



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กลุ่มกฎหมาย โทร. ๐ ๒๖๖๕ ๘๐๕๐ ต่อ ๕๕๑๘

ที่ กค ๐๕๐๐/๑๙๒

วันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๗

เรื่อง การค้าประกันเงินกู้ของโครงการรับจำนำข้าวเปลือก (นาปี) ปีการผลิต ๒๕๕๖/๕๗

เรียน รองปลัดกระทรวงการคลัง หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๗ รับทราบรายงานผลการจัดหาเงินกู้โครงการรับจำนำข้าวเปลือก ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๖ และรับทราบมติที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังชี้แจงเพิ่มเติมว่า กระทรวงการคลังโดยคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะเห็นควรให้มีการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ให้เหมาะสม ซึ่งกระทรวงการคลังจะได้นำเรื่องการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะดังกล่าวเสนอให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) พิจารณาและนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป (เอกสารแนบ ๑) ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีการหารือในประเด็นดังกล่าวไปยัง กกต. เมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๗ (เอกสารแนบ ๒)

ต่อมา กกต. ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๗ เห็นว่า การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะดังกล่าว ไม่เข้าข่ายเป็นการใช้อำนาจของคณะรัฐมนตรีและรัฐมนตรีตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๘๑ (๑) (๒) และ (๔) ส่วนการพิจารณาว่า การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะดังกล่าวถือเป็นการกระทำอันมีผลเป็นการอนุมัติงานหรือโครงการ หรือมีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป ตามบทบัญญัติมาตรา ๑๘๑ (๓) หรือไม่นั้น ไม่อยู่ในอำนาจพิจารณาของ กกต. ที่จะให้ความเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบแต่อย่างใด อย่างไรก็ตาม การเปลี่ยนแปลงการกู้ยืมเงินโดยการปรับลดวงเงินกู้และค้าประกันหนี้ของรัฐบาลกิจบางแห่งลง และนำวงเงินกู้มาเพิ่มให้แก่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) สำหรับนำมาใช้จ่ายในโครงการรับจำนำข้าวตามนโยบายของรัฐบาลนั้น อาจมีผลกระทบต่อความรับผิดชอบของคณะรัฐมนตรี หากมีการวินิจฉัยชี้ขาดโดยองค์กรที่มีอำนาจหน้าที่ต่อไปว่า การดำเนินการดังกล่าวอาจเป็นการฝ่าฝืนหรือละเมิดบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ อันอาจมีผลทำให้เกิดความรับผิดชอบในทางกฎหมายและในทาง การเมืองตามมาได้ (เอกสารแนบ ๓) และเพื่อให้เกิดความชัดเจนในประเด็นดังกล่าว กระทรวงการคลังจึงได้มีหนังสือหารือไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๗ (เอกสารแนบ ๔)

ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๗ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ให้ความเห็นว่า โครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๕๖/๕๗ ได้ก่อให้เกิดหนี้ที่รัฐบาลมีหน้าที่ต้องชำระตามกฎหมาย โดยโครงการดังกล่าวเป็นโครงการที่คณะรัฐมนตรีได้เคยอนุมัติไว้แล้วก่อนมีการตราพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๖ ดังนั้น การที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๗ อนุมัติให้กระทรวงการคลังค้าประกันเงินกู้ของรัฐบาลกิจ ตลอดจนมอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงินและการค้าประกันในแต่ละครั้งได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น จึงเป็นการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ของกระทรวงการคลัง ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อให้สามารถชำระหนี้ของรัฐบาลตามโครงการที่ได้รับอนุมัติก่อนการยุบสภาผู้แทนราษฎร จึงไม่ถือเป็นการกระทำอันมีผลเป็นการอนุมัติงานหรือโครงการ หรือมีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป ตามบทบัญญัติมาตรา ๑๘๑ (๓) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เอกสารแนบ ๕) นั้น

ของการกู้เงินและการค้าประกันในแต่ละครั้งได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น จึงเป็นการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ของกระทรวงการคลัง ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อให้สามารถชำระหนี้ของรัฐบาลตามโครงการที่ได้รับอนุมัติก่อนการยุบสภาผู้แทนราษฎร จึงไม่ถือเป็นการกระทำการอันมีผลเป็นการอนุมัติงานหรือโครงการ หรือมีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป ตามบทบัญญัติมาตรา ๑๘๑ (๓) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย”

๒.๒ การที่ กกต. มีความเห็นว่า การเปลี่ยนแปลงการกู้ยืมเงินโดยการปรับลดวงเงินกู้และค้าประกันหนี้ของรัฐบาลกิจบางแห่งลง และนำวงเงินกู้มาเพิ่มให้แก่ ธ.ก.ส. สำหรับนำมาใช้จ่ายในโครงการรับจำนำข้าวตามนโยบายของรัฐบาลนั้นอาจมีผลกระทบต่อความรับผิดชอบของคณะรัฐมนตรี หากมีการวินิจฉัยชี้ขาดโดยองค์กรที่มีอำนาจหน้าที่ต่อไปว่า การดำเนินการดังกล่าวอาจเป็นการฝ่าฝืนหรือละเมิดบทบัญญัติรัฐธรรมนูญอันอาจมีผลทำให้เกิดความรับผิดชอบในทางกฎหมายและในทางการเมืองตามมาได้

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจึงมีข้อสังเกตว่า การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๗ สำหรับโครงการรับจำนำข้าวเปลือก (นาปี) ปีการผลิต ๒๕๕๖/๕๗ ตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้นอาจถูกวินิจฉัยชี้ขาดโดยองค์กรที่มีอำนาจหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญ ฯ ต่อไปได้ว่าการดำเนินการดังกล่าวขัดหรือแย้งต่อบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ ฯ มาตรา ๑๘๑ (๓) หรืออาจถูกฟ้องร้องดำเนินคดีได้

อย่างไรก็ตาม สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะตระหนักดีว่า กระทรวงการคลังมีภารกิจที่ต้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๖ และวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๗ ภายใต้พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนั้น จึงเห็นควรนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาทบทวน หรือสั่งการยืนยันให้ดำเนินการดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ ขอบได้โปรดนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาทบทวน หรือสั่งการยืนยันต่อไป

สว สุธีธร

(นางสาวจุฬารัตน์ สุธีธร)

ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

๑) วิชา รองปลัดกระทรวงการคลัง 11๐

วอ. สบข

ทพ. กกต. ระบอค่าการจำเงิน

ตามมติ ครม. วันที่ ๑/๑๑/๒๕๕๖ ไม่เกิน ๑๐
กรณีใช้จากงบรัฐธรรม ๑๖๖๖ 181 (1), (2)

11๐๖ (4) 11๐๖ สำนักราชการกรมการกฏวิธี
มีมติเห็นชอบ มติเดิมกรมการกฏวิธี

วันที่ ๑๑/๑๑/๒๕๕๖ 181 (3) ของรัฐมนตรี
ในกรณีที่ ครม. เห็นชอบ มติเดิม

๑๖๖๖ มติเดิมกรมการกฏวิธี 181 (3) ๑๖๖๖ 11๐๖
วันที่ ๑/๑๑/๒๕๕๖

จึงยื่นขึ้นในมติเดิมกรมการกฏวิธี 181 (3)
๑๖๖๖ 11๐๖ ๑๖๖๖ 11๐๖

๑) วิชา รองปลัดกระทรวงการคลัง 11๐

ทพ. กกต. ระบอค่าการจำเงิน

๑๖๖๖ 181 (1), (2)

๑๖๖๖ 11๐๖ 181 (3) ๑๖๖๖ 11๐๖