

รายงานการประชุม
คณะกรรมการพิจารณาแนวทางในการประเมินราคาสินค้ารถยนต์ ไลน์ และบุหรี ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔
วันพุธที่ ๓๐ พฤศจิกายน พ.ศ.๒๕๕๔
ณ ห้องประชุม ๑ ชั้น ๒ อาคาร ๑ กรมศุลกากร

ผู้ที่มาประชุม

๑. นางฉวีวรรณ	คงเจริญกิจกุล	ทปช.ด้านการพัฒนาและบริหารการจัดเก็บภาษี	หัวหน้าคณะกรรมการ และประธานที่ประชุม
๒. นางกรศิริ	พิณรัตน์	รองอธิบดีด้านภาษีอากรและสิทธิประโยชน์	รองหัวหน้าคณะกรรมการ
๓. นายวิจักขณ์	อภิรักษ์นันทชัย	ผอ.สทก.	คณะกรรมการ
๔. นางอัจฉรา	สงวนพงศ์	ผอ.สมพ.	คณะกรรมการ
๕. นายประยุทธ์	มณีโชติ	ผอ.ศก.๔	คณะกรรมการ
๖. นายสุรพล	สุกปลั่ง	ผอ.สปป.๑ สสป.	คณะกรรมการ
๗. นายนภดล	เทศประสิทธิ์	ผอ.สปต.๒ สตอ.	คณะกรรมการ
๘. นายศรชัย	สร้อยหงษ์พราย	ผอ.สคศ. สทบ.	คณะกรรมการ
๙. น.ส.ยุพงค์	บุญอำนาจกิจ	ผอ.สคป. สกท.	คณะกรรมการ
๑๐. นางวรรณิ	ภูหอมเจริญ	ผอ.สบก. สสล.	คณะกรรมการ
๑๑. นายธนภัทร	พงษ์อร่าม	ผอ.สคศ. ศก.๒	คณะกรรมการ
๑๒. นายชัยบูรณ์	พันธุ์แน่น	ผอ.สคศ. ศก.๓	คณะกรรมการ
๑๓. นางเปรมปรี	หลงปาน	นิติกรชำนาญการพิเศษ สมภ.	คณะกรรมการ
๑๔. นางภวรัญชน์	ตันมีศิลป์	ผชช. เฉพาะด้านราคาศุลกากร สมพ.	คณะกรรมการ และเลขานุการ
๑๕. น.ส.มณฑนา	บุญยากร	ผอ.สมศ. ๑ สมพ.	คณะกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ
๑๖. นายพินิจ	นิมตระกูล	ผอ.สมศ. ๓ สมพ.	คณะกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ
๑๗. นายอนุศักดิ์	ไพบุลย์ศิริ	นักวิชาการศุลกากรชำนาญการ สมพ.	คณะกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ที่ไม่มาประชุม

๑. ผู้อำนวยการสำนักงานศุลกากรตรวจสินค้าท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ
หรือผู้แทนไม่ต่ำกว่าระดับชำนาญการพิเศษ
๒. ผู้อำนวยการสำนักงานศุลกากรภาคที่ ๑
หรือผู้แทนไม่ต่ำกว่าระดับชำนาญการพิเศษ
๓. น.ส.อุไร เชิงชาญกิจ นักวิชาการศุลกากรชำนาญการ สมพ.

/ ผู้เข้าร่วมประชุม...

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นางประนอม เขยชม นักวิชาการศุลกากรชำนาญการ สสส.
๒. น.ส.ทรรศยา ศรีเจริญสุขภาค นักวิชาการศุลกากรชำนาญการ ศภ.๑
๓. นางกิตา เสิบกลิ่น นักวิชาการศุลกากรชำนาญการ สมพ.
๔. นายนักรบ ศรีจันทร์ นักวิชาการศุลกากรปฏิบัติการ สมพ.

