกรรมนั้น เห็นว่าไม่จำเป็นต้องเพิ่มขนาดท่อให้ใหญ่ขึ้น เพราะคาดว่าจะสามารถรองรับปริมาณน้ำเสียจากโรงงานอุตสาหกรรมได้เพียงพอและหากไม่เพียงพอในอนาคตก็สามารถผันน้ำเสียเชื่อมเข้ากับท่อตามระบบบำบัดน้ำเสียของกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมได้ รายละเอียดทางเทคนิคจะต้องพิจารณาร่วมกันกับกระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ (กรมควบคุมมลพิษ) เพื่อให้การดำเนินงานตามโครงการดำเนินต่อเนื่องไปได้อย่างประสานสอดคล้องกัน โดยไม่ต้องเริ่มต้นใหม่ทั้งหมด สำหรับการจัดตั้งโรงบำบัดน้ำเสียไม่ควรออกแบบให้มีขนาดใหญ่เกินไป และควรให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ โดยควรมีระบบทดแทนและระบบรักษาความปลอดภัยที่มีประสิทธิภาพ เพื่อให้การบำบัดน้ำเสียดำเนินไปได้อย่างต่อเนื่อง ไม่หยุดชะงัก

3.8.1.2 ผู้แทนกรมโยธาธิการ กระทรวงมหาดไทย ชี้แจงเพิ่มเติมว่าไม่เห็นด้วยที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ (กรมควบคุมมลพิษ) จะไปเริ่มต้นใหม่ทั้งหมด เพราะจะส่งผลให้งานตามแผนงาน/โครงการแก้ไขปัญหาน้ำเสีย จังหวัดสมุทรปราการ ที่กรมโยธาธิการรับผิดชอบดำเนินการอยู่ต้องยุติลง โดยเปล่าประโยชน์ กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ (กรมควบคุมมลพิษ) ควรประสานรายละเอียดทางเทคนิคร่วมกับกรมโยธาธิการและกรมโรงงานอุตสาหกรรม เพื่อรับเอาแนวคิด (Concept) และผลการออกแบบรายละเอียดโรงบำบัดน้ำเสียที่หน่วยงานดังกล่าวได้ศึกษาไว้แล้ว ไปเป็นพื้นฐานในการดำเนินงานของกระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ (กรมควบคุมมลพิษ) ต่อไป นอกจากนี้แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ ของกระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ ควรคำนึงถึงโครงการป้องกันน้ำท่วมของกรมโยธาธิการด้วย

3.8.1.3 ผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ ชี้แจงเพิ่มเติมว่า

(1) ยินดีจะร่วมพิจารณารายละเอียดทางเทคนิคกับกรมโยธาธิการและกรมโรงงานอุตสาหกรรม โดยรับเอาแนวคิด (Concept) และผลการออกแบบรายละเอียดที่หน่วยงานดังกล่าวได้ศึกษาไว้แล้ว มาใช้เป็นพื้นฐานในการออกแบบก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย เพื่อให้ได้รูปแบบที่มีค่าใช้จ่ายต่ำสุดแต่มีประสิทธิภาพสูงสุด

/(2) ตามกฎหมาย ...

บันทึกข้อความ

36/66

ส่วนราชการ .....

ที่ ..... วันที่ .....

เรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ .....

(2) ตามกฎหมายกำหนดให้จังหวัดที่อยู่ในเขตควบคุมมลพิษ ต้องมีแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ซึ่งต้องนำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ให้ความเห็นชอบ ดังนั้นแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ จะเป็นส่วนหนึ่งของแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม จังหวัดสมุทรปราการ

(3) หน่วยควบคุมมลพิษด้านน้ำเสีย จังหวัดสมุทรปราการ ภายใต้สำนักงานจังหวัดสมุทรปราการ จะรับผิดชอบดำเนินแผนงานโครงการนี้ ร่วมกับกรมควบคุมมลพิษ สำหรับการบริหารโครงการ ภายหลังก่อสร้างระบบแล้วเสร็จ องค์การจัดการน้ำเสีย (อจน.) ซึ่งมีฐานะเป็นรัฐวิสาหกิจ ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การจัดการน้ำเสีย จะเข้ามารับผิดชอบดำเนินการ

3.8.1.4 ที่ประชุมได้อภิปรายกันอย่างกว้างขวาง มีความเห็นและข้อสังเกต ดังนี้

(1) ควรรวมแผนงานโครงการแก้ไขปัญหาน้ำเสีย จังหวัดสมุทรปราการ ของกรมโยธาธิการ กระทรวงมหาดไทย และโครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียรวมที่สุขสวัสดิ์ของกรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม เข้าไว้ในแผนงาน/โครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาเป็นไปในลักษณะผสมผสานโดยให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ (กรมควบคุมมลพิษ) กรมโยธาธิการ กรมโรงงานอุตสาหกรรม และจังหวัดสมุทรปราการร่วมกันพิจารณารายละเอียดทางเทคนิคโดยรับเอาแนวคิด (Concept) และผลการออกแบบรายละเอียดที่กรมโยธาธิการและกรมโรงงานอุตสาหกรรมได้ศึกษาไว้แล้ว มาใช้เป็นพื้นฐานในการออกแบบก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย เพื่อให้ได้รูปแบบที่มีค่าใช้จ่ายต่ำสุด แต่มีประสิทธิภาพสูงสุด

(2) กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ (กรมควบคุมมลพิษ) ควรปรับแผนงานโครงการให้เหมาะสม โดยพื้นที่ฝั่งตะวันตกของจังหวัดสมุทรปราการ ควรปรับขอบเขตการดำเนินงานให้ครอบคลุมพื้นที่ชุมชนที่หนาแน่นทั้งหมด สำหรับระบบบำบัดน้ำเสียในฝั่งตะวันออก ซึ่งมีเพียงแห่งเดียว แต่มีพื้นที่ใหญ่มากอาจไม่เหมาะสม เพราะอาจเกิดปัญหาในการจัดที่ดินและการดำเนินการ จึงควรออกแบบโรงบำบัดน้ำเสียไม่ให้มีขนาดใหญ่เกินไป และควรเหมาะสมกับสภาพพื้นที่โดยควรมีระบบทดแทน และระบบรักษาความปลอดภัยที่มีประสิทธิภาพ เพื่อให้การบำบัดน้ำเสียดำเนินไปได้อย่างต่อเนื่องไม่หยุดชะงัก

(3) การกำหนดอัตราการจัดเก็บค่าบริการจากบ้านเรือนควรคิดตามปริมาณน้ำประปาที่ใช้อุปโภคบริโภค เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการผู้ใช้น้ำต้องรับผิดชอบในการบำบัดน้ำเสีย แทนการกำหนดอัตราเท่ากันทุกหลัง

/(4) เงินลงทุน ...

บันทึกข้อความ

37/66

ส่วนราชการ .....

ที่ ..... วันที่ .....

เรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ

(4) เงินลงทุนตามแผนงาน/โครงการ ฯ ในส่วนที่เป็นเงินกู้ ให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาดำเนินการ สำหรับงบประมาณที่จะใช้จ่ายในปี 2539 ให้ใช้จากเงินกองทุนสิ่งแวดล้อมก่อน ส่วนงบประมาณส่วนที่เหลือ ให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรให้ตามความจำเป็นเป็นปี ๆ ไป

(5) การว่าจ้างแบบเหมารวม (Turn Key) เพื่อการออกแบบรวมการก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย ควรใช้วิธีประกวดราคา และแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการจัดจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ เป็นผู้มีอำนาจการสั่งจ้างและให้ใช้สัญญาจ้างตามตัวอย่างสัญญาท้ายระเบียบพัสดุ ฯ

ทั้งนี้ ควรสงวนสิทธิในการรับข้อเสนอทางการเงินเนื่องจากได้ตกลงในหลักการเกี่ยวกับการลงทุนเพื่อการนี้แล้ว

(6) เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ ในการจัดหาที่ดินตามแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ ควรให้มีผู้แทนสำนักงานกลางประสานการจัดหาที่ดินเพื่อกิจการของรัฐ กรมที่ดิน ร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการที่จะจัดตั้งขึ้นด้วย

(7) โดยที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 28 มิถุนายน 2537 อนุมัติในหลักการให้กรมโยธาธิการ ดำเนินการตามโครงการแก้ไขปัญหาน้ำเสียลุ่มแม่น้ำเจ้าพระยา จำนวน 15 พื้นที่ ใช้วงเงินประมาณ 19,500 ล้านบาท โดยให้กรมโยธาธิการ จ้างบริษัทที่ปรึกษาออกแบบเบื้องต้นและรายละเอียดในการก่อสร้างนั้น ในการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ขอให้มีการประสานการปฏิบัติอย่างใกล้ชิดระหว่างกรมโยธาธิการและกรมควบคุมมลพิษ เพื่อมิให้เกิดปัญหาต่างคนต่างทำและซ้ำซ้อนเกี่ยวกับพื้นที่โครงการ

(8) เนื่องจากปัญหาน้ำเสียมีความรุนแรงมากขึ้นในหลายพื้นที่ จำเป็นต้องมีแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียรองรับ ซึ่งจะต้องใช้งบประมาณลงทุนสูงมาก จึงควรกำหนดเป็นนโยบายให้ชัดเจนว่า รัฐจะเป็นผู้ลงทุนทั้งสิ้นเช่นที่ปฏิบัติตามแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ ที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ เสนอ หรือจะใช้แนวทางให้ภาคเอกชนเข้ามาร่วมลงทุนหรือให้สัมปทานแก่เอกชนในบางส่วนเพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายภาครัฐลง

3.8.2 <u>มติที่ประชุม</u>

เห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามประเด็น ดังนี้

/3.8.2.1 ...

