



กรมที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักผู้บริหาร โทร. ๐๒-๒๖๖๗๗๓๓๓

ที่ กค ๐๕๐๑(ว) ๑๐

วันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๔

เรื่อง รายงานการประชุมคณะทำงานพิจารณาแนวทางในการประเมินราคาสินค้ารถยนต์ ไรน์และบุหรี
ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔

เรียน อธิบดี

ความเป็นมา

กรมฯ ได้มีคำสั่งที่ ๒๔๕/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาแนวทางในการประเมินราคาสินค้ารถยนต์ ไรน์ และบุหรี โดยให้คณะทำงานมีอำนาจหน้าที่ในการรวบรวมข้อมูล ศึกษา วิเคราะห์ และเสนอแนะแนวทางการประเมินราคาสินค้ารถยนต์ ไรน์ และบุหรี ให้สอดคล้องกับความตกลงว่าด้วยการประเมินราคาศุลกากร รวมทั้งพิจารณา กำหนดมาตรการในการประเมินราคาสินค้า รถยนต์ ไรน์ บุหรี ให้เหมาะสม ถูกต้อง และเป็นธรรมเสนออธิบดีพิจารณาอนุมัติ

ข้อเท็จจริง

คณะทำงานฯ ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ ในวันพุธที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ พิจารณาใน ๔ ประเด็นหลัก และสรุปผลการประชุมได้ ดังนี้

๑ ความครบถ้วนของระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการกำหนด ราคาศุลกากร

ในปัจจุบัน กรมฯ มีระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการกำหนด ราคาศุลกากรสำหรับสินค้าทุกชนิด ดังนี้

- พ.ร.บ.ศุลกากร (ฉบับที่ ๑๗) พ.ศ.๒๕๔๓ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒ (พ.ศ.๒๕๖๔) มาตรา ๑๑ ทวิ (พ.ศ.๒๕๖๔) และมาตรา ๑๒ (พ.ศ.๒๕๖๔)

- กฎกระทรวงฉบับที่ ๑๓๒ (พ.ศ.๒๕๔๓) ออกตามความใน พ.ร.บ.ศุลกากร พ.ศ.๒๕๖๔

- กฎกระทรวงฉบับที่ ๑๔๕ (พ.ศ.๒๕๔๗) ออกตามความใน พ.ร.บ.ศุลกากร พ.ศ.๒๕๖๔

- กฎกระทรวงฉบับที่ ๑๕๖ (พ.ศ.๒๕๕๐) ออกตามความใน พ.ร.บ.ศุลกากร พ.ศ.๒๕๖๔

ระเบียบกรมฯ ที่ ๒/๒๕๕๐ ว่าด้วยพิธีการศุลกากรเพื่อบังคับ การมิ้อลดด้านราคาศุลกากร และแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบกรมฯ ที่ ๑๔/๒๕๕๔ เรื่อง แนวทางการกำหนดราคาศุลกากร

บันทึก

ความเห็น/คำสั่ง

- ก.ม.พ.

๐๓/๑๒/๒๕๕๔ ก.ม.พ. ๑-๔

๑
๒๐๗-๕๔

(นายสมชาย พูลสวัสดิ์)
อธิบดีกรมศุลกากร

- บันทึกฯ สมพ. ที่ กค ๐๕๑๙/ว.๒๓๔ ลงวันที่ ๒๖ มี.ค. ๒๕๕๑ เรื่อง แนวทางการกำหนดราคาบุคลากรขณะผ่านพิธีการ ณ ท่า/ที่ ที่นำเข้าและการดำเนินการแก้ไขปัญหาใบขนวางประกันฯ สำหรับสินค้ารถยนต์ ไลน์ และบุหรี มีประกาศและคำสั่งกรมโดยเฉพาะ ได้แก่
- คำสั่งกรมฯ ที่ ๓๑๗/๒๕๕๗ เรื่อง แนวทางการพิจารณาราคารถยนต์นั่งสำเร็จรูป
- บันทึกฯ สมพ. ที่ กค ๐๕๑๙(๕)/ ลงวันที่ ๔ เม.ย. ๒๕๕๙ เรื่อง ขอให้ปฏิบัติตามคำสั่งกรมฯ ที่ ๓๑๗/๒๕๕๗ อย่างเคร่งครัด

- คำสั่งเมื่อวันที่ ๒๙ ธ.ค. ๒๕๕๘ ให้ใช้ฉลากไวน์เป็นเอกสารประกอบใบขนสินค้าขาเข้าและประกอบการพิจารณาประเมินราคาไวน์