เริ่มประชุมเวลา ๑๔.๐๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานฯ กล่าวเปิดประชุม และแจ้งให้ที่ประชุมทราบคำสั่งกรมฯ ที่ ๒๘๕/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาแนวทางในการประเมินราคาสินค้ารถยนต์ ไลน์ และ บุหรี่ พร้อมอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการของคณะทำงาน

ที่มาของคำสั่งสืบเนื่องจากเป็นนโยบายของท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังครั้งที่ได้มาตรวจเยี่ยมกรมศุลกากร ซึ่งท่านมีความประสงค์ให้กรมศุลกากรดูเรื่องสินค้ารถยนต์เป็นพิเศษ โดยเฉพาะเรื่อง การนำเข้าสินค้ารถยนต์ของกลุ่ม Grey Market และมีการกล่าวถึงเรื่องนี้อีกครั้งในการประชุมของคณะกรรมการงบประมาณทั้งในกรมการศุลกากรของสภาผู้แทนราษฎรและคณะกรรมการศึกษาของวุฒิสภาว่า กรมศุลกากรรับราคานำเข้ารถยนต์ของกลุ่ม Grey Market มีราคาต่ำกว่าตัวแทนผู้นำเข้าอย่างมากและมีการ ร้องเรียนในวุฒิสภาด้วย นอกจากนี้ก็มีเรื่องของสินค้าไลน์ และบุหรี่ด้วย ดังนั้น ท่านรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการคลังจึงได้สั่งการให้ท่านอธิบดีกรมศุลกากรหามาตรการการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวและ นำเสนอภายในวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ จึงเป็นเรื่องเร่งด่วนที่ต้องประชุมหารือเพื่อให้ได้ข้อสรุปในการประชุม ครั้งนี้

ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องเพื่อพิจารณา

๒.๑ กรอบระยะเวลาทำงาน

กำหนดระยะเวลาครั้งแรก คือ วันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ กรมฯ ต้องได้ข้อสรุปในเบื้องต้นของ มาตรการสำหรับสินค้าดังกล่าวข้างต้นเพื่อเสนอกระทรวงการคลัง ส่วนการกำหนดกรอบระยะเวลาทำงานครั้ง ต่อไปจะนำมาพิจารณาในการประชุมครั้งหน้า

๒.๒ ประเด็นในการพิจารณาแนวทางในการประเมินราคาสินค้ารถยนต์ ไลน์ และบุหรี่

ประธานฯ ได้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการเตรียมข้อพิจารณาและข้อเสนอแนะในการ ประชุม ครั้งนี้และให้ฝ่ายเลขฯ นำเสนอเพื่อพิจารณาหาข้อสรุปตามหัวข้อ ดังนี้

๒.๒.๑ ความครบถ้วนของระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้องในการกำหนดราคาศุลกากร

(๑) ปัจจุบัน มีระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการกำหนดราคาศุลกากรสินค้าทุกชนิด ดังนี้

- พ.ร.บ.ศุลกากร (ฉบับที่ ๑๗) พ.ศ.๒๕๔๓ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒ (พ.ศ.๒๕๖๕) มาตรา ๑๑ ทวิ (พ.ศ.๒๕๖๕) และมาตรา ๑๒ (พ.ศ.๒๕๖๕)

/ กฎกระทรวง...

- กฎกระทรวงฉบับที่ ๑๓๒ (พ.ศ.๒๕๔๓) ออกตามความใน พ.ร.บ.ศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๙
- กฎกระทรวงฉบับที่ ๑๔๕ (พ.ศ.๒๕๔๗) ออกตามความใน พ.ร.บ.ศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๙
- กฎกระทรวงฉบับที่ ๑๔๖ (พ.ศ.๒๕๕๐) ออกตามความใน พ.ร.บ.ศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๙
- ระเบียบกรมฯ ที่ ๒/๒๕๕๐ ว่าด้วยวิธีการศุลกากรเพื่อป้องกันการฉ้อฉลด้านราคาศุลกากร และแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบกรมฯ ที่ ๑๔/๒๕๔๙ เรื่อง แนวทางการกำหนดราคาศุลกากร
- บันทึกฯ สมพ. ที่ กค ๐๕๑๙/ว.๒๓๔ ลงวันที่ ๒๖ มี.ค. ๒๕๕๑ เรื่องแนวทางการกำหนดราคาศุลกากรขณะผ่านพิธีการ ณ ท่า/ที่ ที่นำเข้าและการดำเนินการแก้ไขปัญหาใบขนวางประกันฯ

(๒) คำสั่ง ระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการกำหนดราคาศุลกากรเฉพาะสินค้ารถยนต์ ไลน์