บันทึกข้อความ

38/66

ส่วนราชการ .....

ที่ ..... **วันที่** .....

เรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ

3.8.2.1 เห็นควรให้ความเห็นชอบแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ แผนการใช้เงินโครงการ และการว่าจ้างแบบเหมารวม (Turn Key) เพื่อการออกแบบรวมก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียของจังหวัดสมุทรปราการ ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ เสนอ โดยให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ (กรมควบคุมมลพิษ) กระทรวงมหาดไทย (กรมโยธาธิการ) กระทรวงอุตสาหกรรม (กรมโรงงานอุตสาหกรรม) กระทรวงการคลัง และจังหวัดสมุทรปราการดำเนินการให้เป็นไปตามความเห็นและข้อสังเกตของที่ประชุมผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้จัดให้มีขึ้นตามข้อ 3.8.1.4 (1) - 3.8.1.4 (7) ในส่วนที่รับผิดชอบปฏิบัติ

3.8.2.2 พิจารณาความเห็นของที่ประชุมผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้จัดให้มีขึ้นตามข้อ 3.8.1.4 (8)

4. <u>ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง</u>

4.1 พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 มาตรา 77 กำหนดให้ส่วนราชการซึ่งเป็นผู้จัดให้มีระบบบำบัดน้ำเสียรวม โดยใช้เงินงบประมาณแผ่นดินและเงินกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้ มีหน้าที่ดำเนินงานและควบคุมการทำงานของระบบบำบัดน้ำเสียรวมที่ส่วนราชการนั้นจัดให้มีขึ้น โดยจะจ้างผู้ที่ได้รับใบอนุญาตรับจ้างให้บริการบำบัดน้ำเสียเป็นผู้ดำเนินการก็ได้

4.2 คณะรัฐมนตรีมีมติ (5 กรกฎาคม 2526) ว่า ในหลักการให้มีการประมูลแบบเหมารวม (Lump Sum Turnkey) ได้ในโครงการใหญ่ ๆ ทั้งนี้ บริษัทที่ปรึกษาที่เป็นผู้ดำเนินการสำรวจออกแบบเบื้องต้น จัดทำข้อกำหนดรายการ และเอกสารการประมูล และบริษัทผู้รับเหมาที่เป็นผู้ดำเนินการออกแบบรายละเอียดและก่อสร้างจะต้องเป็นคนละบริษัทกัน และให้เสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรีเป็นราย ๆ ไป

4.3 คณะรัฐมนตรีมีมติ (2 กรกฎาคม 2534) เห็นชอบโครงการสร้างระบบกำจัดน้ำเสียรวมสุขสวัสดิ์ จังหวัดสมุทรปราการ ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ โดยให้กระทรวงอุตสาหกรรมเป็นเจ้าของเรื่องประสานกับกระทรวงการคลังและธนาคารโลก เพื่อศึกษาระบบการกำจัดน้ำเสีย สำหรับการดำเนินงานให้รัฐบาลเป็นผู้ลงทุนสร้างระบบ ฯ และให้เอกชนประมูลเช่าเหมาไปดำเนินการ

4.4 คณะรัฐมนตรีมีมติ (10 สิงหาคม 2536) เห็นชอบในหลักการของแนวทางการฟื้นฟูบูรณะกรุงเทพมหานครและปริมณฑลและแผนปฏิบัติการระยะเร่งด่วน และหลักการของแนวทางแก้ไขปัญหา

/บริการพื้นฐาน ...

บันทึกข้อความ

39/66

ส่วนราชการ .....

ที่ ..... **วันที่** .....

เรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ

บริการพื้นฐานของจังหวัดสมุทรปราการ ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายฟื้นฟูบูรณะกรุงเทพมหานครและปริมณฑล โดยในแนวทางการฟื้นฟูบูรณะกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ฯ ได้กำหนดให้กรมโยธาธิการเร่งรัดดำเนินโครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียในเขตเมืองปริมณฑล สมุทรปราการ และกรมโรงงานอุตสาหกรรมเร่งรัดดำเนินโครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียรวมอุตสาหกรรมสุขสวัสดิ์ สำหรับแนวทางแก้ไขปัญหาบริการพื้นฐานของจังหวัดสมุทรปราการ ได้กำหนดให้กรมโยธาธิการเร่งรัดดำเนินโครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียจังหวัดสมุทรปราการ

4.5 คณะรัฐมนตรีมีมติ (28 มิถุนายน 2537) อนุมัติในหลักการให้กรมโยธาธิการดำเนินการตามโครงการแก้ไขปัญหาน้ำเสียลุ่มแม่น้ำเจ้าพระยาในส่วนที่รับผิดชอบ จำนวน 15 พื้นที่ ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ ซึ่งพื้นที่ดังกล่าวได้รวมจังหวัดสมุทรปราการทั้งฝั่งตะวันออกและฝั่งตะวันตกไว้ด้วย

4.6 คณะรัฐมนตรีมีมติ (8 พฤศจิกายน 2537) อนุมัติให้ดำเนินการแผนงาน/โครงการที่ได้รับอนุมัติงบประมาณดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการลดและขจัดมลพิษในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ เสนอ โดยให้นำแผนงานและโครงการแก้ไขปัญหาน้ำเสียและขยะมูลฝอยจังหวัดสมุทรปราการที่กรมโยธาธิการกำลังดำเนินการอยู่เข้ารวมไว้ในเขตควบคุมมลพิษ ทั้งนี้ โดยยกเว้นให้กระทรวงอุตสาหกรรมดำเนินโครงการระบบบำบัดน้ำเสียจากอุตสาหกรรมและชุมชนที่ถนนสุขสวัสดิ์ต่อไป

5. **ความเห็น**

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้ร่วมประชุมหารือและได้ข้อยุติแล้ว จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรด**อนุมัติ**ตามข้อ 5

(นายวิษณุ เครืองาม)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- เห็นชอบ
- อนุมัติตามข้อ 5

(นายสมัคร สุนทรเวช)
รองนายกรัฐมนตรี
สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี
12 ก.ค. 38

รับที่ 94
วันที่ 12 ก.ค. 38
เวลา 11.30 น.

บันทึกข้อความ

40/66

ส่วนราชการ

ที่ วันที่ 11 ตุลาคม 2538

เรื่อง

ผลการประชุมเรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ

สรุปประเด็นอภิปราย

1. อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม ชี้แจงเพิ่มเติมว่าไม่ขัดข้องในหลักการของแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ ข้อเสนอที่ให้เปลี่ยนแปลงขนาดท่อเพื่อรองรับปริมาณน้ำเสียเพิ่มขึ้น ซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรมกำหนดขนาดรับน้ำเสียไว้ 66,000 ลูกบาศก์เมตรต่อวัน ในพื้นที่โครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียรวมที่สุขสวัสดิ์ของกระทรวงอุตสาหกรรมนั้น เห็นว่าไม่จำเป็นต้องเพิ่มขนาดท่อให้ใหญ่ขึ้น เพราะคาดว่าจะสามารถรองรับปริมาณน้ำเสียจากโรงงานอุตสาหกรรมได้เพียงพอและหากไม่เพียงพอในอนาคตก็สามารถผันน้ำเสียเชื่อมเข้ากับท่อตามระบบบำบัดน้ำเสียของกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมได้ รายละเอียดทางเทคนิคจะต้องพิจารณาร่วมกันกับกระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ (กรมควบคุมมลพิษ) เพื่อให้การดำเนินงานตามโครงการดำเนินต่อเนื่องไปได้อย่างประสานสอดคล้องกัน โดยไม่ต้องเริ่มต้นใหม่ทั้งหมด สำหรับการจัดตั้งโรงบำบัดน้ำเสียไม่ควรออกแบบให้มีขนาดใหญ่เกินไป และควรให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่โดยควรมีระบบทดแทนและระบบรักษาความปลอดภัยที่มีประสิทธิภาพ เพื่อให้การบำบัดน้ำเสียดำเนินไปได้อย่างต่อเนื่อง ไม่หยุดชะงัก