ที่ประชุมได้พิจารณาแล้ว มีมติดังนี้

๑.๑ ระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้องในการกำหนดราคาบุคลากรที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน รวมทั้ง คำสั่ง ระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการกำหนดราคาบุคลากรเฉพาะสินค้ารถยนต์ ไลน์ และบุหรี มีความครบถ้วนเพียงพอและยังเหมาะสมใช้ได้ต่อไป

๑.๒ กำชับให้ทุกสำนักจัดเก็บภาษีอากรปฏิบัติตามระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้องในการกำหนดราคาบุคลากร และคำสั่ง ระเบียบกฎหมายเฉพาะสินค้า (รถยนต์ ไลน์ และบุหรี) ทั้งหมดอย่างเคร่งครัดและเข้มงวด พร้อมทั้งติดตามและรายงานผลการดำเนินการอย่างต่อเนื่องเพื่อนำเสนอกรมฯ ให้ทราบต่อไป

๒ การจัดทำและปรับปรุงฐานข้อมูลราคา

ปัจจุบัน สมพ. ได้จัดทำฐานข้อมูลราคาสินค้าเป็นจำนวนมาก สำหรับการจัดทำฐานข้อมูลราคาสินค้ารถยนต์ ไลน์ และบุหรี มีการดำเนินการ ดังนี้

สินค้ารถยนต์ ดำเนินการจัดทำฐานข้อมูลแนวโน้มราคารถยนต์นั่งสำเร็จรูปในบางรุ่นของยี่ห้อ MERCEDES-BENZ ช่วงเดือน ส.ค. ๒๕๕๓ และยี่ห้อ BMW ช่วงเดือน พ.ค. ๒๕๕๔

เมื่อเดือน ต.ค. ๒๕๕๓ กรมฯ ได้มีคำสั่งให้ “คณะทำงานจัดทำคู่มือแนวทางการกำหนดราคาบุคลากรสินค้ารถยนต์นั่งสำเร็จรูป” รวบรวมข้อมูลการตรวจปล่อยรถยนต์นั่งสำเร็จรูปที่สำนักจัดเก็บฯ ส่งมาให้เป็นรายวันและนำขึ้นเผยแพร่ทาง Intranet เพื่อให้สำนักจัดเก็บฯ ได้รับทราบและใช้ประโยชน์ในการตรวจปล่อยรถยนต์นั่งสำเร็จรูป ต่อมาในเดือน ก.ค. ๒๕๕๔ กรมฯ ได้แจ้งให้หยุดการนำข้อมูลดังกล่าวขึ้นเผยแพร่ใน Intranet เป็นการชั่วคราว เนื่องจากมีการนำข้อมูลบางส่วนไปใช้ในทางที่ไม่เหมาะสม ซึ่งก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ ในปัจจุบันบางหน่วยงานของสำนักจัดเก็บฯ ยังมีการส่งข้อมูลบางส่วนมาให้ ซึ่งคณะทำงานฯ ได้เก็บรวบรวมไว้ มิได้นำเผยแพร่ทาง Intranet อีก

สินค้าไวน์ ดำเนินการจัดทำฐานข้อมูลแนวโน้มราคาสินค้าไวน์ชิลี ไวน์นิวซีแลนด์ ไวน์ฝรั่งเศส ไวน์อเมริกา ไวน์สเปน ไวน์ออสเตรเลีย ไวน์อาร์เจนตินา ไวน์โปรตุเกส และไวน์อิตาลี และไวน์ ๕ อรหันต์ปี ๒๐๐๐-๒๐๐๕ กำเนิดฝรั่งเศส ปี ๒๕๔๙ และปรับปรุงแนวโน้มราคาสินค้าไวน์บางตัวในปี ๒๕๕๑ และปี ๒๕๕๒ โดยจะทำการ Update ฐานข้อมูลแนวโน้มราคาประมาณ ๕ ปี เนื่องจากเห็นว่าสินค้าไวน์เป็นสินค้าที่มีการเปลี่ยนแปลงราคาขึ้นลงไม่แตกต่างกันมากนัก จึงไม่ได้มีการปรับฐานข้อมูลแนวโน้มราคาไวน์

สินค้าบุหรี ดำเนินการจัดทำฐานข้อมูลแนวโน้มราคาสินค้าบุหรียี่ห้อ MARLBORO และ L&M กำเนิดประเทศฟิลิปปินส์ช่วงปี ๒๕๔๙ ถึง มีนาคม ๒๕๕๐ ต่อมาได้จัดทำฐานข้อมูลแนวโน้มราคาสินค้าบุหรียี่ห้อ “BREAK” และ “TEXAS 5” ที่นำเข้าจากประเทศฟิลิปปินส์ ช่วงเดือน ธันวาคม ๒๕๕๒

/แต่เนื่องจาก..