และบุหรี่ยังนี้

- คำสั่งกรมฯ ที่ ๓๑๗/๒๕๔๗ เรื่อง แนวทางการพิจารณาราคารถยนต์นั่งสำเร็จรูป
- บันทึกฯ สมพ. ที่ กค ๐๕๑๙(๕) .../ลงวันที่ ๔ เม.ย. ๒๕๔๙ เรื่อง ขอให้ปฏิบัติตามคำสั่งกรมฯ ที่ ๓๑๗/๒๕๔๗ อย่างเคร่งครัด
- คำสั่งกรมฯ เมื่อวันที่ ๒๙ ธ.ค. ๒๕๔๘ ให้ใช้ฉลากไลน์เป็นเอกสารประกอบใบขนสินค้าขาเข้าและประกอบการพิจารณาประเมินราคาไลน์

ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วเห็นว่า

(๑) ระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้องในการกำหนดราคาศุลกากร มีความครบถ้วนเพียงพอและเหมาะสมแล้ว

(๒) สำหรับคำสั่ง ระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการกำหนดราคาศุลกากรเฉพาะสินค้ารถยนต์ ไลน์ และบุหรี่ยังนี้

ในส่วนของสินค้ารถยนต์ มีคำสั่งกรมฯ ที่ ๓๑๗/๒๕๔๗ เรื่อง แนวทางการพิจารณาราคารถยนต์นั่งสำเร็จรูป เป็นหลักเกณฑ์เพื่อให้เจ้าหน้าที่ผู้ประเมินราคาถือปฏิบัติในการพิจารณาราคาศุลกากรของรถยนต์นั่งสำเร็จรูปที่กำลังประเมินราคา ซึ่งมี ๒ กรณี คือ กรณีไม่มีเหตุสงสัยและเป็นราคาที่ไม่มีเงื่อนไขอื่นตามหมวด ๒ ของกฎกระทรวงฉบับที่ ๑๓๒ (พ.ศ. ๒๕๔๓) ให้รับราคาตามสำแดงเป็นราคาศุลกากร และกรณีมีเหตุสงสัยให้ดำเนินการหาราคาทดสอบเพื่อเปรียบเทียบกับราคาที่สำแดงในการนำเข้า หากปรากฏว่าราคาที่สูงกว่าราคาทดสอบหรือต่ำกว่าราคาทดสอบไม่เกินร้อยละ ๔ ก็ให้รับราคานำเข้าตามสำแดงเป็นราคาศุลกากรได้ แต่หากราคานำเข้าที่สำแดงต่ำกว่าราคาทดสอบเกินร้อยละ ๔ ก็ให้ดำเนินการตามกฎกระทรวงและระเบียบว่าด้วยราคาศุลกากร เว้นแต่ผู้นำเข้าจะยินยอมใช้ราคาดังกล่าวเพราะไม่มีข้อมูลอื่นให้พิจารณาซึ่งประเด็นดังกล่าวประธานฯ ได้หารือในที่ประชุมว่าตัวเลขร้อยละ ๔ นั้นมีที่มาอย่างไร และยังใช้ได้หรือไม่ และควรจะต้องศึกษาทบทวนคำสั่งดังกล่าวว่าเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานมีปัญหาในการนำไปใช้หรือไม่ อย่างไร ทั้งนี้

/ ฝ่ายเลขาฯ...

ฝ่ายเลขาฯ ได้ชี้แจงที่มาของอัตราร้อยละ ๔ ว่าเป็นค่าความแตกต่างโดยเฉลี่ยของราคาสำแดงกับราคาทดสอบ ให้แตกต่างกันได้ไม่เกินร้อยละ ๔ จึงจะถือว่ามีความใกล้เคียงกันและจะรับราคาสำแดงเป็นราคาสุทธากรได้ โดยเห็นว่าอัตราดังกล่าวยังคงมีความเหมาะสมอยู่ ซึ่งเป็นไปตามหมายเหตุการตีความมาตรา ๑ ของการประเมินราคาตามความตกลงแกตต์ หน้า ๕๒ วรรค ๒ (ข) นอกจากนี้จากการตรวจสอบค่าอัตราร้อยละที่ใช้ในการหักออกจากราคาขายปลีกที่ใช้คำนวณราคา FOB แต่ละประเทศยังคงมีอัตราใกล้เคียงกับคำสั่งกรมฯ ดังกล่าว