2. ผู้แทนกรมโยธาธิการ กระทรวงมหาดไทย ชี้แจงเพิ่มเติมว่า ไม่เห็นด้วยที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ (กรมควบคุมมลพิษ) จะไปเริ่มต้นใหม่ทั้งหมด เพราะจะส่งผลให้งานตามแผนงาน/โครงการแก้ไขปัญหาน้ำเสีย จังหวัดสมุทรปราการ ที่กรมโยธาธิการรับผิดชอบดำเนินการอยู่ต้องยุติลงโดยเปล่าประโยชน์ กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ (กรมควบคุมมลพิษ) ควรประสานรายละเอียดทางเทคนิคร่วมกับกรมโยธาธิการและกรมโรงงานอุตสาหกรรม เพื่อรับเอาแนวคิด (Concept) และผลการออกแบบรายละเอียดโรงบำบัดน้ำเสียที่หน่วยงานดังกล่าวได้ศึกษาไว้แล้ว ไปเป็นพื้นฐานในการดำเนินงานของกระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ (กรมควบคุมมลพิษ) ต่อไป นอกจากนี้แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการของกระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ ควรคำนึงถึงโครงการป้องกันน้ำท่วมของกรมโยธาธิการด้วย

3. ผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ ชี้แจงเพิ่มเติมว่า

3.1 ยินดีจะร่วมพิจารณารายละเอียดทางเทคนิคกับกรมโยธาธิการ และกรมโรงงานอุตสาหกรรม โดยรับเอาแนวคิด (Concept) และผลการออกแบบรายละเอียดที่หน่วยงานดังกล่าวได้ศึกษาไว้แล้ว มาใช้เป็นพื้นฐานในการออกแบบก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย เพื่อให้ได้รูปแบบที่มีค่าใช้จ่ายต่ำสุดแต่มีประสิทธิภาพสูงสุด

/3.2 ตามกฎหมาย ...

บันทึกข้อความ

41/66

ส่วนราชการ

ที่ วันที่

เรื่อง

3.2 ตามกฎหมายกำหนดให้จังหวัดที่อยู่ในเขตควบคุมมลพิษ ต้องมีแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ซึ่งต้องนำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ให้ความเห็นชอบ ดังนั้นแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ จะเป็นส่วนหนึ่งของแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม จังหวัดสมุทรปราการ

3.3 หน่วยควบคุมมลพิษด้านน้ำเสีย จังหวัดสมุทรปราการ ภายใต้สำนักงานจังหวัดสมุทรปราการ จะรับผิดชอบดำเนินแผนงานโครงการนี้ ร่วมกับกรมควบคุมมลพิษ สำหรับการบริหารโครงการภายหลังก่อสร้างระบบแล้วเสร็จ องค์การจัดการน้ำเสีย (อจน.) ซึ่งมีฐานะเป็นรัฐวิสาหกิจ ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การจัดการน้ำเสีย จะเข้ามารับผิดชอบดำเนินการ

4. ที่ประชุมได้อภิปรายกันอย่างกว้างขวาง มีความเห็นและข้อสังเกต ดังนี้

4.1 ควรรวมแผนงานโครงการแก้ไขปัญหาน้ำเสีย จังหวัดสมุทรปราการ ของกรมโยธาธิการ กระทรวงมหาดไทย และโครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียรวมที่สุขสวัสดิ์ของกรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม เข้าไว้ในแผนงาน/โครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาเป็นไปในลักษณะผสมผสาน โดยให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ (กรมควบคุมมลพิษ) กรมโยธาธิการ กรมโรงงานอุตสาหกรรม และจังหวัดสมุทรปราการ ร่วมกันพิจารณารายละเอียดทางเทคนิคโดยรับเอาแนวคิด (Concept) และผลการออกแบบรายละเอียดที่กรมโยธาธิการ และกรมโรงงานอุตสาหกรรมได้ศึกษาไว้แล้ว มาใช้เป็นพื้นฐานในการออกแบบก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย เพื่อให้ได้รูปแบบที่มีค่าใช้จ่ายต่ำสุด แต่มีประสิทธิภาพสูงสุด

4.2 กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ (กรมควบคุมมลพิษ) ควรปรับแผนงานโครงการให้เหมาะสม โดยพื้นที่ฝั่งตะวันตกของจังหวัดสมุทรปราการ ควรปรับขอบเขตการดำเนินงานให้ครอบคลุมพื้นที่ชุมชนที่หนาแน่นทั้งหมด สำหรับระบบบำบัดน้ำเสียในฝั่งตะวันออก ซึ่งมีเพียงแห่งเดียว แต่มีพื้นที่ใหญ่มาก อาจไม่เหมาะสม เพราะอาจเกิดปัญหาในการจัดที่ดินและการดำเนินการ จึงควรออกแบบโรงบำบัดน้ำเสียไม่ให้มีขนาดใหญ่เกินไป และควรเหมาะสมกับสภาพพื้นที่โดยควรมีระบบทดแทน และระบบรักษาความปลอดภัยที่มีประสิทธิภาพ เพื่อให้การบำบัดน้ำเสียดำเนินไปได้อย่างต่อเนื่อง ไม่หยุดชะงัก

4.3 การกำหนดอัตราการจัดเก็บค่าบริการจากบ้านเรือน ควรคิดตามปริมาณน้ำประปาที่ใช้อุปโภคบริโภค เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการผู้ใช้น้ำต้องรับผิดชอบในการบำบัดน้ำเสีย แทนการกำหนดอัตราเท่ากันทุกหลัง

/4.4 เงินลงทุน ...

บันทึกข้อความ

42/66

ส่วนราชการ_____

ที่_____วันที่_____

เรื่อง_____

4.4 เงินลงทุนตามแผนงาน/โครงการ ฯ ในส่วนที่เป็นเงินกู้ ให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาดำเนินการ สำหรับงบประมาณที่จะใช้จ่ายในปี 2539 ให้ใช้จากเงินกองทุนสิ่งแวดล้อมก่อน ส่วนงบประมาณส่วนที่เหลือ ให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรให้ตามความจำเป็นเป็นปี ๆ ไป

4.5 การว่าจ้างแบบเหมารวม (Turn Key) เพื่อการออกแบบรวมการก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย ควรใช้วิธีประกวดราคา และแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการจัดจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ เป็นผู้มีอำนาจการสั่งจ้างและให้ใช้สัญญาจ้างตามตัวอย่างสัญญาท้ายระเบียบพัสดุ ฯ

ทั้งนี้ ควรสงวนสิทธิในการรับข้อเสนอทางการเงิน เนื่องจากได้ตกลงในหลักการเกี่ยวกับการลงทุนเพื่อการนี้แล้ว

4.6 เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ ในการจัดหาที่ดินตามแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ ควรให้มีผู้แทนสำนักงานกลางประสานการจัดหาที่ดินเพื่อกิจการของรัฐ กรมที่ดิน ร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการที่จะจัดตั้งขึ้นด้วย

4.7 โดยที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 28 มิถุนายน 2537 อนุมัติในหลักการให้กรมโยธาธิการ ดำเนินการตามโครงการแก้ไขปัญหาน้ำเสียลุ่มแม่น้ำเจ้าพระยา จำนวน 15 พื้นที่ ใช้วงเงินประมาณ 19,500 ล้านบาท โดยให้กรมโยธาธิการ จ้างบริษัทที่ปรึกษาออกแบบเบื้องต้นและรายละเอียดในการก่อสร้างนั้น ในการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ขอให้มีการประสานการปฏิบัติอย่างใกล้ชิดระหว่างกรมโยธาธิการและกรมควบคุมมลพิษ เพื่อมิให้เกิดปัญหาต่างคนต่างทำ และซ้ำซ้อนเกี่ยวกับพื้นที่โครงการ

4.8 เนื่องจากปัญหาน้ำเสียมีความรุนแรงมากขึ้นในหลายพื้นที่ จำเป็นต้องมีแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียรองรับ ซึ่งจะต้องใช้งบประมาณลงทุนสูงมาก จึงควรกำหนดเป็นนโยบายให้ชัดเจนว่า รัฐจะเป็นผู้ลงทุนทั้งสิ้นเช่นที่ปฏิบัติตามแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ ที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ เสนอ หรือจะใช้แนวทางให้ภาคเอกชนเข้ามาร่วมลงทุนหรือให้สัมปทานแก่เอกชนในบางส่วนเพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายภาครัฐลง

/มติที่ประชุม ...