แต่เนื่องจากขณะนั้นประเทศฟิลิปปินส์ได้ฟ้องร้องประเทศไทยต่อ WTO เรื่องสินค้านำเข้าจากฟิลิปปินส์ รองอธิบดีด้านภาษีอากรและสิทธิประโยชน์ เห็นว่าการนำแนวโน้มราคาบุหรี่ยี่ห้อต่าง ๆ เข้าสู่ระบบฐานข้อมูลจะมีผลกระทบต่อกรณีดังกล่าวได้ จึงสั่งการให้ส่งข้อมูลให้สำนักจัดเก็บฯ ทราบ เพื่อเข้มงวดในการตรวจปล่อยสินค้า และส่งข้อมูลให้ สศอ. ทราบ เพื่อประโยชน์ในการติดตาม และหรือดำเนินการ Post Audit ในเวลาที่เหมาะสมต่อไป ปัจจุบัน สมพ. อยู่ระหว่างดำเนินการรวบรวม และตรวจสอบข้อมูลการนำเข้าบุหรี่ยี่ห้อ "MISE" กำเนิดประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน เพื่อจัดทำแนวโน้มราคาบุหรี่ยี่ห้อ

ที่ประชุมได้พิจารณาแล้ว มีมติดังนี้

๒.๑ ให้ สมพ. จัดทำฐานข้อมูลราคาสินค้ารถยนต์ยี่ห้ออื่นๆ เพิ่มเติมนอกเหนือจากยี่ห้อ MERCEDES-BENZ และยี่ห้อ BMW และให้หาราคาหักทอนของรถยนต์ที่นำเข้าโดย Grey Market สำหรับสินค้าใหม่ให้ปรับปรุงฐานข้อมูลให้เร็วขึ้นจากทุก ๕ ปี เป็นทุก ๓ ปี และสินค้าบุหรี่ยี่ห้อที่ติดตามวิเคราะห์ข้อมูลราคาบุหรี่ยี่ห้อนำเข้าเปรียบเทียบกับบุหรี่ยี่ห้อที่ผลิตในประเทศเพื่อหาความเหมาะสมและความเป็นไปได้ของราคานำเข้า พร้อมทั้งปรับปรุงและจัดทำฐานข้อมูลราคาสินค้าบุหรี่ยี่ห้อที่ส่กแต่งราคานำเข้าต่ำด้วย

๒.๒ ให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้ประโยชน์จากฐานข้อมูลราคาให้มากที่สุด โดยมอบหมายให้ทุกสำนักจัดเก็บฯ ควบคุมดูแลในส่วนของผู้ปฏิบัติงาน ว่าได้มีการใช้ประโยชน์จากฐานข้อมูลราคาสินค้าหรือไม่ โดยรายงานการใช้ฐานข้อมูลราคาถึงระดับความถี่ในการใช้ฐานข้อมูลราคา ปัญหาและอุปสรรคที่พบ ความต้องการให้จัดทำหรือปรับปรุงฐานข้อมูลราคาสินค้าชนิดใด รวมทั้งข้อเสนอแนะ โดยให้แจ้งข้อมูลดังกล่าวให้ สมพ. ภายใน ๒ สัปดาห์นับจากวันประชุม นอกจากนี้ ขอให้ทุกสำนักจัดเก็บฯ กำชับให้เจ้าหน้าที่ใช้แหล่งข้อมูลต่างๆ ให้มากที่สุด ไม่ว่าจะเป็นฐานข้อมูลราคา ข้อมูลราคานำเข้าจาก Data Warehouse และข้อมูลจาก Internet เป็นต้น