สินค้าไวน์ เนื่องจากเป็นสินค้าที่มีความแตกต่างด้านราคาค่อนข้างมาก การประเมินราคาสินค้าไวน์จำเป็นต้องใช้ข้อมูลประกอบที่สำคัญในการประเมินราคา ได้แก่ Specific Name, Growing Region, Type of Grape, Manufacturer และปีที่ผลิต กรมฯ จึงได้มีคำสั่งเมื่อวันที่ ๒๙ ธ.ค. ๒๕๔๘ ให้ใช้ฉลากไวน์เป็นเอกสารประกอบใบขนสินค้าขาเข้าและประกอบการพิจารณาประเมินราคาไวน์

สำหรับสินค้าบุหรี ที่ผ่านมามีปัญหาการวางประกันราคา ซึ่งกรมฯ ได้เห็นชอบตามแนวทางแก้ไขที่ สมพ. เสนอตามบันทึกข้อความที่ กค ๐๕๑๙/ว.๒๓๔ ลงวันที่ ๒๖ มี.ค. ๒๕๕๑ เรื่อง แนวทางการกำหนดราคาสุทธากรขณะผ่านพิธีการ ณ ท่า/ที่ที่นำเข้าและการดำเนินการแก้ไขปัญหาใบขนวางประกันฯ

มติที่ประชุม

๑. ระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้องในการกำหนดราคาสุทธากรที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน รวมทั้ง คำสั่ง ระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการกำหนดราคาสุทธากรเฉพาะสินค้ารถยนต์ ไวน์ และบุหรี มีความครบถ้วนเพียงพอและยังเหมาะสมใช้ได้ต่อไป

๒. กำชับให้ทุกสำนักจัดเก็บภาษีอากรปฏิบัติตามระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้องในการกำหนดราคาสุทธากร และคำสั่ง ระเบียบกฎหมายเฉพาะสินค้า (รถยนต์ ไวน์ และบุหรี) ทั้งหมดอย่างเคร่งครัดและเข้มงวด พร้อมทั้งติดตามและรายงานผลการดำเนินการต่อคณะทำงานชุดนี้ อย่างต่อเนื่องเพื่อนำเสนอกรมฯ ให้ทราบต่อไป

๒.๒.๒ การจัดทำและปรับปรุงฐานข้อมูลราคา

ฝ่ายเลขาฯ ชี้แจงให้ที่ประชุมทราบถึงการจัดทำฐานข้อมูลราคาสินค้าซึ่งในปัจจุบัน สมพ. ได้จัดทำฐานข้อมูลราคาสินค้าเป็นจำนวนมาก สำหรับการจัดทำฐานข้อมูลราคาสินค้ารถยนต์ ไวน์ และบุหรีมีการดำเนินการ ดังนี้

สินค้ารถยนต์ ดำเนินการจัดทำฐานข้อมูลแนวโน้มราคารถยนต์นั่งสำเร็จรูปในบางรุ่นของยี่ห้อ MERCEDES-BENZ ช่วงเดือน ส.ค. ๒๕๕๓ และยี่ห้อ BMW ช่วงเดือน พ.ค. ๒๕๕๔

เมื่อเดือน ต.ค. ๒๕๕๓ กรมฯ ได้มีคำสั่งให้ “คณะทำงานจัดทำคู่มือแนวทางการกำหนดราคาสุทธากรสินค้ารถยนต์นั่งสำเร็จรูป” รวบรวมข้อมูลการตรวจปล่อยรถยนต์นั่งสำเร็จรูปที่สำนักจัดเก็บฯ ส่งมาเป็นรายวันและนำขึ้นเผยแพร่ทาง Intranet เพื่อให้สำนักจัดเก็บฯ ได้รับทราบและใช้ประโยชน์ในการตรวจปล่อยรถยนต์นั่งสำเร็จรูป ต่อมาในเดือน ก.ค. ๒๕๕๔ กรมฯ ได้แจ้งให้หยุดการนำข้อมูลดังกล่าวขึ้นเผยแพร่ใน Intranet เป็นการชั่วคราว เนื่องจากมีการนำข้อมูลบางส่วนไปใช้ในทางที่ไม่เหมาะสม ซึ่งก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ ในปัจจุบันบางหน่วยงานของสำนักจัดเก็บฯ ยังมีการส่งข้อมูลบางส่วนมาให้ซึ่งคณะทำงานฯ ได้เก็บรวบรวมไว้ มิได้นำเผยแพร่ทาง Intranet อีก สำหรับการจัดทำคู่มือแนวทางการกำหนดราคาสุทธากรสินค้ารถยนต์นั่งสำเร็จรูป ขณะนี้อยู่ระหว่างการรับรองคู่มือฉบับที่ได้แก้ไขแล้วของคณะทำงานฯ

/ สินค้าไวน์...