บันทึกข้อความ

43/66

ส่วนราชการ.....

ที่.....วันที่.....

เรื่อง.....

มติที่ประชุม

เห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามประเด็น ดังนี้

1. เห็นควรให้ความเห็นชอบแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ แผนการใช้เงินโครงการ และการว่าจ้างแบบเหมารวม (Turn Key) เพื่อการออกแบบรวมก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียของจังหวัดสมุทรปราการ ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ เสนอ โดยให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ (กรมควบคุมมลพิษ) กระทรวงมหาดไทย (กรมโยธาธิการ) กระทรวงอุตสาหกรรม (กรมโรงงานอุตสาหกรรม) กระทรวงการคลัง และจังหวัดสมุทรปราการดำเนินการให้เป็นไปตามความเห็นและข้อสังเกตของที่ประชุมผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้จัดให้มีขึ้นตามข้อ 4.1 - 4.7 ในส่วนที่รับผิดชอบปฏิบัติ

2. พิจารณาความเห็นของที่ประชุมผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้จัดให้มีขึ้นตามข้อ 4.8

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4654 ถล.3
วันที่ 26 ก.ย. 2538 เวลา 13.45

ด่วนมาก

ที่ นร 0412/ 42296

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400

26 กันยายน 2538

กปม.รับที่ 661
วันที่ 26 ก.ย. 38
เวลา 14.30

เรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0206/ว (ล) 6381 ลงวันที่ 22 มิถุนายน 2538

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่องที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมเสนอแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ วงเงินจำนวน 13,612 ล้านบาท ระยะเวลา 7 ปี (2538 - 2544) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนดังนี้

1. โครงการจัดการน้ำเสียเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ มีความจำเป็นที่ต้องดำเนินการเร่งแก้ปัญหา โดยให้มีระบบจัดการน้ำเสียสามารถครอบคลุมพื้นที่ที่มีการพัฒนาของชุมชนและโรงงานอุตสาหกรรมของจังหวัดและเป็นระบบที่มีประสิทธิภาพสูง รวมทั้งเตรียมการรองรับอัตราการขยายของประชากรและอุตสาหกรรมในระยะข้างหน้าด้วย ซึ่งกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมได้ศึกษาและวิเคราะห์ความเหมาะสมทั้งด้านวิศวกรรมและการเงินรวมทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคม สำหรับระบบก่อสร้างดังกล่าวสามารถรับน้ำเสียในปัจจุบันถึงอีก 20 ปี ข้างหน้า จึงเป็นโครงการที่เหมาะสม

2. วงเงินดำเนินงานโครงการจัดการน้ำเสียเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ จำนวน 13,612 ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินงาน 7 ปี (2539 - 2545) ประกอบด้วย 10 รายการ รวมค่าจัดซื้อที่ดินประมาณ 1,900 ไร่ กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม จะได้ดำเนินโครงการในระบบ Turnkey ซึ่งยังไม่มีประมาณการใช้จ่ายในแต่ละรายการ เนื่องจากต้องมีการออกแบบในรายละเอียดเสียก่อน ฉะนั้น จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะเห็นชอบในหลักการ และเนื่องจากในปี 2539 ไม่ได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้ จึงเห็นสมควรใช้จากเงินกองทุนสิ่งแวดล้อม กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม สำหรับงบประมาณส่วนที่เหลือสำนักงบประมาณจะจัดสรรให้ตามความจำเป็นในปีต่อไป

/3. แหล่งเงินทุน...

45/66

3. แหล่งเงินทุนตามเสนอจะใช้จ่ายเงินกู้ธนาคารเพื่อการพัฒนาเอเชีย ประมาณ 3,750 ล้านบาท เงินกองทุนสิ่งแวดล้อม ประมาณ 2,500 ล้านบาท และจากงบประมาณแผ่นดินอีก 7,362 ล้านบาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 13,612 ล้านบาท

เนื่องจากวงเงินการลงทุนในโครงการดังกล่าวมีจำนวนสูง กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม จำเป็นต้องเตรียมการวางแผนและกำหนดอัตราการจัดเก็บค่าบริการจากชุมชนและภาคอุตสาหกรรมให้เกิดผลโดยเร็ว เพื่อจะช่วยลดภาระการสนับสนุนค่าใช้จ่ายด้านการลงทุนและการบริหารโครงการ

4. โครงการดังกล่าวอาจจะใช้แนวทางให้ภาคเอกชนเข้ามาร่วมลงทุนหรือพิจารณาให้สัมปทานแก่เอกชนไปดำเนินงานบางส่วนก็จะให้ผลดีที่รัฐจะลดภาระด้านค่าใช้จ่ายในโครงการ รวมทั้งเป็นการกระตุ้นให้ภาคเอกชนสนใจเข้าร่วมธุรกิจอันจะช่วยให้การขยายตัวในเรื่องนี้เพิ่มมากขึ้น ประกอบกับกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมได้จัดตั้งองค์กรกำจัดน้ำเสีย (อจน.) ซึ่งสามารถจะดูแลควบคุมโครงการเหล่านี้ได้โดยใช้นโยบายรัฐเข้าไปร่วมลงทุนกับเอกชน จังหวัดและท้องถิ่นก็จะได้รับประโยชน์ในการนี้มากขึ้น และสามารถบริหารได้ด้วยตนเองในระยะต่อไป

5. โครงการจัดการน้ำเสียเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ ปัจจุบันส่วนราชการดำเนินการไปบ้างแล้ว คือ กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม บริเวณคลองปลากดในพื้นที่ถนนสุขสวัสดิ์ ซึ่งได้จัดซื้อที่ดินไว้แล้ว 30 ไร่ ขณะนี้อยู่ระหว่างการคัดเลือกบริษัท Turnkey โดยประมาณการก่อสร้างไว้ เป็นเงิน 610 ล้านบาท และกรมโยธาธิการได้ว่าจ้างศึกษาความเหมาะสมและสำรวจออกแบบบริเวณฝั่งตะวันออกและฝั่งตะวันตกของแม่น้ำเจ้าพระยา เป็นเงินประมาณ 110 ล้านบาท (ปี 2537 - ปี 2539) จึงควรที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม

/จะได้พิจารณา...

46/66

จะได้พิจารณาประสานงานกับส่วนราชการดังกล่าว และสามารถใช้ข้อมูลจากที่กรมวิชาธิการได้จัดทำไปแล้วได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป.

ขอแสดงความนับถือ

(นายบดี จุณณานนท์)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำนักวิเคราะห์งบประมาณด้านเศรษฐกิจ

โทร. 2739751

โทรสาร 2739932

ด่วนมาก
ที่ กค 0304/ 37117

รับที่ คล.3 1148
วันที่ 6 ก.ย. 2538 เวลา 10.5

กระทรวงการคลัง 47/66
ถนนพระรามที่ 6 กท. 10400

5 กันยายน 2538

กปผ. รับที่ 594
วันที่ 6 ก.ย. 38
เวลา 11.20 น.

เรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0206/ว(ล) 6381 ลงวันที่ 22 มิถุนายน 2538

6 ก.ย. 2538

ตามหนังสือที่อ้างถึง ได้ขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ได้เสนอแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

1. เห็นด้วยในหลักการให้ดำเนินแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ ซึ่งกรมควบคุมมลพิษ กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมได้เสนอแผนงานโครงการดังกล่าว เพื่อให้กระทรวงการคลังบรรจุในแผนการก่อหนี้จากต่างประเทศ ประจำปีงบประมาณ 2539 ด้วยแล้ว ขณะนี้อยู่ในระหว่างการรวบรวมโครงการต่าง ๆ เพื่อเสนอเข้าที่ประชุมของคณะกรรมการนโยบายหนี้ของประเทศ ซึ่งคาดว่าจะมีการประชุมฯ ประมาณเดือนตุลาคม 2538 และจะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติแผนการก่อหนี้จากต่างประเทศประมาณเดือนพฤศจิกายน 2538

2. แผนการใช้เงินโครงการ รวมทั้งสิ้นจำนวน 13,612 ล้านบาท แยกเป็นเงินกู้ธนาคารพัฒนาเอเชีย จำนวน 150 ล้านเหรียญสหรัฐ ธนาคารฯ ได้ให้ความเห็นชอบในหลักการให้เงินกู้เพื่อการนี้แล้ว สำหรับวงเงินจำนวน 100 ล้านเหรียญสหรัฐ ที่จะใช้จากกองทุนสิ่งแวดล้อมนั้น ขอเรียนว่า กระทรวงการคลังได้กู้เงินจากรัฐบาลญี่ปุ่น โดยกองทุนความร่วมมือทางเศรษฐกิจโพ้นทะเลแห่งญี่ปุ่น (Overseas Economic Cooperation Fund - OECF) เพื่อมาสนับสนุนการดำเนินการ

/โครงการ ...