๒.๓ ให้ "คณะทำงานปรับปรุงและแก้ไขระเบียบพิธีการศุลกากรว่าด้วยการกำหนดราคาศุลกากรและการคืนประกัน" รายงานความคืบหน้าของกรกำหนดหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับการกำหนดราคาศุลกากรตามวิธีที่ ๑ (ราคาซื้อขายของที่นำเข้า) และ วิธีที่ ๔ (ราคาหักทอน) ให้สอดคล้องกับความตกลงว่าด้วยการประเมินราคาศุลกากร ตามคำวินิจฉัยของคณะผู้พิจารณาขององค์การระงับข้อพิพาทองค์การการค้าโลก ให้คณะทำงานนี้ทราบเป็นระยะๆ

๓ มาตรการในการตรวจสอบ ตรวจสอบปล่อย และตรวจร่วม

จากการตรวจสอบข้อมูลการตรวจปล่อยรถยนต์นั่งสำเร็จรูปที่สำนักจัดเก็บฯ ต่างๆ ส่งมาให้คณะทำงานจัดทำคู่มือแนวทางการกำหนดราคาศุลกากรสินค้านั่งสำเร็จรูป พบว่า

- ข้อมูลที่จัดส่งมาส่วนใหญ่ไม่ได้ระบุรายละเอียดของอุปกรณ์พิเศษ (Options)
- ผู้นำเข้าอิสระ (Grey Market) ไม่สำแดงรายละเอียดอุปกรณ์พิเศษ (Options) หรือสำแดงมีจำนวนรายการน้อยกว่าผู้นำเข้าที่เป็นตัวแทนจำหน่าย
- ข้อมูลทั้งหมดจะรับราคาตามสำแดง ใช้การกำหนดราคาตามวิธีที่ ๑ (ราคาซื้อขายของที่นำเข้า) โดยอ้างเหตุผลว่ามีราคาซื้อขายของเหมือนกัน ซึ่งได้รับราคาเป็นราคาศุลกากรแล้ว และมีระยะเวลาห่างกันไม่เกิน ๓๐ วัน

- ราคาบุคลากรของตัวแทนนำเข้ามีราคาสูงกว่าราคาบุคลากรของผู้นำเข้าอิสระ (Grey Market) มาก

ในส่วนของการตรวจร่วม กรมฯ ได้สั่งการวันที่ ๕ ส.ค. ๒๕๕๓ ว่า ในกรณีผู้นำเข้าเป็นตัวแทนจำหน่ายของสินค้ารถยนต์ที่นำเข้า ให้ตรวจปล่อยสินค้าตามปกติเช่นเดียวกับสินค้าทั่วไป แต่กรณี ผู้นำเข้าอิสระที่มีใช้ตัวแทนจำหน่ายของรถยนต์ที่นำเข้า (Grey Market) ให้เจ้าหน้าที่ศุลกากรประจำสำนักจัดเก็บฯ เน้นทำการตรวจสอบและตรวจปล่อยร่วมกับเจ้าหน้าที่ศุลกากรของสำนักสืบสวนและปราบปราม โดยตรวจสอบการสำแดงรายละเอียดต่างๆ ตลอดจนอุปกรณ์พิเศษ (Options) ให้ถูกต้องครบถ้วนโดยเคร่งครัด และเมื่อตรวจสอบแล้วถูกต้องตามสำแดงให้ร่วมกันลงชื่อรับรองการตรวจปล่อย

ที่ประชุมได้พิจารณาแล้ว มีมติดังนี้

๓.๑ ให้ทุกสำนักจัดเก็บฯ ปฏิบัติตามระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้องในการตรวจปล่อยรถยนต์ ไลน์ และบุหรี อย่างเข้มงวดและรัดกุม พร้อมทั้งติดตามและรายงานผลการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง เพื่อนำเสนอกรมฯ ให้ทราบต่อไป

๓.๒ ให้ส่วนควบคุมทางศุลกากรของแต่ละสำนักจัดเก็บฯ เป็นหน่วยงานตรวจร่วมแทนเจ้าหน้าที่ศุลกากรของ สสพ. ซึ่งมีบุคลากรจำกัดไม่เพียงพอต่อการตรวจร่วม โดยให้ สสพ. ตรวจร่วมในกรณีที่มีเหตุสงสัยเท่านั้น

๓.๓ ให้จัดฝึกอบรมให้ความรู้ความเข้าใจแก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติ ณ สำนักจัดเก็บฯ เกี่ยวกับการประเมินราคาบุคลากรตามระเบียบปฏิบัติและแนวทางที่กรมฯ กำหนด รวมทั้งหลักเกณฑ์การตรวจปล่อย เพื่อให้การปฏิบัติของทุกสำนักจัดเก็บฯ ถูกต้องและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน

๓.๔ สำหรับการขอความวุ่นวายให้ตัวแทนนำเข้ายื่น Price List มาให้ นั้น ให้พิจารณาขอเฉพาะรายที่เห็นว่ามีปัญหาเท่านั้น

๓.๕ เพื่อป้องกันมิให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการให้ยุติการนำข้อมูลราคารถยนต์ เผยแพร่ทาง Intranet และให้เจ้าหน้าที่ขอ password จาก สทท. เพื่อให้สามารถใช้อ้างอิงราคาสินค้าจาก Data Warehouse ในการตรวจสอบได้

๔ มาตรการในการตรวจสอบหลังการตรวจปล่อย

ในปี ๒๕๕๔ สตอ. ได้เข้าทำการ Post Audit กลุ่มผู้นำเข้ารถยนต์ Grey Market ซึ่งคาดว่า จะรายงานให้กรมฯ ทราบภายในสิ้นปีนี้ การเข้าตรวจสอบกลุ่มผู้นำเข้ารถยนต์ Grey Market ส่วนใหญ่จะไม่ทันเวลา เนื่องจากผู้นำเข้าจะเปิดบริษัทเป็นเวลา ๑-๒ ปี และปิดบริษัททิ้ง แล้วเปิดเป็นบริษัทใหม่ขึ้นแทน เมื่อเข้าดำเนินการตรวจสอบจึงไม่พบหลักฐาน ส่วนสินค้าไวน์ ได้มีการดำเนินการจับกุมโดยใช้ข้อมูลจากฐานข้อมูลราคาที่ทาง สมพ. ได้จัดทำไว้เป็นแนวทางในการเข้าตรวจสอบและมีการเรียกเก็บค่าภาษีอากรเพิ่มเติม สำหรับสินค้าบุหรี เมื่อได้ข้อมูลแนวโน้มราคาจากทาง สมพ. แล้วจะได้ดำเนินการตรวจสอบต่อไป

ที่ประชุมได้พิจารณาแล้ว มีมติให้ สตอ. ดำเนินโครงการ Post Audit รถยนต์ที่นำเข้าโดย Grey Market ต่อไป ส่วนสินค้าไวน์ให้ดำเนินการ Post Audit โดยเฉพาะไวน์ที่มีราคาสูงและความเสี่ยงสูง ส่วนบุหรีให้ดำเนินการ Post Audit ต่อไปเป็นระยะๆ พร้อมทั้งรายงานผลการดำเนินการทั้งหมดอย่างต่อเนื่องเพื่อนำเสนอกรมฯ ให้ทราบต่อไป

/ข้อเสนอเท็จ

ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

เห็นควรให้ความเห็นชอบตามมติที่ประชุมดังกล่าวข้างต้น และเห็นความมอบหมายให้

- ๑. ทุกสำนักจัดเก็บค่า ปฏิบัติตาม ข้อ ๓.๒ ข้อ ๒.๒ ข้อ ๓.๓ ข้อ ๓.๒ ข้อ ๓.๔ และ ข้อ ๓.๕
- ๒. สมท. ดำเนินการตามข้อ ๒.๓ และ ข้อ ๒.๓
- ๓. สวศ. สมท. ดำเนินการตามข้อ ๓.๓
- ๔. สตอ. ดำเนินการตามข้อ ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบผลการประชุมและพิจารณาตามข้อเสนอข้างต้น

วิไลวรรณ คงเจริญกิจกุล
 (นางอวิรรณ คงเจริญกิจกุล)

ที่ปรึกษาด้านการพัฒนาและบริหารการจัดเก็บภาษี
 หัวหน้าคณะทำงานพิจารณาแนวทางในการประเมินราคา
 สินค้ารถยนต์ ไลน์และบุรี

3

ไลน์ (รถบรรทุก) ทั้งหมด

ไม่ตกให้ของนอกกลุ่ม (รถทั่วไป)

เครื่องใช้ไฟฟ้า ของบุพพ ที่ตั้งกรม

ครั้งที่ ๕๒๗ ลงวันที่ ๑๖/๕/๕๖

๑๕๓๖ ก.๓๓๓ ๑๖/๖

วิไลวรรณ คงเจริญกิจกุล
 ๖/๑๖/๕๖

(นางอวิรรณ คงเจริญกิจกุล)
 ที่ปรึกษาด้านการพัฒนาและบริหารการจัดเก็บภาษี