สินค้าไวน์ ดำเนินการจัดทำฐานข้อมูลแนวโน้มราคาสินค้าไวน์ชิลี ไวน์นิวซีแลนด์ ไวน์ฝรั่งเศส ไวน์อเมริกา ไวน์สเปน ไวน์ออสเตรเลีย ไวน์อาร์เจนตินา ไวน์โปรตุเกส และไวน์อิตาลี ปี ๒๕๔๙ และ ไวน์ ๕ อรหันต์ ปี ๒๐๐๐-๒๐๐๕ กำเนิดฝรั่งเศส ในปี ๒๕๔๙ และปรับปรุงแนวโน้มราคาสินค้าไวน์ฝรั่งเศส ไวน์อเมริกา ไวน์ออสเตรเลีย และไวน์นิวซีแลนด์ ในปี ๒๕๕๑ และไวน์ชิลี ในปี ๒๕๕๒

อย่างไรก็ตาม สมพ. ได้มีการติดตามและตรวจสอบข้อมูลความเคลื่อนไหวของราคาไวน์เป็นประจำอย่างสม่ำเสมอและพบว่าสินค้าไวน์เป็นสินค้าที่มีการเปลี่ยนแปลงราคาขึ้นลงไม่แตกต่างกันมากนักจึงไม่ได้มีการ ปรับฐานข้อมูลแนวโน้มราคาไวน์ โดยจะทำการ Update ฐานข้อมูลแนวโน้มราคาโดยประมาณทุก ๕ ปี

สินค้าบุหรี ดำเนินการจัดทำฐานข้อมูลแนวโน้มราคาสินค้าบุหรียี่ห้อ MARLBORO และ L&M กำเนิดประเทศฟิลิปปินส์ช่วงปี ๒๕๔๙ ถึง มีนาคม ๒๕๕๐ ต่อมาได้จัดทำฐานข้อมูลแนวโน้มราคาสินค้าบุหรียี่ห้อ "BREAK" และ "TEXAS ๕" นำเข้าจากประเทศฟิลิปปินส์ ช่วงเดือน ธ.ค. ๕๒ แต่เนื่องจากขณะนั้น ประเทศฟิลิปปินส์ได้ฟ้องร้องประเทศไทยต่อ WTO เรื่องสินค้านำเข้าจากฟิลิปปินส์ รองอธิบดีด้านภาษีอากร และสิทธิประโยชน์ เห็นว่าการนำแนวโน้มราคาดังกล่าวเข้าสู่ระบบฐานข้อมูลจะมีผลกระทบต่อกรณีดังกล่าวได้ จึงสั่งการให้ส่งข้อมูลให้สำนักจัดเก็บฯ ทราบ เพื่อเข้มงวดในการตรวจสอบปล่อยสินค้า และส่งข้อมูลให้ สตอ. ทราบ เพื่อประโยชน์ในการติดตาม และหรือดำเนินการ Post Audit ในเวลาที่สมควรต่อไป

ปัจจุบัน สมพ. อยู่ระหว่างดำเนินการรวบรวม และตรวจสอบข้อมูลการนำเข้าบุหรียี่ห้อ "NISE" กำเนิดประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน เพื่อจัดทำแนวโน้มราคาศ้าบุหรีต่อไป

นอกจากนี้ ฝ่ายเลขานุการ ขอให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้ประโยชน์จากฐานข้อมูลราคาให้มากที่สุด โดยใช้ฐานข้อมูลราคาในฐานะที่เป็นเครื่องมือในการบริหารความเสี่ยงในกระบวนการประเมินราคา การตรวจสอบ การตรวจสอบหลังการตรวจสอบ และกระบวนการป้องกันและปราบปรามเท่านั้น ไม่ใช่ข้อมูลในฐานข้อมูลกำหนดเป็นราคาศุลกากร หรือใช้เป็นราคาขั้นต่ำ และจะต้องไม่ปฏิเสธราคาสำแดงด้วยเหตุผลเพียงว่าราคาที่สำแดงเป็นราคาที่แตกต่างจากราคาในฐานข้อมูลเท่านั้น โดยต้องพิจารณาข้อมูลและองค์ประกอบอื่นในการหาข้อเท็จจริงหรือความถูกต้องของราคาที่สำแดงด้วย