โครงการของกองทุนสิ่งแวดล้อม ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 1 กันยายน 2535 ซึ่งเป็นเงินกู้ในลักษณะ Two-Step Loan กล่าวคือ รัฐบาลเป็นผู้กู้เงินสำหรับให้กองทุนสิ่งแวดล้อมนำไปให้กู้ต่อแก่เทศบาล/สุขาภิบาล ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการใช้เงินกู้ที่ได้ตกลงกัน โดยได้ลงนามในสัญญากู้เงินเมื่อวันที่ 22 กันยายน 2536 วงเงิน 11,200 ล้านเยน หรือเทียบเท่า 100 ล้านเหรียญสหรัฐ อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 3 ต่อปี ระยะเวลาเงินกู้ 25 ปี ระยะปลอดหนี้ 7 ปี สัญญามีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 19 มกราคม 2537 และกำหนดวันสิ้นสุดการเบิกจ่ายเงินกู้ในวันที่ 19 มกราคม 2543 ในการดำเนินงานโครงการดังกล่าวจนถึงขั้นนี้ปรากฏว่ายังไม่มีการเบิกจ่ายเงินกู้ เนื่องจากความไม่เท่าเทียมกันในแง่เงินสนับสนุนจากรัฐบาล กล่าวคือ โครงการเทศบาลที่ดำเนินการโดยกรมโยธาธิการจะได้รับเงินงบประมาณสนับสนุนทั้งหมด แต่โครงการเทศบาลที่เสนอขอใช้เงินจากกองทุนสิ่งแวดล้อม เทศบาลจะได้รับเงินอุดหนุนเพียงบางส่วน และกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมยังไม่ได้เสนอแนวทางเพื่อให้รัฐบาลพิจารณาหลักเกณฑ์ที่แน่ชัดในเรื่องนี้ จึงไม่มีสิ่งจูงใจให้เทศบาลเสนอโครงการเพื่อใช้เงินกู้ภายใต้กองทุนสิ่งแวดล้อมแต่อย่างใด จากเหตุผลดังกล่าว จึงเห็นควรสนับสนุนให้นำเงินกู้ที่ได้กู้มาเพื่อสมทบกองทุนสิ่งแวดล้อม มาใช้สำหรับโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการแทน เพื่อเป็นเงินอุดหนุน 100% ซึ่ง OECF ได้เห็นชอบในหลักการ และจะได้เจรจาแก้ไขเงื่อนไขการใช้เงินกู้ให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริง ดังนั้น หากคณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการดำเนินโครงการนี้ ก็ใคร่ขออนุมัติให้กระทรวงการคลังดำเนินการแก้ไขสัญญาเงินกู้กับกองทุนความร่วมมือทางเศรษฐกิจไพันทะเลแห่งญี่ปุ่นต่อไป

3. สำหรับการว่าจ้างแบบเหมารวม (Turn Key) เพื่อการออกแบบรวมก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียของจังหวัดสมุทรปราการ นั้น กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมควรสงวนสิทธิในการรับข้อเสนอทางการเงิน เนื่องจากได้ตกลงในหลักการเกี่ยวกับการใช้เงินทุนเพื่อการนี้โดยใช้เงินกู้จากธนาคารพัฒนาเอเชีย เงินกองทุนสิ่งแวดล้อม (OECF) และเงินงบประมาณแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุวเกียรติ์ เสถียรไทย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
กองนโยบายเงินกู้
โทร. 2739020 ต่อ 3423
โทรสาร 2739168

588

4 ก.ย. 38

15.30 น.

49/66

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4095 รบ. 3
วันที่ 4 ก.ย. 2538 เวลา 14.05

ที่ มท 0215.6/ 13595

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กท. 10200

31 สิงหาคม 2538

เรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

9033/2538

อ้างถึง หนังสือ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0206/ว(ล) 6381 ลงวันที่ 22 มิถุนายน 2538

4 ก.ย. 2538

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ได้เสนอเรื่องแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา จึงขอให้กระทรวงมหาดไทยเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ เป็นการดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหามลพิษของจังหวัดสมุทรปราการ ตลอดจนฟื้นฟูคุณภาพน้ำแม่น้ำเจ้าพระยาตอนล่าง อย่างไรก็ตามแผนงานโครงการดังกล่าวครอบคลุมพื้นที่ขนาดใหญ่และใช้เงินโครงการจำนวนมาก ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณาเป็นไปด้วยความรอบคอบและเหมาะสม กระทรวงมหาดไทยจึงมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเพื่อประกอบการพิจารณาดังนี้

1. การเสนอให้มีระบบบำบัดน้ำเสียในฝั่งตะวันออกแห่งเดียวครอบคลุมพื้นที่ 340 ตารางกิโลเมตร ซึ่งเป็นพื้นที่ขนาดใหญ่มากอาจไม่เหมาะสมต่อการก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย อีกทั้งการเสนอให้ก่อสร้างสถานียกและสูบส่งน้ำเสีย จำนวน 149 สถานี อาจเป็นปัญหาในการจัดที่ดินเพื่อก่อสร้างและปัญหาการดำเนินการ (Operate) เมื่อโครงการดำเนินการแล้วเสร็จ

2. แผนการใช้เงินโครงการที่เสนอเป็นจำนวนเงินรวม 13,612 ล้านบาท เป็นโครงการลงทุนขนาดใหญ่มาก ควรจะได้มีการศึกษาให้ละเอียดก่อนดำเนินการ และควรจะทำในพื้นที่ที่มีปัญหาเร่งด่วนก่อนเพื่อความรวดเร็วและไม่ใช้งบประมาณจำนวนมาก

/3. การเสนอให้ .....

50/66

3. การเสนอให้จ้างแบบเหมารวม (Turn Key) ทั้งการออกแบบและก่อสร้าง รวมถึงการให้เอกชนผู้เข้าประกวดราคาต้องจัดซื้อที่ดินสำหรับระบบบำบัดน้ำเสีย ซึ่งการจัดหาที่ดินแปลงใหญ่มากโดยเอกชนอาจเป็นปัญหาในทางปฏิบัติ อีกทั้งการจัดซื้อที่ดินจะต้องนำมาคิดคำนวณราคาในการจ้างเหมาด้วย จึงอาจไม่มีการตรวจสอบควบคุมอย่างเหมาะสม ในขณะที่การจัดหาที่ดินของหน่วยราชการทั่วไปต้องให้สำนักงานกลางประสานการจัดหาที่ดินเพื่อกิจการของรัฐ กรมที่ดิน เป็นผู้ดำเนินการประเมินราคา

4. เนื่องจากกรมโยธาธิการมีแผนงาน/โครงการ แก้ไขปัญหาน้ำเสียจังหวัดสมุทรปราการทั้งฝั่งตะวันออกและฝั่งตะวันตก โดยได้ดำเนินการศึกษาความเหมาะสมแล้ว ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานแก้ไขปัญหามลพิษเป็นไปในลักษณะผสมผสานและไม่เกิดความซ้ำซ้อนในการจัดสรรงบประมาณ จึงควรจะได้พิจารณาแผนงานและโครงการแก้ไขปัญหาน้ำเสียที่กรมโยธาธิการกำลังดำเนินการอยู่รวมเข้าไว้ในแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอข้อคิดเห็นดังกล่าว เพื่อประกอบการพิจารณาของคุณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายบรรหาร ศิลปอาชา)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
สำนักนโยบายและแผน
ส่วนนโยบายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
โทร. 222-7821 โทรสาร 222-7821

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 3861
วันที่ 25 ส.ค. 2538 เวลา 15 15

51/66

ด่วนที่สุด

ที่ วว 0208/13623

กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี
และสิ่งแวดล้อม
ถนนพระรามที่ 6 เขตราชเทวี กทม. 10400

เลขรับที่ 554
วันที่ 25 ส.ค. 38
เวลา 15.50 น.

