



ธนาคารแห่งประเทศไทย  
BANK OF THAILAND

พ.ร.ก. ปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้กระทรวงการคลังเพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการ  
ฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน : แก้ปัญหา หรือ สร้างปัญหา

28 กุมภาพันธ์ 2555



## เปรียบเทียบ สาระสำคัญ พ.ร.ก. ฉบับเดิม(พศ2541และ2545) และฉบับใหม่(พศ2555)

	พ.ร.ก. เดิม (ปี 2541 และ 2545)	พ.ร.ก.ใหม่ (ปี 2555)
<b>แหล่งเงิน</b>		
<b>•เงินต้น</b>	<p><u>F1 (ปี 41)</u> จากรายได้จากการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ และกำไรสุทธินำส่งจาก ธปท.เป็นรายได้ในแต่ละปีไม่น้อยกว่าร้อยละ 90 ให้แก่รัฐบาล</p> <p><u>F3 (ปี 45)</u> สินทรัพย์คงเหลือในบัญชีผลประโยชน์ประจำปีตาม พ.ร.บ.เงินตรา หลังหักการจ่ายเมื่อสิ้นปีให้โอนเข้าบัญชี</p> <p>ไม่ต้องโอนเข้าบัญชีสำรองพิเศษ</p>	<p><u>เงินต้น F3</u> เงินนำส่งจากบัญชีผลประโยชน์ทุนสำรองเงินตรา</p> <p><u>เงินต้นและดอกเบี้ย F1 F3</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• ให้ สง.นำส่งเงินให้แก่ FIDF ตามอัตราที่ ธปท. กำหนด โดยเงินนำส่งจาก สง. ต้องไม่เกิน 1% ของยอดเงินที่รับจากประชาชน หักด้วยเงินนำส่งสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (DPA)</li> <li>• กำไรสุทธิจาก ธปท. ไม่ต่ำกว่า 90% ในแต่ละปี</li> <li>• เงินและสินทรัพย์จาก FIDF</li> <li>• เงินและสินทรัพย์ที่โอนจาก "กองทุนเพื่อการชำระคืนต้นเงินกู้ฯ" ตาม พ.ร.ก. 2541 เข้าบัญชีที่ FIDF ดูแลเพื่อชำระเงินต้นและดอกเบี้ย</li> </ul>
<b>ดอกเบี้ย</b>	<p><u>F1 (ปี 41)</u> จากกำไรนำส่งของ ธปท. ภายหลังชำระเงินต้นครบแล้ว (ที่ผ่านมา รัฐบาลจ่ายดอกเบี้ยไปก่อนประมาณ 393 พันล้านบาท)</p> <p><u>F3 (ปี 45)</u> เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี</p>	



ประเภทพันธบัตร	การชำระคืนเงินต้นและดอกเบี้ย	ยอดคงค้าง (พันล้านบาท) ณ 30 พ.ย.54
1. พันธบัตร F1 (ออกโดย พรก. พ.ศ.2541)	<ul style="list-style-type: none"> <li>เมื่อบัญชีฝ่ายกิจการธนาคาร (GEN) มีกำไรและล้างขาดทุนสะสมแล้ว ธปท.สามารถจ่ายเงินต้นโดยใช้กำไรสุทธิจากบัญชี GEN ได้</li> <li>รัฐบาลจ่ายดอกเบี้ยก่อน*และจะใช้กำไรสุทธิ จาก GEN มาชำระคืนรัฐบาลเมื่อ GEN ชำระคืนเงินต้นเต็มจำนวนแล้ว</li> </ul>	463
2. พันธบัตร F3 (ออกโดย พรก. พ.ศ.2545)	<ul style="list-style-type: none"> <li>ใช้สินทรัพย์คงเหลือหลังหักค่าใช้จ่ายจากบัญชีผลประโยชน์ประจำปี (B) ของทุนสำรองเงินตรา CUR) ในการชำระคืนเงินต้น</li> <li>รัฐบาลตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อชำระดอกเบี้ย**</li> </ul>	679
รวม		1,142

\*รายจ่ายดอกเบี้ยพันธบัตร F1 ที่ชำระไปตั้งแต่ปี 2542 ถึง พ.ย. 2554 เท่ากับ 393 พันล้านบาท

\*\* รายจ่ายดอกเบี้ยพันธบัตร F3 ที่เป็นภาระของรัฐบาลตาม พรก.พ.ศ. 2545 ที่ชำระไปตั้งแต่ปี 2546 ถึง พ.ย.2554 เท่ากับ 263 พันล้านบาท



สรุป พ.ร.ก. ปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ยืมหลักการสำคัญในการแก้ปัญหาคือไม่เป็นการพิมพ์เงิน ไม่นำเงินทุนสำรองเงินตราไปใช้ ลดภาระงบประมาณ ไม่เป็นภาระผู้ฝากเงิน ไม่เป็นภาระผู้กู้เงินและไม่เป็นภาระ(มากนักต่อผู้ถือหุ้น) ดังนั้นส่วนที่เห็นว่าช่วยแก้ปัญหาได้คือ

1. ลดภาระงบประมาณเพื่อชำระดอกเบี้ยหนี้กองทุนฯ ทำให้มีงบฯเพื่อพัฒนาและแก้ปัญหาเศรษฐกิจได้เพิ่มขึ้น ซึ่งประเทศโดยรวมจะได้ประโยชน์ต่อเมื่อรัฐใช้งบฯที่ได้เพิ่มนี้อย่างมีประสิทธิภาพที่สุดและตรวจสอบได้
2. การแก้ปัญหาหนี้กองทุนฯมีแหล่งเงินที่จะชำระหนี้ได้เพิ่มขึ้นจาก2.1เงินนำส่งของสง.อยู่บนฐานเงินรับจากประชาชนซึ่งมีแนวโน้มขยายตัว2.2เงินหรือสินทรัพย์จากกองทุนฯ เพิ่มเติมจากแหล่งเดิมคือกำไรธปท.และสินทรัพย์คงเหลือจากบัญชีผลประโยชน์
3. เป็นโอกาสในการแก้ปัญหาความบิดเบือนในโครงสร้างเงินรับจากประชาชน(เงินฝาก BE )และSFIที่กระทรวงคลังรับที่จะให้มีการจัดเก็บเงินนำส่งในอัตราเท่ากับสง.ตามพรก.
4. มีแผนชำระคืนหนี้ทั้งเงินต้นและดอกเบี้ยได้ภายในเวลาประมาณ25ปี(หากอัตราดอกเบี้ยและการขยายตัวของเงินรับจากประชาชนเป็นไปตามสมมุติฐาน)



## สรุป พ.ร.ก. ปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ฯส่งผลกระทบต่อ

- 1.เงินนำส่งจากสถาบันการเงินแก่สถาบันคุ้มครองผู้ฝากเงินลดลงจากร้อยละ0.4เป็น0.01 โดยรัฐบาลต้องให้ความมั่นใจว่าเงินสะสมที่มีกว่า9หมื่นล้านบาทและรัฐพร้อมสนับสนุนเมื่อจำเป็น
- 2.การเตรียมพร้อมในการแข่งขันของสง ไทย เนื่องจากต้องรับภาระนำส่งเงินให้กองทุนฯเพิ่มขึ้นแม้จะได้รับชดเชยบ้างจากการปรับลดภาษีนิติบุคคล