ประธานฯ ได้มอบหมายให้ทุกสำนักจัดเก็บฯ ควบคุมดูแลในส่วนของผู้ปฏิบัติงานว่าได้มีการใช้ประโยชน์จากฐานข้อมูลราคาสินค้าหรือไม่ มีการใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารความเสี่ยงโดยใช้เป็นข้อสังเกตว่าสินค้านำเข้านั้นๆ มีราคาสำแดงต่ำหรือไม่ อย่างไร สำหรับสินค้าไวน์ ประธานฯ ขอให้ทำการปรับปรุงฐานข้อมูลราคาสินค้าเร็วขึ้นเป็น ๓ ปี และสินค้าบุหรี ให้ติดตามวิเคราะห์ข้อมูลบุหรียี่ห้อ Marlboro และ L&M ต่อไป พร้อมทั้งให้จัดทำฐานข้อมูลราคาสินค้าบุหรีกำเนิดจีนที่สำแดงราคานำเข้าต่ำด้วย

มติที่ประชุม

๑. ให้ สมพ. จัดทำฐานข้อมูลราคาสินค้ารถยนต์ยี่ห้ออื่นๆที่มีความเสี่ยงสูงนอกเหนือจากยี่ห้อ MERCEDES-BENZ และยี่ห้อ BMW และให้หาราคาทักทอนของรถยนต์ที่นำเข้าโดยกลุ่มผู้นำเข้า Grey Market ด้วย สำหรับสินค้าไวน์ให้ปรับปรุงฐานข้อมูลราคาสินค้าจากทุก ๕ ปี เป็น ทุก ๓ ปี และสินค้าบุหรีให้ติดตามวิเคราะห์ข้อมูลราคาศ้าบุหรีนำเข้าเปรียบเทียบกับบุหรีที่ผลิตในประเทศเพื่อดูความเหมาะสมและความเป็นไปได้ของราคานำเข้า พร้อมทั้งปรับปรุงและจัดทำฐานข้อมูลราคาสินค้าบุหรีที่สำแดงราคานำเข้าต่ำด้วย

๒. ให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้ประโยชน์จากฐานข้อมูลราคาให้มากที่สุด โดยมอบหมายให้ทุกสำนักจัดเก็บฯ ควบคุมดูแลในส่วนของผู้ปฏิบัติงานว่าได้มีการใช้ประโยชน์จากฐานข้อมูลราคา

/ สินค้าหรือไม่...

สินค้าหรือไม่โดยรายงานการใช้ฐานข้อมูลราคาที่ระบุถึงความถี่ในการใช้ฐานข้อมูลราคา ปัญหา และอุปสรรคที่พบ ความต้องการให้จัดทำหรือปรับปรุงฐานข้อมูลราคาสินค้าชนิดใดรวมทั้งข้อเสนอแนะโดยให้แจ้งข้อมูลดังกล่าวให้ สมพ. ภายใน ๒ สัปดาห์นับจากวันประชุม นอกจากนี้ ขอให้ทุกสำนักจัดเก็บฯ กำชับให้เจ้าหน้าที่ใช้แหล่งข้อมูลต่างๆ ให้มากที่สุด ไม่ว่าจะเป็นฐานข้อมูลราคา ข้อมูลราคานำเข้าจาก Data Warehouse และข้อมูลจาก Internet เป็นต้น

๓. ให้ “คณะทำงานปรับปรุงและแก้ไขระเบียบพิธีการศุลกากรว่าด้วยการกำหนดราคาศุลกากรและการคืนประกัน” รายงานความคืบหน้าของการกำหนดหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับการกำหนดราคาศุลกากรตามวิธีที่ ๑ (ราคาซื้อขายของที่นำเข้า) และ วิธีที่ ๔ (ราคาหักทอน) ให้สอดคล้องกับความตกลงว่าด้วยการประเมินราคาศุลกากร ตามคำวินิจฉัยของคณะผู้พิจารณาขององค์การระงับข้อพิพาทองค์การการค้าโลกให้คณะทำงานชุดนี้ทราบเป็นระยะๆ

๒.๒.๓ มาตรการในการตรวจสอบ ตรวจปล่อย และตรวจรวม

ที่ประชุมได้มีการพิจารณาข้อเสนอของฝ่ายเลขานุฯ ดังนี้

๑. ข้อมูลที่คณะทำงานจัดทำคู่มือแนวทางการกำหนดราคาศุลกากรสินค้ารถยนต์นั่งสำเร็จรูปตรวจสอบพบและอาจมีผลต่อคำภาษีอากร สรุปได้ดังนี้