25 สิงหาคม 2538

เรื่อง การส่งเรื่องคืน เนื่องจากได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะรัฐมนตรีชุดใหม่

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0215/7771 ลงวันที่ 19 กรกฎาคม 2538
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0215/7772 ลงวันที่ 19 กรกฎาคม 2538
3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0215/7773 ลงวันที่ 19 กรกฎาคม 2538
4. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0212/7803 ลงวันที่ 20 กรกฎาคม 2538
5. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0212/7804 ลงวันที่ 20 กรกฎาคม 2538
6. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0212/7836 ลงวันที่ 20 กรกฎาคม 2538
7. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0212/7837 ลงวันที่ 20 กรกฎาคม 2538
8. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0212/7838 ลงวันที่ 20 กรกฎาคม 2538
9. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0212/7839 ลงวันที่ 20 กรกฎาคม 2538
10. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0214/7952 ลงวันที่ 24 กรกฎาคม 2538
11. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0214/7993 ลงวันที่ 25 กรกฎาคม 2538

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. หนังสือกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม พร้อมเอกสารประกอบ ที่ วว 0803/14721 ลงวันที่ 16 กันยายน 2537
2. หนังสือกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม พร้อมเอกสารประกอบ ที่ วว 0406/5299 ลงวันที่ 5 เมษายน 2538
3. หนังสือกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม พร้อมเอกสารประกอบ ที่ วว 0805/5272 ลงวันที่ 5 เมษายน 2538
4. หนังสือกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม พร้อมเอกสารประกอบ ที่ วว 0805/5273 ลงวันที่ 5 เมษายน 2538
5. หนังสือกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม พร้อมเอกสารประกอบ ที่ วว 5204/1560 ลงวันที่ 24 เมษายน 2538

52/66

6. หนังสือกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ด่วนมาก พร้อมเอกสารประกอบ ที่ วว 0804/8693 ลงวันที่ 9 มิถุนายน 2538
7. หนังสือกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ด่วนมาก พร้อมเอกสารประกอบ ที่ วว 0204/8736 ลงวันที่ 12 มิถุนายน 2538
8. หนังสือกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม พร้อมเอกสารประกอบ ที่ วว 0302/9228 ลงวันที่ 19 มิถุนายน 2538
9. หนังสือกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม พร้อมเอกสารประกอบ ที่ วว 0303/9307 ลงวันที่ 20 มิถุนายน 2538
10. หนังสือกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม พร้อมเอกสารประกอบ ที่ วว 0304/9306 ลงวันที่ 20 มิถุนายน 2538

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้ส่งเรื่องคืนให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม เพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง เนื่องจากได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ ดังความละเอียดแจ้งอยู่แล้ว นั้น

กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม พิจารณาแล้ว ขอยืนยันเรื่องดังกล่าว เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายยิ่งพันธ์ มนะสิการ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวง
สำนักนโยบายและแผน
โทร. 246-0064 ต่อ 518
โทรสาร 245-3690

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 3834
วันที่ 4 ส.ค. 2538 เวลา 8.00

53/66

ที่ อก 0415/3818

กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ 6 เขตราชเทวี
กรุงเทพฯ 10400

18 ส.ค. 2538

กปผ. รับที่ 552
วันที่ 24 ส.ค. 38
เวลา 15.10 น.

เรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0206/ว(ล)6381 ลงวันที่ 22 มิถุนายน 2538

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. รูปแสดงอาณาเขตพื้นที่โครงการ 1 แผ่น
2. สำเนาประกาศประกวดราคา ลงวันที่ 29 มีนาคม 2538

4 ส.ค. 2538
ฝ.1
4 ส.ค. 38.

ตามหนังสือที่อ้างถึง ให้กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอความเห็นเรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ ของกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม นั้น

กระทรวงอุตสาหกรรมได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ ข้อที่ 2 (ขอบเขตการดำเนินโครงการ) ที่ระบุพื้นที่โครงการฝั่งตะวันตกของจังหวัดสมุทรปราการ นั้น บางส่วนซ้ำซ้อนกับพื้นที่โครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียรวมอุตสาหกรรมที่สุขสวัสดิ์ ของกระทรวงอุตสาหกรรม ตามรูปแสดงอาณาเขตพื้นที่โครงการ ดังสิ่งที่ส่งมาด้วยหมายเลข 1

โครงการดังกล่าวได้รับความเห็นชอบในหลักการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 10 สิงหาคม 2536 โดยใช้วิธีการจ้างเหมาออกแบบรวมก่อสร้าง ประกอบกับมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ 6/2536 เมื่อวันที่ 15 ธันวาคม 2536 ซึ่งประกาศให้จังหวัดสมุทรปราการเป็นเขตควบคุมมลพิษ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 8 พฤศจิกายน 2537 ก็ได้ยกเว้นโครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียรวมของกระทรวงอุตสาหกรรม โดยให้กระทรวงอุตสาหกรรมดำเนินการต่อไปได้

/ กระทรวงอุตสาหกรรมได้ดำเนิน....

54/66

กระทรวงอุตสาหกรรมได้ดำเนินการประกวดราคาโครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียรวมที่สุขสวัสดิ์ไปแล้วเมื่อวันที่ 29 มีนาคม 2538 ตามสิ่งที่ส่งมาด้วยหมายเลข 2 ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาผลการประกวดราคา คาดว่าจะแล้วเสร็จภายในสิ้นปีงบประมาณนี้ จึงเห็นควรให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม แก้ไขพื้นที่โครงการเพื่อมิให้ซ้ำซ้อนกับพื้นที่โครงการของกระทรวงอุตสาหกรรม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายชัชชัย วัฒน์ สินสุวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

กรมโรงงานอุตสาหกรรม

สำนักงานพัฒนาคุณภาพสิ่งแวดล้อมโรงงาน

โทร. 2024233

โทรสาร 2024226

56/66

ประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม
เรื่องประกวดราคาจ้างออกแบบรวมก่อสร้าง
ระบบรวบรวมน้ำเสียและระบบบำบัดน้ำเสียที่สุขสวัสดิ์และรังสิต

ด้วยกรมโรงงานอุตสาหกรรมมีความประสงค์จะประกวดราคาจ้างออกแบบรวมก่อสร้างระบบรวบรวมน้ำเสียและบำบัดน้ำเสียที่สุขสวัสดิ์และรังสิต รวมทั้งดำเนินการและบำรุงรักษาระบบเป็นระยะเวลาอีก 730 วัน นับจากวันรับมอบงานก่อสร้าง

ผู้มีสิทธิเสนอราคาจะต้องเป็นนิติบุคคล (บริษัทจำกัดหรือห้างหุ้นส่วนจำกัดหรือบริษัทร่วมค้า) ผู้มีอาชีพรับจ้างงานที่ประกวดราคาจ้างดังกล่าว ตามเอกสารแนบท้ายการประกวดราคาจ้าง การจ้างออกแบบรวมก่อสร้างระบบรวบรวมน้ำเสียและระบบบำบัดน้ำเสียที่สุขสวัสดิ์และรังสิต และต้องไม่เป็นผู้ถูกแจ้งเวียนชื่อผู้ทิ้งงานของทางราชการ

กำหนดดูสถานที่ก่อสร้างในวันที่ 24 และ 25 เมษายน 2538 พร้อมกันที่กรมโรงงานอุตสาหกรรม เวลา 9.00 น. และกำหนดรับฟังคำชี้แจงรายละเอียดเพิ่มเติมในวันที่ 26 เมษายน 2538 เวลา 9.00 น. เป็นต้นไป ณ ห้องประชุมกรมโรงงานอุตสาหกรรม ห้อง 508

กำหนดยื่นซองประกวดราคาในวันที่ 5 มิถุนายน 2538 ระหว่างเวลา 9.30 น. ถึง 11.30 น. ณ ห้องประชุมกรมโรงงานอุตสาหกรรม ห้อง 508

ผู้สนใจติดต่อขอรับ/ซื้อเอกสารประกวดราคาในราคาชุดละ 50,000 บาทได้ที่กองคลัง กรมโรงงานอุตสาหกรรม 75/6 ถนนพระรามที่ 6 เขตราชเทวี กรุงเทพฯ 10400 ระหว่างวันที่ 31 มีนาคม 2538 ถึงวันที่ 21 เมษายน 2538 หรือสอบถามทางโทรศัพท์หมายเลข 2024226 ในวันและเวลาราชการ

ประกาศ ณ วันที่ 29 มีนาคม 2538

(นายมนัส สุขสมาน)
อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม

15 ส.ค. 38
14.45.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 3649
วันที่ 15 ส.ค. 2538 เวลา 14.08 น.

57/66

ที่ นร 1002/ ๔๗๗๔

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
962 ถนนกรุงเกษม กทม. 10100

14 สิงหาคม 2538

เรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0206/ว (ล) 6381
ลงวันที่ 22 มิถุนายน 2538

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้ส่งแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ ของกรมควบคุมมลพิษ กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะดำเนินการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียรวม สำหรับพื้นที่ชุมชนหนาแน่นฝั่งตะวันออกและฝั่งตะวันตกของจังหวัดสมุทรปราการ จำนวน 2 แห่ง ที่บริเวณบางปูใหม่ (ฝั่งตะวันออก) ขนาด 400,000 ลูกบาศก์เมตรต่อวัน และบริเวณคลองบางปลากด (ฝั่งตะวันตก) ขนาด 125,000 ลูกบาศก์เมตรต่อวัน เงินลงทุนรวม 13,612 ล้านบาท มาให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

1. ปัจจุบันการแก้ไขปัญหาน้ำเสียของจังหวัดสมุทรปราการมีหน่วยงานอื่นที่กำลังดำเนินการจัดให้มีระบบบำบัดน้ำเสียอยู่แล้ว 2 หน่วยงาน ได้แก่ กรมโรงงานอุตสาหกรรม และกรมโยธาธิการ โดยมีผลการดำเนินงาน ดังนี้

1.1 กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้ดำเนินการโครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียรวมสุขสวัสดิ์ จังหวัดสมุทรปราการ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อ 2 กรกฎาคม 2534 โดยจะก่อสร้างโรงบำบัดน้ำเสียขนาด 33,000 ลูกบาศก์เมตรต่อวัน พื้นที่การให้บริการครอบคลุมอำเภอพระประแดง และอำเภอพระสมุทรเจดีย์ (ฝั่งตะวันตกของสมุทรปราการ) สามารถจัดซื้อที่ดินที่ตั้งโครงการได้แล้ว ตั้งแต่ปี 2537 ประมาณ 32 ไร่ และได้รับงบประมาณเพื่อการก่อสร้างแล้วตั้งแต่ปี 2538 ขณะนี้อยู่ในระหว่างดำเนินการประกวดราคาก่อสร้าง

1.2 กรมโยธาธิการได้ศึกษาความเหมาะสมระบบบำบัดน้ำเสียของจังหวัดสมุทรปราการในช่วงปี 2535-2537 และคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อ 28 มิถุนายน 2537 ให้กรมโยธาธิการดำเนินการโครงการแก้ไขปัญหาน้ำเสียแม่น้ำเจ้าพระยา ครอบคลุมพื้นที่ให้บริการฝั่งตะวันออก และฝั่งตะวันตกของจังหวัดสมุทรปราการ โดยพื้นที่ฝั่งตะวันออก กรมโยธาธิการได้รับงบประมาณปี 2537 และ ปี 2538 รวมจำนวน 38 ล้านบาท เพื่อดำเนินการออกแบบรายละเอียดโรงบำบัดน้ำเสียปากน้ำ ขนาด 60,100 ลูกบาศก์เมตรต่อวัน ขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการ คาดว่าจะแล้วเสร็จธันวาคม 2538 สำหรับพื้นที่ฝั่งตะวันออกส่วนที่เหลือและพื้นที่ฝั่งตะวันตก กรมโยธาธิการได้ศึกษาความเหมาะสมแล้วเสร็จ ตั้งแต่ปี 2537 โดยมีแผนงานจะก่อสร้างโรงบำบัดน้ำเสียอีกจำนวน 3 แห่งที่สำโรง (163,500 ลูกบาศก์เมตรต่อวัน) ปู่เจ้า-สมิงพราย (91,100 ลูกบาศก์เมตร) และคลองบางปลากด (150,300 ลูกบาศก์เมตรต่อวัน) ซึ่งกรมโยธาธิการจะต้องเสนอของบประมาณเพื่อดำเนินการออกแบบรายละเอียดและก่อสร้างเป็นรายปีไป

2. ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.2535 กำหนดให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม เป็นหน่วยงานรับผิดชอบด้านการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม อย่างไรก็ตาม การแก้ไขปัญหาน้ำเสียในขณะนี้ เห็นควรให้กระทรวงวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงมหาดไทย ร่วมกันดำเนินงานเพื่อให้แผนงานและโครงการสอดคล้อง และเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

3. สำหรับแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทร-ปราการ ที่เสนอมานี้ เพื่อมิให้เกิดการดำเนินงานซ้ำซ้อน และให้เกิดประโยชน์สูงสุดจากงบประมาณของรัฐที่ได้ดำเนินการไปแล้ว เห็นควรให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมปรับแผนงานโครงการดังกล่าว ดังนี้

3.1 พื้นที่ฝั่งตะวันตกของจังหวัดสมุทรปราการ เห็นควรให้ปรับขอบเขตการดำเนินงาน ขีดความสามารถในการบำบัด พื้นที่การให้บริการ และปริมาณเงินลงทุน โดยให้ครอบคลุมพื้นที่ชุมชนหนาแน่นทั้งหมด ยกเว้นพื้นที่การให้บริการของโครงการจัดสร้างระบบบำบัดน้ำเสียรวมสุขสวัสดิ์ ของกรมโรงงานอุตสาหกรรม

59/66

3.2 พื้นที่ฝั่งตะวันออกของจังหวัดสมุทรปราการ เห็นควรให้พิจารณานำผลการออกแบบรายละเอียดโรงบำบัดน้ำเสียปากน้ำ ของกรมโยธาธิการไปใช้ประโยชน์ประกอบการดำเนินการสำหรับฝั่งตะวันออก ตามความเหมาะสมต่อไป

3.3 สำหรับเงินลงทุนทั้งหมด เห็นควรให้สำนักงบประมาณ และกระทรวงการคลังรับไปพิจารณาตามความเหมาะสมต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป จักเป็นพระคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุเมธ ตันติเวชกุล)
เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองโครงการพื้นฐาน
โทร. 282-9160

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 2759
วันที่ 20 มิ.ย. 2538 เวลา 10.40 น.

60/66

ที่ วว 0302/ 9228

กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี
และสิ่งแวดล้อม
ถนนพระรามที่ 6 ราชเทวี กทม. 10400

19 มิถุนายน 2538

กปศ. รับที่ 411
วันที่ 20 มิ.ย. 38
เวลา 13.45 น.

เรื่อง แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ

(เพื่อโปรดพิจารณาต่อไปด้วย)
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ
จังหวัดสมุทรปราการ จำนวน 120 ชุด 8 ชุด

20 มิ.ย. 2538

ด้วยกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม มีความประสงค์จะเสนอแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

20 มิ.ย. 38

1. เรื่องเดิม

1.1 คณะรัฐมนตรี ได้มีมติในการประชุมเมื่อวันที่ 10 สิงหาคม พ.ศ.2536 ให้เร่งดำเนินการกำหนดให้ท้องที่จังหวัดสมุทรปราการเป็นเขตควบคุมมลพิษโดยเร็ว ซึ่งต่อมาคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ 6/2536 เมื่อวันที่ 15 ธันวาคม พ.ศ. 2536 กำหนดให้เขตท้องที่จังหวัดสมุทรปราการเป็นเขตควบคุมมลพิษ

1.2 กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ได้รับความช่วยเหลือในการจัดทำแผนดำเนินงานเพื่อการแก้ไขปัญหามลพิษของจังหวัดสมุทรปราการ จากธนาคารเพื่อการพัฒนาแห่งเอเชีย(ADB) 2 โครงการ คือ โครงการฟื้นฟูสภาพสิ่งแวดล้อม (Environmental Rehabilitation Project) ของจังหวัดสมุทรปราการ ในช่วงเดือนกรกฎาคม พ.ศ.2536 ถึงเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ.2537 และโครงการจัดการน้ำเสียและควบคุมมลพิษ

/จังหวัด...

จังหวัดสมุทรปราการ (Wastewater Management and Pollution Control in Samut Prakarn) ในช่วงเดือนกรกฎาคม พ.ศ.2537 ถึงเดือนเมษายน พ.ศ.2538 ผลการดำเนินงานได้เป็นแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ

1.3 คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้มีมติในคราวการประชุมครั้งที่ 6/2538 เมื่อวันที่ 14 มิถุนายน พ.ศ.2538 ให้ความเห็นชอบในหลักการของแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ซึ่งมีแผนงานในด้านต่าง ๆ ทั้งในด้านวิศวกรรม ด้านการเงิน และด้านการจัดการอย่างครบวงจร

2. ความจำเป็นที่ต้องเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ

3. รายละเอียดของเรื่องที่เสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

3.1 ประเด็นสำคัญที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

ให้คณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบดังต่อไปนี้

(1) แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ

(2) แผนการใช้เงินโครงการ

- เงินกู้จากธนาคารเพื่อการพัฒนาแห่งเอเชีย	3,750	ล้านบาท
- เงินกองทุนสิ่งแวดล้อม	2,500	ล้านบาท
- เงินงบประมาณ	7,362	ล้านบาท
รวม	13,612	ล้านบาท

/(3) การ...