- ข้อมูลที่จัดส่งมาส่วนใหญ่ไม่ได้ระบุรายละเอียดของอุปกรณ์พิเศษ (Options)
- ผู้นำเข้าอิสระ (Grey Market) ไม่สำแดงรายละเอียดอุปกรณ์พิเศษ (Options) หรือสำแดงมีจำนวนรายการน้อยกว่าผู้นำเข้าที่เป็นตัวแทนจำหน่าย
- ข้อมูลทั้งหมดจะรับราคาตามสำแดง ใช้การกำหนดราคาตามวิธีที่ ๑ (ราคาซื้อขายของที่นำเข้า) โดยอ้างเหตุผลว่ามีราคาซื้อขายของเหมือนกัน ซึ่งได้รับราคาเป็นราคาศุลกากรแล้วและมีระยะเวลาห่างกันไม่เกิน ๓๐ วัน
- ราคาศุลกากรของตัวแทนนำเข้ามีราคาสูงกว่าราคาศุลกากรของผู้นำเข้าอิสระ (Grey Market) มาก

เนื่องจากการนำเขารถยนต์นั่งสำเร็จรูปของผู้นำเข้าอิสระ (Grey Market) กับตัวแทนนำเข้าส่วนใหญ่ไม่ตรงกัน เพื่อให้มีข้อมูลราคาของผู้ผลิตเพื่อใช้เปรียบเทียบ เห็นควรขอความร่วมมือตัวแทนนำเขายื่น Price List ทุกราย ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาแล้วเห็นว่าควรให้เจ้าหน้าที่ขอความร่วมมือให้ตัวแทนนำเขายื่น Price List มาให้โดยให้พิจารณาขอเฉพาะรายที่เห็นว่ามีปัญหา

๒. ในส่วนของการตรวจรวม กรมฯ ได้สั่งการวันที่ ๕ ส.ค. ๒๕๕๓ ว่า ในกรณีผู้นำเข้าเป็นตัวแทนจำหน่ายของสินค้ารถยนต์ที่นำเข้า ให้ตรวจปล่อยสินค้าตามปกติเช่นเดียวกับสินค้าทั่วไป แต่กรณีผู้นำเข้าอิสระที่มีใช้ตัวแทนจำหน่ายของรถยนต์ที่นำเข้า (Grey Market) ให้เจ้าหน้าที่ศุลกากรประจำสำนักจัดเก็บฯ นั้นทำการตรวจสอบและตรวจปล่อยร่วมกับเจ้าหน้าที่ศุลกากรของสำนักสืบสวนและปราบปรามโดยตรวจสอบการสำแดงรายละเอียดต่างๆ ตลอดจนอุปกรณ์พิเศษ (Options) ให้ถูกต้องครบถ้วนโดยเคร่งครัดและเมื่อตรวจสอบแล้วถูกต้องตามสำแดงให้ร่วมกันลงชื่อรับรองการตรวจปล่อย

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาว่า ยังมีความจำเป็นที่จะให้ สสพ. ทำการตรวจรวมหรือไม่ ซึ่งผู้แทน สสพ. เห็นว่าหากทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการตรวจปล่อยปฏิบัติตามระเบียบโดยเคร่งครัดแล้วก็ไม่

/ จำเป็นต้อง...

จำเป็นต้องให้ สสป. ทำการตรวจร่วมทุกกรณี นอกจากนี้ ผู้แทน สตอ. เห็นว่าควรอบรมให้ความรู้ความเข้าใจแก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การตรวจปล่อยเพื่อให้การปฏิบัติเป็นไปในแนวทางเดียวกัน

๓. สำหรับการยุดินำข้อมูลราคารถยนต์เผยแพร่ทาง Intranet เนื่องจากข้อมูลราคาเป็นความลับทางการค้าของผู้นำเข้า เพราะมีแนวทางการกำหนดราคาบุคลากรชัดเจนอยู่แล้วและเพื่อป้องกันมิให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ ที่ประชุมเห็นว่าเจ้าหน้าที่ ณ ท่านำเข้า สามารถใช้ข้อมูลราคาสินค้าจาก Data Warehouse ในการตรวจสอบแทนได้โดยขอ password จาก สทส.