62/66

(3) การว่าจ้างแบบเหมารวม (Turn Key) เพื่อการออกแบบรวมก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียของจังหวัดสมุทรปราการ

3.2 วัตถุประสงค์

(1) เพื่อนำแผนงานโครงการดังกล่าวมาดำเนินงานให้เป็นรูปธรรมตามวัตถุประสงค์ของโครงการดังต่อไปนี้

- เพื่อให้มีการก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียในเขตพื้นที่จังหวัดสมุทรปราการ โดยให้ระบบสามารถครอบคลุมพื้นที่ที่มีการพัฒนาของชุมชน และโรงงานอุตสาหกรรมของจังหวัด และให้เป็นระบบที่มีประสิทธิภาพสูง แต่มีค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างและเดินระบบที่ประหยัด
- เพื่อให้มีการวางระบบในการบริหารงานการจัดการน้ำเสียตลอดจนการเก็บค่าบริการบำบัดน้ำเสียที่เหมาะสม ไม่เกิดผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมของชุมชน และโรงงานอุตสาหกรรมในพื้นที่
- เพื่อให้มีการช่วยเหลือโรงงานอุตสาหกรรมในพื้นที่ ในการปรับปรุงระบบบำบัดเบื้องต้นของตนเอง และในการป้องกันปัญหามลพิษ และการพัฒนาเทคโนโลยีที่ปราศจากมลพิษ (Clean Technology) และการลดปริมาณของเสีย (Waste Minimization)
- เพื่อฟื้นฟูคุณภาพน้ำในคลองต่าง ๆ ในพื้นที่ให้มีคุณภาพดีขึ้น ซึ่งจะส่งผลให้คุณภาพน้ำในแม่น้ำเจ้าพระยา มีสภาพที่ดีขึ้นโดยลำดับและส่งผลให้คุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ดีขึ้น อีกทั้งลดผลกระทบต่อทรัพยากรสัตว์น้ำ และระบบนิเวศน์ในบริเวณปากอ่าวไทย

(2) เพื่อให้มีการเจรจาเงินกู้กับธนาคารเพื่อพัฒนาแห่งเอเชีย และการจัดสรรเงินจากกองทุนสิ่งแวดล้อม ตลอดจนการจัดสรรเงินงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการ

/(3) เพื่อ...

(3) เพื่อให้สามารถดำเนินงานด้วยวิธีการจ้างเหมา สำรวจออกแบบและก่อสร้าง โดยผู้รับจ้างรายเดียวกัน (Turn key) สำหรับการออกแบบรวมก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียของจังหวัดสมุทรปราการ ซึ่งจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

3.3 ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้มีการแก้ไขปัญหามลพิษของจังหวัดสมุทรปราการ โดยเฉพาะในด้านน้ำเสีย ตลอดจนฟื้นฟูคุณภาพน้ำแม่น้ำเจ้าพระยาตอนล่างอย่างเป็นรูปธรรมและรวดเร็ว หลังจากประกาศให้จังหวัดสมุทรปราการเป็นเขตควบคุมมลพิษ

3.4 ขั้นตอนและรายละเอียดที่ต้องดำเนินการ

(1) การว่าจ้างแบบเหมารวม (Turn key) เพื่อการออกแบบรวมก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียทางฝั่งตะวันออกของจังหวัดสมุทรปราการ ทั้งนี้ การดำเนินการว่าจ้างควรเป็นแบบ Turn key เนื่องจากจะสามารถลดระยะเวลาของการดำเนินงาน ที่เริ่มจากการว่าจ้างออกแบบแล้วประกวดราคาก่อสร้างภายหลังได้ถึง 1.5-2 ปี นอกจากนี้ สัญญาว่าจ้างแบบเหมารวมนี้ ให้รวมถึงการที่เอกชนผู้เข้าประกวดต้องทำการซื้อที่ดินสำหรับการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียเองด้วย

(2) การว่าจ้างแบบเหมารวม (Turn key) เพื่อการออกแบบรวมก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียทางฝั่งตะวันตกของจังหวัดสมุทรปราการ

(3) การว่าจ้างคุมงานก่อสร้างของทั้ง 2 ระบบข้างต้น

(4) การติดตามตรวจสอบน้ำเสีย/น้ำทิ้งจากโรงงานอุตสาหกรรม

(5) การถ่ายทอดความรู้ด้านการป้องกันมลพิษอุตสาหกรรม และเทคโนโลยีปราศจากมลพิษ

(6) การสร้างเสริมและพัฒนาบุคลากรที่จะมารับผิดชอบในการดำเนินการระบบ

(7) การวางแผนการเก็บเงินค่าบริการบำบัดน้ำเสีย

ทั้งนี้ รายละเอียดในการดำเนินงานต่าง ๆ ดังแสดงในสิ่งที่ส่งมาด้วย

/3.5 กฎหมาย...

3.5 กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535

4. วิเคราะห์ผลกระทบของการลงมติของคณะรัฐมนตรี

4.1 ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐบาล

รัฐบาลมีนโยบายเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหามลพิษอย่างจริงจัง โดยประกาศบังคับใช้พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.2535 ตั้งแต่วันที่ 4 มิถุนายน พ.ศ.2535 เพื่อให้มีมาตรการป้องกันและควบคุมปัญหาสิ่งแวดล้อมของประเทศ ดังนั้น การดำเนินงานตามแผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการจะเป็นการเร่งรัดการดำเนินการแก้ไขปัญหาน้ำเสีย ให้ทันต่อสถานการณ์ปัญหาภาวะมลพิษที่เกิดขึ้นในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ ตามจุดประสงค์ จึงไม่มีผลกระทบในทางลบต่อนโยบายของรัฐบาล

4.2 ผลกระทบต่อความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภาตามรัฐธรรมนูญ

ไม่มี

4.3 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจและงบประมาณ

แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ จะใช้เงินทั้งหมด 13,612 ล้านบาท โดยแบ่งเป็นเงินกู้จากธนาคารเพื่อการพัฒนาแห่งเอเชีย 3,750 ล้านบาท เงินกองทุนสิ่งแวดล้อม 2,500 ล้านบาท และเงินงบประมาณ 7,362 ล้านบาท โดยมีการกระจายการใช้เงินไปในระยะเวลา 7 ปี ทั้งนี้ แผนงานโครงการในส่วนของการก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียนั้น ได้ใช้ทางเลือกที่เหมาะสมในเชิงวิศวกรรมและการเงินมากที่สุด (least cost)

ธนาคารเพื่อการพัฒนาแห่งเอเชีย ได้วิเคราะห์ผลตอบแทนของโครงการด้านเศรษฐศาสตร์ (Economic Internal Rate of Return)หรือ EIRR

/พบว่า...

พบว่า EIRR มีค่าสูงถึงร้อยละ 17 ซึ่งเป็นผลมาจากผลตอบแทนสุทธิของโครงการที่สูง อันได้แก่ ค่าใช้จ่ายที่ประหยัดได้ของโรงงานเมื่อส่งน้ำเสียเข้าระบบแทนการบำบัดเอง ค่าใช้จ่ายที่ไม่ต้องเสียไปจากการย้ายโรงงาน ค่าที่ดินของระบบรวบรวม และบำบัดน้ำเสียที่สูงขึ้นเรื่อย ๆ ผลตอบแทนที่ได้จากสุขภาพอนามัยของประชาชนที่ดีขึ้น ผลผลิตทางการเกษตรกรรมที่มากขึ้น ตลอดจนรายได้ ที่ได้มาจากการเก็บค่าบริการบำบัดน้ำเสียจาก ชุมชน กิจการพาณิชย์ และโรงงานอุตสาหกรรม

4.4 ผลกระทบทางสังคมและการเมือง

ผลจากแก้ไขปัญหาน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ จะทำให้คุณภาพน้ำในคูคลองภายในจังหวัด ตลอดจนแม่น้ำเจ้าพระยาดีขึ้น เป็นการลดแหล่งการแพร่ระบาดของเชื้อโรค ซึ่งจะส่งผลดีต่อสุขภาพอนามัยของประชาชน ทำให้คุณภาพชีวิตของประชาชนดีขึ้น

4.5 ผลกระทบทางเทคโนโลยี

ระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียของเขตควบคุมมลพิษจังหวัดสมุทรปราการ เป็นระบบที่เหมาะสมกับท้องถิ่นในด้านการลงทุน การดูแล และบำรุงรักษา จึงเป็นการส่งเสริมให้นำเทคโนโลยีที่เหมาะสมมาใช้ในการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม

จึงเรียนมาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมจะได้ดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม

กรมควบคุมมลพิษ
กองจัดการคุณภาพน้ำ
โทร. 6425023
โทรสาร 6425026

66/66

(เอกสารประกอบ ๑ เล่ม)

เอกสารเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่อง

แผนงานโครงการจัดการน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ

จังหวัดสมุทรปราการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม

มิถุนายน 2538