มติที่ประชุม

๑. ให้ทุกสำนักจัดเก็บฯ ปฏิบัติตามระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้องในการตรวจปล่อยรถยนต์ ไลน์ และบุหรี อย่างเข้มงวดและรัดกุม พร้อมทั้งติดตามและรายงานผลการดำเนินการอย่างต่อเนื่องให้คณะทำงานชุดนี้ เพื่อนำเสนอกรมฯ ให้ทราบต่อไป

๒. ให้ส่วนควบคุมทางศุลกากรของแต่ละสำนักจัดเก็บฯ เป็นหน่วยงานตรวจร่วมแทนเจ้าหน้าที่ศุลกากรของ สสป. ซึ่งมีบุคลากรจำกัดไม่เพียงพอต่อการตรวจร่วมโดยให้ สสป. ตรวจร่วมในกรณีที่มีเหตุสงสัย

๓. ให้จัดฝึกอบรมให้ความรู้ความเข้าใจแก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติของสำนักจัดเก็บฯ เกี่ยวกับการประเมินราคาศุลกากรตามระเบียบปฏิบัติและแนวทางที่กรมฯ กำหนดรวมทั้งหลักเกณฑ์การตรวจปล่อย เพื่อให้การปฏิบัติของทุกสำนักจัดเก็บฯ ถูกต้องและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน

๔. สำหรับการขอความร่วมมือให้ตัวแทนนำเข้ายื่น Price List มาให้นั้น ให้พิจารณาขอเฉพาะรายที่เห็นว่ามีปัญหา

๕. เพื่อป้องกันมิให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการให้ยุติการนำข้อมูลราคารถยนต์เผยแพร่ทาง Intranet และให้เจ้าหน้าที่ขอ password จาก สทส. เพื่อให้สามารถใช้ข้อมูลราคาสินค้าจาก Data Warehouse ในการตรวจสอบได้

๒.๒.๔ มาตรการในการตรวจสอบหลังการตรวจปล่อย

ในปี ๒๕๕๔ สตอ. ได้เข้าทำการ Post Audit กลุ่มผู้นำเข้ารถยนต์ Grey Market ซึ่งคาดว่าจะรายงานให้กรมฯ ทราบภายในสิ้นปีนี้ การเข้าตรวจสอบกลุ่มผู้นำเข้ารถยนต์ Grey Market ส่วนใหญ่จะไม่ทันเวลา เนื่องจากผู้นำเข้าจะเปิดบริษัทเป็นเวลา ๑-๒ ปี และปิดบริษัททิ้ง แล้วเปิดเป็นบริษัทใหม่ขึ้นแทนเมื่อเข้าดำเนินการตรวจสอบจึงไม่พบหลักฐาน ส่วนสินค้าไวน์ ได้มีการดำเนินการจับกุมโดยใช้ข้อมูลจากฐานข้อมูลราคาที่ทาง สมพ. ได้จัดทำไว้เป็นแนวทางในการเข้าตรวจสอบและมีการเรียกเก็บค่าภาษีอากรเพิ่มเติม สำหรับสินค้าบุหรี เมื่อได้ข้อมูลแนวโน้มราคาจากทาง สมพ. แล้วจะได้ดำเนินการตรวจสอบต่อไป

มติที่ประชุม

ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วมีมติให้ สตอ. ดำเนินโครงการ Post Audit รถยนต์ที่นำเข้าโดยกลุ่มผู้นำเข้ารถยนต์ Grey Market ต่อไป ส่วนสินค้าไวน์ให้ดำเนินการ Post Audit โดยเฉพาะไวน์ที่มีราคาสูงและความเสี่ยงสูง ส่วนบุหรีให้ดำเนินการ Post Audit ต่อไปเป็นระยะๆ พร้อมทั้งรายงานผลการดำเนินการทั้งหมดอย่างต่อเนื่องให้คณะทำงานชุดนี้เพื่อนำเสนอกรมฯ ให้ทราบต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)

- ไม่มี -

ปิดการประชุม ๑๕.๔๐ น.

นายอนุศักดิ์ ไพบุลย์ศิริ	ผู้จัดรายงานการประชุม
นายพินิจ นิ่มตระกูล	ผู้จัดรายงานการประชุม
นางสาวมัทธนา บุญยาก	ผู้จัดรายงานการประชุม
นางภรณีรัตน์ ตันมีศิลป์	ผู้ตรวจรายงานการประชุม